

Памятная записка
по существу Резолюции шестидесятой сессии Генеральной
Ассамблеи Организации Объединенных Наций № 60/174 от 16 декабря
2005 года «Положение в области прав человека в Узбекистане»

Республика Узбекистан,

будучи членом Организации Объединенных Наций, всесторонне поощряет и защищает права человека и основные свободы и добросовестно выполняет обязательства, которые она взяла на себя в соответствии с различными международными документами,

является участником Международного пакта о гражданских и политических правах; Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах; Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации; Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенции о правах ребенка, а также других международных документов в области прав человека,

представила в конвенционные органы ООН шестнадцать национальных докладов о выполнении своих международных обязательств, в частности:

- положений Международного пакта о гражданских и политических правах;
- положений Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах;
- положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- положений Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации;
- положений Конвенции о правах ребенка;
- положений Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания,

в целях выполнения международных обязательств в рамках вышеперечисленных документов, Парламент Республики Узбекистан принял свыше 300 законов, регламентирующих права и основные свободы человека,

не видит оснований для глубокой озабоченности шестидесятой сессии Генеральной Ассамблеи ООН по поводу мер, предпринятых органами государственной власти по освобождению заложников и нейтрализации вооруженных лиц, совершивших 12–13 мая 2005 года в г. Андижане преднамеренные убийства сотрудников правоохранительных органов и военных при нападении на объекты государственной власти, освободивших заключенных из тюрьмы, а также совершивших жестокие изувержения над мирными жителями г. Андижана.

1. *Республика Узбекистан:*

а) в 2005–2006 годах провела переговоры высокого уровня с Генеральным секретарем ОБСЕ, Специальным представителем Европейского союза по Центральной Азии и Действующим председателем ОБСЕ, в ходе которых состоялся подлинный, конструктивный диалог по таким вопросам, как борьба с терроризмом, религиозным экстремизмом и фундаментализмом, продвижение экономического сотрудничества и укрепление гражданского общества, в том числе в сфере прав человека;

б) ведет решительную борьбу с любыми нарушениями прав человека, в том числе, пытками людей.

Верховный суд Республики Узбекистан принял определение пытки в соответствии с Конвенцией против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, а Парламент Республики Узбекистан — поправки к Уголовному кодексу для включения в него пыток в качестве преступления, подлежащего наказанию.

Запрет на применение пыток, закрепленный в национальном законодательстве, является абсолютным и не допускает каких-либо исключений. Виновные в применении пыток привлекаются к судебной ответственности в соответствии с законом. К настоящему моменту по статье 235 (применение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения) Уголовного кодекса Республики Узбекистан осуждено 15 сотрудников правоохранительных органов.

Подтверждением транспарентного отношения к фактам применения пыток является открытое расследование известного случая — смерть гражданина Узбекистана А.Шелковенко, с привлечением представителей посольств США и России в г.Ташкенте, международных организаций «Фридом Хаус», «Хьюман Райт Уотч», зарубежных специалистов по уголовному праву и судебно-медицинских экспертов из США и Канады;

с) последние несколько лет целенаправленно и поэтапно проводит судебно-правовую реформу.

Закрепленные в законодательстве Республики Узбекистан гарантии и принципы обеспечения независимости судебной системы соответствуют общепризнанным нормам международного права. Функционирование независимой судебной власти обеспечивают установленные законом процедуры избрания, назначения и освобождения судебного корпуса, отправления правосудия по уголовным, административным, гражданским, хозяйственным делам, а также ответственность за какое-либо вмешательство в судебную деятельность.

В стране введены специализация судов по уголовным, гражданским и хозяйственным делам, институты апелляции и примирения, осуществлена либерализация наказаний, сокращены сроки предварительного следствия и содержания под стражей, действуют законодательные нормы, исключающие вмешательство органов прокуратуры в судопроизводство.

Реформирована кассационная инстанция, что позволяет гражданам лично и непосредственно защищать свои права в этой инстанции при несогласии со вступившим в законную силу судебным решением. Действуют правовые механизмы, обеспечивающие равенство прав защиты и обвинения в судебном процессе и реализацию принципа их состязательности.

Создана система работы с жалобами на неправомерную деятельность должностных лиц, основанная на верховенстве закона и включающая в себя институционально-правовой механизм.

При Министерстве юстиции действует Департамент по исполнению судебных решений, и суды освобождены от несвойственных им функций.

В соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан с 1 января 2008 года в компетенцию судов будет передано право выдачи санкции на заключение под стражу, что станет важным этапом внедрения в Узбекистане института «хабеас корпус»;

d) с 1 января 2008 года полностью отменяет смертную казнь, как вид наказания, которая будет заменена на пожизненное заключение, либо длительные сроки лишения свободы.

Правительство осознает, что отмена смертной казни требует проведения широкой разъяснительной работы среди населения, укрепления в сознании людей понимания необходимости дальнейшей либерализации уголовного наказания, сопряжена с серьезными финансово-организационными вопросами.

В настоящее время в Узбекистане осуществляется комплекс мер по внесению изменений и дополнений в национальное законодательство с учетом международного опыта, а также созданию необходимых условий для отмены смертной казни.

