

**Выступление Начальника Управления защиты прав человека и юридического обеспечения МВД Республики Узбекистан И.Т.Тургунова на Сессии ОБСЕ по человеческому измерению  
(22 сентября - 3 октября 2014 г., Варшава)**

**Свобода передвижения**

**I.**

Узбекистан, избравший путь построения демократического, правового государства, сильного гражданского общества, определил права и интересы человека важнейшим приоритетом общественного строительства, всей своей внутренней и внешней политики.

С принятием Конституции Республики Узбекистан, поставлена цель создания гуманного демократического правового государства, а также провозглашена приверженность правам человека, идеалам демократии и социальной справедливости, признан приоритет общепризнанных норм международного права.

Права человека являются не только универсальными ценностями для представителей всех культур и традиций, но и, по сути своей ценностями местными, обязательствами, взятыми странами и уходящими своими корнями в международные договоры и национальные конституции и законы.

**Согласно статье 28 Конституции Республики Узбекистан: «гражданин Республики Узбекистан имеет право на свободное передвижение по территории республики, въезд в Республику Узбекистан и выезд из нее, за исключением ограничений, установленных законом».**

Граждане Республики Узбекистан в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан № 8 от 06.01.1995 года «Об утверждении Порядка выезда за границу граждан Республики Узбекистан» имеют свободное право выезжать за границу по частным, общественным делам, на постоянное место жительства, в качестве туристов, на учебу, на работу, на лечение, в командировки.

Настоящий порядок распространяется на выезд граждан Республики Узбекистан в зарубежные страны, за исключением стран - членов СНГ, куда выезд не требует оформления выездных документов.

Граждане Республики Узбекистан, намеревающиеся выехать за границу, обращаются в органы внутренних дел по месту жительства с заполненной анкетой-заявлением установленной формы и предъявлением паспорта гражданина Республики Узбекистан. Органы внутренних дел рассматривают анкету-заявление гражданина в 15-дневный срок и клеивают в его паспорт стикер разрешительной записи, которая в течение двух лет действительна для временного выезда за границу. В течение указанного срока граждане могут выезжать за границу неоднократно без обращения в органы внутренних дел для оформления выезда. В случае отсутствия

паспорта гражданина Республики Узбекистан срок выдачи паспорта и оформления выезда за границу не должен превышать 15 дней.

Лицам, выезжающим за границу на постоянное жительство, органы внутренних дел клеивают на предусмотренную для виз страницу в паспорте стикер разрешительной записи для выезда за границу на постоянное жительство без указания срока действия. Срок рассмотрения документов для лиц, выезжающих на постоянное жительство за границу, может быть продлен до 30 суток.

Для получения визы иностранного государства выезжающие граждане обращаются в дипломатические и консульские представительства соответствующих государств.

Анкеты-заявления подаются гражданами, достигшими 18 лет. При выезде детей, не достигших 18-летнего возраста, подается ходатайство их законных представителей. При выезде на постоянное жительство детей от 14 до 18 лет необходимо представление нотариально удостоверенных документов, подтверждающих согласие выезжающих.

При выезде на постоянное жительство необходимо представление нотариально удостоверенных документов, подтверждающих согласие родителей, супругов, а в случае их смерти - копии свидетельств о смерти.

Оформление выезда за границу на работу по частным контрактам производится по согласованию с Министерством труда и социальной защиты населения Республики Узбекистан.

Лица, выезжающие за границу и осведомленные в сведениях, составляющих государственную тайну, представляют вместе с анкетой-заявлением заключение руководителя организации по месту работы о степени осведомленности.

Органы внутренних дел, оформляющие выезд граждан за границу, руководствуются при этом перечнем организаций, имеющих непосредственное отношение к государственным тайнам.

Службами въезда-выезда и оформления гражданства МВД Республики Узбекистан в паспорта наших граждан оформляются стикеры разрешительной записи для выезда за границу, из них на постоянное жительство за границей в 2012 г.-664, в 2013 г.-763, за 8 месяцев 2014 г.-422, на временный выезд в 2012 г.-206912, в 2013 г.-241410, за 8 месяцев 2014 г.-140474, которые в свою очередь делятся на служебные командировки в 2012 г.-14072, в 2013 г.-9557, за 8 месяцев 2014 г.-4988, по туризму в 2012 г.-187548, в 2013 г.-226089, за 8 месяцев 2014 г.-131752, и по частным делам в 2012 г.-5292, в 2013 г.-5764, за 8 месяцев 2014 г.-3734.

