

ДЕЛЕГАЦИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

DELEGATION OF
THE RUSSIAN FEDERATION

ОБЗОРНОЕ СОВЕЩАНИЕ ОБСЕ
ПО РАССМОТРЕНИЮ ВЫПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ
В ОБЛАСТИ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ИЗМЕРЕНИЯ
(Варшава, 21 сентября – 2 октября 2015 года)

Выступление по теме «Вызовы на пути реализации основных свобод и прав человека в век новых информационных и коммуникационных технологий, включая право на частную жизнь»

22 сентября 2015 года

Уважаемый господин Председатель,

Дамы и господа,

Еще совсем недавно тема необходимости регулирования Интернета вызывала шквал негодования со стороны апологетов абсолютных свобод. Сейчас эмоции остыли. Мало кто возражает, что и в виртуальной среде нужны четкие правила поведения для всех участников – и государств, и медиа-сообщества, и рядовых граждан.

В XXI веке трудно переоценить влияние СМИ на формирование общественного мнения. Именно поэтому возрастает необходимость обеспечения достоверности информации, ответственного использования прав и свобод, уважение права на частную жизнь.

К сожалению, в ряде государств ОБСЕ, в т.ч. «зрелой» демократии, не всегда удается проводить взвешенную политику, позволяющую с одной стороны обеспечить свободу выражения мнения, с другой защитить права других лиц, в том числе от вмешательства в частную жизнь. Имеются серьезные проблемы в поиске баланса между свободой выражения мнения и границами ее допустимых ограничений.

Особого внимания требуют вопросы, связанные с защитой уязвимых групп населения и, прежде всего, детей и молодежи. Посредством Интернета именно они становятся легкой добычей для преступников – создаются биржи по торговле детьми, они подвергаются сексуальной эксплуатации и

вербуются в радикальные преступные группировки. В целях недопущения злоупотреблениями и борьбе с преступлениями в сети Интернет Российская Федерация совершенствует национальное законодательство в этой сфере. Для этого в соответствии со ст. закона 15.1 ФЗ №149 создана и ведется единая автоматизированная система «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать в сети «Интернет», содержащую информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено». Обращаем ваше внимание на то, что данным законом предусматривается блокировка следующих видов особо социально опасной информации: детская порнография, продажа и изготовление наркотиков, призывы к осуществлению самоубийств, информация о несовершеннолетнем, пострадавшем в результате противоправных действий (бездействия). Доступ к такой информации, безусловно, должен был запрещен.

Государство обязано обеспечивать безопасность своих граждан, и поэтому спецслужбы наделены полномочиями по использованию мониторинговых программ. Но часто общественность и экспертное сообщество ставят под сомнение оправданность и законность применяемых методов. Правозащитники и журналисты все чаще сообщают о систематическом прослушивании телефонных разговоров граждан, компаний и СМИ. И сегодня уже шла об этом речь.

Информация о том, что спецслужбы США осуществляют слежку не только за своими гражданами, но и иностранцами, тем более высокопоставленными официальными лицами, в свое время вызвала мировой скандал. Сейчас страсти поутихли, но изменилась ли ситуация? Вашингтон настаивает на том, что Агентство национальной безопасности (АНБ) действует в интересах национальной безопасности и в соответствии с законом. Однако действительно ли применяемые методы сбора личных данных граждан законны? Так, исполнительным распоряжением №12333 от 1981 г. Президент Р.Рейган санкционировал перехват электронных

коммуникаций за границей и до сих пор АНБ продолжает использовать эту программу сбора и анализа электронных коммуникаций. Безусловно, законом запрещено *намеренно* собирать информацию о телефонных звонках и интернет-контактах американцев без судебного ордера, но допускается «случайный сбор» не только метаданных, но и контента в неограниченных объемах. Опасность, считают эксперты, заключается в том, что в отличие от других мониторинговых программ (ст. 215 «Патриотического акта» и ст. 702 закона «О слежке в целях внешней разведки»), «программа 12333» осуществляется по правилам, установленным самой исполнительной властью. Гражданское общество обеспокоено регулярным нарушением спецслужбами гражданских свобод американцев.

Э.Сноуден утверждает, что спецслужбы США всегда имели возможность доступа к серверам крупнейших компаний, которые уже давно участвуют в различных неафишируемых программах слежки за пользователями. По запросам властей компании предоставляют все большие объемы сведений о своих пользователях – американских гражданах, – раскрывая их анонимность. Теперь власти США продолжают оказывать давление на IT-компании и добиваются законных полномочий на доступ к персональным данным пользователей как в киберпространстве в США, так и за пределами страны.

IT-компании отдают себе отчет в том, что такая политика серьезно подрывает доверие пользователей к ним и пытаются защитить свои интересы и интересы своих клиентов - рядовых граждан в суде. Сейчас рассматривается дело США против Microsoft. Власти требуют, чтобы корпорация предоставила им полный доступ к персональной информации пользователей. Корпорация считает, что информация, хранящаяся на серверах другой страны, скажем, на сервере в Ирландии, должна регулироваться ее законами.

В Норвегии полицейская служба также запрашивала беспрецедентное расширение своих полномочий, включая предоставление полного доступа к переговорам и историям звонков всех абонентов норвежских компаний

связи, возможность считывания информации из телекоммуникационных каналов и с удаленных электронных устройств. При этом существующее законодательство позволяет отслеживать телекоммуникационное общение и телефонные переговоры частных лиц, а операторы мобильной связи обязаны оказывать судебным и следственным органам соответствующее содействие.

Канадский Центр безопасности и коммуникаций активно проверяет Интернет, просеивая файлы в нарушение законодательства о неприкосновенности частной жизни. Речь идет о спецпрограмме «Левитация». Канадский телеканал «СВС» и американское издание «Интерсепт» обращают внимание, что электронное разведведомство Канады, созданное для противодействия внешним угрозам, осуществляет масштабную слежку и за самими канадцами.

Серьезную критику во Франции вызвал законопроект «О разведывательных службах» - спецслужбы смогут получать в коммуникационных системах данные и метаданные лиц, заподозренных в причастности к террористической деятельности, без предварительного решения судебных органов, а также контролировать телефонные звонки, электронную переписку, устанавливать видеокамеры и прослушивающую технику в т.ч. в местах проживания и автомобилях. Законопроект о деятельности спецслужб подверг критике Комиссар СЕ по правам человека Н.Муйжниекс, юридический директор НПО «Прайваси Интернационал» К.Нист, «Амнистии Интернат» Д.Франко, гендиректор НПО «Репортеры без границ» К.Делуар. Весьма расплывчатые формулировки предполагают, что разрешенные спецсредства могут использоваться и за пределами Франции. А это уже массовый сбор персональных данных на территории других государств, что означает также экономический и научно-технологический шпионаж и нарушение неприкосновенности диппредставительств.

Во избежание злоупотреблений при использовании специальных программ и производстве программного обеспечения призываем все государства ОБСЕ объединить усилия и продолжить разработку общих подходов по укреплению мер доверия и по регулированию сети Интернет.

Ключевую роль в этом вопросе должны играть специализированные организации, в частности Международный Союз Электросвязи.

На площадке ОБСЕ часто слышны призывы не использовать законодательство о противодействии экстремизму и терроризму, защите прав детей, а также авторских прав, для давления на гражданское общество, ограничений для свободы выражения мнения, собраний и ассоциаций.

Призываем наших коллег избегать двойных стандартов и применить этот призыв и к себе в соответствии с обязательствами московского совещания Конференции по человеческому измерению ОБСЕ об «охране личной и семейной жизни, тайны переписки и электронных сообщений».

Благодарю за внимание.