



## Миссия США при ОБСЕ

### **Рабочая сессия 16 Толерантность и недискриминация I (продолжение), в том числе: вопросы рома и синти, в том числе реализация Плана действий ОБСЕ по улучшению положения рома и синти**

Подготовленный текст выступления посла Дэниела Бэра,  
постоянного представителя США при ОБСЕ  
Совещание по рассмотрению выполнения обязательств в области  
человеческого измерения ОБСЕ  
Варшава, 1 октября 2015 года

Г-н модератор, в этом году в Венском городском музее прошла впечатляющая выставка по цыганской истории – я знаю, что некоторые из наших коллег по ОБСЕ в Австрии смогли ознакомиться с ней. Одним из наиболее примечательных экспонатов был правовой кодекс 1655 года, который, в свою очередь, заменил еще более старый указ о высылке цыган. На самом деле, аналогичные антицыганские законы действовали во многих странах. В Соединенных Штатах последний закон на уровне штатов, официально разрешавший муниципальную дискриминацию в отношении цыган, был отменен в 1998 году.

Хотя высылка цыган, явно основанная на этнической идентичности, может быть делом прошлого, продолжают принудительные выселения рома без надлежащих консультаций или должного процесса, также как и случаи отказа в предоставлении соответствующего альтернативного жилья.

За 25 лет, прошедшие с тех пор, как ОБСЕ впервые обратила внимание на положение цыган в Копенгагенском документе, несметное число факторов привело к перемещению цыган. Они были вынуждены покинуть дома в результате конфликтов, от Балкан до Украины. В последние годы интенсивные наводнения, затронувшие огромные территории Европы, разрушили многие исторические общины рома. Другие были вынуждены переехать из-за погромов или других актов жестокого насилия. Другим пришлось покинуть дома в результате приватизации собственности, гентрификации или других видов городского развития. Множество различных причин помогли замаскировать два общих вопроса: непропорциональное число цыган, которые были изгнаны из своих домов, и неадекватная реакция для решения этой проблемы. Когда происходит перемещение, люди теряют доступ к социальным услугам; создаются помехи для работы и профессионального обучения; дети не могут посещать школу; и возникают препятствия для осуществления права голоса. Отсутствие документов, удостоверяющих личность, может усугублять уязвимость перемещенных лиц и затруднять перспективы для решения проблемы.

Выселение часто проводится в нарушение процессуальных гарантий государств-участников и без предоставления альтернативного жилья. Когда рома выселяются из лагеря или трущоб на основании того, что их жилье якобы небезопасно, – только для того, чтобы быть вынужденными жить на улицах или в лесах, – можно обоснованно прийти к

выводу, что реальным мотивом является не безопасность и благополучие жителей-цыган. Как указывается в недавнем докладе Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) о реализации Плана действий ОБСЕ по улучшению положения рома и синти, “выселение, как правило, приводит к ухудшению условий жизни, так как переезд в другие места может еще более отдалить цыган от коммунальных и других услуг, или их новое жилье может быть еще более низкого качества”.

Рома, вынужденные покинуть свои дома в **Румынии**, нередко оказываются в импровизированном лагере в пригороде Парижа, который им также приходится покинуть. Дети цыган, перемещенные в результате войн на Балканах, сегодня могут быть взрослыми лицами без гражданства в **Италии**. Рома, перемещенные из **Косово**, порой оказываются вынуждены вновь переехать на новое место в **Сербии**. Цикл перемещения усиливает самые глубокие формы маргинализации.

Г-н модератор, не удивительно, что принудительные выселения часто сопровождаются расистскими высказываниями, разжигающими нетерпимость и даже акты насилия против цыган. В июле этого года мы выразили озабоченность по поводу антицыганской риторики и насильственных протестов в **Болгарии** с требованием выселить цыганские общины. Различные политические силы, экстремистские и мейнстримовские, раздувают пламя антицыганских предубеждений перед местными выборами, которые пройдут в октябре. Правительственные чиновники имеют особую обязанность бороться с такими предрассудками – а не способствовать им.

Мы продолжаем внимательно следить за разбирательствами в ЕС о нарушении прав против **Словакии** в связи с продолжающейся сегрегацией цыганских детей в словацких школах, и мы призываем правительство Словакии воспользоваться этой возможностью, чтобы, наконец, разработать долгосрочный, жизнеспособный план по началу десегрегации словацких школ. Например, наше посольство в настоящее время работает с НПО EduRoma и Словацкой службой школьных инспекций над разработкой критериев для выявления и ликвидации сегрегации в школах, и мы надеемся, что Министерство образования Словакии внимательно рассмотрит все рекомендации, которые будут выработаны в результате этого процесса.

В **Венгрии** высшая судебная инстанция отменила решение суда низшей инстанции в поддержку иска, поданного НПО против незаконной сегрегации цыганских учеников в религиозной школе, сославшись на право церкви открывать школы и возможность родителей отправлять своих детей в другие школы. Но, как признал суд низшей инстанции, школы, которые являются де-факто цыганскими, нарушают принцип равного обращения в соответствии с законом.

В заключение мы выражаем признательность директору БДИПЧ Линку за то, что он выступает против перемещения и по другим вопросам, связанных с правами человека цыган. Мы призываем других должностных лиц ОБСЕ продолжать включать вопросы рома в свою работу. Мы также призываем государства-участники собирать и изучать данные для решения выявленных проблем для более полного выполнения обязательств ОБСЕ, связанных с вопросами рома и синти, терпимости и недискриминации, или с другими приоритетами в области человеческого измерения.

