

**Выступление**  
**Директора Национального центра Республики Узбекистан по**  
**правам человека А.Х.Саидова на Совещании ОБСЕ**  
**по человеческому измерению**  
**(22 сентября - 3 октября 2014 г., Варшава)**

**Национальные правозащитные институты**

В Узбекистане системно и последовательно обеспечивается защита прав и свобод человека с учетом общепризнанных принципов и норм международного права, а также национальных интересов, менталитета и традиций нашего народа. Защита прав человека рассматривается в Узбекистане как основа демократии, формирования демократического правового государства и сильного гражданского общества.

Реализуя рекомендации Венской Декларации и Программы действий Узбекистан первым из государств Центральной Азии создал систему национальных институтов по правам человека. Узбекский опыт национальных институтов по правам человека положительно отмечается среди международной и экспертной общественности, является предметом изучения в других странах.

В Узбекистане принимаются конкретные меры по совершенствованию законодательных, организационных, институциональных, образовательных, мониторинговых механизмов реализации личных, политических, экономических, социальных и культурных прав и свобод человека.

Так создана отвечающая демократическим требованиям прочная законодательная база защиты прав и свобод человека. За годы независимости в Узбекистане принято 8 конституционных законов, 15 кодексов и более 600 законов, относящихся к сфере защиты прав человека.

За последние пять лет было принято более 60 законов, в соответствии с которыми осуществлялось дальнейшее реформирование судебно-правовой системы. Проведена либерализация всей системы уголовного наказания. Реализуются меры по обеспечению законности в деятельности правоохранительных органов, усилению роли независимых судов в построении демократического правового государства и сильного гражданского общества.

В Узбекистане уделяется значительное внимание проведению системной и последовательной политики по постепенному и полному обеспечению личных, политических, экономических, социальных, экологических и культурных прав. В центре внимания Правительства Узбекистана остаются вопросы дальнейшего развития социальной сферы, неуклонного повышения доходов и уровня жизни населения страны. Ключевыми приоритетами также являются вопросы углубления судебно-правовых реформ, обеспечения прав человека в ходе справедливого судопроизводства, борьбы с преступностью, а также вопросы формирования культуры прав человека и развития институтов гражданского общества.

Президент Узбекистана И.А.Каримов в выдвинутой им на совместном заседании палат Олий Мажлиса, прошедшем 12 ноября 2010 года, **«Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в нашей стране»** выдвинул ряд инициатив, направленных на дальнейшее развитие и укрепление ветвей государственной власти, в том числе парламентской системы, решение усиление роли политических партий, совершенствование судебной-правовой системы, законодательства по выборам, развитие институтов гражданского общества, средств массовой информации и либерализацию экономики, а это, можно сказать, предопределило начало нового этапа дальнейшего развития национальной государственности и общества.

Хочу отметить, что реализация положений Концепции поднимает на новый уровень деятельность национальных институтов по правам человека в осуществлении общественного мониторинга за соблюдением законов, прежде всего правоохранительными и контролирующими органами, в сфере поддержки, обеспечения и защиты прав и свобод человека, формирования культуры прав человека в обществе.

**Узбекистан первым из государств Центральной Азии создал систему национальных институтов по правам человека.** Узбекский опыт национальных институтов по правам человека положительно отмечается среди международной и научной общественности, является предметом изучения в других странах.

Как известно, международно-правовой основой деятельности национальных институтов по правам человека являются **Парижские принципы, касающиеся статуса национальных институтов по правам человека** 1991 г., которые впоследствии утверждены Генеральной Ассамблеей ООН в резолюции № 48/134 от 20 декабря 1993 г., и определяют их функции, порядок формирования, финансирования и другие критерии обеспечения независимости и функционирования.

Большинство стран при создании национальных институтов защиты прав человека учитывают положения Парижских принципов, хотя каждое государство может адаптировать их к своим условиям без изменения основных принципов. Данный принцип отражен и в Венской декларации и Программе действий в области прав человека.

В настоящее время большинство национальных институтов подразделяются на комиссии по правам человека, институты омбудсмана и специализированные учреждения. Так, по данным ООН, сегодня в мире **комиссии по правам человека** или аналогичные им органы созданы в более **70** странах, а **институты омбудсмана – в 120** странах.

Вот уже 20 лет функционирует **Международный координационный комитет национальных институтов по правам человека (МКК)**, который призван поддерживать регулярные контакты с ООН, способствовать двусторонним контактам.

Следует особо отметить, что принятие Парижских принципов послужило началом для активной нормотворческой деятельности по созданию международных стандартов национальных институтов по правам человека. В последующем в ряде международных договоров и декларациях, в резолюциях Генеральной Ассамблеи ООН, Совета ООН по правам человека, в общих комментариях и заключительных наблюдениях договорных комитетов ООН были приняты положения, касающиеся эффективного функционирования национальных институтов по правам человека.

