

ДЕЛЕГАЦИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

DELEGATION OF
THE RUSSIAN FEDERATION

ОБЗОРНОЕ СОВЕЩАНИЕ ОБСЕ
ПО РАССМОТРЕНИЮ ВЫПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ
В ОБЛАСТИ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ИЗМЕРЕНИЯ
(Варшава, 22 сентября – 3 октября 2014 года)

Сессия № 8. Насилие в отношении женщин и детей

26 сентября 2014 года

Уважаемый г-н Председатель,

Уважаемые участники заседания,

Тревожная информация о многочисленных нарушениях в сфере насилия против женщин и особенно детей во многих государствах ОБСЕ, включая угрозы их жизни, безопасности, здоровью и нравственному развитию детей, требуют принятия безотлагательных мер. Серьезные опасения вызывают случаи использования детского труда, сексуального насилия, детской порнографии, попрошайничества, бродяжничества, насилия в семьях, причем не только в приемных, торговли детьми, в том числе с использованием социальных сетей и Интернета.

В России защита семьи и детей является важнейшим приоритетом государственной политики. Целью семейной политики является создание для семьи благоприятных условий для рождения и воспитания детей, сохранения здоровья, преодоления трудностей, которые могут возникать, в том числе и экономического характера. К традиционным семейным ценностям в рамках концепции относятся ценности брака, понимаемого как союз мужчины и женщины, основанный на регистрации в органах записи актов гражданского состояния, заключаемого супругами с целью рождения и совместного воспитания детей, основанного на заботе и уважении друг к другу, к детям, родителям, характеризующегося добровольностью, совместным бытом,

устойчивостью брака, связанной со взаимным стремлением супругов и всех членов семьи к его сохранению. Это имеет важнейшее значение, в том числе и в контексте предупреждения насилия против детей.

В этих целях реализуется ряд программ на федеральном и региональном уровнях, другие меры поддержки. Среди них – введение в 2007 г. материнского (семейного) капитала, введение регионального материнского капитала с 2010 г. Уже порядка 88 тыс. семей в рамках регионального материнского (семейного) капитала воспользовались этими мерами поддержки. Последнее нововведение – пособие на третьего ребёнка, которое сейчас финансируется регионами, а федеральный бюджет оказывает соответствующую финансовую помощь субъектам. Ежегодно в федеральном бюджете предусматриваются соответствующие средства. Введены налоговые преференции, меры поддержки детей-сирот, дополнительные меры по поддержке семей, которые усыновляют, принимают в свои семьи детей, прежде всего детей-инвалидов, братьев и сестёр. Из федерального бюджета на эти цели выделяется по 100 тыс. рублей на каждого усыновленного ребенка.

Положительную роль в защите здоровья детей сыграли меры в сфере здравоохранения – введение перинатальных центров, различных видов диагностики. Особое внимание уделяется развитию сети детских садов.

Достаточно активно внедряется использование нового механизма государственной поддержки малообеспеченных семей с детьми – это социальный контракт. В 2013 г. объём заключённых социальных контрактов увеличился в пять раз. Мера такой адресной работы находит серьёзное развитие в субъектах Российской Федерации.

В результате реализации подобных мер демографические показатели улучшились (рождаемость за последние семь лет увеличилась на 30%), и это лучшее свидетельство эффективности государственной политики по поддержке семьи и детей.

В то же время, в нашей стране имеется ряд нерешенных проблем, связанных с защитой детей и требующих особого внимания и разработки соответствующих мер.

Не все благополучно в этой сфере и в государствах ЕС. Исследование, проведенное Агентством Европейского союза по основополагающим правам, свидетельствует о том, что каждая третья жительница Евросоюза с 15 – летнего возраста подвергалась физическому или сексуальному насилию, это подтверждает обоснованность нашей озабоченности ухудшением ситуации в данной области даже в государствах «зрелой» демократии. В частности, самый высокий уровень насилия в отношении женщин был отмечен в Дании (52%), Финляндии (47%), Швеции (46%), Великобритании (44%) и Франции (44%).

