



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

Дополнительное совещание по человеческому измерению

**СВОБОДА ВЫРАЖЕНИЯ МНЕНИЯ И СВОБОДА МАССОВОЙ
ИНФОРМАЦИИ, В ОСОБЕННОСТИ В СИТУАЦИЯХ КОНФЛИКТА,
ВКЛЮЧАЯ ЗАЩИТУ ЖУРНАЛИСТОВ И ЖУРНАЛИСТСКОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВО ВРЕМЯ ВООРУЖЕННОГО КОНФЛИКТА**

27-28 октября 2016 г.

Хофбург, Вена

АННОТИРОВАННАЯ ПОВЕСТКА ДНЯ

Безопасные условия работы журналистов с 1975 года занимали центральное место в обязательствах ОБСЕ. Заключительный акт Хельсинкского совещания, выдвинул задачу «улучшения условий, в которых журналисты из одного государства-участника осуществляют свою профессиональную деятельность в другом государстве-участнике», а на последующем совещании в Вене в 1989 г. было заявлено о том, что государства-участники «будут предпринимать дальнейшие усилия для облегчения более свободного и широкого распространения всех форм информации, поощрения сотрудничества в области информации и улучшения условий работы журналистов». Два года спустя, они согласились принять «все возможные меры для защиты журналистов, находящихся в опасных профессиональных командировках, особенно в случаях вооруженных конфликтов», и сотрудничать, преследуя эту цель, как было заявлено в 1991 году на московском Совещании конференции по человеческому измерению СБСЕ. Будапештский саммит СБСЕ в 1994 году заключил, что государства-участники «осуждают все случаи нападения на журналистов и целенаправленно враждебного поведения по отношению к ним и будут стремиться привлекать к ответственности лиц, непосредственно виновных в таких нападениях и в таком поведении».

Ответственность за соблюдение всех обязательств ОБСЕ лежит на правительствах государств-участников. Национальные органы государственной власти призваны принять необходимые меры для обеспечения физической защиты и безопасности журналистов, которые сталкиваются с угрозами насилия. Выполнение данного обязательства требует скоординированной и последовательной государственной политики и практики. Необходимо обеспечить защиту и поощрение свободы выражения мнения, а также защиту жизни и профессиональных прав журналистов со стороны национального права, административной и судебной системы.

В 1997 году, когда было создано бюро Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации, государства-участники предоставили ПССМИ полномочия «заниматься рассмотрением серьезных проблем, связанных, помимо прочего, с созданием помех для работы средств массовой информации и неблагоприятных условий для деятельности журналистов».

Безопасность журналистов во время вооруженных конфликтов по-прежнему остается актуальной темой. Данное мероприятие представляет площадку для обмена информацией, проблемами и передовым опытом с целью выявления основных потребностей в реформировании соответствующего законодательства и юридических актов, а также для разработки рекомендаций для органов государственной власти по повышению безопасности журналистов в регионе ОБСЕ.

День 1, 27 октября 2016 г.

15:00 – 16:00 **ОТКРЫТИЕ**

Вступительное слово:

Г-жа Дунья Миятович, Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации

Г-н Михаэль Георг Линк, директор Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (ОБСЕ/БДИПЧ)

Посол Эберхард Пол, Председатель Постоянного совета ОБСЕ, Постоянный представитель Германии при ОБСЕ

Основной доклад:

Майкл О'Флаэрти, директор Агентства ЕС по основным правам (АОП)

Техническая информация от **г-на Фране Мароевича**, директора Бюро Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации (ПССМИ)

16:00 – 18:00 **СЕССИЯ: Безопасность журналистов в условиях вооруженного конфликта**

С началом конфликта в Украине и вокруг нее весной 2014 года обеспечение безопасности журналистов и других представителей СМИ, особенно в восточных регионах страны, стало одной из первоочередных задач. В многочисленных докладах от ПССМИ ОБСЕ подробно описаны случаи убийств, избиений и преследований журналистов в стране и вокруг нее с самого начала конфликта. Помимо того, что журналисты становились мишенью из-за своей непосредственной работы, во многих случаях их направляли на задания без специальной подготовки, защитного снаряжения, страховки или объяснения условий, в которых они могут оказаться в результате конфликта. На этой сессии будут рассмотрены следующие вопросы:

- Каковы основные угрозы, с которыми сталкиваются журналисты во время конфликта?
- Как сделать работу журналистов и информационных организаций безопаснее?
- Как бороться с безнаказанностью за преступления против журналистов?
- Подвержены ли журналисты большому риску из-за того что они перестали быть единственным каналом передачи сообщений от воюющих сторон?
- Как государства-участники могут более эффективно выполнять существующие международные стандарты и обязательства ОБСЕ в этой области?

Участники дискуссии:

Г-н Герхард Дуйак, Департамент по правам человека министерства иностранных дел Австрии

Г-жа Надежда Ажгихина, вице-президент Европейской федерации журналистов

Г-н Патрик Пеннинкс, Руководитель информационного отдела *Совета Европы*

Координатор:

Г-н Фране Мароевич, директор Бюро Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации (ПССМИ)

19:00 – 21:30 Прием от имени германского Председательства ОБСЕ и делегации Швеции, Шведенхаус (Schwedenhaus) (*автобус из Хофбурга отправляется в 18:15, вход с 18:30*)

День 2, 28 октября 2016 г.

