

**Информация, распространенная российской делегацией
в ходе семинара по человеческому измерению
(Варшава, 10-12 мая 2006 г.)**

***Обеспечение в Российской Федерации верховенства закона
и надлежащей правовой процедуры
в рамках систем уголовного правосудия***

Конституция Российской Федерации и федеральные законы имеют верховенство на всей территории (пункт 2 статьи 4 Конституции).

Конституция имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции (пункт 1 статьи 15 Конституции). Данное положение охватывает как федеральные законы, так и законы субъектов Российской Федерации, включая и их учредительные акты (конституции и уставы), а также иные правовые акты - нормативные и правоприменительные.

Соответственно, Конституция формирует и закрепляет основополагающие принципы правового регулирования, являясь юридической основой для всего российского законодательства.

Конституция решает проблему соотношения правовой системы Российской Федерации и общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 4 статьи 15 Конституции общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила

международного договора.

К правовой системе Российской Федерации отнесены именно те международные договоры, в отношении которых она выразила согласие на их обязательность и которые вступили для нее в силу, договоры, к которым Россия присоединилась, а также договоры, в отношении которых она стала продолжателем или правопреемником СССР.

Российская Федерация, провозгласившая себя в статье 1 Конституции правовым государством, поставила право на жизнь, здоровье, честь и достоинство в ранг естественных и неотчуждаемых прав личности (статья 2 Конституции). При этом следует подчеркнуть, что важнейшей задачей правового государства является обеспечение наиболее справедливого, быстрого и эффективного восстановления нарушенного права и (или) возмещение причиненного вреда.

Российская Федерация, являясь участником основных международно-правовых актов, касающихся прав и свобод человека, взяла на себя обязательства по обеспечению и охране основных из них. Среди таких актов: Всеобщая декларация прав человека, Декларация о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают, Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних («Пекинские правила»), Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Международный пакт о гражданских и политических правах, Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международная Конвенция о

ликвидации всех форм расовой дискриминации, Европейская конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного и унижающего достоинство обращения или наказания.

Помимо международных актов правовую основу противодействия преступности и защиты нарушенных прав и свобод граждан составляет комплекс норм уголовного и уголовно-процессуального права.

В соответствии со статьей 71 Конституции принятие уголовного и уголовно-процессуального законодательства относится к исключительной компетенции Российской Федерации.

Часть 1 статьи 1 Уголовного кодекса Российской Федерации конкретизирует вышеуказанную конституционную норму, определяя, что российское уголовное законодательство предполагает его полную кодификацию, и что действующее уголовное законодательство существует лишь в форме УК РФ. В случае принятия новых законодательных актов, содержащих уголовно-правовые нормы, последние в обязательном порядке должны включаться в УК РФ и, следовательно, не могут применяться самостоятельно (часть 1 статьи 1 УК РФ). Такое решение продиктовано стремлением законодателя сохранить определенные гарантии законности в сфере отправления правосудия по уголовным делам.

По аналогичному принципу построено и уголовно-процессуальное законодательство. Порядок уголовного судопроизводства на территории России устанавливается Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации, основанным на Конституции, и является обязательным для судов, органов прокуратуры, органов предварительного следствия и органов дознания, а также иных участников уголовного судопроизводства (статья 1 УПК РФ).

Таким образом, уголовное и уголовно-процессуальное

законодательство Российской Федерации представлено в виде определенной системы и кодексы, как единые источники законодательства, обеспечивают его стабильность и исключают возможные противоречия при принятии такого законодательства.

Следует отметить, что принятие в 2001 году нового УПК РФ решило многие проблемы перевода российского уголовного процесса на принятые в правовых государствах стандарты. Оно формировалось на основе требований Конституции о разделении властей, самостоятельности судов и независимости судей. В нем реализованы такие важные институты, как защита прав и свобод граждан, судебный контроль за законностью и обоснованностью решений и действий органов прокуратуры, следствия и дознания на досудебных стадиях уголовного преследования.

