

# СВОБОДА РЕЛИГИИ И УБЕЖДЕНИЙ В БЕЛАРУСИ

## 1. Правовые основы свободы вероисповедания и религиозной деятельности дискриминационный характер отдельных норм

16 ноября 2002 года в Беларуси вступил в действие в новой редакции Закон "О свободе совести и религиозных организациях" (далее – «Закон о свободе совести»). Ранее действовавший закон несмотря на несовершенство, в большей степени соответствовал международным стандартам в области свободы совести и вероисповедания.

Важно отметить, что новый закон разрабатывался и принимался без широких консультаций с существующими религиозными организациями. Введение дополнительных ограничений свободы вероисповеданий мотивировались лишь общими фразами типа «в связи с изменением ситуации».

Еще до принятия закона многие религиозные организации и верующие высказывали опасения, что применение нового закона может привести к ограничению свободы вероисповедания. К сожалению, к настоящему времени практика применения закона свидетельствует о том, что с помощью его норм государство может «законно» ограничивать свободу вероисповедания.

### **I. Фактически запрещена религиозная деятельность без государственной регистрации религиозной общины в качестве юридического лица.**

Начиная с 2001 и по настоящее время верующие различных вероисповеданий привлекаются к административной ответственности по ст. 9.9 Кодекса об административных правонарушениях РБ. (старая редакция ст. 193). Состав данного правонарушения предусматривает ответственность за "создание религиозной организации и руководство ею без регистрации ее устава в установленном порядке".

**II. Закон о свободе совести не разрешает иностранным гражданам и лицам без гражданства, законно проживающим в Беларуси, быть учредителями и членами религиозных организаций.** Регистрирующие органы в требуют вносить в уставы положения о том, что членами религиозных общин могут быть только граждане Республики Беларусь.

### **III. Законодательство создает предпосылки ограничения деятельности зарегистрированных религиозных организаций.**

В соответствии со ст. 25 Закона о свободе совести религиозные организации не имеют права проводить религиозные собрания (богослужения) в арендуемых помещениях (не являющихся культовыми зданиями) без разрешения органов государственной власти.

**IV. Религиозные общины, не имеют права учреждать собственные средства массовой информации, создавать духовные учебные заведения и готовить кадры священнослужителей, приглашать иностранных священнослужителей для удовлетворения религиозных потребностей верующий.** Таким право наделены лишь религиозные объединения.

В соответствии с новым законом религиозное объединение может быть создано при наличии не менее десяти общин, одна из которых осуществляет свою деятельность на территории РБ не менее двадцати лет. Многие недавно появившиеся религиозные организации не смогут в ближайшие годы создать объединение. Это препятствует реализации права исповедовать религию.

**V. Члены религиозных организаций не имеют права распространять свои религиозные убеждения и осуществлять какую-либо религиозную деятельность (проповедовать, распространять литературу, проводить богослужения и пр.) за пределами территории населенного пункта, в котором зарегистрирована община.**

Деятельность религиозного объединения по новому закону может осуществляться лишь на территории тех населенных пунктов, в которых действуют зарегистрированные общины, входящие в состав объединения. Таким образом, становится незаконной любая миссионерская деятельность, а значит и ограничивается распространение религиозных убеждений.

**VI. Государственные органы в последнее время без законных оснований отказывают религиозным организациям в выделении земельных участков для строительства культовых зданий.**

**VII. В законе заложены ограничительные механизмы при создании и распространении материалов религиозного содержания** (религиозная литература, видео-, аудиоматериалы и пр.)

Производить материалы религиозного содержания имеют право только предприятия, созданные религиозными организациями.

**VIII. Государство ограничивает приобретение религиозными организациями статуса юридического лица.**

**IX. В последние годы в государственных средствах массовой информации Беларуси все чаще появляется недостоверная информация о деятельности религиозных организаций оскорбительного для верующих характера.** При характеристике многих религиозных организаций используется определение «секта», и эти, так называемые «секты», в большинстве случаев противопоставляются православной конфессии как традиционной для белорусского народа. Информация такого рода распространяется, в первую очередь, государственными средствами массовой информации на фоне многочисленных положительных публикаций о православии.

