

Statement by the Delegation of Ukraine
Working session 7: Independence of the judicial system, with a
particular focus on accountability and integrity of judges and prosecutors
(Warsaw, 24 September 2015)

Доклад
судьи Высшего административного суда Украины
Бывшей Людмилы Ивановны

Независимость судей является фундаментальным принципом функционирования судебной власти.

Гарантии независимости и неприкасаемости судей как носителей судебной власти и самостоятельность судов как судебных органов закреплены Конституцией и законами Украины.

Становление правового государства и построение гражданского общества в Украине требует дальнейшего реформирования национальной судебной системы в соответствии с международными стандартами независимости судей.

В рамках такого реформирования, с целью повышения национальных стандартов судопроизводства и судоустройства, Верховным Советом Украины был принят Закон «О восстановлении доверия к судебной власти Украины», которым на основании рекомендаций экспертов Совета Европы закреплены гарантии для судей, проходящих проверку, в частности, право быть присутствующим непосредственно или через своего представителя на заседании Временной специальной комиссии, давать устные или письменные пояснения, представлять доказательства в свою защиту, знакомиться с заявлением относительно проверки и с материалами проверки.

Закон Украины «Об обеспечении права на справедливый суд» от 12.02.2015г. есть одним из основных законодательных актов судебной реформы, принятым с целью повышения национальных стандартов судоустройства и судопроизводства, и обеспечении права на справедливый суд. Основные новации данного Закона - это расширение полномочий Верховного Суда в части самостоятельного принятия дел к своему производству и оснований для пересмотра дел. Кроме того, изменен порядок формирования Высшего совета юстиции, доступ к судебным решениями стал более открытым, изменен порядок рассмотрения Верховным Советом Украины вопросов связанных с увольнением судей.

С целью обеспечения прозрачности и открытости правосудия, как одного из аспектов судебной реформы, Указом Президента Украины одобрена Стратегия судоустройства, судопроизводства и смежных правовых институтов на 2015-2020 годы. Основными направлениями реформирования системы судоустройства, судопроизводства определены обеспечение независимости, беспристрастности и непредвзятости судей, повышение профессионального уровня судей, повышение прозрачности деятельности судей и уровня их ответственности, обеспечение прозрачности и открытости правосудия.

Идея ответственности судей перед обществом ныне приобрела в Украине особую актуальность. В рамках реформирования судебной системы Украины вводятся новые стандарты отбора и перевода судей, основой которых является профессионализм, моральные качества, повышена прозрачность процедуры привлечения к дисциплинарной ответственности, установлен четкий перечень оснований для такой ответственности. Именно наглядная, зримая подотчетность может обеспечить судьям и судебной системе это «восстановление доверия», о котором в последнее время не устает говорить активная часть общественности, и в котором, в конце концов, заинтересованы сами судьи. Судья в Украине должен стать олицетворением законности и справедливости – одних из самых главных ценностей для человека.

В то же время хочу обратить внимание участников совещания на те вызовы, с которыми столкнулась судебная система Украины в связи с временной оккупацией Автономной Республики Крым и проведением антитеррористической операции на территории Донецкой и Луганской областей.

Согласно Закону Украины «Об обеспечении прав и свобод граждан и правовой режим на временно оккупированной территории Украины» в связи с невозможностью осуществлять правосудие судами временно оккупированных Автономной Республики Крым и города Севастополя была изменена территориальная подсудность судебных дел, подсудных находящимся там судам (теперь рассмотрение дел обеспечивается судами, находящимися в других регионах Украины). Подобные меры (изменение подсудности) были временно приняты и в отношении судов, находящихся на части территории Донецкой и Луганской областей. На основании Закона Украины «Об осуществлении правосудия и уголовного производства в связи с проведением антитеррористической операции» было определено новое месторасположение отдельных судов (например, административные суды, ранее находившиеся в Донецке и Луганске, возобновили свою работу уже в Краматорске, Славянске и Северодонецке – городах, подконтрольных Украине).

Однако даже эти своевременные законодательные и организационные меры не могут в полной степени обеспечить надлежащую судебную защиту прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц. Так, суды лишены возможности истребовать доказательства у сторон, а также осуществлять вызов лиц, участвующих в деле, свидетелей, экспертов, специалистов, переводчиков, пребывающих на временно оккупированной территории и территории проведения антитеррористической операции ввиду отсутствия каких-либо средств связи с ними. Кроме того, после вступления в законную силу судебных решений по делам, оставшимся в помещениях судов на временно оккупированной территории и территории проведения антитеррористической операции, невозможно выдавать сторонам исполнительные документы. В дальнейшем невозможно выдавать копии судебных решений, передавать такие дела в апелляционную, кассационную инстанции или в Верховный Суд Украины и решать иные процессуальные вопросы, связанные с исполнением судебных решений или их обжалованием.

В связи с изменением размещения судов Донецкой и Луганской областей судьи и работники аппарата этих судов, а также члены их семей соответственно изменили место жительства, таким образом они фактически относятся к категории внутренне перемещенных лиц. Также следует отметить факты угроз и даже незаконного задержания на неподконтрольной украинским властям части территории Донецкой и Луганской областей судей упомянутых судов (в период до их выезда с этой территории или во время частных поездок по семейным обстоятельствам).

Благодарю за внимание.