

Рабочая группа III. Роль прокуроров в обеспечении верховенства закона

- ***обязанности прокуроров в обеспечении должного процессуального порядка и защите прав человека в системах уголовного правосудия государств-участников***

В настоящее время в Казахстане сложилась определенная система правовой защиты прав и свобод человека и гражданина, включающая наряду с самозащитой, государственно-правовую защиту в установленном законодательством порядке. Расширены доступ к правосудию граждан в деле защиты прав и законных интересов, возможности обжалования в суд действий и решений должностных лиц. в эти процессы активно вовлекаются правозащитные организации и СМИ. Важное место в сфере защиты прав и свобод человека принадлежит Генеральной прокуратуре.

Вопросы деятельности прокуратуры регулируются Конституцией, УПК РК, Законом РК «О Прокуратуре» и др. Перед прокуратурой поставлены задачи по обеспечению верховенства закона, единства и укрепления законности в стране и значительного повышения её правозащитной функции.

Ни в какой иной деятельности государственных органов не затрагиваются так остро права и законные интересы граждан, как в сфере применения уголовного законодательства. Поэтому целью прокурорского надзора должно являться своевременное выявление и пресечение нарушений конституционных прав граждан на стадии возбуждения уголовных дел и их расследования, при придании суду.

Организуя и осуществляя надзор за законностью расследования преступлений, прокурор должен ориентироваться на надлежащее исполнение всех конституционных прав граждан (право на личную свободу; право каждого задержанного, арестованного, обвиняемого в совершении преступления пользоваться помощью адвоката с момента соответственно задержания, ареста или предъявления обвинения; обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность, а любые сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого; никто не обязан давать показания против самого себя, супруга, близких родственников; каждый имеет право на судебную защиту своих прав и свобод и т.д.).

Прокурорский надзор направлен на то, чтобы задержание лица по подозрению в совершении преступления производилось не иначе, как в порядке и по основаниям, установленным законом; никто не подвергался незаконному и необоснованному привлечению к уголовной ответственности или иному ограничению в правах; никто не подвергался аресту без санкции прокурора или судебного решения; соблюдались установленные законом порядок возбуждения и расследования уголовных дел, сроки расследования, права участников уголовного судопроизводства; при раскрытии и расследовании преступлений неуклонно соблюдались требования закона о всестороннем и объективном исследовании всех обстоятельств дела, выявлялись как отягчающие, так и смягчающие его ответственность обстоятельства.

1. Надзор за законностью применения задержания органами уголовного преследования (ст. 132 УПК) заключается прежде всего в проверке законности

и обоснованности водворения граждан в ИВС. Прокуроры должны добиваться применения этой нормы закона только в случаях избрания в отношении задержанного такой меры пресечения как арест.

В Казахстане сложилась практика когда большинство подозреваемых задерживают только за совершение тяжких и особо тяжких преступлений. Больше стало применяться альтернативных мер пресечения (подписка о невыезде; реже - залог, домашний арест).

Прокурорами арест санкционируется в основном за совершение тяжких и особо тяжких преступлений, в отношении лиц, не имеющих постоянного места жительства, неснятую или непогашенную судимость.

Согласно требованиям процессуального закона передачей санкции на арест, прокурор обязан тщательно ознакомиться со всеми материалами, содержащими основания для заключения под стражу, и лично допросить обвиняемого (подозреваемого). Кроме того, прокурор тут же разъясняет право обвиняемого на обжалование в суд этой меры пресечения.

Далее, обвиняемый (подозреваемый), в отношении которого санкционирован арест, имеет право обжаловать это решение и обоснованность санкционирования ареста, вышестоящему прокурору, который правомочен подтвердить либо отменить решение нижестоящего прокурора.

Одновременно обвиняемый (подозреваемый), в отношении которого дана санкция на арест, имеет право обжаловать санкцию прокурора на арест в суд, который может отменить или заменить арест на менее строгую меру пресечения либо оставить жалобу без удовлетворения.

В свою очередь, решение суда может быть обжаловано в вышестоящий суд.

Осуществляя защиту конституционных прав граждан прокурор обязан, с одной стороны, выявлять и пресекать нарушения законности в деятельности органов уголовного преследования и своих подчиненных прокуроров; с другой стороны – обязан сам не допускать нарушения прав и свобод граждан.

2. Прокурорами проверяется не только законность задержания, но и порядок и условия содержания под стражей подозреваемых в ИВС и СИЗО. Например, является нарушением содержание следственно-арестованных впервые привлекающихся к уголовной ответственности с ранее судимыми и др.

Важным направлением деятельности прокуратуры является проверка продления сроков ареста. Срок ареста по делу не может превышать двух месяцев.

3. Осуществляя надзор за дознанием и следствием, прокуроры не должны допускать применения доказательств, полученных недозволенными методами либо с нарушением установленных процедур. Таким образом, прокуратура препятствует дальнейшему нарушению прав граждан при последующем рассмотрении дела судом.

4. Особенно затруднительно самостоятельно осуществлять свою защиту обвиняемому, содержащемуся под стражей, который лишен возможности изыскивать и представлять доказательства своей невиновности. В такой ситуации задача прокурора – проследить за законностью обеспечения права на защиту, гарантированного Конституцией, через адвоката-защитника.

5. Предусмотренная в УК РК норма об ответственности за заведомо незаконное задержание, заключение под стражу, а также принуждение к даче показаний и иные действия с применения насилия требует от прокуратуры принятия соответствующих мер к лицам, допустившим перечисленные действия.