2. Республика Узбекистан:

не видит оснований для серьезной озабоченности Генеральной Ассамблеи о, якобы, продолжающихся серьезных нарушениях прав человека в Узбекистане и считает необходимым обратить внимание на следующее:

a) Результаты расследования террористических актов в г. Андижане показали, что подготовка к их совершению с целью свержения конституционного строя в Узбекистане и захвата власти началась задолго до указанных событий.

Преступниками был разработан тщательный, детальный план, который предусматривал три этапа:

первый этап — формирование боевых групп, создание баз для подготовки боевиков, их обучение навыкам ведения боевых действий, снабжение оружием;

второй этап — проведение разведки мест расположения объектов нападения, разработка схем расположения их помещений, сбор информации относительно режима работы этих объектов, численности охраны и сотрудников, а также определение маршрутов передвижения боевых групп;

третий этап — совершение вооруженных нападений на заранее выбранные военные и милицейские объекты с целью захвата оружия и боеприпасов, незаконное освобождение из тюрьмы заключенных, а затем с привлечением выпущенных преступников захват органов местной власти и управления.

План предусматривал штурм не только тюрьмы в г. Андижане, но и еще одной, находящейся в г. Ташкенте, в которой содержатся лидер религиозно-экстремистского течения и террорист «Исламского движения Туркестана».

Преступники также планировали взорвать тоннель через Камчикский перевал, соединяющий Ферганскую долину с г.Ташкентом.

Для осуществления терактов были выделены большие валютные средства, на которые были закуплены 13 легковых автомашин, 24 автомата «Калашникова», 3 пистолета и боеприпасы к ним, завезенные террористами в Узбекистан нелегально.

В целях обеспечения бесперебойной связи между боевиками, для своевременного сбора и координации их действий, доведения поставленных задач до конкретных исполнителей было закуплено 57 сотовых телефонов и другие необходимые материально-технические средства.

В ночь с 12 на 13 мая 2005 года несколько групп вооруженных боевиков, в количестве более 100 человек, совершили ряд террористических актов, в том числе:

- вооруженное нападение на военную часть и патрульно-постовую службу милиции, а также захват оружия и боеприпасов (334 единиц огнестрельного оружия, в том числе 206 автоматов, 109 пистолетов, 14 винтовок, 4 пулемета, 1 гранатомет, а также 221 граната, 56 штык-ножей и более 26 тысяч патронов);

- освобождение более 500 заключенных из городской тюрьмы и выдача им оружия;

- нападение на здания государственной власти и гражданские объекты;

- захват в качестве заложников 70 официальных лиц Правительства, сотрудников правоохранительных органов и гражданских лиц;

- организацию попытки вооруженного захвата власти в Андижанской области и дестабилизации ситуации в Узбекистане.

Вооруженные боевики первыми открыли огонь на поражение во время начала операции правоохранительных войск по их нейтрализации и освобождению заложников. Действия преступников, использовавших мирных жителей в качестве живого щита и хаотично применявших огнестрельное оружие, привели к человеческим жертвам во время их вооруженного прорыва с территории Узбекистана.

Действия правоохранительных органов страны не были направлены против мирных жителей, собранных вооруженными лицами возле здания местной администрации для использования в качестве живого щита, носили ответный характер и были в пределах таких общепринятых понятий уголовного права как «крайняя необходимость» и «необходимая оборона». Они соответствовали положениям Основных принципов применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка, принятым восьмым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями в 1990 году, и Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, принятым резолюцией 34/169 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 17 декабря 1979 года.

Основной движущей силой событий в г.Андижане явились вооруженные лица, действия которых носили ярко выраженный террористический характер. Они были рассредоточены среди толпы — тактика, используемая некоторыми известными террористическими организациями.

Для урегулирования ситуации в г.Андижане Правительством был создан штаб по освобождению заложников и нейтрализации вооруженных лиц, перед которым стояла задача сделать все возможное для минимизации угрозы жизни населению и освобождения захваченных заложников.

С этой целью, представители Правительства почти 11 часов вели переговоры с вооруженными лицами. Власти Узбекистана были готовы пойти на серьезные компромиссы: согласились освободить 6 задержанных экстремистов и предложили предоставить террористам необходимый транспорт и вывезти их вместе с оружием в указанный ими район.

Однако преступники выдвигали все новые, заведомо невыполнимые условия, в частности, требовали освободить ряд лидеров религиозных экстремистских организаций, находившихся в заключении, и доставить их в г.Андижан.

Придавая своим требованиям политическую окраску, преступники сознательно завели переговоры в тупик. Все попытки узбекских властей мирными средствами разрешить противостояние не дали положительных результатов. В этих условиях было принято единственно оправданное решение — начать более плотное оцепление здания Администрации области. В ответ на эти действия террористы открыли стрельбу.

Поняв, что правительственные войска готовятся к штурму, и, желая сыграть на опережение, преступники несколькими колоннами, прикрываясь заложниками, покинули здание областной администрации, применяя оружие. Не реагируя на требования прекратить огонь, преступники, ведя беспорядочную стрельбу, расстреляли 12 заложников и 38 мирных граждан, использованных ими в качестве «живого щита».

При этом, правительственные войска, в целях недопущения увеличения количества жертв среди мирного населения, позволили вооруженным группам уйти в трех направлениях за черту города в сторону узбекско-кыргызской границы.

