



AUDI. VIDE. LOQUI.

CIS-Europe Monitoring Organization

Международная мониторинговая организация CIS-ЕМО

info@cis-emo.net

## Конституционный кризис в Польше как угроза демократическим принципам ЕС

*Алексей Семенов, политический аналитик CIS-ЕМО*

Польша переживает конституционный кризис в связи с ситуацией вокруг Конституционного суда (КС) страны.

Новый закон, серьезно ограничивающий полномочия КС, вызвал серьезные споры в стране и критику со стороны оппозиции.

Такие известные польские политики, как Лех Валенса, Александр Квасьневский и Бронислав Коморовский, в открытом письме обвинили действующую партию власти в нарушении конституционного порядка и указали, что Польша «идет к авторитаризму и изоляции в мире».

Фактически, правящая партия «Право и справедливость» (ПиС) пытается осуществить захват КС.

Действия правительства вызвали серьезный протест со стороны польского общества. С декабря 2015 г. в стране проходят антиправительственные митинги. В начале мая 2016 г. в Варшаве прошла самая крупная с 1989 г. демонстрация под лозунгами «Мы защитим демократию» и «Мы останемся в Европе». По данным столичной мэрии, число участников составило около 200 тысяч человек. Люди вышли на улицы в знак протеста против политики правительства, которая, по их мнению, несет угрозу польской демократии и подрывает ее позиции в Евросоюзе.

Однако 1 августа президент Польши Анджей Дуда подписал закон, и 16 августа он вступил в силу.

Были проигнорированы требования Европейской комиссии. В документе не учтены рекомендации Венецианской комиссии.

Новый закон предусматривает, что для вынесения вердикта по важнейшим вопросам будет достаточно присутствия 11 из 15 судей, а соответствие законов конституции КС сможет рассматривать в составе пяти судей. В полном составе суд будет рассматривать вето на президентские законы, закон о трибунале, споры о компетенциях отдельных госорганов, соответствие деятельности политических партий основному закону.

КС объявил часть положений закона неконституционными, но правительство проигнорировало это, тем самым нарушив демократический конституционный порядок.

Согласно поправкам, теперь суд принимает решения двумя третями голосов вместо обычного большинства, как было ранее. Хотя статья 190 (5) Конституции польского требует только большинство голосов. Кроме того, теперь судьи должны были рассматривать дела по мере их поступления, а не по степени важности.

По мнению оппозиции, эти поправки заблокируют работу КС и фактически лишат судей возможности влиять на политическую ситуацию в стране, где все ветви власти уже находятся под контролем правящей партии.

Почему же правящая партия так хочет захватить КС? Существует мнение, что именно КС является основным препятствием для планов по установлению популистской электоральной автократии в Польше, как это произошло в Венгрии.

Ведь именно КС не позволяет принимать законы, направленные против независимости судебной системы, свободы СМИ, гражданских свобод.

Это очень опасная тенденция. Нарушение принципов правового государства может вылиться в системную угрозу для верховенства закона в Польше.

Согласно теории Сэмюэла Хантингтона, распространение демократии в мире происходило волнами. Однако за последней волной наступила демократическая стагнация. Теперь же мы наблюдаем демократическую рецессию. По данным Freedom House, с 2006 г. среднемировой Индекс политических свобод снизился более чем на 3%. И события в Польше – часть демократической рецессии.

Польша, которую одно время называли примером успеха демократического транзита и европейского расширения, сегодня находится в таком положении, что под вопросом оказалась сама жизнеспособность польской демократии.

В то время, как внимание европейских обозревателей было приковано к последствиям от решения Великобритании выйти из Евросоюза, отступление от демократии в Польше оказалось вне поля зрения.

Однако именно пробуксовывание демократии в Польше несет наибольшую угрозу для ЕС. ЕС вряд ли выживет, если его члены, принятые в состав союза десять лет назад, станут обесценивать его нормы, нанося ему большой ущерб и создавая для него серьезные риски.