10:00 – 12:00 II СЕССИЯ: Саморегулирование и совместное регулирование средств массовой информации как инструмент совершенствования этических норм и противодействия пропаганде

Саморегулирование и совместное регулирование СМИ уже давно рассматривается как мощный инструмент для повышения этических стандартов и создания условий для качественной журналистики. Их значение существенно увеличивается во время конфликта. Вещание – это одно из самых распространенных и мощных средств коммуникации и, как следствие, регулирование вещания является сложной задачей, которая требует определенного набора четких и сбалансированных правил и механизмов. Строгое регулирование является способом обеспечения правительством своей монополии над средствами национального вещания и распространением информации. Однако контролирование информации ослабляет роль журналистики по обеспечению правдивого и критического надзора за применением власти. Правительства несут ответственность за предоставление надлежащей нормативной базы средствам массовой информации в соответствии с демократическими принципами и при полном уважении свободы выражения мнений и свободы СМИ. В частности, соответствующие области регулирования включают лицензирование, а также регулирование контента относительно его достоверности, сбалансированности, умышленно ложных сообщений, подстрекательства к насилию, угроз для общественного порядка и национальной безопасности.

На этой сессии будут рассмотрены следующие вопросы:

- Есть ли необходимость в конкретных правилах для контента традиционных и новых СМИ во время конфликта?
- Какие регулирующие инструменты могут быть созданы и применены для борьбы с необъективной и вводящей в заблуждение информацией?
- Как обеспечить плюрализм СМИ во избежание информационной монополии или конфронтационной медиа-среды?

- Как предотвратить серьезные угрозы, направленные против общественного порядка и национальной безопасности, не подавляя при этом свободу слова и свободу СМИ?
- Как наилучшим образом гарантировать независимость регулирующего органа средств массовой информации?
- В чем заключается особая роль общественных вещателей во время кризиса?

Участники дискуссии:

Г-жа Мария Дондэ, менеджер по вопросам международной политики, Управление связи, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии

Г-н Борис Навасардян, президент Ереванского пресс-клуба

Профессор Вольфганг Кеннтемех, директор Europäisches Institut für Qualitätsjournalismus, Германия

Координатор:

Г-н Андрей Рихтер, старший советник Представителя по вопросам свободы средств массовой информации, ОБСЕ

12.00-14.00 – Обед

14:00 – 16:00 III СЕССИЯ: Роль ОБСЕ, правительств и гражданского общества в защите свободы средств массовой информации в период кризиса

Основной характеристикой демократических правительств и свободных обществ является поощрение и поддержка выражения различных мнений как посредством свободных и плюралистических СМИ, так и через деятельность граждан в независимых неправительственных организациях, которые участвуют в энергичной и открытой публичной дискуссии.

ОБСЕ и другим международным организациям, таким как Организация Объединенных Наций и Совет Европы, поручено не только устанавливать международные стандарты по обеспечению свободы выражения мнений и свободы СМИ, но и настойчиво требовать реализации этих стандартов в национальном законодательстве и в практике судебной системы. Правительства остаются ответственными за обеспечение безопасных условий работы журналистов, не только посредством принятия, но и быстрого включения международных стандартов в национальное законодательство, а также обеспечения их эффективного ежедневного выполнения. Сильные и независимые неправительственные организации также играют жизненно важную роль в поддержании открытой демократии. Они предоставляют СМИ и всему обществу независимую и плюралистическую информацию по вопросам, представляющим общественный интерес, и являются своего рода зеркалом, отражающим интересы правительств и других влиятельных кругов по широкому кругу вопросов, вызывающих обоснованную озабоченность. Они остаются ответственными за исполнение этой важной роли, следуя высоким этическим стандартам, которые они сами установили.

Участники дискуссии:

Посол Вайдотас Верба, координатор проектов ОБСЕ в Украине

Г-жа Люси Мориллон, директор программы «Репортеры без границ», специалист по новым

Координатор:

Г-н Тайс Берман, главный советник Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации

На этой сессии будут рассмотрены следующие вопросы:

- Роль ОБСЕ на местах и в дипломатии: полагаются ли журналисты на ОБСЕ как на своего партнера?
- Повышает ли отсутствие журналистов в конфликтных зонах риск насилия в отношении гражданского населения?
- От обязательств к действию: как привлечь правительства к большей ответственности за безопасность журналистов?
- Как повысить эффективность ОБСЕ и других международных организаций в обеспечении лучшего и более быстрого выполнения обязательств относительно безопасности журналистов?
- Каким образом правительства могут реализовывать принятые обязательства по защите журналистов?
- Каковы основные проблемы, с которыми сталкиваются журналисты, неправительственные СМИ и правозащитные организации, исполняя свою важную роль в предоставлении информации общественной важности, в том числе во время кризисов?

16:00 – 16:30 **Перерыв / дополнительные мероприятия (подлежит уточнению)**

16.30-17.30 – <u>ЗАКРЫТИЕ</u>

Выступление докладчика по рабочим сессиям:

Г-жа Барбара Трионфи, исполнительный директор, Международный институт прессы

Комментарии участников, имеющих право на выступление

Заключительные замечания

Г-жа Дунья Миятович, Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации

Посол Эберхард Пол, Председатель Постоянного совета ОБСЕ, Постоянный представитель Германии при ОБСЕ

17:30 **Закрытие совещания**