

Обращение в БДИПЧ за оказанием поддержки в сфере законотворческой деятельности

Справочная информация

В соответствии со своим более широким мандатом, предусматривающим оказание помощи государствам-участникам ОБСЕ в выполнении взятых на себя в рамках ОБСЕ обязательств, БДИПЧ анализирует по запросу отдельные законопроекты и действующие законодательные акты с точки зрения их соответствия обязательствам ОБСЕ в области человеческого измерения и международным стандартам прав человека. Осуществляя анализ законодательства, БДИПЧ также приводит примеры хорошей практики из других государств-участников ОБСЕ и дает конкретные рекомендации по совершенствованию законодательства. В определенных обстоятельствах БДИПЧ готовит анализ совместно с другими структурами ОБСЕ и международными организациями, в частности с Европейской комиссией за демократию через право (Венецианской комиссией).

БДИПЧ ОСУЩЕСТВЛЯЕТ СЛЕДУЮЩИЕ ВИДЫ ПРАВОВОГО АНАЛИЗА:

- **Заключения и комментарии**

Составление заключений и комментариев предусматривает проведение правового анализа законопроектов и действующих законов с точки зрения их соответствия обязательствам ОБСЕ и международным стандартам прав человека, а также предоставление рекомендаций по их совершенствованию. Заключения предоставляются по запросу органов власти или государственных институтов государств-участников ОБСЕ, а комментарии – по запросу полевых операций ОБСЕ.

- **Записки**

Записка представляет собой краткое описание или

разъяснение конкретных правовых вопросов или сопоставительный обзор надлежащей законодательной практики в определенной правовой области. Записки предоставляются по запросу органов власти или государственных институтов государств-участников ОБСЕ, либо по запросу полевых операций ОБСЕ.

- **Amicus Curiae**

Правовая помощь, включающая предоставление информации, анализа или рекомендаций по поводу применимости норм международного права к вопросам (вопросу), рассматриваемым (-ому) национальными судами. Помощь amicus curiae («друга суда») может предоставляться по запросу конституционного или верховного суда.

Правовой анализ может осуществляться по целому ряду вопросов человеческого измерения, таких как:

- независимость судебной власти и право на справедливое судебное разбирательство;
- уголовное и процессуальное законодательство;
- борьба с терроризмом;
- борьба с торговлей людьми;
- преступления на почве ненависти;
- конституционное право;
- национальные правозащитные институты;
- гендерное равенство и недопущение дискриминации;
- предупреждение и пресечение насилия в отношении женщин;
- основные свободы (свобода мирных собраний, ассоциации, выражения мнения и информации, передвижения, религии или убеждений)
- политические партии;
- выборы;
- защита данных и право на уважение частной и семейной жизни;
- миграция.

КАК НАПРАВИТЬ ЗАПРОС НА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРАВОВОГО АНАЛИЗА В БДИПЧ?

Для этого необходимо отправить официальное письмо директору БДИПЧ на адрес: office@odihr.pl

Письмо-запрос должно содержать:

- четкое указание существующего или разрабатываемого закона (законов), который(-ые) следует проанализировать;
- упоминание о желаемых сроках проведения правового анализа;
- приложение с законами или законопроектами, которые следует проанализировать (желательно на английском языке).

Кто может направить запрос на проведение правового анализа?

Органы власти и государственные институты государств-участников ОБСЕ, такие как:

- **парламент** (напр., спикер/заместитель спикера/главы комитетов и их заместители);
- **правительство** (напр., министры/заместители министров/главы ведомств);
- **органы, занимающиеся организацией и проведением выборов;**
- **органы судебного самоуправления/суды** (включая просьбы о предоставлении *amicus curiae*)

- **национальные правозащитные учреждения/учреждения с функциями омбудсмана/другие независимые статутные органы**

БДИПЧ не принимает запросы на проведение правового анализа от отдельных лиц (включая членов парламента) и неправительственных организаций.

Полевые операции ОБСЕ могут обратиться с запросом о предоставлении правового анализа (в виде комментария или записки) по собственной инициативе или от имени государственных институтов.

Сколько времени занимает подготовка правового анализа?

В среднем от 2 до 3 месяцев.

Это зависит от:

- объема документов, подлежащих анализу;
- сложности правового вопроса;
- необходимости в переводе законов или правового анализа.

В срочных ситуациях БДИПЧ может ускорить процесс подготовки правового анализа либо предложить другой вид помощи.

РОЛИ И ОБЯЗАННОСТИ БДИПЧ:

- составление анализа и рекомендаций и их перевод на соответствующий государственный язык (при необходимости);
- размещение правового анализа в сети интернет.

Последующие визиты

БДИПЧ стремится поддерживать диалог с государствами-участниками и полевыми операциями ОБСЕ путем осуществления последующих визитов для разъяснения и обсуждения своих рекомендаций с целью содействия их выполнению.

Визиты проводятся по запросу органов власти или полевых операций ОБСЕ, желательно в течение одного – трех месяцев с момента публикации соответствующего правового анализа. Форматы визитов могут варьироваться от внутренних рабочих совещаний до публичных мероприятий с участием разработчиков законов (законопроектов) и заинтересованных сторон, чьи интересы они затрагивают.

Со всеми предыдущими анализами БДИПЧ и их переводами можно ознакомиться по ссылке: www.legislationline.org

Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) ОБСЕ

ul. Midowa
00-251 Warsaw, Poland
Телефон: +48 22 5200 600
Факс: +48 22 5200 605
E-mail: office@odihr.pl

osce.org/odihr/legislative-support
osce.org/odihr/elections
legislationline.org