УПК РФ реализовал многие из прямых требований Конституции, в частности, о судебном порядке санкционирования арестов и обысков, сокращении до 48 часов сроков задержания подозреваемых. В нем дано понимание признаков допустимости доказательств, существенно расширены права участников процесса, предоставлено право пользования помощью адвокатов на всех стадиях производства по делу не только обвиняемым, но и потерпевшим и свидетелям.

Содержащиеся в УПК РФ новеллы направлены, прежде всего, на повышение уровня защиты прав личности в уголовном судопроизводстве.

Так, например, уголовное преследование и назначение справедливого наказания виновному в совершении преступлений лицу признаются равнозначными отказу от уголовного преследования невиновных, освобождению их от наказания, реабилитации каждого, кто необоснованно подвергся уголовному преследованию (статья 6 УПК РФ).

Эта задача решается посредством установления системы процессуальных гарантий и достаточно сложных структур особого

механизма контроля, прежде всего судебного, за соблюдением законности и обеспечением прав граждан в уголовном судопроизводстве.

Процессуальные гарантии преследуют цель охраны прав личности и находят юридическое закрепление в нормах УПК РФ, устанавливающих общие принципы организации уголовного судопроизводства и определяющих правовой статус участвующих в уголовном судопроизводстве лиц (главы 2 и 7 УПК).

Изложенные в главе 2 УПК РФ правовые положения составляют содержание системы принципов уголовного процесса и определяют наиболее существенные черты, характер и особенности правосудия в уголовном судопроизводстве, основные направления и свойства предварительного расследования и судебного разбирательства.

В качестве основных принципов уголовного судопроизводства определены следующие: назначение уголовного судопроизводства (статья 6); законность при производстве по уголовному делу (статья 7); осуществление правосудия только судом (статья 8); уважение чести и достоинства личности (статья 9); неприкосновенность личности (статья 10); охрана прав и свобод человека и гражданина в уголовном судопроизводстве (статья 11); неприкосновенность жилища (статья 12); тайна переписки, телефонных и иных переговоров, почтовых, телефонных и иных сообщений (статья 13); презумпция невиновности (статья 14); состязательность сторон (статья 15); обеспечение подозреваемому и обвиняемому права на защиту (статья 16); свобода оценки доказательств (статья 17); язык уголовного судопроизводства (статья 18); право на обжалование процессуальных действий и решений (статья 19).

При этом указанные принципы уголовного судопроизводства не следует рассматривать как абстрактные пожелания справедливого осуществления правосудия по уголовным делам. Обязательность их

исполнения, соблюдение гарантий законности и прав участников уголовного процесса обеспечивается всем комплексом уголовно-процессуальных норм, регулирующих общественные отношения в сфере уголовного судопроизводства.

Нарушение принципов уголовного процесса государственными органами и должностными лицами вызывает наступление предусмотренной законом ответственности (статьи 299-303, 305, 307, 312, 316 УК РФ и др.). Объективный характер наступления этой процессуальной ответственности заключается в том, что нарушение принципа уголовного судопроизводства влечет в зависимости от его характера и существенности признание состоявшегося производства по делу недействительным, отмену вынесенных в ходе такого производства решений либо признание собранных при этом материалов не имеющими силы доказательств.

К одному из приоритетных принципов уголовного судопроизводства можно отнести законность при производстве по уголовному делу (статья 7 УПК РФ).

Принцип законности обязывает суд, прокурора, следователя, дознавателя неукоснительно следовать установленному федеральным законом порядку производства на всех стадиях процесса, совершать процессуальные действия на законных основаниях и в предусмотренных законом процессуальных формах, основывать свои решения на соответствующих нормах материального и процессуального права, прибегать к мерам процессуального принуждения лишь в установленных законом случаях, строго соблюдать предусмотренные законом правила собирания и закрепления доказательств.

Нарушение этой обязанности влечет применение различных процессуальных санкций, признание недействительности вынесенных с

отступлением от указанного требования процессуальных актов. В статье 7 УПК РФ воспроизводится положение части 2 статьи 50 Конституции Российской Федерации, указывающей на недопустимость использования доказательств, полученных с нарушением федерального закона.