Так, в Резолюции Совета ООН по правам человека от 16 июня 2011 г. признается **«...важная роль, которую национальные институты по правам человека, играют в Совете по правам человека, включая его механизм универсального периодического обзора, как на этапе подготовки, так и в последующей деятельности, и специальные процедуры, а также в договорных органах по правам человека»**.

Хотелось бы особо отметить роль ОБСЕ, оказывающую содействие становлению национальных институтов по правам человека. В Документе Копенгагенского совещания СБСЕ отмечается, что **“...государства-участники будут также содействовать созданию и укреплению независимых национальных институтов в области прав человека и верховенства закона”**.

Значительную помощь в создании и развитии национальных институтов по правам человека оказывают программы по техническому содействию осуществляемые различными структурами ООН (ПРООН, УВКПЧ, ЮНИСЕФ), ОБСЕ, ЕС, Совет Европы и другими международными организациями.

В феврале 1995 г. на первой сессии Олий Мажлиса Республики Узбекистан первого созыва была учреждена должность Уполномоченного по правам человека.

Согласно статье 1 Закона, Уполномоченный Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (Омбудсман) это должностное лицо, наделенное полномочиями обеспечения парламентского контроля за соблюдением законодательства о правах и свободах человека государственными органами, предприятиями, учреждениями, организациями и должностными лицами.

Согласно Закону, основными направлениями деятельности Омбудсмана являются:

- рассмотрение обращений граждан и восстановление нарушенных их прав;
- содействие совершенствованию законодательства Республики Узбекистан о правах человека и приведению его в соответствие с нормами международного права;
- содействие повышению общественного сознания граждан в области прав человека;
- развитие международного сотрудничества в области прав человека.

Уникальность института Омбудсмана определяется тем, что в отличие от прокуратуры, судов, иных государственных органов он в равной степени имеет отношение к государству и гражданскому обществу, ввиду его направленности на разрешение конфликтов государственных и индивидуальных интересов. Он оказывает помощь гражданам, побуждая различные институты государства добросовестно выполнять свои обязанности в отношении членов гражданского общества.

Жалобы, поданные Уполномоченному, не облагаются государственной пошлиной. При рассмотрении жалоб статья 13 Закона в новой редакции предоставляет Омбудсману следующие права: рассмотреть жалобу; указать на средства и формы, которые заявитель может использовать для защиты своих прав, свобод и законных интересов; передать жалобу организации или должностному лицу, компетентным разрешить ее по существу; ознакомить заявителя с документами, решениями и иными материалами, затрагивающими его права и законные интересы; отказать в рассмотрении жалобы с обязательным указанием мотивов отказа; принимать иные меры, не противоречащие законодательству.

В целях эффективного восстановления нарушенных прав граждан Уполномоченный взаимодействует с судебными и правоохранительными органами, министерствами и ведомствами. В декабре 1998 года было подписано Соглашение о сотрудничестве с Конституционным судом, в апреле 2000 года с Генеральной прокуратурой, в декабре 2004 г. — с Министерством внутренних дел, в августе 2005 г. — с Министерством здравоохранения, в сентябре 2005 г. - с Министерством юстиции. За прошедший период сотрудничество с данными структурами принесло свои положительные результаты. На центральном и региональном уровнях сформированы рабочие группы, в результате чего успешное разрешение жалоб граждан значительно активизировалось.

В соответствии с рекомендациями Венской конференции по правам человека Узбекистан более 17 лет назад учредил Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека.

За период функционирования Центром проделана большая работа по реализации общепризнанных международных принципов и норм в области прав и свобод человека, выполнению национальных программ, посвященных благополучию детей, защите прав женщин, борьбе с торговлей людьми.

На регулярной основе Центр участвует в международном сотрудничестве по актуальным проблемам обеспечения и защиты прав человека. В частности, подготовлено и направлено на рассмотрение договорных органов ООН более 30 национальных докладов о выполнении Республикой Узбекистан шести основных международных документов, которые традиционно получают высокую оценку зарубежных экспертов за своё высокое качество, содержательность и своевременное предоставление, исчерпывающий характер.

Центром разработаны и реализуются более 10 Национальных планов действий по выполнению заключительных замечаний и рекомендаций договорных комитетов ООН по итогам рассмотрения национальных докладов Узбекистана по правам человека. Данная практика Узбекистана положительно оценивается международными структурами и органами по правам человека.

Центр развивает сотрудничество с международными организациями и зарубежными дипломатическими представительствами по вопросам прав человека. В этих целях Центр способствует повышению уровня доверия и имиджа Узбекистана на международной арене, росту понимания необходимости всесторонней поддержки демократических реформ, осуществляемых в Республике Узбекистан.

Национальным центром по правам человека осуществлена экспертиза около 100 законопроектов, инициированы проекты законов «О гарантиях прав ребёнка», «О гарантиях деятельности негосударственных некоммерческих организаций», «О бесплатной юридической помощи». В практику деятельности Центра вышло также проведение экспертизы на предмет обеспечения прав человека в проектах постановлений Пленумов Верховного суда Республики Узбекистан.

