

**2015 HUMAN DIMENSION SEMINAR****The role of national human rights institutions (NHRIs) in promoting and protecting human rights in the OSCE area****WARSAW, 1 -3 June 2015****Working group III. Co-operation between NHRIs and other actors**

---

Уважаемые коллеги!

Выбранная для обсуждения тема сегодняшнего Совещания по человеческому измерению в очередной раз доказывает, что Постоянный совет ОБСЕ всегда держит руку на пульсе самых важных проблем, которые стоят перед гражданским обществом в любой стране мира.

В частности, для нас в Узбекистане, являются актуальными и необходимыми вопросы о роли национальных учреждений по правам человека и их взаимодействие с организациями некоммерческой сферы в продвижении и защите прав и интересов граждан.

Действительно, национальные учреждения по правам человека играют серьезную роль в формировании современного гражданского общества, в оказании поддержки негосударственных некоммерческих организаций, обеспечивающих непосредственное участие в решении проблем по защите прав и свобод граждан.

Поэтому вопросы взаимодействия организаций некоммерческого сектора с национальными организациями по правам человека и усиление их совместной роли в обеспечении прозрачности и эффективности проводимых социально-экономических государственных программ всегда относились к числу наиболее необходимых и нужных для дальнейшего продвижения целей гражданского общества.

Здесь хотелось бы в нескольких словах оценить положение в сфере некоммерческого сектора Узбекистана.

Сегодня мы можем констатировать, что к настоящему времени в нашей стране сформированы определенные основы для развития гражданского общества, в котором как национальные учреждения по правам человека, так и негосударственные некоммерческие организации становятся достаточно важным звеном в системе защиты демократических ценностей, прав, свобод и законных интересов человека. Но в то же время существует еще немало проблем и недостатков, которые не дают возможности для полноценного развития и деятельности некоммерческих организаций.

С одной стороны, есть немало оснований предполагать, что гражданское общество в нашей стране развивается в необходимом русле, поскольку сформирована определенная законодательная база, обеспечивающая гарантии для создания, государственной регистрации и организации деятельности негосударственных некоммерческих организаций, предоставляющая возможности для активного участия граждан в их деятельности, способствует консолидации всех сил гражданского общества.

В качестве положительных примеров следует отметить активное совершенствование законодательных актов, регламентирующих деятельность гражданских институтов в решении социально значимых проблем, рост числа организаций некоммерческого сектора, повышение общественно-политической, социальной и деловой активности граждан.

Немаловажен тот факт, что процесс построения гражданского общества инициируется властью, в частности, посредством создания в органах законодательной и исполнительной власти экспертных консультативных общественных советов, в целях привлечения некоммерческих организаций в процесс разработки и реализации отраслевых, региональных и территориальных программ по решению актуальных задач

общественного, социально-экономического развития страны, проведения регулярных общественных обсуждений, слушаний и экспертиз проектов нормативно-правовых актов, затрагивающих права и законные интересы граждан.

Но с другой стороны, в качестве серьезных недостатков следует отметить уход уполномоченных органов от поддержания равноправного баланса интересов всех институтов гражданского общества, что прежде всего ведет к падению у общественности и граждан интереса к объединению и созданию организаций некоммерческого сектора.

Одной из основных причин возникшей ситуации, на наш взгляд, является отсутствие должной организации финансирования негосударственных некоммерческих организаций.

В частности, созданный при Парламенте Общественный фонд по поддержке негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества, ежегодно получающий из государственного бюджета сумму 2-2,5 миллиона долларов США, большую часть из указанных средств выделяет на поддержку определенного числа квази-государственных некоммерческих организаций, обязанность содержания которых прямо предусмотрено положением об указанном фонде.

Оставшаяся часть в размере менее одного миллиона долларов США распределяется на конкурсной основе в довольно незначительных суммах между несколькими сотнями организаций гражданского общества, остальные тысячи таких же организаций остаются без поддержки и испытывают финансовые трудности, что конечно же, не создает условий для привлечения граждан к созданию и регистрации новых организаций гражданского сектора в условиях отсутствия финансирования на первом этапе.