В результате событий погибло 187 лиц. Из них 60 мирных граждан, 31 сотрудник правоохранительных органов и военнослужащие. Террористами были жестоко убиты 15 из ранее захваченных 70 заложников. Телесные повреждения получили 287 человек, в том числе 91 мирных граждан, 49 сотрудников правоохранительных органов и 59 военнослужащих.

В ходе преступных действий подожжены и повреждены 73 автомобиля и более 20 зданий, нанесен ущерб на сумму свыше трех миллиардов сум.

б) Правительство Узбекистана не оказывало давление на своих граждан, получивших так называемый статус мандатных беженцев, выданный Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ), чтобы не допустить их выезда в третьи страны.

Узбекистан ставил вопрос о возвращении только 25 лиц, сбежавших из тюрьмы или совершивших уголовные преступления (такие как умышленное

убийство, терроризм, незаконное овладение оружием и боеприпасами, посягательство на конституционный строй и захват заложников), которые являются уголовно-наказуемыми во всем мире.

Узбекская сторона не возражала по поводу выезда в третью страну граждан Узбекистана, не имевших отношение к уголовным преступлениям на территории Республики.

с) Утверждение о, якобы, произвольных арестах и задержании, в том числе свидетелей — очевидцев трагических событий в г.Андижане в мае 2005 года, не соответствует действительности.

После трагических событий в г.Андижане были проведены оперативно-следственные мероприятия по выявлению лиц, причастных к совершению уголовных преступлений, а также для выяснения всех обстоятельств происшедшего.

Все эти действия осуществлялись в соответствии с законодательством и были продиктованы интересами национальной безопасности, аналогично мероприятиям, проведенным, например, властями США после событий 11 сентября 2001 года или властями Великобритании после взрывов в г. Лондоне в июле 2005 года.

Право каждого гражданина Узбекистана на свободу и личную неприкосновенность гарантировано национальным законодательством.

д) Утверждения о, якобы, воспрепятствовании деятельности независимых средств массовой информации и нетерпимом отношении к выражаемому в них любого рода несогласию и ужесточении ограничений на свободное выражение мнений, о запугиваниях, избиваниях, арестах и угрозах в адрес журналистов и активистов гражданского общества, прилагающих усилия для сбора и обнародования информации о событиях в г. Андижане, не нашли своего подтверждения. За весь прошедший период подобного рода обращения в судебные инстанции не поступали.

Проводимая государством информационная политика направлена на обеспечение последовательной и полной реализации принципов свободы слова и права граждан на информацию, закрепленных в Конституции Республики Узбекистан.

Согласно статьи 67 Конституции Республики Узбекистан, средства массовой информации свободны и действуют в соответствии с национальным законодательством.

По определению статьи 29 Конституции, каждый гражданин имеет право искать, получать и распространять любую информацию, если она не направлена против конституционного строя.

Закон Республики Узбекистан «О защите профессиональной деятельности журналиста» предусматривает, что «журналист при исполнении профессиональных обязанностей пользуется гарантией неприкосновенности личности».

В целях развития и углубления реформ в Республике Узбекистан, Правительство предусматривает дальнейшую либерализацию деятельности печати, телевидения и радио.

е) В Республике Узбекистан отсутствуют какие-либо искусственные препятствия для регистрации политических партий.

В Узбекистане политические партии осуществляют деятельность в соответствии с Конституцией Республики Узбекистан, Законом Республики Узбекистан от 26 декабря 1996 года «О политических партиях» (с изменениями и дополнениями), другими актами законодательства, а также на основе своих уставов.

Политическая партия приобретает права юридического лица и может осуществлять свою деятельность со дня ее регистрации. Вопрос регистрации зависит от самих инициаторов создания партии и от того, насколько качественно подготовлены учредительные документы и соблюдены требования законодательства.

Регистрация политических партий осуществляется в соответствии с Законом «О политических партиях» в месячный срок Министерством юстиции Республики Узбекистан со дня поступления заявления. Согласно статье 5 вышеназванного Закона государство гарантирует защиту прав и законных интересов политических партий, создает им равные правовые возможности для выполнения ими своих уставных целей и задач.

Согласно статье 8 Закона Республики Узбекистан «О политических партиях», для создания политической партии обозначена необходимость наличия двадцати тысяч подписей граждан. Данная норма принята исходя из международной практики создания и регистрации партий.

Статья 9 Закона «О политических партиях» предусматривает исчерпывающий перечень оснований для отказа в регистрации политических партий. При этом, в случае отказа Министерство юстиции Республики Узбекистан сообщает об этом полномочному члену руководящего органа партии со ссылкой на положения законодательства, которым противоречат представленные документы. Отказ в регистрации политической партии может быть обжалован в Верховном суде Республики Узбекистан.

В настоящее время в политической жизни Узбекистана активное участие принимают Народно-демократическая партия Узбекистана, Национальная демократическая партия «Фидокорлар», Демократическая партия Узбекистана «Миллий тикланиш», Социал-демократическая партия «Адолат», Движение предпринимателей и бизнесменов — Либерально-демократическая партия Узбекистана.

f) Утверждение о том, что в Узбекистане, якобы, продолжается практика дискриминации, запугивания и судебного преследования в связи с осуществлением свободы мысли и вероисповедания, не нашли своего подтверждения.

Согласно национальному законодательству, каждый гражданин республики имеет право исповедовать любую религию или не исповедовать никакой.

