

ДЕЛЕГАЦИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

DELEGATION OF
THE RUSSIAN FEDERATION

ОБЗОРНОЕ СОВЕЩАНИЕ ОБСЕ
ПО РАССМОТРЕНИЮ ВЫПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ
В ОБЛАСТИ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ИЗМЕРЕНИЯ
(Варшава, 21 сентября – 2 октября 2015 года)

Заседание № 5
(23 сентября 2015 года)

**Терпимость и недискриминация (I), включая равенство возможностей
для мужчин и женщин и насилие в отношении женщин и детей**

Уважаемая госпожа Председатель,

Уважаемые коллеги,

Российская Федерация уделяет приоритетное внимание защите прав женщин и детей.

Задача обеспечения прав женщин, борьбы с насилием, улучшения их положения в различных областях остается актуальной для всех государств-участников ОБСЕ.

Считаем необходимым достижение подлинного гендерного равенства во всех сферах жизни общества, без бегства за процентами, квотами и других перекосов. Для укрепления социальной стабильности мужчины и женщины должны иметь возможность заниматься тем, чем они хотят и что хорошо умеют. Равный доступ женщин и мужчин к образованию, работе, участию в общественной и политической жизни определяется, прежде всего, потенциалом и уровнем их компетентности и профессионализма. Несмотря на то, что традиционно сложилась система предпочтений в выборе образования в зависимости от половой принадлежности, женщины в нашей стране зачастую делают выбор в пользу так называемых «мужских профессий», и для этого у них есть все возможности. Яркий пример – на данный момент среди обучающихся по направлению «биохимическая физика» 60% женщин.

Следует сказать, что на данном этапе в мире женщины составляют почти две трети из 493 миллионов неграмотных взрослых, 31 миллион девочек не посещают школу. При этом, с учетом нынешних темпов развития образования, всеобщее образование может стать реальностью лишь к 2084 году. Тем не менее, доступ к качественному обучению является основополагающим условием для улучшения положения женщин и девочек, реализации их личных устремлений, а так же содействия эффективному исполнению всеобъемлющей программы развития. В законодательство и нормативно-правовые акты многих стран необходимо внести изменения, обеспечивающие бесплатное начальное образование, искоренение дискриминационных обычаев и развитие культуры уважения прав женщин.

В сфере образования необходимо учитывать и религиозные убеждения учащихся. Так, в нашей стране существует возможность получения религиозного образования. Такое образование признается государством наравне со светским и дает право продолжить обучение на следующих уровнях – профессиональном и высшем.

Необходима реализация целенаправленных мероприятий в интересах наиболее уязвимых слоев населения, имея в виду, что девочки-подростки зачастую сталкиваются с множеством трудностей, включая крайнюю нищету, ранние или принудительные браки, ранние беременности, заболевания, передающиеся половым путем, и сексуальное насилие.

Важнейшей задачей любого государства является обеспечение для женщин благоприятного сочетания семейной и профессиональной жизни. Это способствует социальному и демографическому развитию государств. В сфере занятости необходимо устранять все дискриминационные ограничения. В нашей стране не допускается увольнение по инициативе работодателя не только беременной женщины, но и отца, являющегося единственным кормильцем в семье. Оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком до достижения им трех лет предоставляется не только матери, но и отцу и любому лицу, осуществляющему уход за ребенком. Более того,

пособия по уходу за ребенком получают не только работающие граждане, но и безработные. Для поддержания конкурентоспособности женщин, выходящих из декрета, организовано бесплатное дополнительное профессиональное обучение по профессиям, востребованным на рынке труда.

Мы обеспокоены тем, что многие государства недооценивают важность обеспечения экономических и социальных прав женщин, положение которых заметно ухудшилось под воздействием экономического кризиса. Экономия бюджетных средств и сокращение социальных программ необратимо приводит к росту социальной напряженности. Материнство и детство в таких условиях должно быть защищено, женщины должны иметь социальные гарантии. В первую очередь эта обязанность лежит на правительствах, а международные структуры призваны оказывать содействие.

С сожалением отмечаем, что в работе ОБСЕ, несмотря на имеющиеся прямые обязательства по Венскому документу 1989 г., сохраняется дисбаланс в сторону вопросов участия женщин в политической и общественной жизни, при этом социальная и экономическая сферы незаслуженно обойдены вниманием. Рассчитываем, что в Дополнении к Плану действий по гендерному равенству, который планируется к принятию на СМВД ОБСЕ в Белграде, все эти кластеры будут представлены равномерно. В Венском документе 1989 г. государства-участники обязались уделять внимание равенству прав мужчин и женщин во всех сферах жизни.

Поддерживаем работу Старшего советника ОБСЕ по гендерным вопросам Мирославы Бехам. Визит М.Бехам в Российскую Федерацию в июле с.г. позволил обстоятельно обсудить перспективы развития гендерной тематики в ОБСЕ. Мы открыты к дальнейшему сотрудничеству с офисом Старшего советника.