**Таким образом, как правовые механизмы, содержащиеся в законодательстве Беларуси, так и практика их применения свидетельствуют о применении недопустимых ограничений свободы вероисповедания в Беларуси. Деятельность государственных органов и СМИ не основана на уважении религиозных убеждений и ведут к провоцированию религиозной нетерпимости.**

После принятия данного закона были внесены дополнения и изменения в ряд нормативных правовых актов: Уголовный кодекс(1), Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях (2), Закон Республики Беларусь «О массовых мероприятиях», - а также утверждено в новой редакции Положение о порядке приглашения иностранных граждан и лиц без гражданства в Республику Беларусь в целях занятия религиозной деятельностью. Применение Закона о свободе совести в совокупности с данными нормами приводит к ограничению свободы вероисповедания, применению мер ответственности за проведение религиозных собраний групп верующих без регистрации юридического лица либо без разрешения органов власти, ограничению деятельности иностранных священнослужителей, включая их депортацию. Неясные и противоречивые правовые механизмы позволяют государственным органам применять меры ответственности и ограничивать деятельность приверженцев отдельных вероисповеданий, при этом религиозным организациям других конфессий («традиционных») предоставляется больше возможностей для осуществления религиозной деятельности по самым различным направлениям.

## **2. Религиозное законодательство и ограничение свободы вероисповедания, 2008-2009 (основные тенденции)**

### **1. Ограничение религиозной деятельности иностранных граждан**

В январе 2008 года Советом Министров Республики Беларусь было утверждено Положение о порядке приглашения иностранных граждан и лиц без гражданства в Республику Беларусь в целях занятия религиозной деятельностью. В соответствии с данным положением одним из условий осуществления религиозной деятельности (выполнение обязанностей священнослужителя, преподавание в духовных учебных заведениях) иностранным гражданином и лицом без гражданства является представление нотариально заверенных документов о религиозном образовании, справка о опыте работы и знании белорусского или русского языка в объеме, необходимом для осуществления религиозной деятельности.

Предъявляемые данным положениям требования не всегда могут быть выполнены. Особые трудности в связи с этим испытывают те религиозные организации, в которых обязанности священнослужителей выполняют иностранные граждане. В частности, по состоянию на июнь 2008 (данные пресс-службы Президента РБ) в приходах римско-католической церкви из 398 священнослужителей 180 иностранные граждане (преимущественно из Польши). Таким образом ограничивается возможность выбора священнослужителя самой религиозной организацией. При этом для Беларуси по-прежнему остаются в силе обязательства взятые в соответствии с достигнутыми договоренностями в рамках ОБСЕ. Согласно итоговому документу Венской встречи, 1989, государства-участники ОБСЕ обязались, что будут уважать право религиозных объединений «организовываться в соответствии со своей собственной иерархической и институциональной структурой» (принцип 16.4). Введение в действие и применение названного положения в ряде случаев нарушает данный принцип.

В 2008-2009 г.г. в Беларуси, по-прежнему, имели место случаи необоснованного отказа в продлении виз иностранным гражданам и депортации иностранных граждан в связи с их религиозной деятельностью. Вот некоторые известные нам примеры.

В мае 2008 не были продлены на очередной срок визы супругам Эгберту и Аните Шооне, гражданам Германии, которые с 1997 года занимались христианской реабилитацией наркоманов и организовали Центр Исцеления в Светлогорском районе, который занимает первое место в Беларуси по распространению наркотиков среди молодежи.