Законодатель придает особое значение осуществлению принципа законности в судебной деятельности, устанавливая обязанность судей осуществлять правосудие в точном соответствии с законодательством Российской Федерации (часть 2 статьи 7 УПК РФ) и закрепляя систему гарантий законности и обоснованности данной деятельности. К гарантиям законности правосудия относится возможность обжалования и опротестования действий и решений суда (глава 16 УПК РФ); право заявлять отводы судьям в случае сомнения в их беспристрастности (глава 9 УПК РФ); надзор вышестоящих судов в порядке апелляционного, кассационного и надзорного производства (главы 43-45 УПК РФ).

Особенностью современного содержания принципа законности и его реализации судьями в уголовном судопроизводстве является предоставление суду права оценивать соответствие законодательного или иного нормативного акта Конституции и при наличии противоречий в установлениях этих актов руководствоваться законом более высокого юридического значения (часть 2 статьи 120 Конституции, часть 3 статьи 5 Федерального конституционного закона от 31 декабря 1996 года № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации»).

Аналогичное право судьям предоставляет УПК РФ (часть 2 статьи 7), подчеркивая его верховенство: когда в ходе производства по уголовному делу устанавливается несоответствие федерального закона или иного нормативного правового акта УПК РФ, то решение должно приниматься в соответствии с Кодексом.

В качестве наиболее существенного нарушения принципа

законности УПК РФ выделяет невыполнение требований закона о порядке проведения следственных и судебных действий в целях доказывания по делу. Полученные с такими нарушениями доказательства на любой стадии процесса признаются недопустимыми (часть 3 статьи 7, статья 75 УПК РФ).

Процессуальные документы, составляемые в ходе уголовного судопроизводства, должны полностью соответствовать требованиям, предъявляемым к их содержанию и форме, опираться на установленные законом основания их вынесения, содержать развернутое изложение мотивов их принятия соответствующими органами и должностными лицами, ведущими уголовное судопроизводство. Несоблюдение условий законности, обоснованности и мотивированности определений суда, постановлений судьи, прокурора, следователя, дознавателя также рассматривается УПК РФ как нарушение принципа законности, обязательных требований норм Кодекса (статья 83 УПК РФ).

Согласно статье 118 Конституции суд является единственным государственным органом, уполномоченным осуществлять правосудие по уголовным делам как особую функцию государственной власти.

Правосудие по уголовным делам вправе осуществлять только указанные в Конституции и в федеральных конституционных законах суды общей юрисдикции. Создание чрезвычайных судов для рассмотрения уголовных дел не допускается. Осуществлять правосудие вправе только судьи, наделенные в конституционном порядке полномочиями и исполняющие свои обязанности на профессиональной основе, а также в установленных УПК РФ случаях присяжные заседатели. Они независимы и подчиняются только Конституции и закону. В своей деятельности по непосредственному рассмотрению уголовных дел судьи никому не подотчетны.

Только суд с соблюдением всех правил судопроизводства на основе непосредственного, гласного и объективного исследования дела при обеспечении состязательности и равноправия сторон способен принять решение по уголовному делу (статья 8 УПК РФ).

Принадлежащее обвиняемому право на рассмотрение его дела тем судом и тем судьей, к подсудности которых оно отнесено законом, является одной из гарантий права на судебную защиту и беспрепятственный доступ к правосудию. Компетенция суда, пределы его юрисдикции по уголовным делам, порядок осуществления им уголовного судопроизводства не могут быть произвольно изменены для отдельных дел или лиц (часть 3 статьи 8 УПК РФ).

Непременным условием исполнения положений уголовно-процессуального законодательства участниками уголовного судопроизводства является знание ими своих прав, обязанностей и ответственности. Закон обязывает должностных лиц, ведущих производство по делу, разъяснять подозреваемому, обвиняемому, потерпевшему, гражданскому истцу, гражданскому ответчику их права и обязанности (часть 1 статьи 11 УПК РФ).

