

ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ОТЧЕТ № 2
25 ноября – 5 декабря 2010 г.

10 декабря 2010 г.

I. РЕЗЮМЕ

- Избирательная кампания набрала обороты при скудных признаках предвыборной деятельности по всей стране. Кандидаты беспрепятственно проводили предвыборные мероприятия в Минске и регионах. Центральная избирательная комиссия (ЦИК) приняла решение вынести двум кандидатам предупреждение за организацию несанкционированного митинга в Минске.
- Подготовка к выборам идет полным ходом и проводится в соответствии с установленными законом сроками. Списки избирателей были вывешены Участковыми избирательными комиссиями (УИК) для ознакомления. ЦИК заказала печать 7 447 000 бюллетеней для предположительно 7 094 000 избирателей. На тренингах для членов УИК процедуры подсчета голосов иногда разъясняются в недостаточной мере.
- На открытом заседании с участием средств массовой информации ЦИК, включая выдвинутых кандидатами членов с совещательным голосом, приняла постановление, позволяющее голосовать некоторым гражданам, содержащимся под арестом, а также предусмотрела дополнительные меры безопасности при досрочном голосовании.
- Всем кандидатам были выделены государственные средства на проведение избирательной кампании. ЦИК опубликовала информацию о взносах в избирательные фонды кандидатов. В фонды только двух кандидатов поступили какие-либо существенные средства.
- Дебаты между кандидатами, прошедшие 4 и 5 декабря, транслировались в прямом эфире государственных телевидения и радио. Действующий Президент не принял участия в дебатах. В соответствии с законодательством, государственные СМИ предоставили кандидатам бесплатное эфирное время для представления своих программ. Срок для предоставления бесплатного эфирного времени истек 3 декабря.
- Предварительные результаты мониторинга СМИ Миссией ОБСЕ/БДИПЧ по наблюдению за выборами (МНВ) свидетельствуют о том, что общенациональные государственные телеканалы не предоставляли в новостях и информационных программах сбалансированную информацию о деятельности всех кандидатов и их предвыборных программах. В подавляющем большинстве случаев в новостях освещается деятельность Президента, тогда как остальные кандидаты получили незначительное освещение в новостях.
- Пять кандидатов заявили, что столкнулись со сложностями при печати избирательных материалов. Некоторые типографии не желали принимать заказы от кандидатов предположительно из-за давления со стороны службы государственной безопасности.
- Жалобы, направленные в УИК и Территориальные избирательные комиссии (ТИК), рассматриваются преимущественно отдельными членами комиссий. Законодательство не регламентирует четкую процедуру рассмотрения жалоб нижестоящими

избирательными комиссиями. В редких случаях, по решению председателя, жалобы рассматриваются на заседаниях или тремя членами комиссии.

II. УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ПРЕДВЫБОРНОЙ КАМПАНИИ

Избирательная кампания набрала обороты при скудных признаках предвыборной агитации по всей стране. Восемь из девяти оппозиционных кандидатов беспрепятственно организовали встречи и митинги в Минске и регионах.¹ ЦИК вынесла предупреждение двум кандидатам² за проведение несанкционированного митинга 24 ноября на Октябрьской площади в Минске. Основные вопросы, затрагиваемые во время избирательной кампании, включают реформу избирательного законодательства, улучшения во взаимоотношениях с Российской Федерацией, ускоренную интеграцию с Европейским Союзом, а также реформы здравоохранения и пенсионной системы.

Официальные действия Президента по-прежнему заметны в значительной степени. В то время как на рекламных щитах и плакатах действующий Президент не фигурирует, по Минску, Бресту и Гомелю размещены многочисленные плакаты со слоганом «Вместе мы Беларусь», что является одним из ключевых лозунгов предвыборной программы Президента Лукашенко.³

Все оппозиционные кандидаты выразили подобное беспокойство составом избирательных комиссий, ограниченным и неравным доступом к государственным СМИ, злоупотреблением административным ресурсом, процессом досрочного голосования и подсчетом голосов. В то время как кандидаты до сих пор отмечали определенные улучшения условий проведения предвыборной кампании, они по-прежнему не верят в возможность проведения демократических выборов.

Несколько кандидатов выразили недовольство непригодностью некоторых мест для встречи кандидатов с избирателями и, как следствие, обжаловали решения местных исполнительных комитетов. Большинство жалоб были удовлетворены и кандидатам были предложены другие места. В некоторых регионах местные власти⁴ увеличили число мест, предназначенных для распространения избирательных материалов, а также число открытых мест и помещений для встреч кандидатов с избирателями.