Как бы далеко государства-участники ОБСЕ ни продвинулись в создании мер по обеспечению прав детей, в каждой стране имеются проблемы, которые необходимо решать. Даже в самых развитых демократических странах гражданское общество бьет тревогу. В частности, американские НПО по защите несовершеннолетних утверждают, что проблема плохого обращения с детьми имеет общенациональный характер. Социальные службы не справляются с растущим количеством случаев жестокого или халатного обращения с детьми. По данным бюро по делам детей Министерства здравоохранения и социальных услуг США, ежегодно в органы соцопеки поступает до 6 млн. сообщений о ненадлежащем обращении с несовершеннолетними. Каждый день по вине взрослых погибает 5 детей.

Серьезную тревогу вызывает тенденция роста случаев жестокого обращения с детьми, случаи гибели усыновленных детей, необоснованного изъятия детей из смешанных семей. По данным американских НПО, каждое шестое международное усыновление в США приводит к негуманному обращению с детьми и серьезным нарушениям их прав.

Не все благополучно и в европейских странах, особенно в части применения ювенальной юстиции. Могу напомнить лишь выход в отставку финского омбудсмена по защите детей Марии Кайсы Аулы после на шумевшего случая насильственного изъятия полицейскими двойняшек из семьи финского правозащитника.

По данным экспертов, дети, находящиеся под опекой, подвергаются сексуальному насилию как минимум в 2,5 раза чаще, чем в обычных семьях. Дети в силу своей незащищенности являются легкой добычей криминальных группировок, занимающихся производством и распространением порнографии. Недавняя совместная операция британских и филиппинских правоохранителей помогла выявить 17 британских педофилов, участвовавших в создании и финансировании ресурсов в глобальной сети, на которых велась онлайн-трансляция порнографического содержания с участием несовершеннолетних. К сожалению, проблема педофилии и насилия над детьми остается серьезным вызовом для многих государств ОБСЕ.

По информации правозащитных НПО, в мире насчитывается свыше 200 млн. работающих детей, причем половина из них работает в опасных или вредных для здоровья условиях. Так, детский труд используется в табачных хозяйствах южных штатов США. При этом в сельском хозяйстве заняты сотни тысяч детей, которые летом работают на полях по 50-60 часов в неделю, зачастую без выходных. Главная же проблема использования детского труда в табачном хозяйстве – негативное воздействие никотина, пестицидов и табачной пыли на здоровье несовершеннолетних.

Женщины и дети больше всего страдают и в ходе вооруженных конфликтов. Состав многотысячных потоков беженцев из Украины это полностью подтверждает. Но если у детей с матерями все же была возможность спастись от войны, то с сиротами ситуация гораздо хуже. На юго-востоке Украины находится 30 семейных детских домов, 21 приют, 9

интернатов, 1 центр социальной реабилитации, 8 детских домов, 6 домов ребенка и 1 психоневрологический интернат, в которых проживают более 3,5 тыс. детей. Все эти дети вынуждены выживать под пулями и снарядами. При этом когда встал вопрос о возможности вывезти этих детей на безопасную территорию соседних российских областей, украинский омбудсмен призвала Киев не выпускать их с территории Украины. Трудно понять, как такой подход согласуется с принципами гуманизма и обязательствами государств обеспечивать право на жизнь, закрепленное во Всеобщей декларации прав человека и других основополагающих международных договорах. Кроме того, такая позиция является нарушением обязательств Украины по Конвенции о правах ребенка, в частности, относительно соблюдения базового принципа обеспечения наилучших интересов детей.

Во всех наших государствах, в том числе в России, есть еще немало проблем, над которыми надо работать для улучшения положения детей. Стоило бы больше внимания уделять улучшению доступа к образованию и качества обучения, социальной защите и медицинской поддержке детей. Созданию условий для развития детского творчества, отдыха. Объединить усилия в борьбе с педофилией, сексуальным и домашним насилием в отношении детей, защитой прав детей в смешанных и приемных семьях. Наконец, запланировать проведение масштабного мероприятия ОБСЕ, на котором рассмотреть весь комплекс проблем, связанных с защитой детей.

Призываем государства-участники уделять особое внимание проблематике защите прав детей. Тем более, что еще в 1990 г. решением Копенгагенского Совещания ОБСЕ государства обязались «уделять особое внимание признанию прав ребенка, его гражданских прав и личных свобод, его экономических, социальных и культурных прав и его права на особую защиту от всех видов насилия и эксплуатации».

Благодарю за внимание.