Серьезной проблемой остается насилие в отношении женщин, причем не только сексуальное, но и домашнее насилие, от которого страдает огромное количество женщин и детей. Семейно-бытовое насилие –

специфический вид преступления, один из самых скрытых. Трудности, которые испытывают семьи из-за экономических проблем, также нередко приводят к внутрисемейным конфликтам, в результате которых нарушаются права женщин и детей. Печальные последствия таких преступлений – ребенок, наблюдающий насилие в семье, может сформировать собственный аналогичный тип поведения. Необходимы эффективные меры для борьбы с этой проблемой.

Международные обязательства в сфере борьбы с насилием в отношении женщин детально разработаны, осталось перейти к серьезным практическим действиям. При этом переносить на площадку ОБСЕ механизмы и документы других организаций и тратить усилия на дублирование не только нецелесообразно, но и контрпродуктивно. Речь идет об излишнем внимании нашей Организации к выполнению документа другой организации, принятой в совершенно другом контексте - резолюции 1325 СБ ООН.

Госпожа Председатель,

При всей актуальности проблем, связанных с защитой прав детей, этой тематике уделяется незаслуженно мало внимания со стороны ОБСЕ. Хотим еще раз напомнить коллегам, что в соответствии с Копенгагенским документом ОБСЕ 1990 г. государства обязались «уделять особое внимание признанию прав ребенка, его гражданских прав и личных свобод, его экономических, социальных и культурных прав и его права на особую защиту от всех видов насилия и эксплуатации».

Дети являются самой незащищенной и уязвимой группой населения, требующей особого внимания. В то же время происходит неуклонный рост насилия и жестокого обращения с детьми. Вопросы предотвращения семейно-бытового насилия, а также механизмы выявления раннего семейного неблагополучия, жестокого обращения с детьми, организации помощи пострадавшим, работа с виновниками насилия, и в целом деятельность по укреплению семьи и повышению ценности семейной жизни

четко отражены в Национальной стратегии действий Российской Федерации в интересах детей на 2012-2017 гг.

С наибольшими проблемами сталкиваются сироты, дети из неблагополучных семей, несовершеннолетние, оставшиеся без попечительства, дети-мигранты и беженцы. Совсем недавно весь мир всколыхнула гибель детей в Средиземном море. Призываем обеспечить права всех детей – беженцев и мигрантов, которые прибывают в Европу. Самые маленькие из числа тех, кто ищет спасения или благополучия, должны жить в адекватных условиях, иметь доступ к медицинской помощи, продуктам, образованию. Обеспокоены также широким распространением педофилии, а также вовлечения детей в занятие проституцией в ряде стран Евросоюза. Такие преступления, которые часто остаются безнаказанными и скрываются представителями правоохранительных органов, носят фактически массовый характер, свидетельствующий о системных пробелах в системе защиты прав ребенка в целом.

Во многих странах не налажена система помощи сиротам и усыновленным детям, в том числе из других государств, поэтому многие из них подвергаются насилию, передаются из семьи в семью нелегальным образом и страдают как физически, так и психологически. В некоторых странах существуют системные проблемы, связанные с некорректной работой социальных служб. По-прежнему выражаем серьезную озабоченность положением усыновленных детей гражданами США. По оценкам американских же НПО каждый 4-5 случай усыновления иностранных детей американцами заканчивается неудачно. За последние несколько лет наши загранучреждения в США занимались вопросами указания консульской и юридической помощи порядка 500 несовершеннолетним, ставшими жертвами педофилии, жестокого обращения и иных преступлений со стороны американских усыновителей. До сих пор не получена информация, несмотря на наши настойчивые попытки, относительно 26 российских детей, незаконно переустроенных в новые

приемные семьи через так называемые «интернет-биржи» детей. В ряде случаев известно, что детей отдавали педофилам, которые их использовали для производства порнографии. В целом, только по данным агентства «Рейтер» 261 ребенок выставлялся на обмен или продажу.

В России во всех субъектах действует программа «Защитим детей от насилия», в которой закреплены механизмы работы с семьей в ситуации семейного неблагополучия, внедрения эффективных методик работы с семьями по профилактике насилия в отношении детей, социальной реабилитации детей, пострадавших от насилия или жестокого обращения.

Особое внимание также необходимо уделять детям-инвалидам. Требуется разработать эффективную систему, направленную на решение задач обеспечения права на образования для детей-инвалидов, развитие систем ранней помощи, совершенствование работы по психолого-педагогическому сопровождению обучающихся с ограниченными возможностями. В России в соответствии с Законом об образовании дети-инвалиды могут обучаться как инклюзивно с другими детьми, так и в отдельных классах, а также в форме семейного образования.