В целях повышения правовой культуры и широкого информирования населения по вопросам прав человека НЦПЧ издано более 2000 видов печатной продукции, проведено более тысячи специальных информационно-просветительских мероприятий, переведены на государственный язык и изданы большими тиражами более 120 основных международно-правовых документов по правам человека в тесном сотрудничестве с такими международными партнёрами, как ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНЕСКО, МОТ, ОБСЕ, МККК. Центр на безвозмездной основе распространил более 100 изданий книг, брошюр, журналов общим тиражом более 30 000 экземпляров, которые были направлены в библиотеки школ, лицеев, колледжей, ВУЗов, информационно-ресурсные центры, органы государственной власти и ННО.

В соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 30 сентября 2008 г. «О комплексе мер по государственной поддержке национальных институтов по правам человека» принят ряд мер по укреплению материально-технической базы национальных институтов по правам человека.

11 декабря 2013 г. было принято специальное Постановление Кабинета Министров «О мерах по государственной поддержке Национального центра Республики Узбекистан по правам человека» направленный на усиление его материально-финансового, кадрового обеспечения и ресурсного потенциала. В частности, увеличена штатная численность работников на 30 процентов и выделена средства в размере 309 млн. сум на укрепление материально-технической базы Центра.

Следует подчеркнуть, что в Узбекистане приняты дополнительные меры по совершенствованию институциональной базы защиты прав и свобод человека:

**во-первых**, расширены полномочия Межведомственной рабочей группы по изучению состояния соблюдения прав и свобод человека правоохранительными органами и другими государственными органами при Министерстве юстиции Республики Узбекистан на основе Постановления Кабинета Министров от 23 июля 2012 г. Рабочая группа осуществляет мониторинг рассмотрения жалоб граждан, сбор информации о нарушениях прав и свобод человека, в т.ч. детей, а также вносит в соответствующие государственные органы ходатайства о привлечении к ответственности лиц, виновных в нарушении действующего законодательства;

**во-вторых**, в целях усиления координации деятельности министерств и ведомств, а также институтов гражданского общества, занимающихся вопросами защиты прав человека, создан ряд межведомственных координирующих структур, а именно:

- Комиссия по делам несовершеннолетних при Кабинете Министров Республики Узбекистан и ее территориальные комиссии,
- Республиканская Межведомственная комиссия по противодействию торговле людьми и ее территориальные комиссии,
- Межведомственная рабочая группа по выполнению Конвенций МОТ и др.;

**в-третьих**, придается большое значение развитию общественного контроля за соблюдением прав человека. В целях поддержки деятельности институтов гражданского общества принят Закон «О гарантиях деятельности негосударственных некоммерческих организаций». При Парламенте создан **Общественный фонд по поддержке ННО и других институтов гражданского общества**, а также **Парламентская комиссия по управлению средствами фонда**. В целях полной реализации политических прав граждан и усиления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти проходят общественную и международную экспертизы проекты законов «О социальном партнерстве», «Об общественном контроле в Республике Узбекистан», «О парламентском контроле» и др.;

**в-четвертых**, в целях укрепления независимости судебных органов и совершенствования системы подбора судейских кадров приняты ряд актов Президента Республики Узбекистан, которые направлены на обеспечение дальнейшего повышения роли и места судебных органов в государственном управлении, усиление правовых и социальных гарантий для независимого судопроизводства и защиту социального статуса работников судебных органов;

**в-пятых**, в Узбекистане принимаются меры по ускоренному формированию системы «Электронное правительство». В 2014 г.

намечается принятие проекта Закона «Об обращениях физических и юридических лиц», в котором особое внимание уделяется регулированию отношений в области обращений юридических лиц в государственные органы и учреждения, а также дальнейшее совершенствование порядка обращений граждан в государственные органы и учреждения, в том числе в форме электронных обращений в рамках формирования системы «Электронного правительства».

24-25 октября 2013 г. Национальным центром Республики Узбекистан по правам человека совместно с национальными и зарубежными партнерами проводилась международная конференция на тему: «Развитие национальной системы защиты прав человека в условиях модернизации страны: опыт Узбекистана и международная практика».

Участниками конференции были приняты рекомендации, направленные на дальнейшее совершенствование законодательной и институциональной базы защиты прав и свобод человека в Узбекистане, углубление международного сотрудничества в данной сфере. Организованная на конференции выставка книг, посвященных различным аспектам прав человека, способствовала информированию международных экспертов об опыте развития национальной системы защиты прав человека в Узбекистане.

23-24 июня 2014 г. состоялась международная конференция на тему: «Дальнейшее реформирование судебно-правовой системы – приоритетное направление развития и демократизации общества», организованная Национальным центром Республики Узбекистан по правам человека совместно с национальными и зарубежными партнерами.

Рекомендации, принятые на данной международной конференции, направлены на безусловное выполнение судами и правоохранительными органами конституционного принципа приоритета общепризнанных норм международного права в области прав человека, создание организационных механизмов их применения в судебной практике, а также дальнейшую демократизацию и либерализацию судебно-правовой системы Узбекистана с учетом передового зарубежного опыта.