В октябре 2008 года протестантскому епископу Вениамину Бруху, гражданину Украины, основателю и пастору с 1991 по 2002 г. минской полноевангельской общины «Церковь Иисуса Христа», запретили въезда в Беларусь и впоследствии депортировали. Официальные причины депортации и срок запрета на въезд до настоящего времени не известны. Ранее в период постоянного проживания в Беларуси в отношении В. Бруха властями неоднократно предпринимались попытки привлечения его к административной ответственности и ограничения его религиозной деятельности, поскольку В. Брух во время проживания в Беларуси активно отстаивал права церкви и верующих, в том числе в судебном порядке.

В декабре 2008 года власти не продлили разрешение на религиозную деятельность и визу католическому священнослужителю Збигневу Грыгорцевичу. З. Грыгорцевич был одним из основных организаторов фестиваля христианской музыки в г. Борисове, власти которого в день начала фестиваля запретили его проведение. Польский священнослужитель открыто выступил с критикой действий местных властей.

В феврале 2009 г. из Беларуси были депортированы два гражданина Дании, один из которых на протяжении многих лет помогал в осуществлении различных гуманитарных проектов для жителей г. Гомеля и Гомельской области, регионов наиболее пострадавших

в результате ЧАЭС. Основной причиной депортации явилось участие датчан в богослужении одной из протестантских церквей Гомеля, с которой их связывают давние дружеские отношения.

2. Ограничение деятельности религиозных организаций путем воспрепятствования в аренде помещений либо строительстве собственных зданий

Изменения, внесенные в законодательство Беларуси в конце 90-х начале 2000-х, привели к тому, что многие религиозные общины столкнулись с непреодолимыми трудностями при аренде помещений для проведения религиозных собраний и других мероприятий религиозного характера, поскольку стало необходимым для этих целей получать разрешения местных властей.

Многим общинам государственные органы необоснованно отказывали и отказывают в выдаче разрешений для проведения религиозных мероприятий в помещениях, находящихся в зданиях некультового характера. Религиозные общины, насчитывающие сотни, а иногда и тысячу, прихожан в начале 2000-х вынуждены были покинуть ранее арендуемые помещения.

Строительство культовых зданий либо реконструкция существующих строений в культовые осуществляется только после согласования данного вопроса Президентом Беларуси. Получение такого согласования, а также иных разрешений в различных государственных инстанциях для религиозных организаций, не включенных в число «традиционных», является практически невозможным. Причины отказов государственных органов в «разрешениях» и «согласованиях» в большинстве случаев являются субъективными и не основанными на законодательстве.

Ситуация, в которой оказалась минская протестантская община «Церковь Новая Жизнь» (которую журналисты называли «церковь в коровнике»), является яркой иллюстрацией изложенного. В 2000 году с общиной был прекращен договор аренды помещения, религиозные служения в котором проводились шесть лет, по причине отказа районной власти дать соответствующее разрешение. Община неоднократно пыталась получить разрешение на проведение служений в других помещениях, но каждый раз получала ничем не обоснованный отказ. В результате в 2002 году община приняла решение приобрести здание бывшего коровника вблизи Минска с целью последующей реконструкции в культовое здание. В течение нескольких лет община безуспешно пыталась получить разрешение на реконструкцию, а также разрешение на проведение религиозных собраний в приобретенном здании, которое было отремонтировано силами прихожан. Община стала проводить в здании богослужения без разрешений государственных органов, за что администратор Василий Юревич и пастор Вячеслав Гончаренко неоднократно подвергались административным штрафам.

В 2005 году Минский горисполком принял решение изъять у общины земельный участок, в связи с тем, что он использовался не по целевому назначению (не для обслуживания коровника, а для обслуживания здания, в котором без разрешений проводились богослужения). Община обратилась в суд с иском об отмене данного решения, но иск не был удовлетворен. После чего последовало решение о принудительном выкупе и самого здания. Верующие решили противостоять незаконным решениям властей и в октябре 2006 года объявили пост-голодовку, в которой в течение 23 дней принимали участие более 200 верующих по всей Беларуси. Как результат представитель администрации Президента попросил пастора В.Гончаренко, чтобы община пошла правовым путем в разрешении конфликта и снова обратилась в суд.

