



## Миссия США при ОБСЕ

### **Вступительная речь**

Выступление Посла Майкла Козака, Главы делегации на Совещании по рассмотрению выполнения обязательств в области человеческого измерения, Варшава, 10 сентября 2018 года

Г-жа Председатель, уважаемые представители правительств и гражданского общества,

В нашем заключительном заявлении на прошлогоднем Совещании делегация Соединенных Штатов призвала к освобождению кинорежиссера Олега Сенцова и других украинских граждан, удерживаемых под стражей Российской Федерацией в связи с их мирной оппозицией по отношению к российской оккупации Крыма и агрессии на востоке Украины.

В то время как мы открываем Совещание по рассмотрению выполнения обязательств в области человеческого измерения (СРВЧИ) 2018 года, г-н Сенцов находится в тяжёлом состоянии в 120-й день голодовки в знак протеста против незаконного лишения свободы в России свыше 60 его соотечественников. Призываем Россию освободить этих заключенных. Мы встревожены возможностью гибели очередного невинного человека во время пребывания под стражей в России.

Десять основополагающих принципов Хельсинкского Заключительного акта связывают безопасность в отношениях между государствами с соблюдением прав человека внутри государств. Продолжающаяся агрессия России против Украины противоречит всем десяти принципам, включая принципы нерушимости границ и территориальной целостности государств. Г-н Сенцов и его заключенные соотечественники-украинцы воплощают в себе связь между нарушением Россией международной безопасности и её нарушением прав человека.

Конфликт в Украине, который России спровоцировала и продолжает разжигать, представляет собой самый серьезный кризис безопасности в Европе с 1990-х годов. Его самые жестокие последствия могут быть измерены человеческими жизнями: почти два миллиона человек изгнаны из своих домов; более 10 000 погибли. В контролируемых Россией районах восточной Украины люди с предполагаемыми проукраинскими симпатиями подвергаются лишению свободы, пыткам и внесудебной казни. Гуманитарная ситуация вдоль линии соприкосновения ужасна. В Крыму оккупационные власти подвергают травле и уголовному преследованию крымских татар и других украинских граждан, которые осмеливаются выступить против российского правления.

Мы присоединяемся к нашим европейским и другим партнерам и подтверждаем, что наши связанные с Минскими соглашениями санкции в отношении России будут оставаться в силе, до тех пор пока Россия полностью не реализует свои обязательства в рамках Минских соглашений. Санкции, связанные с Крымом, будут оставаться в

силе до тех пор, пока Россия не возвратит полный контроль над полуостровом Украине.

Нарушения Россией суверенитета и территориальной целостности других государств отнюдь не ограничиваются Украиной. Россия продолжает оккупировать 20 процентов территории Грузии и поддерживать сепаратизм в Приднестровском регионе Молдовы. Эти меры влекут за собой серьезные гуманитарные последствия. В то же время по всему региону ОБСЕ и во всём мире Россия оказывает вредоносное влияние и проводит кампании дезинформации для подрыва выборных процессов и уничтожения веры в демократическое правление.

Не является совпадением то, что действия Москвы, демонстрирующие неуважение к основанному на правилах международному порядку, сопровождаются нападениями на верховенство закона внутри страны. С момента прошлогоднего СРВЧИ российское правительство продолжало использовать так называемый “закон об иностранных агентах” для оправдания непрерывной цепочки обысков, штрафов, травли и судебных разбирательств, которые затрудняют работу российских неправительственных организаций, включая Левада-Центр, который проводит опросы общественного мнения, и Женский совет “Экозащита”. Созданный правительством список запрещённых “нежелательных иностранных организаций” продолжает расширяться и теперь включает 14 международных организаций, выступающих за защиту верховенства закона и демократию. Оппозиционеры, независимые журналисты и организации гражданского общества, такие как авторитетная правозащитная организация “Мемориал”, подвергаются угрозам и физическим нападениям, слишком часто – безнаказанно.