На территории страны запрещено преследование верующих лишь за их принадлежность к той или иной конфессии. В соответствии с законом «О свободе совести и религиозных организациях», запрещены религиозный и иной фанатизм и экстремизм, действия, направленные на противопоставление и обострение отношений, разжигание вражды между различными конфессиями

и сектами, а также недопустимо принудительное насаждение религиозных взглядов.

В Узбекистане, где проживают представители 15 религиозных конфессий, государственная политика по поощрению религиозных прав и свобод дает большие возможности для развития деятельности религиозных организаций. Статья 18 Конституции Узбекистана обеспечивает равенство прав всех граждан, независимо от их пола, расы, национальности, языка, религии, веры, социального происхождения и статуса.

Закон «О свободе совести и религиозных организациях» четко определяет роль и статус религиозных организаций, их взаимодействие с государственными органами, а также полностью гарантирует гражданам право исповедовать свою религию, совершать обряды и ритуалы, паломничество в святые места, индивидуально или коллективно.

Каждый год при всесторонней помощи правительства верующие совершают паломничества к святым местам. Всего за годы независимости более 50 тысяч граждан совершили паломничество к святым местам.

Верующие имеют право свободно отмечать все религиозные праздники.

Государство способствует установлению отношений взаимной терпимости и уважения между гражданами, исповедующими различные религии. Каждый гражданин имеет право исповедовать любую религию или не исповедовать никакой.

Политика государства предоставляет большие возможности для развития деятельности религиозных организаций на территории Узбекистана. Если в 1990 году в Узбекистане функционировало 211 религиозных организаций, то на сегодняшний день зарегистрировано уже 2202.

Для тесного взаимодействия с религиозными организациями в Узбекистане создан Комитет по делам религий, при котором функционирует Совет по делам конфессий.

Система религиозного обучения республики включает в себя Ташкентский Исламский институт, 10 медресе, православную и протестантскую семинарии. С сентября 1999 года функционирует Ташкентский Исламский университет.

g) С первых лет независимости в Узбекистане большое значение придается формированию гражданского общества, важнейшими составляющими которого являются ННО.

В Узбекистане деятельность ННО поддерживается и гарантируется государством. В республике сформирована солидная правовая база для их деятельности. В Узбекистане принято более 10 законов, касающихся различных организационно-правовых форм ННО, в том числе Закон «Об общественных объединениях», Гражданский кодекс, «О негосударственных некоммерческих организациях» и др.

В Конституции Республики Узбекистан закреплены обеспечиваемые государством гарантии для ННО, которые в республике являются своеобразным мостом между государством и обществом.

В настоящее время в стране функционируют более 5 тысяч ННО, в том числе международных ННО. Среди них такие, как Комитет защиты прав личности Узбекистана, Узбекское отделение международной организации «Хьюман Райтс Вотч», Центр по изучению прав человека и гуманитарного права, Независимая организация по правам человека Узбекистана, Общество по правам человека Узбекистана «Эзгулик», Институт демократии и прав человека и др.

Узбекистан считает, что институты гражданского общества должны служить закреплению идей, исторически присущих народу Узбекистана, таких, как межнациональная, межрелигиозная, межкультурная толерантность и согласие.

Однако в Узбекистане, как и в большинстве стран, действует принцип верховенства закона, который касается и негосударственных некоммерческих организаций, если они грубо, а порой сознательно, нарушают свои уставные цели и регулирующие на территории Республики Узбекистан их деятельность правила.

В случае несоответствия учредительных и других документов ННО требованиям законодательства, в частности законов «О негосударственных некоммерческих организациях», «Об общественных объединениях», «О политических партиях», «Об общественных фондах», а также Правил «Рассмотрения заявлений о регистрации уставов общественных объединений, действующих на территории Республики Узбекистан», организациям может быть отказано в регистрации. Данное решение может быть обжаловано в судебном порядке в судах различных инстанций.

3. *Республика Узбекистан,*

будучи независимым и суверенным государством, обладая всеми необходимыми средствами для проведения полномасштабного расследования обстоятельств трагических событий в г.Андижане, имеет полное право самостоятельно принимать решение по расследованию дел, затрагивающих национальную безопасность и относящихся исключительно к его внутренней компетенции.

Вооруженное нападение, преднамеренное убийство и захват заложников являются наиболее жестокими уголовными преступлениями в любом государстве мира и строго караются по закону. Расследование такого рода преступлений осуществляется в рамках уголовного законодательства и компетентными национальными органами.

В соответствии с нормами международного права, международное расследование проводится в том случае, если государство само обращается с просьбой о проведении такого расследования, в виду неспособности местных властей или коллапса государства, а также если возникшая ситуация непосредственно затрагивает вопрос поддержания международного мира и безопасности.

4. *Республика Узбекистан в ответ на призыв Генеральной Ассамблеи подчеркивает:*

а) Содержание и выводы доклада миссии УВКПЧ, посетившей Кыргызстан 13–21 июня 2005 года, не соответствуют реальной ситуации и основываются на утверждениях лиц, которые приняли участие в действиях, имевших террористический характер, а также самовольно оставивших места заключения, где они находились за совершение уголовных преступлений.

Доклад УВКПЧ был подготовлен вразрез принципам мандата Верховного комиссара, определенных резолюцией 48/141 Генеральной Ассамблеи ООН, и Резолюцией СБ ООН 1269 от 19 октября 1999 года и 1373 от 28 сентября 2001 года, которые требуют не предоставлять статус беженцев террористам.