Пять кандидатов сообщили, что столкнулись с проблемами при печати избирательных материалов. Некоторые типографии не желали принимать заказы предположительно из-за давления со стороны службы государственной безопасности. Другие типографии медленно выполняли заказ.

Государство выделило всем кандидатам денежные средства в размере 80,5 млн. бел. руб. (около 19 500 евро). ЦИК опубликовал информацию о взносах в избирательные фонды кандидатов. Кроме Владимира Некляева и Андрея Санникова, никто из кандидатов не получил значительных взносов в свои фонды. На 30 ноября четыре кандидата не получили каких-либо взносов.

III. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ КОМИССИИ

Подготовка к выборам идет полным ходом и проводится в соответствии с установленными законом сроками.

¹ За исключение кандидата Виктора Терещенко.

² В.Римашевский и Н.Статкевич.

³ Газета *Советская Белоруссия* № 231 (23622) от 2 декабря 2010 г.

⁴ Барановичи, Брест, Мозырь, Могилев, южная и восточная части Минска.

ЦИК единогласно принял некоторые решения, связанные с порядком организации действий в день выборов. ЦИК установил список документов, удостоверяющих личность избирателя, необходимых для голосования в день выборов. Кроме паспорта, избиратели могут голосовать по другим документам с фотографией, таким как военный билет, удостоверение госслужащего, пенсионное удостоверение и студенческий билет. ЦИК разрешил голосовать некоторым гражданам, содержащимся под арестом за мелкие или административные правонарушения. Они будут голосовать в местах содержания под арестом при использовании переносного ящика соответствующего УИК.

Поправки, внесенные в Избирательный кодекс в 2010 году, предусматривают ряд мер безопасности, которые необходимо соблюдать в течение пяти дней досрочного голосования. А именно: ящики для голосования должны быть опечатаны вечером накануне дня предварительного голосования, наблюдатели имеют право присутствовать на ежедневном опечатывании и вскрытии ящиков, протокол с числом подсчитанных голосов каждый день должен вывешиваться на обозрение на избирательном участке и отражаться в итоговом протоколе, а также общее число избирателей, принявших участие в предварительном голосовании, должно быть представлено отдельным числом.

30 ноября ЦИК решила внести дополнительные меры безопасности, чтобы защитить избирательные документы в течение пяти дней досрочного голосования.⁵ ЦИК распорядилась, чтобы в перерыве между утренним и вечерним голосованием ящики были опечатаны, а избирательные документы, такие как неиспользованные бюллетени и список избирателей, хранились в опечатанном металлическом сейфе. ЦИК, однако, отказался разрешить наблюдателям находиться на избирательных участках ночью в период досрочного голосования.

В соответствии с Избирательным кодексом и согласно Правилам процедуры ЦИК аккредитованные наблюдатели, СМИ, а также представители кандидатов присутствовали на заседаниях ЦИК. 30 ноября впервые за время этих выборов назначенные кандидатами члены ЦИК с совещательным голосом присутствовали на заседании ЦИК.⁶

Согласно Избирательному кодексу местные власти оказывают избирательным комиссиям техническую поддержку, в том числе обеспечивают их оборудованием, необходимым в день голосования. В двух случаях (в Брестской и Могилевской областях) местная администрация отметила, что она снабдит УИК определенным числом прозрачных ящиков для голосования.

ЦИК заказала Белорусскому дому печати изготовление 7 447 000 бюллетеней, включая максимум 5% резервных бюллетеней, которые будут распространены по УИК,

С 3 декабря списки избирателей были вывешены для ознакомления всем желающим в местах расположения УИК, что было подтверждено долгосрочными наблюдателями от ОБСЕ/БДИПЧ. Избиратели имеют право проверить свои данные в списке и попросить внести исправление или включить их в список. Включение в список избирателя разрешено вплоть до конца голосования в день выборов при наличии действительного паспорта.

На тренингах, проводимых для председателей УИК, их помощников и секретарей, процедуры подсчета голосов иногда недостаточно разъясняются.

⁵ Досрочное голосование будет проходить с 14 по 18 декабря с 10:00 до 14:00 и с 16:00 до 19:00.

⁶ Представители Некаяева, Романчука, Римашевского, Санникова и Статкевича.