Нигде в Российской Федерации беззаконие не является более смертоносным, а безнаказанность – более явной, чем в Чеченской Республике Рамзана Кадырова. 30 августа Соединенные Штаты присоединились к 14 другим государствам-участникам, применившим Венский механизм ОБСЕ, потребовав от России серьезно отреагировать на сообщения о чудовищных злоупотреблениях со стороны чеченских властей в отношении граждан на основании их предполагаемой или действительной сексуальной ориентации или гендерной идентичности, а также в отношении правозащитников, юристов, представителей независимых средств массовой информации и организаций гражданского общества. Мы с нетерпением ожидаем получения ответа по существу.

В ходе этого СРВЧИ делегация Соединенных Штатов будет более подробно обсуждать эти и другие предметы обеспокоенности по поводу ситуации с правами человека в регионе ОБСЕ: сокращение пространства для гражданского общества и преследование правозащитников; усиление ограничений в отношении свободы средств массовой информации и безнаказанность за насилие в отношении журналистов; применение законов по борьбе против терроризма в качестве политического оружия против инакомыслящих и мирных представителей этнических и религиозных групп; угрозы демократии и опасность необузданной ненависти.

Я вкратце упомяну две проблемные области, которые иллюстрируют связи между безопасностью и правами человека:

Завтра исполняется годовщина террористических атак 11 сентября 2001 года. Мое правительство и американский народ разделяют страдания всех стран, которые тяжело пострадали от террористического насилия. Приверженность Соединенных Штатов искоренению терроризма и насильственного экстремизма остаётся непоколебимой. Мы приветствуем столь же решительно настроенных партнёров в этих глобальных усилиях. Но мы считаем контрпродуктивными и даже несовместимыми с этими усилиями совершаемые правительствами нарушения прав человека во имя борьбы против терроризма и насильственного экстремизма. Уважение прав человека и основных свобод наделяет возможностями тех людей в обществе, которые в состоянии помогать устранять источники насильственного экстремизма и удерживать молодежь от выхода на путь радикализации и насилия. И наоборот, когда правительства не уважают права человека, они способствуют возникновению недовольства, которое могут использовать террористы. Правительства, которые рассматривают мирное инакомыслие как угрозу, не укрепляют безопасность, а подрывают её.

Хотя мы осознаём, что Турция сталкивается с вызовами в области безопасности, права человека должны соблюдаться. После попытки государственного переворота 2016 года череда принятых чрезвычайных указов и ограничительных конституционных поправок в сочетании с расплывчатой интерпретацией и широким применением новых законов по борьбе против терроризма серьезно подрывают верховенство закона. Более 50 тысяч граждан – в том числе сотни журналистов, писателей, редакторов, издателей, переводчиков, правозащитников, юристов, студентов и выборных должностных лиц, – удерживаются под стражей по обвинениям, которые представляются политически мотивированными. Все те, кто был задержан за осуществление своих основных свобод, должны быть освобождены. Мы вновь призываем правительство Турции немедленно освободить пастора Эндрю Брансона, других задержанных им граждан США и местных сотрудников наших дипломатических представительств. Правительство Турции хорошо знает, что оно не имеет никаких законных оснований удерживать их и использовать их в качестве пешек.

Г-жа Председатель, по всему нашему региону, в том числе в моей собственной стране, группировки насильственных экстремистов пропагандируют идеи и программы, которые напоминают эпоху Холокоста. В Берлине в 2004 году государства-участники признали, что антисемитизм и другие формы нетерпимости “представляют угрозу для демократии, ценностей цивилизации и, следовательно, безопасности в целом в регионе ОБСЕ и за его пределами”. Это не было преувеличением. Необузданная ненависть привела к невыносимым ужасам Холокоста. В последующие десятилетия в этом регионе и в других частях мира мы видели, как пламя ненависти может раздуваться и превращаться в этнические чистки, массовые убийства, геноцид и уничтожение в страшных масштабах.