Высший Хозяйственный суд в ноябре 2006 года принял иск общины к своему рассмотрению, которое с перерывом длилось по 13 января 2009 года. Иск общины снова не был удовлетворен, а решение Мингорисполкома об изъятии земельного участка и принудительном выкупе здания остались в силе и должны быть исполнены. В настоящее время община насчитывает около 1000 прихожан.

Таким образом, на данный момент прекращено право пользования земельным участком церкви и подлежит исполнению договор купли-продажи здания. 16 марта Мингорисполком вручил пастору церкви Вячеславу Гончаренко письмо, в котором сказано о возможности выделения церкви участка примерно 0,4 га (земельный участок на Квалева, 72 имеет размер примерно 1,5 га). Для рассмотрения вопроса о размещении здания церкви на данном участке необходимо произвести предпроектные работы, на которые церковь должна будет потратить примерно 100 тысяч долларов. После проведения данных работ комиссия Мингорисполкома сможет рассмотреть вопрос о возможности выделения церкви данного участка для строительстве здания церкви.

В данной ситуации церковь, с одной стороны, юридически церковь лишена земельного участка и здания; с другой стороны, предложенный Мингорисполкомом для рассмотрения вариант не содержит никаких гарантий выделения земельного участка церкви. При этом прихожане церкви вложили в имеющееся здание по ул. Ковалева, 72 (бывший коровник) и материальные ресурсы, и, самое главное, духовные – молитвы, отстаивание своего права на здание в течение 23 дней поста-голодовки. Они ожидают, что власти начнут считаться с их правами. Но в то же время община в растерянности – фактически церковь владеет и пользуется зданием и землей, но юридически она этим не владеет. Община обратилась с открытым обращением к общественным и государственным органам с просьбой дать совет, что делать дальше.

### 3. Привлечение граждан к административной ответственности за осуществление религиозной деятельности без государственной регистрации

В мае 2008 к административной ответственности за создание религиозной организации без государственной регистрации в установленном порядке (пункт 1 ст. 9.9 КоАП РБ) был привлечен к административной ответственности Валентин Боровик из г. Щучина Гродненской области. Он был подвергнут административному штрафу в размере 315 000 рублей (примерно 150 долларов США). Община, которой руководит В.Боровик, насчитывает 15 человек и по действующему Закону «О свободе совести и религиозных организациях» не может быть зарегистрирована, поскольку для регистрации требуется 20 человек. Постановление суда по данному делу было обжаловано, но кассационная инстанция оставила его в силе.

Также 25 декабря 2008 года была подана надзорная жалоба в Верховный Суд Республики Беларусь. После двух месяцев рассмотрения Верховный Суд в своем ответе Боровику В. указал: «Что касается вашего довода о том, что норма административного закона противоречит действующей Конституции и Международному пакту о гражданских и политических правах, то этот довод не соответствует действительности. Из материалов дела видно, что ваши права на свободу совести никоим образом не ущемлялись. Вам было предложено лишь действовать в соответствии с установленным Законом порядком, но вы этот порядок умышленно игнорировали.» Суд не хочет ответить на вопрос, что делать верующим в количестве 15 человек, которые хотят собираться регулярно, чтобы вместе молиться и изучать Библию. Ведь для регистрации общины (а соответственно и соблюдения Закона, на который указывает суд) нужно 20 человек, нужно офисное помещение, за аренду которого необходимо платить, также соблюдение других требований деятельности юридического лица. Именно наличие такого порядка в Законе и

мер административной (и уголовной) ответственности за его нарушение приводит к ограничению права граждан на совместное исповедание религии.

В течение последних месяцев наблюдается устойчивая практика признания неправомерными регулярных собраний граждан для религиозных целей либо с элементами религиозной деятельности, если это осуществляется без регистрации религиозной организации.