Принцип презумпции невиновности, закрепленный в статье 49 Конституции и воспроизводимый в статье 14 УПК РФ, является одним из основных принципов правосудия. Предположение о невиновности действует до тех пор, пока на основе достаточных, достоверных и объективных доказательств в предусмотренном законом порядке не будет установлена виновность лица в совершении преступления.

Действующее уголовно-процессуальное законодательство закрепляет ряд следующих положений, вытекающих из презумпции невиновности и подлежащих учету в правоприменительной деятельности органов уголовного преследования и судов:

а) подозреваемый, обвиняемый (подсудимый) не несет обязанности доказывать свою невиновность (часть 2 статьи 49 Конституции); обязанность доказывания обвинения и опровержения доводов, приведенных в защиту подозреваемого и обвиняемого, возлагается на обвинителя; осуществляя уголовное преследование, прокурор, следователь, орган дознания и дознаватель в каждом случае обнаружения признаков преступления принимают предусмотренные УПК РФ меры по установлению события преступления, изобличению лица или лиц, виновных в совершении преступления;

б) подозреваемому и обвиняемому обеспечивается право на защиту (статьи 16, 49-53 УПК РФ);

в) неустранимые сомнения в виновности толкуются в пользу обвиняемого и подсудимого (часть 3 статьи 49 Конституции), т.е. это правило распространяется и на предварительное производство по делу, что может влечь за собой такие процессуальные последствия, как прекращение дела, изменение объема обвинения или его характера вследствие изменения квалификации содеянного;

г) государственные органы, ведущие производство по делу, а суд в судебном разбирательстве обязаны всесторонне, полно и объективно исследовать обстоятельства дела; суд не вправе перелгать обязанность доказывания на подсудимого; непосредственное исследование доказательств судом предполагает обязанность суда заслушивать показания подсудимого, потерпевшего, свидетелей, эксперта, оглашать протоколы и иные документы, производить иные следственные действия по исследованию доказательств (статья 240 УПК РФ);

д) признание обвиняемым своей вины может быть положено в основу обвинительного приговора только при подтверждении признания совокупностью имеющихся в деле доказательств (часть 2 статьи 77 УПК

РФ);

е) закон устанавливает недопустимость вынесения обвинительного приговора на основе предположений; он может быть постановлен лишь при условии, что в ходе судебного разбирательства виновность подсудимого в совершении преступления подтверждается достаточной совокупностью исследованных судом достоверных доказательств (часть 4 статьи 302 УПК РФ).

Согласно статье 16 УПК РФ право на защиту подозреваемому и обвиняемому реализуется в двух основных формах: путем личного осуществления предоставленных им прав и с помощью защитника, использующего целый комплекс предоставленных ему законом полномочий. Обе эти формы могут использоваться подозреваемым или обвиняемым одновременно в ходе производства по делу.

Развернутая нормативная регламентация института права на защиту содержится в конституционном праве и уголовно-процессуальном законодательстве (статья 48 Конституции, статьи 46, 47, 49, 50, 51 УПК РФ).

Составной частью содержания конституционного права на судебную защиту (статья 46 Конституции) является гарантия свободы обжалования действий и решений должностных лиц, ведущих производство по уголовному делу.

Статья 19 УПК РФ устанавливает, что действия и решения органа дознания, дознавателя, следователя, прокурора и суда могут быть обжалованы в любой стадии уголовного процесса участниками уголовного судопроизводства, а также иными лицами в той части, в которой производимые процессуальные действия и принимаемые процессуальные решения затрагивают их интересы. Обязанностью должностных лиц правоохранительных органов является разъяснение этих прав участникам

уголовного процесса и обеспечение возможности их реализации.

УПК РФ предусматривает две основные формы обжалования решений и действий государственных органов и должностных лиц, осуществляющих производство по уголовному делу: прокурором и судом (глава 16 УПК).

При этом многообразие судебного контроля вышестоящих судов за деятельностью судов первой инстанции и иных нижестоящих судов нашло свое отражение в разделе XIII УПК РФ «Производство в суде второй инстанции», предусматривающем такие установления, как «Апелляционное и кассационное обжалование судебных решений, не вступивших в законную силу» (глава 43); «Апелляционный порядок рассмотрения уголовного дела» (глава 44); «Кассационный порядок рассмотрения уголовного дела» (глава 45).