б) В настоящее время в Узбекистане изучается возможность создания в соответствии с международными нормами и стандартами национального миграционного законодательства, которое предполагает связь с Конвенцией о статусе беженцев 1951 года и ее Протоколом.

в) Предположения о запугивании и задержании свидетелей — очевидцев событий в г. Андижане в ходе предпринятого изучения подтверждения не получили.

Ни от свидетелей — очевидцев, ни от их родственников в органы власти Узбекистана не поступило ни одного обращения по поводу запугивания или задержания.

д) С 20 сентября по 14 ноября 2005 года состоялся открытый суд над 15 наиболее активными организаторами и исполнителями террористических актов в г. Андижане.

В ходе всего судебного разбирательства участвовали не только многочисленные потерпевшие, гражданские истцы и свидетели, но и более 100 представителей зарубежных и местных средств массовой информации, дипломатических миссий и международных организаций, в том числе ООН, УВКБ ООН, БДИПЧ ОБСЕ, ШОС, а также международных правозащитных организаций, таких как, например, «Хьюман Райтс Уотч», «Американская ассоциация юристов».

В ходе судебного процесса международные наблюдатели имели возможность ознакомиться со всеми материалами следствия, показаниями свидетелей, потерпевших, гражданских истцов и всей имевшейся доказательной базой (аудио- и видеоматериалами, заключениями многочисленных экспертиз, протоколами осмотра мест происшествия, изъятым оружием, как захваченным во время нападения на военизированные объекты, так и завезенным террористами извне и др.). Фактически, они имели возможность наблюдать весь процесс исследования судом вышеперечисленной доказательной базы.

Отдельные судебные процессы над участниками терактов прошли в закрытом режиме по решению суда, а также в соответствии со статьей 19 Уголовно-процессуального кодекса Республики Узбекистан, предусматривающей обеспечение безопасности потерпевших, свидетелей и других лиц, участвовавших в деле.

Все эти судебные разбирательства были проведены с соблюдением процессуальных правил и строго в соответствии с международными стандартами и нормами национального законодательства. В ходе судебного разбирательства была обеспечена прямая состязательность с участием адвокатов, защита и обвинение имели равные условия и возможности для беспристрастного ведения судебного процесса.

е) Ситуация в области прав человека в Узбекистане никогда не выходила за рамки общепризнанных норм и стандартов.

Исполнительная и законодательная ветви власти страны предпринимают необходимые меры по обеспечению уважения всех прав человека и основных свобод. Создан эффективный механизм по защите прав человека:

- действуют свыше 300 законов, регламентирующих права и основные свободы человека;
- функционируют национальные институты по правам человека;
- работает непрерывная система образования в области прав человека.

Наша страна не была согласна с рассмотрением ситуации в области прав человека в Республике Узбекистан как на шестидесятой, так и шестьдесят первой сессиях Комиссии Организации Объединенных Наций по правам человека в рамках конфиденциальной процедуры 1503. Инициирование вопроса никоим образом не было связано с правами человека в Узбекистане и носило искусственный характер. Такие действия лишь порождают конфронтацию и приводят к политизации правозащитной тематики.

Узбекская сторона, в полной мере сотрудничая с независимым экспертом КПЧ, назначенным в рамках процедуры 1503, в декабре 2005 года представила эксперту исчерпывающие ответы и данные о выполнении рекомендаций предыдущего эксперта.

f) Правительство Узбекистана обеспечивает полную свободу вероисповедания и не разграничивает религиозные организации по их количественному или территориальному признаку. Все религиозные организации, будь это самые многочисленные — Управление Мусульман Узбекистана и Ташкентская и Среднеазиатская епархия, или же малочисленные, имеют одинаковые права и обязанности.

В своих взаимоотношениях с религиозными организациями государство придерживается следующих принципов:

- уважительное отношение к религиозным чувствам верующих;
- признание религиозных убеждений частным делом граждан или их объединений;
- гарантирование равных прав и недопустимость преследования граждан как исповедующих религиозные взгляды, так и не исповедующих их;
- необходимость поиска диалога с различными религиозными объединениями для использования их возможностей в деле духовного возрождения, утверждения общечеловеческих моральных ценностей;

– признание недопустимости использования религии в деструктивных целях.

g) Узбекистан полностью выполнил рекомендации, содержащиеся в докладе Специального докладчика КПЧ по вопросу о пытках и предоставил соответствующую информацию в Комиссию Организации Объединенных Наций по правам человека о выполнении рекомендаций Спецдокладчика, которая была опубликована в качестве документа Организации Объединенных Наций № ССРР/С/УЗБ/2004/2/Add.1, а также документа А/59/675 (18 января 2005 года).

Наша страна стала первой среди государств СНГ, пригласившей Спецдокладчика посетить республику. Его визит и последующее принятие Плана мероприятий по реализации Конвенции против пыток, в том числе рекомендаций Спецдокладчика, продемонстрировали твердую политическую волю Правительства Республики Узбекистан по предотвращению и искоренению такого явления. План мероприятий полностью выполнен.

Надзор за соблюдением положений Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих человеческое достоинство видов обращения и наказания осуществляет Управление по надзору за следствием в органах Прокуратуры Республики Узбекистан.

