

ДЕЛЕГАЦИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

DELEGATION OF
THE RUSSIAN FEDERATION

ОБЗОРНОЕ СОВЕЩАНИЕ ОБСЕ
ПО РАССМОТРЕНИЮ ВЫПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ
В ОБЛАСТИ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ИЗМЕРЕНИЯ
(Варшава, 22 сентября – 3 октября 2014 года)

Рабочее заседание 16. Права мигрантов

2 октября 2014 года

Уважаемый г-н Председатель,

Уважаемые дамы и господа,

В эпоху глобализации роль международной миграции как неотъемлемого ресурса экономического развития заметно повышается. Соответственно, от успешного решения проблем регулирования иммиграции, создания эффективных механизмов интеграции мигрантов и их семей, а также обеспечения межэтнического согласия во многом зависит жизнеспособность современных демократических обществ.

Исходим из того, что без урегулирования правового статуса и обеспечения реализации социально-экономических прав, предусмотренных законом, интеграция мигрантов в общество затруднена, что может привести к их маргинализации.

Необходимо также содействие обучению трудовых мигрантов языку страны назначения, информированию об основах миграционного законодательства, о ценностях, культурных традициях и нормах поведения в принимающем обществе, в т.ч. на стадии, предшествующей въезду иностранца в страну.

В этом вопросе важная роль должна отводиться как межгосударственному сотрудничеству, так и привлечению институтов

гражданского общества в лице неправительственных организаций, представителей диаспор и т.п.

Отмечу, что диалог с представителями национальных объединений (диаспорами) и различных религиозных конфессий ведется в России на всех уровнях, начиная с Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям.

Немаловажное значение имеют меры по предотвращению и пресечению проявлений нетерпимости в отношении трудовых мигрантов и членов их семей.

По данным Организации Объединенных Наций, Российская Федерация занимает второе место в мире по приему мигрантов. В среднем постоянно и временно в Российской Федерации находятся порядка 13 млн. иностранных граждан и лиц без гражданства, преимущественно из СНГ, для которого Россия выступает центром, в первую очередь, трудовой миграции. В рамках Концепции миграционной политики осуществляются меры, направленные на защиту прав мигрантов, совершенствуется законодательство, развивается институт патентирования.

Традиционно, в силу исторических, семейных и деловых связей граждане Украины составляют значительную часть миграционного потока в Российскую Федерацию. Динамику миграционной активности украинских граждан красноречиво отражает последовательный, из года в год, рост объемов денежных переводов на Украину. К слову, стоимость денежных переводов из России в страны СНГ (т.е. возможность реализации права по поддержке родных) одна из самых доступных в мире – около 2% от суммы. Так, по данным Центробанка России, сумма украинских переводов в прошлом году превысила 4,1 миллиарда долларов (в 2011 году – 3,04 миллиарда, в 2012 году – 3,39). Учитывая, что на территории России в прошлом году работали примерно 3 миллиона украинцев со средним заработком приблизительно 800-1000 долларов, общий объем

аккумулированных ими денежных средств составил 25-30 миллиардов долларов.

Это 14-17% в сравнении с ВВП Украины. Для государства, где в 2013 году Статкомитетом СНГ был зафиксирован один из самых высоких показателей безработицы – более 1,5 миллиона человек – суммы значительные и являлись важным элементом поддержки семей мигрантов на родине.

В этом году к нам въехали три млн. граждан Украины – это на 20% больше, чем в 2013 г., почти треть из них (а это более 850 тысяч) приехали с юго-востока Украины. Трудовая миграция, когда люди ехали из Украины в Россию в поисках более высокооплачиваемой работы, лучших условий труда, сейчас превращается в вынужденную миграцию. Вместе с тем, желающие трудоустроиться в России украинские граждане получают приоритетное внимание. Фактически сняты все ограничения, включая квоты. Более того, с учетом гуманитарного подхода на данном этапе не применяем меру закрытия въезда в Россию для почти миллиона граждан Украины, кто в силу обстоятельств нарушил срок пребывания, у кого есть административные нарушения.

В то же время хотели бы обратить внимание на недопустимость применения в некоторых государствах-участниках ОБСЕ неодинаковых подходов к предоставлению гражданских, политических и социальных прав мигрантам и представителям национальных меньшинств, проживающим в этих странах. Совершенно неприемлемой (что подтверждается заключениями и рекомендациями авторитетных международных организаций) представляется ситуация в Латвии, когда граждане стран ЕС, находящиеся в Латвии свыше трех месяцев, могут принимать участие в муниципальных выборах, а т.н. «неграждане» или иностранные граждане (государств-нечленов ЕС) с постоянным видом на жительство, в т.ч. родившиеся в этой стране, лишены данного права.

Несмотря на то, что администрация США тратит ежегодно на иммиграционный контроль 18 млрд. долл., более половины всех преступлений, расследуемых на федеральном уровне, связаны с нарушениями иммиграционного законодательства. Вызывает озабоченность использование в депортационных центрах США иммигрантов в качестве дешевой рабочей силы. По информации правозащитников, в эти центры попадают не только нелегалы, но и лица, находящиеся в США на законных основаниях, включая лиц, ищущих убежище, имеющих вид на жительство. В прошлом году в 55 из 250 центров якобы добровольно пожелало трудиться 60 тыс. человек. Их труд оплачивается из расчета 13 центов в час при минимальной заработной плате в стране 7,25 долл. При этом наживаются на иммигрантах дважды, так как позволяют покупать товары в магазинах при тех же центрах по завышенным ценам. НПО «Американский союз защиты гражданских свобод» фиксировала случаи, когда отказывающимся от работ иммигрантам угрожали одиночным заключением. В апреле на руководство депортационного центра г. Такома подали в суд.

Уважаемые коллеги, уважение прав и свобод человека, понимание социально-экономической ситуации в государствах исхода мигрантов, принципы гуманизма являются неотъемлемой частью миграционной политики Российской Федерации. Надеемся, что все государства-участники ОБСЕ руководствуются таким же подходом в этой сфере.