В прошлом году СРВЧИ состоялось вскоре после шокирующего инцидента с насилием в Шарлоттсвилле в штате Вирджиния. Соединенные Штаты обязались наказать виновных по всей строгости закона, и это было сделано. В июне этого года, когда США выдвинули официальные обвинения в совершении преступления на почве ненависти в отношении участника митинга, направившего свой автомобиль на участников акций контрпротеста, убив молодую женщину по имени Хетер Хайер и

травмировав многих других, Генеральный прокурор США Джефф Сешнс заявил: “Сегодняшний обвинительный акт должен направить каждому потенциальному преступнику в Америке четкий сигнал о том, что мы активно привлекаем к уголовной ответственности виновных в насильственных преступлениях на почве ненависти, которые ставят под угрозу основные принципы нашего государства”.

Нет абсолютно никакого оправдания для антисемитизма, для антимусульманской и антихристианской дискриминации, для антицыганских и других расистских настроений. ЛГБТИ-лица, мигранты, инвалиды – все они обладают правами человека, которые должны защищаться. Не должно быть места для преступлений на почве ненависти в отношении любого человека, в любом месте, по какой-либо причине.

Соединенные Штаты по-прежнему привержены сотрудничеству с ОБСЕ, правительствами, компаниями, религиозными общинами и группами гражданского общества в регионе для осуждения ненависти и содействия уважению прав человека всех лиц.

С учётом всех тенденций, вызывающих обеспокоенность в нашем регионе с момента последнего СРВЧИ, я упомяну две страны, которые движутся в обнадеживающем направлении:

Мы воздаем должное народу и политическому руководству Армении, осуществившим мирную передачу власти. Мы с нетерпением ждем реформ по укреплению системы сдержек и противовесов, включая независимость судебной системы, которая имеет важное значение для верховенства закона.

В Узбекистане Президент Мирзиёев приступил к амбициозным реформам по улучшению ситуации с правами человека в своей стране. Ещё предстоит многое сделать, чтобы узаконить эти изменения, в том числе принять новое законодательство, которое бы соответствовало намерению программы реформ, и приложить решительные усилия по устранению пробелов между новыми законами и их реализацией на местах. Реформы создали условия для расширения сотрудничества между нашими странами. По мере продвижения реформ они будут способствовать безопасности и процветанию в Центральной Азии в целом.

Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) и другие экспертные структуры ОБСЕ могут играть важную роль в оказании помощи обеим странам в продвижении по выбранному ими пути мирных, уважающих права перемен.

Г-жа Председатель, здесь, на СРВЧИ, как всегда, Соединенные Штаты будут продолжать твёрдо защищать независимость, мандаты и бюджеты институтов ОБСЕ и обеспечивать, чтобы участие гражданского общества в СРВЧИ и других мероприятиях ОБСЕ не подвергалось неоправданным ограничениям.

С этой целью Соединенные Штаты вынуждены возразить против некоторых положений Кодекса поведения, опубликованного БДИПЧ. Ряд положений представляет собой ограничение права гражданского общества на выражения мнений

относительно определенной темы. Мы не обязаны соглашаться и не соглашаемся со всеми идеями, выдвигаемыми здесь, для защиты права гражданского общества на участие. Когда мы не соглашаемся с представленными идеями, мы должны реагировать путём выдвижения альтернативных точек зрения, а не цензуры. Мы разочарованы тем, что Кодекс поведения, как представляется, официально оформил последний подход. Он должен быть пересмотрен.

Моя делегация рассчитывает на живой, обширный обмен мнениями и идеями с представителями как правительств, так и гражданского общества. Мы благодарим Польшу за любезное проведение у себя этого ежегодного Совещания, и БДИПЧ – за его организацию.

В заключение я хотел бы выразить глубокую признательность Соединенных Штатов правозащитникам, которые прибыли сюда, на СРВЧИ, со всего региона ОБСЕ. Мы знаем, что некоторые из вас сделали это, подвергая себя и свои семьи значительному риску. Мы испытываем высочайшее уважение ко всем тем, кто служит делу прав человека и приносит жертвы ради него. Правозащитники – это по-прежнему бьющееся сердце Хельсинкского процесса.

Сердце Олега Сенцова всё ещё бьётся. Те, кто обладает властью освободить его, должны немедленно принять меры, пока ещё есть время.

Благодарю вас, г-жа Председатель.

# # #

*Этот перевод предоставляется для удобства пользователей, и только оригинальный английский текст следует считать официальным.*