IV. СМИ

СМИ уделяли достаточно ограниченное внимание избирательной кампании уже с ее начала. Вещательные СМИ преимущественно освещали процедурные и технические аспекты избирательного процесса. ЦИК и другие официальные органы, включая действующего Президента, получили существенный объем освещения в СМИ, в то время как освещение других кандидатов в новостях было очень ограничено.

Дебаты между кандидатами транслировались в прямом эфире государственного телевидения и радио 4 и 5 декабря соответственно. Действующий глава государства не принял участие в дебатах. Остальные девять кандидатов воздержались от критики друг друга. Вместо этого они сосредоточились на презентации своих избирательных программ, подвергли критике действия власти и выразили свою точку зрения по поводу существующих в стране проблем.

Государственные СМИ выполнили предписанное им законом обязательство о предоставлении кандидатам бесплатного эфирного времени для представления своих избирательных программ. Последний эфир был предоставлен кандидатам 3 декабря. Все кандидаты, кроме действующего Президента, использовали бесплатное эфирное время для представления своих избирательных программ в прямом эфире государственного Телевидения и Радио. Не смотря на острую критику власти, в том числе Президента, они не были прерваны и не проходили предварительной цензуры. Выступления транслировались по графику, сформированному в результате жеребьевки. Свои обращения кандидаты могли произносить в прямом эфире, но без использования видеозаписей, песен и фотографий.

С 27 ноября финансируемые государством газеты выделили бесплатную площадь для всех кандидатов. Избирательные программы были предоставлены кандидатами в редакции газет и предварительно одобрены редакторами перед печатью. Программа действующего Президента была опубликована на первой странице, в то время как программы остальных кандидатов появились на внутренних страницах, что является нарушением Избирательного кодекса⁷, гласящего о равных правах всех кандидатов. На данный момент все кандидаты использовали бесплатные площади в национальных печатных изданиях.⁸ В политических блоках новостей, и в блоках новостей, посвященных выборам, государственные газеты продемонстрировали предвзятое отношение к кандидатам в пользу действующего Президента.

Предварительные результаты мониторинга СМИ Миссией ОБСЕ/БДИПЧ по наблюдению за выборами (МНВ) свидетельствуют о том, что общенациональные государственные телеканалы не предоставляли в новостях и информационных программах сбалансированную информацию о деятельности всех кандидатов и их предвыборных программах. Новости уделяют существенное внимание деятельности Президента часто представляя его в позитивном свете, в то время как критические мнения или комментарии о его действиях, как правило, отсутствуют. Другие кандидаты, напротив, получили незначительно освещение в новостях, где их часто освещали как обезличенную группу, не упоминая фамилий.

С начала официального старта избирательной кампании⁹ государственный Первый канал посвятил Президенту 86% новостей связанных с политикой или выборами. Манера преподнесения информации была либо позитивная, либо нейтральная. Больше чем в половине данных случаев Президент Лукашенко имел возможность обращаться к

⁷ Статья 46.2.

⁸ За исключением кандидата Усса в газете «Советская Белоруссия».

⁹ Период мониторинга: 18 ноября - 5 декабря.

избирателям напрямую. Для сравнения все остальные кандидаты получили в сумме 14 % освещения в СМИ. Манера преподнесения информации о них была либо явно негативная, либо нейтральная. Данные, собранные по освещению на государственном радио отображают подобные результаты.

Государственные телеканалы ОНТ и СТВ освещали избирательную кампанию аналогичным образом (каждый канал посвятил более 90% освещения Президенту Лукашенко). В то время как манера освещения деятельности Президента была либо позитивная, либо нейтральная, освещение деятельности других кандидатов было негативное. ОНТ так-же включил в новостные программы авторскую программу «Как есть», дискредитирующую оппозиционных кандидатов.

22 ноября кандидат Владимир Некляев обратил внимание ЦИК на неравное и недостаточное освещение избирательной кампании государственными СМИ и попросил ЦИК обязать средства массовой информации сократить освещение деятельности Президента. ЦИК возразил против этого, отметив, что нет никаких оснований вмешиваться в редакционную политику СМИ и что по требованию Президента ему должно быть предоставлено время не предусмотренное в программах радио и телевидения.¹⁰

V. ОБРАЩЕНИЯ И ЖАЛОБЫ

Согласно ЦИК на 3 декабря в УИК были поданы две жалобы, в ТИК - 140 и 96 – в местные исполнительные комитеты. Большинство жалоб в ТИК и местные исполнительные комитеты, касаются состава УИК и ТИК, проведения кампании и аккредитации наблюдателей.