Пересмотру вступивших в законную силу приговоров, определений и постановлений суда посвящен раздел XV УПК РФ, содержащий главу 48 «Производство в надзорной инстанции» и главу 49 «Возобновление производства по уголовному делу ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств».

Кроме того, важное значение в деятельности органов предварительного расследования и суда по защите прав и свобод граждан в рамках уголовного судопроизводства явилась ратификация Российской Федерацией Конвенции о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 года (далее - Европейская конвенция), которая не только провозгласила основополагающие права человека, но и создала особый механизм их защиты, который позволил всем лицам, находящимся под ее юрисдикцией, обращаться в Европейский Суд по правам человека (далее - Европейский Суд), если они считают свои права нарушенными.

Данный международный институт нашел подтверждение и в части 3

статьи 46 Конституции и означает, что деятельность всех российских органов государственной власти, их решения и используемые процедуры, равно как и решения законодательных органов, не должны противоречить положениям Европейской конвенции.

В этой связи нормы уголовного и уголовно-процессуального законодательства Российской Федерации, регламентирующие права и свободы человека и гражданина и особый порядок их ограничений (УК РФ, УПК РФ, Уголовно - исполнительный кодекс Российской Федерации, Закон Российской Федерации «Об оперативно - розыскной деятельности») приведены в соответствие с положениями Европейской конвенции (Федеральный закон от 20 марта 2001 года № 26-ФЗ (в ред. от 30.12.2001 г.) «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с ратификацией Конвенции о защите прав человека и основных свобод»).

Вместе с тем во исполнение принятых на себя в связи с ратификацией Европейской конвенции обязательств и в целях обеспечения эффективной защиты интересов Российской Федерации при рассмотрении дел в Европейском Суде в Российской Федерации учреждена должность Уполномоченного Российской Федерации при Европейском суде по правам человека (далее - Уполномоченный) (Указ Президента Российской Федерации от 29 марта 1998 года № 310) (в ред. Указов Президента Российской Федерации от 22.12.1999 г. № 1678, от 28.06.2005 г. № 736).

Основными функциями Уполномоченного являются:

- защита интересов Российской Федерации при рассмотрении в Европейском Суде дел, возбужденных против Российской Федерации на основании Конвенции о защите прав человека и основных свобод;
- изучение правовых последствий решений Суда для государств - членов Совета Европы и подготовка с учетом прецедентного права Совета

Европы рекомендаций по совершенствованию законодательства Российской Федерации и правоприменительной практики;

- обеспечение взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления при исполнении решений Комитета министров Совета Европы и Европейского Суда в связи с исками о нарушении Российской Федерацией своих обязательств по Европейской конвенции, включая восстановление нарушенного права и выплату истцам денежной компенсации.

Также в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами, в том числе в процессе уголовного судопроизводства, в Российской Федерации учреждена должность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации (далее - Уполномоченный по правам человека) (статья 103 Конституции, Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 года № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации»).

Основными направлениями деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации являются:

- рассмотрение жалоб и обращений о нарушениях прав и свобод человека и гражданина, принятие мер по их восстановлению;

- анализ законодательства Российской Федерации в области прав человека и гражданина, подготовка рекомендаций по его совершенствованию и приведению в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права;

- развитие международного сотрудничества в области прав человека;

- правовое просвещение по вопросам прав и свобод человека, форм и

методов их защиты;

- направление в Государственную Думу специальных докладов по отдельным вопросам соблюдения прав и свобод граждан в Российской Федерации;

- обращение в суды общей юрисдикции и в Конституционный Суд Российской Федерации для защиты прав и свобод граждан;

- анализ правоприменительной практики в области прав человека и гражданина и выработка предложений по ее совершенствованию.

Уполномоченный по правам человека при осуществлении своих полномочий независим и неподотчетен каким-либо государственным органам и должностным лицам.