- ***важность взаимоотношений между прокурорами и исполнительными органами власти в деле обеспечения верховенства закона***

справочно:

Извлечение из статьи 83 Конституции:

1. Прокуратура от имени государства осуществляет высший надзор за точным и единообразным применением законов, указов Президента Республики Казахстан и иных нормативных правовых актов на территории Республики, за законностью оперативно-розыскной деятельности, дознания и следствия, административного и исполнительного производства, принимает меры по выявлению и устранению любых нарушений законности, а также опротестовывает законы и другие правовые акты, противоречащие Конституции и законам Республики. Прокуратура представляет интересы государства в суде, а также в случаях, порядке и в пределах, установленных законом, осуществляет уголовное преследование.

2. Прокуратура Республики составляет единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному Прокурору Республики. Она осуществляет свои полномочия независимо от других государственных органов, должностных лиц и подотчетна лишь Президенту Республики.

3. Генеральный Прокурор Республики в течение срока своих полномочий не может быть арестован, подвергнут приводу, мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, привлечен к уголовной ответственности без согласия Сената, кроме случаев задержания на месте преступления или совершения тяжких преступлений. Срок полномочий Генерального Прокурора пять лет.

4. Компетенция, организация и порядок деятельности прокуратуры Республики определяются законом.

Статья 84 Конституции:

1. Дознание и предварительное расследование по уголовным делам осуществляются специальными органами и отделены от суда и прокуратуры.

2. Полномочия, организация и порядок деятельности органов дознания, следствия, вопросы оперативно-розыскной деятельности в Республике Казахстан регулируются законом.

Извлечение из постановления Конституционного Совета Республики Казахстан от 26 декабря 2000 года «Об официальном толковании пункта 1 статьи 83 и пункта 1 статьи 84 Конституции Республики Казахстан»

1. Пункт 1 статьи 84 Конституции Республики Казахстан "дознание и предварительное расследование по уголовным делам осуществляются специальными органами и отделены от ... прокуратуры" означает, что в системе органов прокуратуры не могут создаваться структуры, осуществляющие деятельность по дознанию и предварительному расследованию.

Пункт 1 статьи 83 Конституции Республики Казахстан в части "прокуратура ... в случаях, порядке и в пределах, установленных законом, осуществляет уголовное преследование"

представляет собой исключение из правила, предусмотренного пунктом 1 статьи 84 Конституции Республики Казахстан. Указанную норму пункта 1 статьи 83 Конституции Республики Казахстан следует понимать таким образом, что правовое установление конкретного механизма осуществления прокурором функций уголовного преследования, включая наделение его правом руководить следственными группами, относится к сфере законодательного регулирования Парламента Республики Казахстан.

- функции органов прокуратуры и их сотрудничество с другими правовыми институтами: вызовы и решения в регионе ОБСЕ

Основная задача деятельности Уполномоченного – совершенствование системы государственной службы в интересах защиты и поощрения прав человека - не может быть выполнена без налаженного сотрудничества и взаимодействия уполномоченных государственных органов и учреждения Уполномоченного. Основными формами сотрудничества с государственными органами ~~в течение отчетного периода~~ стали переговоры, соглашения, совместное проведение мероприятий, работа в составе межведомственных органов.

В своей деятельности по проверке поступающих жалоб Уполномоченный обращается с запросами практически во все государственные органы. Однако существует ряд государственных органов, с которыми в силу характера поступающих обращений взаимодействие происходит более активно. Так, по результатам деятельности самое большее количество запросов было направлено в Генеральную прокуратуру РК и Министерство труда и социальной защиты населения РК.

В связи с чем подписано соглашение о формах взаимодействия Уполномоченного по правам человека и Генеральной прокуратуры Республики Казахстан в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан (28 января 2004 года).

текст Соглашения:

В соответствии с Указом Президента Республики Казахстан от 19 сентября 2002 года "Об учреждении должности Уполномоченного по правам человека" и Законом Республики Казахстан от 25 декабря 1995 года "О прокуратуре Республики Казахстан" в целях усиления гарантий прав и свобод граждан Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан и Генеральная прокуратура Республики Казахстан (в дальнейшем Уполномоченный по правам человека и Генеральная прокуратура) осуществляют согласованные действия по следующим вопросам:

1. Обмениваются (каждое полугодие) информацией о нарушениях основных прав и свобод человека и гражданина:
 - а) Уполномоченный по правам человека информирует Генеральную прокуратуру об известных ему незаконных актах государственных органов, рассмотренных и признанных обоснованными жалобах граждан и лиц без гражданства;
 - б) Генеральная прокуратура сообщает Уполномоченному по правам человека о результатах надзора за соблюдением прав и свобод граждан и мерах, принятых в их защиту, а также направляет сообщения о результатах рассмотрения запросов.

2. Рассматривают каждое полугодие на совместных совещаниях, заседаниях Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека результаты работы по защите основных прав и свобод граждан, разрабатывают планы совместных мероприятий по усилению их воздействия на правоприменительную практику.
3. Изучают с выездом в отдельные регионы страны причины массовых нарушений прав и свобод граждан.
4. Способствуют совершенствованию законодательства Республики Казахстан, касающегося прав и свобод человека, форм и методов их защиты, путем внесения государственным органам совместных предложений.
5. Совместно сообщают через средства массовой информации о грубых нарушениях основных прав и свобод человека и гражданина, проводят по этим вопросам научно-практические конференции с привлечением широкой общественности.
6. Осуществляют совместный мониторинг по выполнению ратифицированных Республикой Казахстан международных договоров по правам человека.
7. С целью установления эффективного сотрудничества в реализации функции по защите прав и свобод человека и гражданина Уполномоченный по правам человека и Генеральная прокуратура образуют постоянно действующие рабочие группы из представителей аппаратов обоих ведомств.