Во исполнение Конвенции против пыток, Генеральным прокурором Республики Узбекистан 17 февраля 2005 года издан приказ № 40 «О коренном улучшении прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод граждан в уголовном процессе», которым установлено, что обеспечение прав и свобод граждан, гарантированных Конституцией республики, процессуальными законами и нормами международного права, является приоритетной задачей органов Прокуратуры. Прокуроры страны обязаны неукоснительно исполнять положения Конвенции против пыток и всех действующих законодательных актов Республики Узбекистан по данному вопросу.

Проверка жалоб по фактам применения пыток в системе МВД, в соответствии с функциональной задачей, отнесена к компетенции специальных подразделений по обеспечению внутренней безопасности (специальные инспекции по личному составу), с вертикальной подчиненностью министру внутренних дел.

При рассмотрении фактов о применении пыток практикуется вовлечение в процесс расследования представителей общественности, институтов гражданского общества, а в отдельных случаях — зарубежных экспертов.

Между Министерством внутренних дел и Уполномоченным Парламента Республики Узбекистан по правам человека действует соглашение об осуществлении совместной работы по обеспечению прав человека в деятельности органов внутренних дел.

Судебные процессы по делам о пытках и других противоправных действиях сотрудников органов внутренних дел рассматриваются в открытом судебном процессе. Приговоры судов по этим делам обсуждаются во всех территориальных органах внутренних дел.

В целях обеспечения полной и качественной правовой защиты прав и свобод задержанных и подозреваемых, Главным следственным управлением

МВД совместно с Ассоциацией адвокатов Узбекистана разработано и внедрено в практику Положение «О порядке обеспечения права на защиту задержанных, подозреваемых и обвиняемых на стадии доследственной проверки и предварительного следствия». В результате введения этого Положения, налажен контроль за поведением и дисциплиной должностных лиц органов внутренних дел, позволяющий в полной мере пресекать незаконные действия с их стороны в отношении задержанных, подозреваемых и обвиняемых.

Рекомендации Специального докладчика по вопросам пыток нашли отражение в новой редакции Закона «Об Уполномоченном Парламента Республики Узбекистан по правам человека (Омбудсмена)».

Разработана инструкция, упорядочивающая процесс задержания подозреваемых и предусматривающая жесткую процессуальную процедуру при доставлении их в правоохранительные органы. В инструкции уделено особое внимание вопросам соблюдения прав человека на этом этапе уголовного преследования.

h) Узбекистан тесно взаимодействует с Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ). В 2002 и 2004 годах эксперты УВКПЧ в рамках поездки по Центральной Азии побывали в Узбекистане, где провели встречи с представителями различных государственных институтов.

Узбекистан участвует в региональном проекте УВКПЧ по оказанию технического содействия в области прав человека для стран Центральной Азии, реализация которого началась в 2004 году. Кроме того, узбекская сторона оперативно реагирует на все поступающие обращения или запросы УВКПЧ по тем или иным вопросам в правозащитной сфере.

Узбекистан также сотрудничает со специальными процедурами и механизмами Комиссии по правам человека и своевременно направляет ответы на их обращения по тем или иным вопросам, касающимся граждан республики и ситуации в области прав человека в стране.

Будучи участником шести основополагающих международных договоров в области прав человека, Узбекистан на систематической основе взаимодействует с созданными на их основе контрольными органами (Комитет по правам человека, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, Комитет против пыток, Комитет по ликвидации расовой дискриминации, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Комитет по правам ребенка).

За последние два года Узбекистан представил шесть периодических докладов в договорные органы ООН. После рассмотрения периодических докладов Узбекистана соответствующими договорными органами при содействии ПРООН в г. Ташкенте разрабатываются Национальные планы действий для выполнения их рекомендаций.

i) Международный комитет Красного Креста сотрудничает с Министерством внутренних дел, Министерством юстиции, Службой национальной безопасности и Генеральной Прокуратурой Республики Узбекистан на основании "Соглашения между МККК и Правительством Узбекистана о гуманитарной деятельности в отношении задержанных и заключенных лиц", подписанного 17 января 2001 года. Согласно этому документу МККК имеет возможность

посещать места заключения в целях изучения условий содержания заключенных и обращения с ними; оказывать содействие в восстановлении семейных связей путем посланий Красного Креста. В соответствии с Соглашением, все правоохранительные органы предоставляют представителям МККК своевременный и неограниченный доступ к местам заключения.

За последние четыре года представители МККК свободно посетили все пенитенциарные учреждения, которые они хотели посетить. К примеру, только в 2004 году представители МККК посетили более чем 30 тюрем.

Узбекистан всегда открыт для сотрудничества с МККК по всем вопросам, относящимся к мониторингу прав задержанных и заключенных.

j) Республика Узбекистан, будучи полноправным членом Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), выполняет свои обязательства в рамках ОБСЕ и активно участвует в работе институтов Организации.