Кроме того, несмотря на принятие новых правительственных актов о государственной регистрации некоммерческих организаций, фактически сам процесс такой регистрации усложняет бюрократическая волокита, которая приводит к возврату учредительных документов на доработку, откладывание решения о государственной регистрации под надуманными предлогами. Это объясняет, почему не произошло ожидаемого резкого увеличения числа вновь зарегистрированных некоммерческих организаций в связи с принятием нового положения о государственной регистрации.

Более того, не может улучшить ситуацию в данном секторе и наличие неоднократно упоминаемой статьи 239 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности, в которой предусмотрены огромные штрафы за нарушение порядка осуществления деятельности негосударственными некоммерческими организациями, использование ими не зарегистрированной в установленном порядке символики, непредставление, несвоевременное представление регистрирующему органу отчетов либо информации о своей деятельности. При этом за аналогичные нарушения, совершенные коммерческими организациями, суммы штрафных санкций в 5-7 раз ниже.

Таким образом, мы осознаем, что формирование гражданского общества - долгий и непрерывный процесс, требующий повышения уровня правовых знаний, политической культуры всего населения, в том числе лидеров и активистов некоммерческого сектора, органов самоуправления граждан, разъяснения важности укрепления социального партнерства между государственными органами и институтами гражданского общества, обеспечения всестороннего общественного контроля за деятельностью органов государственной власти и управления.

В связи с этим представляется наиболее важным для развития гражданского общества деятельность таких государственных структур, как Уполномоченный Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (Омбудсман) и Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека, которые по своему правовому статусу наиболее расположены координировать деятельность государства по реализации общепризнанных принципов и норм международного права, положений Конституции и законодательства Республики Узбекистан.

Одним из активных партнеров указанных государственных учреждений является наш Центр изучения правовых проблем, негосударственная некоммерческая организация,

которая нашла свое предназначение в деятельности, связанной с повышением общественной и социально-экономической активности граждан.

На протяжении своей многолетней деятельности с 2001 года Центр изучения правовых проблем добился определенных положительных успехов во взаимодействии с национальными институтами по правам человека, в части содействия участию институтов гражданского общества в продвижении реформ, связанных с соблюдением прав человека и совершенствованием правовой культуры в обществе.

В частности, Центр изучения правовых проблем регулярно готовит юридические заключения по различным проблемам защиты прав граждан для Уполномоченного Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (Омбудсман).

Так, благодаря таким совместным действиям в 2014 году был достигнут успех в деле защиты прав более 50 человек, окончивших в 1994-95 годах частный медицинский колледж в одном из регионов Узбекистана.

Министерство здравоохранения Республики Узбекистан инициировало гражданский иск об отказе этим гражданам в признании их образования, полученного в указанном колледже, а соответственно – и необходимого медицинского стажа работы по той причине, что данное учебное заведение изначально не получило соответствующей регистрации в Государственном центре тестирования при Кабинете Министров Республики Узбекистан.

Суд первой инстанции удовлетворил требования государственного органа, однако Центр изучения правовых проблем после изучения материалов дела предоставил юридическое заключение, в котором обосновал неправомерность требований Министерства здравоохранения Республики Узбекистан.

На основе данного юридического заключения Омбудсманом были направлены соответствующие обращения в различные органы, в результате чего суд высшей инстанции отменил незаконное решение и справедливость в отношении нарушенных прав граждан восторжествовала.

Подобные примеры достижения положительных результатов взаимодействия Центра изучения правовых проблем с Омбудсманом можно также привести в отношении защиты прав детей, инвалидов и т.д.

Далее, в результате длительного взаимодействия между Национальным центром Республики Узбекистан по правам человека и Центром изучения правовых проблем был заключен договор о сотрудничестве, который успешно претворяется в практической деятельности и в соответствии с которым стороны производят взаимный обмен информацией об участии некоммерческих организаций в обеспечении прав и свобод человека, оказывают правовую поддержку этим организациям через Консультативный центр, созданный при Центре изучения правовых проблем.

