

ДЕЛЕГАЦИЯ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

DELEGATION OF THE RUSSIAN
FEDERATION

ОБЗОРНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ОБСЕ
ПО РАССМОТРЕНИЮ ВЫПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ В ОБЛАСТИ
ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ИЗМЕРЕНИЯ
(Варшава, 22 сентября – 3 октября 2014 года)

**Заседание 18. Обсуждение работы в рамках человеческого измерения
(особый акцент на проектную работу)
(3 октября 2014 года)**

Благодарим представителей исполнительных структур ОБСЕ за презентации о проектной работе, это важный вклад в обеспечение прозрачности функционирования всей Организации. Считаем, однако, что в данном отношении сделать предстоит ещё немало. Практику отчётности нужно дорабатывать в сторону представления всеми институтами ОБСЕ полноценных отчётов о своей деятельности в ходе Совещания. Рассчитываем, также на приоритетность участия институтов ОБСЕ в Совещании в соответствии с планируемыми государствами-участниками графиком заседаний. Обзорная конференция ОБСЕ по рассмотрению выполнения обязательств в области человеческого измерения предназначена, в том числе, для представления всеми институтами необходимых разъяснений государствам-участникам. Будем исходить из этого при подготовке следующего Варшавского совещания таким образом, что не государства подстраиваются под график институтов, а институты – под потребности государств.

Работа всех исполнительных структур должна отвечать целям ОБСЕ. Важно, чтобы человеческое измерение полноценно вносило вклад в общую задачу построения единой и неделимой безопасности на пространстве Евро-Атлантики, помогало в преодолении недоверия и разделительных линий. К сожалению, пока этого не происходит. В работе ОБСЕ на гуманитарном направлении сохраняются серьёзные недостатки.

Во-первых, констатируем отрыв проектной деятельности институтов Организации от реальных потребностей государств-участников ОБСЕ. Складывается впечатление, что многие программы ОБСЕ работают по инерции сами по себе и не соотносятся с нуждами государств. Такая ситуация – прямое следствие разрыва между программной деятельностью исполнительных структур и конкретными обязательствами, принятыми странами, в том числе в форме решений директивных органов ОБСЕ. Напоминаем, что главная задача исполнительных структур – содействие эффективному сотрудничеству между странами, преодоление разногласий между ними. Пока же исполструктуры вместо того, чтобы продвигать объединительную повестку дня в ОБСЕ, часто сами становятся источником раздражения между государствами. Опыт показывает, что консенсусные подходы, согласованные в межгосударственном формате, имеют самую высокую отдачу, поскольку опираются на политическую волю государств. Обращаем внимание, что государства-участники несут главную ответственность за выполнение взятых в рамках ОБСЕ обязательств.

Во-вторых, исполструктуры зачастую проводят практику размывания границ между конкретными обязательствами государств-участников и нормами рекомендательного характера, содержащимися в неконсенсусных международных документах, а также документах, вообще подготовленных без участия самих государств. Здесь стоит напомнить, что исполструктуры ОБСЕ сами по себе не обладают наднациональными мониторинговыми функциями.

В-третьих, отмечаем серьёзный дефицит открытости в работе исполструктур. Программное планирование должно выступать предметом предварительного обсуждения с государствами-участниками. Процесс подготовки документов, будь то руководства или рекомендации, должен быть инклюзивным (open-ended), т.е. открытым для участия всех заинтересованных сторон. Неприемлема практика выработки документов за

закрытыми дверями с участием лишь небольшого числа избранных НПО и экспертов.

В-четвертых, в работе человеческого измерения ОБСЕ по-прежнему присутствует географический дисбаланс с явным перекосом в сторону «стран молодой демократии». За две недели нашего совещания участниками поднят огромный пласт системных проблем в человеческом измерении, касающихся стран т.н. «традиционной демократии». Это – поле для предметной работы всех структур ОБСЕ.

В-пятых, тематический дисбаланс. Продвижение только избранных тем, связанных с отдельными политическими правами, а также попытки неконсенсусного внедрения в повестку дня ОБСЕ расширенных прав для отдельных категорий населения не способствует поддержанию авторитета Организации. При этом ряд острых гуманитарных проблем незаслуженно обходится вниманием. Среди таких тем - защита национальных меньшинств, борьбы с нетерпимостью, возрождением неонацизма и агрессивным национализмом, защита прав детей, свобода передвижения, социальные и экономические права, защита частной жизни. Возрастает значимость межкультурного и межцивилизационного диалога, в который ОБСЕ также могла бы внести свой вклад.

Серьёзные замечания остаются у нас в адрес БДИПЧ. Значительная часть работы ведётся в отсутствие коллективных поручений государств-участников – вне рамок мандата. Продолжаем настаивать на пересмотре методологии наблюдения за выборами, выработке единых норм и критериев электорального мониторинга. В 2007 году страны ОДКБ представили свой проект Базовых принципов наблюдения за выборами. Он не утратил актуальности. В 2013 году по инициативе России и Белоруссии был реализован внебюджетный проект сравнительного анализа избирательного законодательства стран ОБСЕ. Работу по этой теме нужно продолжать.

Отмечаем необходимость пересмотра мандата Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ, который был принят в 1997 году, когда интернет

только зарождался и существовали иные представления о СМИ, журналистах и журналистике.

Призываем Верховного комиссара по делам национальных меньшинств уделять равноценное внимание всему пространству ОБСЕ, не политизировать свою работу и полностью использовать потенциал «тихой дипломатии».

В заключение хотел бы отметить, что запущенный по случаю предстоящего юбилея ОБСЕ процесс «Хельсинки+40» представляет собой прекрасную платформу для обсуждения путей реформирования гуманитарного измерения ОБСЕ. Рассчитываем на открытый и конструктивный диалог, направленный на повышение эффективности и востребованности ОБСЕ.

Благодарю за внимание.