Основаниями для ограничения на выезд за границу могут служить следующие причины:

- если лицо осведомлено о сведениях, оставляющих государственную тайну, или в отношении него действуют договорные, контрактные обязательства, препятствующие его выезду за границу - до прекращения этих обязательств;

- если против лица возбуждено уголовное дело - до окончания производства по делу;
- если лицо по приговору суда признано особо опасным рецидивистом или состоит под административным надзором милиции - до погашения (снятия) - судимости или прекращения надзора;
- если лицо уклоняется от исполнения обязательств, наложенных на него судом, - до окончания исполнения обязательств;
- если лицо сообщило о себе заведомо ложные сведения;
- если к лицу предъявлен гражданский иск в суде - до окончания производства по делу;
- если лицо приписано к призывному участку и подлежит призыву на действительную воинскую службу - до окончания прохождения действительной срочной службы или до освобождения от нее в соответствии с законом.

Отказ в праве на выезд за границу по основаниям, предусмотренным настоящим порядком, задержка ответа свыше установленного срока могут быть обжалованы гражданином в вышестоящем органе, который обязан дать ответ не позднее, чем в месячный срок, а при несогласии с его решением - в суд. Обжалованию не подлежат причины для ограничения в праве на выезд за границу, указанные в подпунктах "б" и "ж" настоящего порядка.

Граждане Республики Узбекистан, постоянно проживающие за границей, имеют право на свободный въезд в Республику Узбекистан, выезд из Республики Узбекистан, а также возвратиться на постоянное жительство в Республику Узбекистан.

Для регулирования вопросов вывоза и ввоза рабочей силы: принято Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 19 октября 1995 г. №408 «О трудовой деятельности граждан Республики Узбекистан за рубежом и иностранных граждан в республике»; разработано Положение о порядке привлечения и использования иностранной рабочей силы в Республике Узбекистан; принято Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 12 ноября 2003 г. N 505 «О мерах по совершенствованию организации трудовой деятельности граждан Республики Узбекистан за рубежом»; разработано Положение об Агентстве по вопросам внешней трудовой миграции; образованы в городах Ташкенте, Фергане, Карши и Нукусе региональные хозрасчетные Бюро по трудоустройству граждан за рубежом, которые являются государственными предприятиями с правами юридического лица и непосредственно подведомственны Министерству труда и социальной защиты населения Республики Узбекистан.

Основными задачами Агентства и региональных бюро по вопросам внешней трудовой миграции являются: оказание содействия гражданам Республики Узбекистан в их трудоустройстве за рубежом; обеспечение граждан Республики Узбекистан информацией о возможностях и условиях трудоустройства за рубежом; отбор кандидатов, соответствующих требованиям иностранных работодателей, для отправки на работу за рубеж;

оказание помощи гражданам Республики Узбекистан в оформлении выездных документов, в том числе в получении виз и другой документации, необходимой для оформления при трудоустройстве за рубежом.

В настоящее время разработана концепция и проект закона Республики Узбекистан «О внешней трудовой миграции», который находится на согласовании в соответствующих министерствах и ведомствах.

Иностранные граждане в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан № 408 от 21 ноября 1996 года «О порядке въезда-выезда, пребывания и транзитного проезда иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Узбекистан» могут въезжать в Республику Узбекистан и выезжать из неё по частным и служебным делам, в качестве туристов, на отдых, учёбу, лечение и на постоянное жительство на основании въездных виз, выдаваемых консульскими учреждениями Республики Узбекистан за рубежом.

Виза на въезд в Республику Узбекистан, кроме транзитной визы, действительна на всей территории Республики Узбекистан, за исключением местностей, объектов, закрытых для посещения иностранными гражданами.

Иностранцы, прибывшие в Республику в течении 3 суток обязаны временно прописаться в органах внутренних дел (в отделах выезда-въезда и оформления гражданства) по месту временного пребывания или зарегистрироваться в гостиницах, кроме местностей и объектов, закрытых для посещения иностранцами.

Иностранные граждане могут постоянно проживать в Республике Узбекистан, если они имеют на то разрешение и вид на жительство. Вид на жительство в Республике Узбекистан выдается в соответствии с Положением «О виде на жительство в Республике Узбекистан для иностранцев, лиц без гражданства и удостоверении лица без гражданства».