Также хотелось бы отметить и другой положительный опыт сотрудничества Центра изучения правовых проблем с Национальным центром Республики Узбекистан по правам человека по изданию книг и пособий в целях оказания помощи представителям негосударственных некоммерческих организаций. Так, при совместном участии нами были изданы такие книги, как "Международный опыт по вопросам социального партнерства и общественного участия в принятии государственных решений", "Практическое пособие по вопросам государственной регистрации некоммерческих организаций в Республике Узбекистан", "Комментарий к Закону Республики Узбекистан "Об открытости деятельности органов государственной власти и управления".

Большое внимание уделяется совместной разработке законопроектов, в частности, были предприняты определенные усилия для продвижения законопроектов "О социальном партнерстве" и "Об открытости деятельности органов государственной власти и управления", принятых в 2014 году в рамках ранее утвержденной главой государства Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества. Надо заметить, что такие усилия не прошли даром и ряд предлагаемых нами норм в альтернативных законопроектах были приняты во внимание в их окончательных редакциях.

Также Центр изучения правовых проблем активно участвовал в организации международных конференций, совместно с Национальным центром Республики Узбекистан по правам человека с целью обсуждения указанных законопроектов.

Отрадно, что указанные законодательные акты, а также готовящийся к принятию проект закона "Об общественном контроле" направлены на создание эффективных организационно-правовых механизмов взаимодействия негосударственных некоммерческих организаций с государственными органами, усиление системы контроля гражданских институтов и общества за деятельностью всех без исключения государственных органов по безусловному исполнению законов и важнейших программ социально-экономического и политико-правового развития.

В частности, Закон Республики Узбекистан от 5 мая 2014 года "Об открытости деятельности органов государственной власти и управления" гарантирует обеспечение прозрачности деятельности государственных органов, повышению осведомленности граждан и юридических лиц, в том числе национальных и зарубежных средств массовой информации о проводимых в нашей стране социально-политических и экономических реформах.

В свою очередь, Закон Республики Узбекистан от 25 сентября 2014 года "О социальном партнерстве" предусматривает четкое разграничение границ и совершенствование организационно-правовых механизмов взаимодействия общественных организаций с государственными структурами.

По мнению многих национальных и зарубежных экспертов по вопросам развития гражданского сектора, последовательность проводимой в нашей стране масштабной работы по обеспечению эффективности и независимости институтов гражданского общества, прозрачности и открытости реформ позитивно влияет на демократизацию общественно-политической жизни и развитие законодательства о негосударственных некоммерческих организациях.

Здесь было бы уместным привести слова из выступления Вице-президента Международного центра некоммерческого права (ICNL) Н. Боржелли, которая внесла большой вклад в разработку указанных законопроектов: «Международная общественность с большим интересом наблюдает за демократическими реформами, которые проводятся в Узбекистане. Мы видим, что они набирают динамику, совершенствуется законодательство, которое способствует развитию гражданского общества. И очень важно, что для этого в стране есть политическая воля. Я непосредственно участвовала в экспертизе законопроектов «Об общественном контроле» и «О социальном партнерстве» и могу сказать, что они являются уникальными по своей сути и содержанию, в них заложены очень хорошие основы для развития гражданского общества и всех его институтов».

Таким образом, можно с уверенностью заявлять, что опыт сотрудничества Центра изучения правовых проблем с Омбудсманом и Национальным центром по правам человека является хорошим примером результативного взаимодействия специализированных государственных органов и негосударственных некоммерческих организаций по решению задач наилучшего обеспечения прав человека в стране.

Несомненно, нас должно быть больше.

Хотелось бы рекомендовать национальным учреждениям по правам человека шире использовать подобные практики в работе с организациями некоммерческого сектора в регионах, где они смогут предоставить гражданам возможность принимать активное участие в деятельности некоммерческих организаций, оказывать содействие в демократизации политического процесса, позволяя находить динамические решения проблем развития гражданского общества.

Куликова Мавлюда, эксперт Центра изучения правовых проблем, Узбекистан.