За последние два года Узбекистан принял участие в большинстве проводимых ОБСЕ мероприятий: экспертный семинар по вопросам контейнерной безопасности; ежегодное совещание по оценке выполнения обязательств в области безопасности; конференция высокого уровня по вопросам борьбы с торговлей детьми; экспертный семинар по вопросам сотрудничества в расследовании уголовных дел, связанных с терроризмом; дополнительное совещание в области человеческого измерения, посвященное вопросам избирательных технологий и процедур; экспертный семинар по суицидальному терроризму; ежегодное совещание по обзору в области безопасности; дополнительное совещание в области человеческого измерения, посвященное вопросам защиты прав человека в борьбе с терроризмом; консультации на высоком уровне по обсуждению отчета «Группы видных деятелей» о реформе ОБСЕ; экспертный семинар по вопросам борьбы с использованием Интернета в террористических целях; СМВД ОБСЕ; Экономический форум ОБСЕ на тему «Транспорт в регионе ОБСЕ: безопасность транспортных сетей и развитие транспорта в укреплении регионального экономического сотрудничества и стабильности» и др.

к) В соответствии со статьей 34 Конституции Республики Узбекистан, граждане РУ имеют право объединяться в политические партии. Никто не может ущемлять права, свободы и достоинство лиц, составляющих оппозиционное меньшинство в политических партиях, общественных объединениях и массовых движениях.

Согласно статье 20 Закона «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан», любая политическая партия имеет право выдвигать кандидатов в депутаты при условии, если она зарегистрирована Министерством юстиции Республики Узбекистан не позднее, чем за шесть месяцев до дня объявления о начале избирательной кампании, и в том случае, если собрала не менее пятидесяти тысяч подписей избирателей, поддерживающих ее участие в выборах.

Для политической партии, имеющей сильную социальную поддержку и выполняющей функцию стабильного политического института, требования национального законодательства — вполне реализуемая задача.

В Республике Узбекистан регистрация любой политической партии зависит от правильности оформления учредительных документов и соблюдения

требований национального законодательства, которые одинаковы для всех партий, в том числе и оппозиционных.

В соответствии со статьей 9 Закона «О политических партиях», не подлежат регистрации политическая партия, если ее устав, цели, задачи и методы деятельности противоречат Конституции Республики Узбекистан и другим актам законодательства либо ранее зарегистрирована политическая партия или общественное движение с аналогичным названием.

В случае отказа зарегистрировать политическую партию Министерство юстиции Республики Узбекистан письменно информирует об этом полномочного члена руководящего органа партии со ссылкой на положения законодательства, которым противоречат представленные документы.

Полномочные члены руководящего органа политической партии имеют право в течение месяца со дня получения отказа в регистрации повторно обратиться в Министерство юстиции Республики Узбекистан с заявлением о регистрации партии при условии приведения документов в полное соответствие с Конституцией Республики Узбекистан и законодательством.

Отказ в регистрации политической партии может быть обжалован в Верховный суд Республики Узбекистан в установленном порядке.

1) Государство обеспечивает соблюдение прав и законных интересов организаций гражданского общества, в том числе ННО, создаёт им равные правовые возможности для участия в общественной жизни. Вмешательство государственных органов и должностных лиц в деятельность общественных объединений не допускается.

В Республике проводится политика социального партнерства, способствующая поступательному развитию институтов гражданского общества. В результате этого, активно развиваются неправительственные организации, обеспечивается их участие в процессе принятия решений, они играют все возрастающую роль в демократизации общества.

В Узбекистане приняты более 10 законов, регулирующих деятельность общественных объединений, в том числе Гражданский кодекс, Законы «Об общественных объединениях», «О негосударственных некоммерческих организациях», «О свободе совести и религиозных организациях», «Об общественных фондах», «О товариществах собственников жилья», «Об органах самоуправления граждан», «О выборах председателей органов самоуправления граждан». Подготавливаются проекты законов «О благотворительной деятельности» и «Об общественных объединениях» в новой редакции.

С июня 2005 года действует Ассоциация негосударственных некоммерческих организаций Республики Узбекистан, которая представляет их интересы во взаимоотношениях с государством.

Для формирования независимых, устойчивых, пользующихся поддержкой различных слоев населения гражданских институтов, усиления их роли в решении социально-значимых проблем, повышения общественно-политической, социальной и деловой активности граждан, в 2005 году был создан «Фонд поддержки негосударственных некоммерческих организаций Узбекистана».

Основными задачами Фонда определены:

– аккумулярование необходимых материальных ресурсов и финансовых средств, в том числе привлечение грантов местных, зарубежных, международных организаций и финансовых институтов, предназначенных для стимулирования развития институтов гражданского общества и, прежде всего, независимых негосударственных некоммерческих организаций, пользующихся поддержкой населения, самостоятельно решающих стоящие перед ними задачи по удовлетворению и защите тех или иных интересов граждан республики;

– финансирование проектов и программ ННО, направленных на повышение общественно-политической активности граждан в решении важнейших гуманитарных, социально-экономических и других общественно-значимых проблем и задач, развитие институтов гражданского общества;

– оказание финансового содействия в реализации проектов и программ, связанных с укреплением материально-технической базы ННО, оказание им правовой, консультативной, организационной, технической и иной помощи, проведение мероприятий (конференций, семинаров, тренингов и т.д.) по вопросам развития деятельности ННО, институтов гражданского общества.

Деятельность ННО, а также профсоюзов, национально-культурных центров, фондов и других общественных организаций свидетельствует, что развивающаяся в республике структура ННО отражает баланс интересов в обществе.

