

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе Бюро по демократическим институтам и правам человека

БДИПЧ и независимость судебной власти: Киевские рекомендации

«Государства-участники будут соблюдать международно признанные нормы, касающиеся независимости судей и юристов-практиков»

(Московский документ 1991 г.).

«Рекомендации Киевской конференции по вопросам независимости судебной власти в странах Восточной Европы, Южного Кавказа и Центральной Азии» были подготовлены в июне 2010 г. на региональном совещании экспертов, организованном БДИПЧ совместно с Институтом сравнительного публичного права и международного права им. Макса Планка. Это совещание проводилось по итогам и материалам комплексного анализа ситуации в области независимости судебной власти на всей территории региона ОБСЕ.

В Копенгагене в 1990 г. государства-участники ОБСЕ приняли обязательство поддерживать и продвигать независимость судей и беспристрастную работу государственной судебной службы. В 2006 г. в Брюсселе БДИПЧ получило мандат на оказание помощи государствам-участникам в выполнении этого и других обязательств в области человеческого измерения.

Использование Киевских рекомендаций

Целью Киевских рекомендаций является дальнейшее укрепление независимости судебной власти в регионе ОБСЕ. В этой связи данный документ помогает БДИПЧ вносить свой вклад в продолжающиеся дискуссии о стратегии проведения судебной реформы и оказывать техническую помощь государствам-участникам по их просьбе.

Помимо этого, Бюро проводит консультации с лицами, ответственными за разработку политики, а также с судьями из государств-участников ОБСЕ в целях подготовки дальнейших рекомендаций и содействия обмену примерами хорошей практики в области укрепления независимости судей.

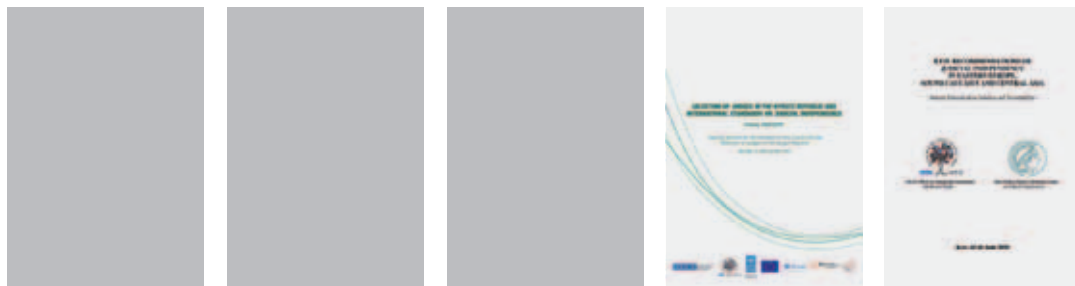
Вопросы, которым посвящены Киевские рекомендации

Судебное управление

Первая часть рекомендаций посвящена деятельности советов судей и роли председателей судов. Её целью является избежание чрезмерного контроля над судами со стороны исполнительной власти. При этом рекомендуется привлекать лиц, занимающих выборные должности, к участию в судебном управлении в целях повышения его демократической легитимности.

Чтобы избежать чрезмерной концентрации полномочий в руках советов судей, рекомендации предлагают способы разграничения компетенции между различными органами с различным составом, соотносительно степени желаемого или допустимого участия государственных и других несудебных органов.

Роль председателей судов в управлении работой судов не должна включать контроль над содержанием решений, принимаемых судьями. В этой связи рекомендации направлены на то, чтобы сократить указанные в законе



и фактические полномочия председателей судов. Это должно позволить каждому судье принимать решения независимо от выраженных или подразумеваемых ожиданий председателя суда, которые могут являться неправомерным воздействием.

Отбор и подготовка судей

Второй раздел рекомендаций посвящен обучению, критериям отбора судей и порядку их назначения. В нем отмечается, что государственные органы должны обеспечить многообразие в доступе к судейской профессии и привлекать в эту сферу лиц из других юридических профессий, а также представителей меньшинств.

Ряд рекомендаций касается качества и независимости юридического образования и подготовки судей. Помимо этого, в качестве меры, способствующей отбору судей в соответствии с их личными достоинствами, рекомендации предлагают четкие критерии и прозрачные процедуры отбора. Наконец, рекомендуется ограничить пределы усмотрения глав государств или правительств при назначении кандидатов.

Подотчетность судей и независимость судебных органов при вынесении судебного решения

Последняя часть рекомендаций посвящена вопросам, связанным с дисциплиной, оценкой профессиональной деятельности судей, прозрачностью судопроизводства и независимостью судей в рамках судебной иерархии. Рекомендации предлагают пути соблюдения баланса между независимостью судей, имеющей ключевое значение в процессе вынесения судебных решений и необходимостью обеспечить ответственность судей перед законом.

В частности, рекомендуется, чтобы основания для дисциплинарных санкций в отношении судей и процедуры наложения дисциплинарного взыскания не использовались для оказания влияния на судей при выполнении ими своих основных функций – при принятии судебных решений. Судьи не могут стоять выше закона и должны нести ответственность в случае его нарушения, но за судебную ошибку наказывать не следует.

Помимо этого, оценка профессиональной деятельности судей не должна наносить ущерб независимости вынесения судебных решений. В этой связи Киевские рекомендации предлагают, чтобы оценка профессио-

нальной деятельности судей проводилась на основании качества их работы и уровня квалификации, а не содержания вынесенных ими решений. Обращаясь к вопросу обвинительного уклона в работе судей, рекомендации призывают отказаться от использования количества оправдательных приговоров как критерия для оценки работы судей.

В рекомендациях также рассматривается вопрос о прозрачности судопроизводства как средстве обеспечения подотчетности судей перед обществом, выступающим альтернативой контролю над судьями со стороны исполнительной власти. Наконец, в рекомендациях указывается, что судам высшей инстанции следует воздерживаться от выпуска директив, разъяснений и резолюций или же обеспечить, чтобы такие документы не были обязательными для судей нижестоящих судов.

Полный текст Киевских рекомендаций на английском, русском и ряде других языков можно найти по адресу: <http://www.osce.org/odhr/KyivRec>.

С кратким описанием последних мероприятий, а также с полным отчетом о совещании экспертов в Киеве в июне 2010 г. можно ознакомиться по адресу: <http://www.osce.org/odhr/judiciary>.

Дополнительная информация

Более подробную информацию о деятельности БДИПЧ в области обеспечения верховенства права, а также полный список ресурсов и публикаций Бюро на эту тему можно найти на веб-странице www.osce.org/odhr/rol или получить, обратившись непосредственно в БДИПЧ по адресу:

OSCE Office for Democratic Institutions and Human Rights

Public Affairs
Ul. Miodowa 10
00-251 Warsaw
Poland

Тел.: +48 22 520 06 00

Факс: +48 22 520 06 05

Электронная почта: office@odhr.pl