Долгосрочные наблюдатели от МНВ ОБСЕ/БДИПЧ информировали, что жалобы, заявленные в УИК и ТИК, рассматриваются преимущественно отдельными членами комиссий. Законодательство не предусматривают четкую процедуру касательно того, как нижестоящие избирательные комиссии должны рассматривать жалобы. В редких случаях по решению председателя жалобы рассматриваются на заседаниях или тремя членами комиссии (председателем, заместителем председателя и секретарем).

На данный момент непосредственно в ЦИК было направлено 124 жалоб. Большинство из них касаются состава УИК и ТИК, формирования инициативных групп, сбора подписей, злоупотребления административным ресурсом, предвыборной деятельности, включая чрезмерные ограничения при определении мест для встреч с избирателями, аккредитации и деятельности местных наблюдателей. Из 295 вопросов, поставленных перед ЦИК, а именно 124 жалоб, а также предложения и разъяснения, на данный момент только два были рассмотрены коллегиально.¹¹

ЦИК не имеет полномочий рассматривать жалобы на решения местных исполнительных комитетов, но ЦИК периодически содействовал изменению решений местных

¹⁰ Закон о «Президенте Республики Беларусь» № 3602-ХП от 21 февраля 1995, Статья 25.

¹¹ В первом случае речь идет о разъяснении полномочий ЦИК истолковывать определенные пункты Избирательного кодекса, а также прав наблюдателей, пересмотренных 5 ноября (Постановление ЦИК № 93). Во втором случае разъяснялись права наблюдателей по наблюдению за безопасностью ящиков для голосования, охраняемых в период досрочного голосования силами правоохранительных органов. Несмотря на то, что ходатайство было отклонено, ЦИК приняла, разъясняющее параграф 4 Статьи 53 Избирательного кодекса, касающегося обеспечения безопасности ящиков на период предварительного голосования.

исполнительных комитетов в рабочем порядке.¹² ЦИК действовал непоследовательно, отказываясь рассматривать аналогичные жалобы и ссылаясь на недостаточные для этого полномочия.

Согласно имеющимся официальным документам ЦИК, ТИК, УИК и местные исполнительные комитеты рассматривали обращения граждан в установленный законом трехдневный срок с момента их регистрации, а в случаях, требующих дополнительного изучения, в десятидневный срок.

Кроме того, любое лицо, включая иностранных граждан и организации, имеет право подать обращение в один из 156 находящихся по всей стране органов прокуратуры о нарушении избирательного законодательства. На данный момент по стране было подано 64 обращения в целом, включая 10 обращений, которые были поданы в Генеральную прокуратуру.

VI. МЕСТНЫЕ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ НАБЛЮДАТЕЛИ

На 29 ноября ЦИК зарегистрировал 9 587 наблюдателей от организаций гражданского общества и аккредитовал 429 международных наблюдателя, включая 10 наблюдателей из Парламентской Ассамблеи Союзного Государства Беларуси и России и 6 представителей от международных институтов по выборам. Каждый зарегистрированный кандидат имеет право назначить 30 своих представителей для наблюдения на любом из избирательных участков. Наблюдатели, чьи кандидатуры выдвинули политические партии, будут содействовать им в наблюдении за процессом в день выборов.

VII. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ БДИПЧ ОБСЕ

В отчетный период МНВ ОБСЕ/БДИПЧ продолжает свою обычную работу, встречи с представителями государственных органов, кандидатами и их доверенными лицами, а также с избирательной администрацией, представителями судебных органов, представителями СМИ и гражданского общества, с представителями дипломатической миссии в Беларуси. Глава МНВ ОБСЕ/БДИПЧ встретился с девятью кандидатами и руководителем избирательной кампании действующего Президента. Сорок долгосрочных наблюдателей, размещенных по всей стране, продолжают наблюдать за подготовкой к выборам и за предвыборной кампанией в регионах, а также готовятся к прибытию приблизительно 330 краткосрочных наблюдателей на период избирательной недели.

12 Ряд жалоб по решениям местных исполнительных комитетов, касающихся состава избирательных комиссий, напр. ЦИК письмо № 01-12/В-367 от 4 октября 2010 г., и мест для встречи с избирателями, напр. решения о Молодеченском, Борисовском и Слуцком райисполкомах, были рассмотрены после вмешательства ЦИК.