18 февраля 2009 был составлен протокол об административном правонарушении по пункту 1 статьи 9.9 КоАП РБ в отношении Батюк Людмилы из г. Могилева. Ее вину органы власти усмотрели в том, что в соответствии с уставом общественной организации она оказывала помощь в реабилитации алкоголиков и членов их семей с использованием методик, основанных на христианских принципах. Сама Людмила является христианкой и прихожанкой одной из протестантских церквей.

20 марта 2009 года пастора незарегистрированной религиозной общины в г. Бобруйске (в ее составе примерно 30 человек) вызвали на заседание комиссии, которая создана при райисполкоме, и предупредили о незаконности деятельности без регистрации религиозной организации. Община уже подавала документы для государственной регистрации, но процедура рассмотрения была приостановлена из-за отсутствия одного документа в отношении помещения, в котором должен располагаться офис общины. Пастору было сказано, что до регистрации общины религиозные собрания верующих являются незаконными.

Существование в законодательстве Беларуси названных норм и их применение ограничивает граждан в реализации фундаментальных прав – на свободу вероисповедания, на свободу ассоциаций, на свободу выражения мнений и убеждений. Данные ограничения не обусловлены необходимостью охраны общественной безопасности, порядка, здоровья и морали, основных прав и свобод других лиц.

#### **Примечания:**

**(1) Статья 193<sup>1</sup>. Незаконные организация деятельности общественного объединения, религиозной организации или фонда либо участие в их деятельности**

Организация деятельности либо участие в деятельности политической партии, иного общественного объединения, религиозной организации или фонда, в отношении которых имеется вступившее в законную силу решение уполномоченного государственного органа об их ликвидации или приостановлении их деятельности, а равно организация деятельности либо участие в деятельности политической партии, иного общественного объединения, религиозной организации или фонда, не прошедших в установленном порядке государственную регистрацию, - наказываются штрафом, или арестом на срок до шести месяцев, или лишением свободы на срок до двух лет.

## **(2) Статья 9.9. Нарушение законодательства о свободе вероисповеданий и религиозных организациях**

1. Создание религиозной организации или руководство ею без государственной регистрации в установленном порядке либо внеуставная деятельность религиозных организаций - влекут наложение штрафа в размере от четырех до десяти базовых величин.
2. Вовлечение несовершеннолетнего в религиозную организацию путем склонения его к систематическому участию в богослужениях, религиозных обрядах, ритуалах и церемониях либо обучение несовершеннолетнего религии вопреки его воле и без согласия родителей или лиц, их заменяющих, - влекут наложение штрафа в размере от четырех до десяти базовых величин.
3. Организация религиозного просвещения несовершеннолетних в учреждениях образования во внеучебное время без согласия родителей или лиц, их заменяющих, - влечет наложение штрафа в размере от четырех до десяти базовых величин.
4. Отправление членами религиозной организации в отношении ребенка, не достигшего пятнадцати лет, религиозных обрядов без согласия родителей или лиц, их заменяющих, - влекут наложение штрафа в размере от четырех до десяти базовых величин.
5. Действия, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные повторно в течение одного года после наложения административного взыскания за такие же нарушения, - влекут наложение штрафа в размере от четырнадцати до двадцати базовых величин.

## **Статья 23.34. Нарушение порядка организации или проведения массового мероприятия или пикетирования**

1. Нарушение установленного порядка организации или проведения собрания, митинга, уличного шествия, демонстрации, иного массового мероприятия или пикетирования - влечет предупреждение, или наложение штрафа в размере до тридцати базовых величин, или административный арест.
2. То же деяние, совершенное организатором собрания, митинга, уличного шествия, демонстрации, иного массового мероприятия или пикетирования, - влечет наложение штрафа в размере от двадцати до сорока базовых величин или административный арест.
3. Деяния, предусмотренные частями первой и второй настоящей статьи, совершенные повторно в течение одного года после наложения административного взыскания за такие же нарушения, - влекут наложение штрафа в размере от двадцати до пятидесяти базовых величин или административный арест.

Гражданская инициатива «За свободное вероисповедание»