Разрешение на постоянное проживание иностранным гражданам в Республике Узбекистан выдается в установленном законодательством порядке на основании их заявлений-анкет Министерством внутренних дел Республики Узбекистан.

Во въезде в Республику Узбекистан иностранному гражданину может быть отказано:

- в интересах обеспечения национальной безопасности или охраны общественного порядка;
- если это необходимо для защиты прав и законных интересов граждан Республики Узбекистан и других лиц;
- если лицо имеет не погашенную и не снятую в установленном порядке судимость за нарушение законодательства Республики Узбекистан;
- если лицо причастно к деятельности зарубежных террористических, экстремистских и других преступных организаций;
- если лицо сообщило о себе заведомо ложные сведения или не представило необходимые документы;
- если во время предыдущего пребывания лица были установлены факты нарушения им порядка въезда-выезда и правил пребывания

иностранных граждан в Республике Узбекистан таможенного, валютного или иного законодательства Республики Узбекистан; (В редакции Постановления Кабинета Министров N 178 от 16.04.99 г.)

- если лицо болеет или имеет нарушения здоровья, создающие угрозу безопасности и здоровью общества, и соответствующее заболевание упомянуто в утвержденном Министерством здравоохранения Республики Узбекистан списке.

Выезд из Республики Узбекистан иностранному гражданину не разрешается:

- если его выезд противоречит интересам обеспечения государственной безопасности - до прекращения действия обстоятельств, препятствующих выезду;

- если в отношении лица действуют договорные, контрактные обязательства, препятствующие его выезду за границу на постоянное жительство, - до прекращения этих обязательств;

- если против лица возбуждено уголовное дело - до окончания производства по делу или принятия по нему судебного решения;

- если лицо осуждено за совершение преступления, - до отбытия наказания или освобождения от наказания;

- если лицо уклоняется от исполнения обязательств, наложенных на него судом - до окончания исполнения обязательств;

- если лицо сообщило о себе заведомо ложные сведения;

- если к лицу предъявлен гражданский иск в суде - до принятия судом решения и его исполнения.

В целях обеспечения общественной безопасности и предупреждения правонарушений, защиты прав и свобод граждан, а также учета миграции граждан, разработаны и приняты Закон Республики Узбекистан № ЗРУ-296 от 14 сентября 2011 года «О перечне категорий лиц–граждан Республики Узбекистан, подлежащих постоянной прописке в городе Ташкенте и Ташкентской области», постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан № 41 от 16 февраля 2012 года «О мерах по реализации Закона Республики Узбекистан «О перечне категорий лиц–граждан Республики Узбекистан, иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих постоянной прописке в городе Ташкенте и Ташкентской области», а также Инструкция о порядке осуществления постоянной прописки граждан Республики Узбекистан в городе Ташкенте и Ташкентской области, утвержденная приказом МВД Республики Узбекистан № 71 от 1 мая 2012 года.

Кроме того, принят Указ Президента Республики Узбекистан № УП-4364 от 22 сентября 2011 года «О мерах по совершенствованию правил паспортной системы в городе Ташкенте и Ташкентской области», на основании которого упразднен:

разрешительный порядок постоянной прописки граждан Республики Узбекистан, прибывающих в г.Ташкент и Ташкентскую область из других регионов республики;

порядок временной прописки граждан Республики Узбекистан, прибывающих в город Ташкент и Ташкентскую область из других регионов республики, с введением порядка их учета по месту пребывания;

специальные комиссии при хокимиятах города Ташкента и Ташкентской области по рассмотрению вопросов постоянной прописки граждан Республики Узбекистан, прибывающих в город Ташкент и Ташкентскую область из других регионов республики.

Следует отметить, что 16 января 2014 года в Кабинет Министров Республики Узбекистан внесены проекты Закона Республики Узбекистан «О внесении дополнения и изменения в приложение к Закону Республики Узбекистан «О перечне категорий лиц–граждан Республики Узбекистан, подлежащих постоянной прописке в городе Ташкенте и Ташкентской области» и постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан «О мерах по реализации Закона Республики Узбекистан «О перечне категорий лиц–граждан Республики Узбекистан, иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих постоянной прописке в городе Ташкенте и Ташкентской области», предусматривающие упрощение вопросов прописки.