Однако, грубые, а порой сознательные нарушения некоторыми ННО своих уставных целей и правил, регулирующих на территории Республики Узбекистан их деятельность, независимо от того, местные они или зарубежные, не могут игнорироваться властями. Нарушение национального законодательства со стороны ряда ННО влечет ответственность, предусмотренную действующими законами республики.

м) Согласно статьи 67 Конституции Республики Узбекистан, средства массовой информации свободны и действуют в соответствии с законом, они несут в установленном порядке ответственность за достоверность информации, цензура не допускается.

Статья 29 Конституции и статья 3 Закона «О средствах массовой информации» гарантируют каждому гражданину свободу слова, право выступать в СМИ, открыто высказывать свои мнения и убеждения. Каждый имеет право искать, получать и распространять любую информацию.

Закон Республики Узбекистан «О защите профессиональной деятельности журналиста» предусматривает, что «журналист при исполнении профессиональных обязанностей пользуется гарантией неприкосновенности личности». В Законе указывается на недопущение преследования журналиста за публикацию критических материалов. Закон также определяет гарантии профессиональной деятельности журналиста: государство гарантирует журналисту свободное получение и распространение информации, обеспечивает его защиту при осуществлении им профессиональной деятельности, права, честь и достоинство журналиста охраняются законом. Запрещается вмешательство в профессиональную деятельность журналиста, требование от него каких-либо сведений, полученных при исполнении профессиональных обязанностей.

Проводимая государством информационная политика направлена на обеспечение последовательной и полной реализации принципов свободы слова и права граждан на информацию, закрепленных в Конституции Республики Узбекистан. В стране недопустима цензура, деятельность СМИ может быть приостановлена только в судебном порядке, упрощены правила регистрации СМИ.

В настоящее время в Узбекистане насчитываются около 500 независимых СМИ. Среди них газеты, журналы, радио и телевизионные станции, информационные агентства, электронные версии СМИ в системе Интернет. Согласно данным Агентства печати и информации, в 2005 году в Республике имели статус независимых и успешно осуществляли свою деятельность 307 газет, свыше 100 журнальных изданий, 28 телестудий, 12 радиостудий и 36 кабельных телестанций.

Периодические издания различных партий, общественных организаций, фондов, частных и коммерческих предприятий, объединений, религиозных групп также имеют широкое распространение в городах и районах республики. Все они отличаются по тематике, содержанию, рассчитаны на интересы людей различных социальных слоев населения.

В мае 2006 года в г. Ташкенте создан Клуб профессиональных журналистов. Соучредителями клуба и основными его спонсорами являются Национальная ассоциация электронных СМИ и Общественный фонд поддержки и развития независимых печатных СМИ и информационных агентств Узбекистана. Одной из задач нового общественного объединения является формирование гражданской позиции, стимулирование независимого мышления журналистов, что в итоге будет способствовать развитию свободных, демократичных СМИ.

п) В Республике Узбекистан приняты законодательные, административные и иные меры, необходимые для обеспечения эффективных гарантий прав и свобод человека, которые соответствуют Декларации о праве и обязанности отдельных лиц, групп лиц и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы.

Придавая большое значение соблюдению прав и основных свобод граждан, в Узбекистане с середины 90-х годов идет процесс формирования национальных институтов прав человека.

В соответствии с рекомендацией Второй Всемирной конференции Организации Объединенных Наций по правам человека (г.Вена, 1993 год), в стране создана система национальных институтов по правам человека — Конституционный суд, Уполномоченный по правам человека (Омбудсмен) Парламента, Национальный центр по правам человека, Институт мониторинга действующего законодательства и Центр изучения общественного мнения и др., которые плодотворно работают.

В структурах правоохранительных органов, в частности, Министерства юстиции, Министерства внутренних дел, Генеральной прокуратуры образованы специальные подразделения по защите прав человека.

Неотъемлемым элементом национальной системы по защите прав человека является развитие гражданских институтов, в том числе правозащитных организаций, становление которых непосредственно связано с ростом политической активности населения.

Принят ряд законов, закрепляющих и обеспечивающих деятельность общественных объединений, в том числе занимающихся правозащитной деятельностью. Среди них законы «Об общественных объединениях», «О негосударственных некоммерческих организациях», «Об общественных фондах» и др.

С 1997 года во всех средних и высших учебных заведениях страны Узбекистана преподается специальный учебный курс «Права человека». При Университете мировой экономики и дипломатии создана Кафедра ЮНЕСКО по правам человека, мира, демократии, толерантности и международному взаимопониманию, в Академии Министерства внутренних дел Республики Узбекистан открыта Кафедра теории и практики прав человека.

о) В Узбекистане нет каких-либо ограничений для посещения республики дипломатами и представителями Организации Объединенных Наций, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и других международных органов.

За период с 16 декабря 2005 года по 1 июня 2006 года Узбекистан посетили более 700 дипломатов и сотрудников различных международных организаций:

- Представительство Организации Объединенных Наций — 280 чел.;
- Всемирный банк — 147 чел.;
- Управление ООН по наркотикам и преступности — 80 чел.;
- ЮНИСЕФ — 83 чел.;
- ЮНЕСКО — 65 чел.;
- ОБСЕ — 20 чел.;
- Фонд народонаселения ООН — 34 чел. и др.

Республика Узбекистан,

придерживаясь общепризнанных демократических ценностей и уважения прав и свобод человека, с первых дней независимости остается приверженной обязательствам, принятым страной в рамках международных организаций.