



Миссия США при ОБСЕ

Сессия 8

Специально выбранная тема: насилие в отношении женщин и детей

Выступление главы делегации США Дж. Брайана Этвуда
**Совещание по рассмотрению выполнения обязательств в области
человеческого измерения ОБСЕ**
Варшава, 26 сентября 2014 года

На Совещании министров в Любляне в 2005 году мы все вместе подтвердили, что “государства обязаны прилагать надлежащие усилия для предотвращения и расследования случаев насилия в отношении женщин и девочек и наказания виновных, а также для обеспечения защиты жертв, и что отсутствие этих действий нарушает и ограничивает или сводит на нет осуществление их прав человека и основных свобод”. Мы решили, “при поддержке и содействии ОБСЕ, принимать все необходимые законодательные, политические и программные меры по мониторингу и оценке для поощрения и защиты полного осуществления прав человека женщин и для предотвращения и борьбы со всеми формами насилия по признаку пола в отношении женщин и девочек”.

Справедливо сказать, что с проблемой гендерного насилия сталкивается каждое государство-участник, в том числе Соединенные Штаты. С этой целью 19 сентября президент Обама объявил об инициативе “Все зависит от нас” по решению проблем сексуального насилия в кампусах американских колледжей. Это государственно-частное партнерство призывает частных лиц, колледжи и университеты, медиа-платформы, знаменитостей и другие заинтересованные стороны добиваться прекращения насильственных действий сексуального характера и поддерживать пострадавших. В эту эпоху социальных СМИ проводимая в сети Twitter кампания #Yesallwomen говорит о почти повсеместном распространении сексуальных домогательств и нападений, обеспечивая чувство солидарности. Случаи сексуального насилия, имеющие место среди американских военнослужащих, стимулируют активные дебаты в Сенате США и меняют то, как мы подходим к решению этой проблемы.

Гендерное насилие продолжается во всем регионе ОБСЕ и по всему миру. Гендерное насилие может принимать различные формы, включая насилие в семье, ранние и принудительные браки, сексуальное насилие и вредные обычаи, такие как увечье женских гениталий. Это насилие затрагивает людей независимо от их социальных и экономических классов, этнической и расовой принадлежности, вероисповедания и уровня образования. Во всем мире, по оценкам, каждая третья женщина подвергнется физическому или сексуальному насилию в течение своей жизни, а каждая пятая станет жертвой изнасилования или попытки изнасилования. В некоторых местах, особенно в зонах конфликтов, эти статистические данные еще хуже.

Мы должны активизировать наши усилия по борьбе с насилием на гендерной почве через наше законодательство и политику. Хотя некоторые государства ОБСЕ

осуществляют судебное преследование виновных в насилии в семье в соответствии с общими законами о нападениях, законы, конкретно криминализирующие насилие в семье, укрепляют способность властей наказывать обидчиков и могут предусматривать освобождение жертвы от бремени выдвижения обвинений. К государствам-участникам ОБСЕ, которые не имеют конкретных законов против насилия в семье, относятся **Армения, Беларусь и Узбекистан**. В **России** нет четкого юридического определения домашнего насилия, что затрудняет судебное преследование, но в стране рассматривается новое законодательство.

Супружеское изнасилование также конкретно не запрещено в нескольких государствах-участниках ОБСЕ. Хотя виновные в совершении изнасилования в браке могут привлекаться к ответственности в соответствии с общими законами об изнасиловании, наличие четкого определения этого явления в качестве преступления может усилить реакцию правоохранительных органов, которые часто рассматривают супружеское изнасилование просто как внутреннее дело семьи. Государства в регионе ОБСЕ, не имеющие специального закона против супружеского изнасилования, включают **Армению, Азербайджан, Беларусь, Грузию, Исландию, Косово, Латвию, Украину и Таджикистан**. В **Румынии** трудно преследовать виновных в уголовном порядке по любому случаю изнасилования, потому что это требует наличия медицинской справки или свидетеля, и властям почти невозможно выдвигать обвинения от имени жертв, даже если они располагают независимыми вещественными доказательствами.

Но принятия законов недостаточно. Государства должны активно и в полной мере обеспечивать соблюдение этих законов. Это требует специальной подготовки для сотрудников правоохранительных органов и других должностных лиц, а также наличия соответствующей сети для оказания помощи пострадавшим. Полиция не всегда адекватно реагирует на физические и сексуальные нападения на женщин, особенно, когда их совершают супруги или другие члены семьи, а иногда даже оказывает давление на женщину, с тем чтобы она не выдвигала обвинений. Многие жертвы предпочитают не выдвигать обвинений против агрессоров, потому что они – и часто их дети – финансово зависят от агрессора. Жертвы должны иметь возможность быстро и легко получать информацию и помощь. Для этого нужны соответствующие ресурсы, партнерские отношения с гражданским обществом и наличие приютов, когда это необходимо. Это особенно важно в некоторых цыганских общинах, где укоренившиеся в обществе предрассудки мешают цыганским женщинам и девочкам обращаться за помощью, так как они опасаются дискриминации со стороны властей. Считаем, что все государства-участники могут и должны делать больше для решения этих вопросов. Мы готовы выслушать предложения специального представителя действующего председателя по гендерным вопросам в отношении путей конструктивного решения ОБСЕ этой проблемы.

Жертвы также должны чувствовать, что они могут заявлять о произошедшем без риска пристыжения или мести. Слишком часто о насилии в семье или изнасиловании не сообщается, потому что жертвы боятся стигматизации или даже причинения им вреда членами их собственных семей. Так называемые “убийства чести”, хотя они и незаконны, все еще имеют место в отдельных странах ОБСЕ. Некоторые государства-участники ОБСЕ, в том числе **Нидерланды, Германия, Турция и Великобритания**, приняли соответствующие законы или ввели в действие механизмы для решения этой проблемы; призываем эти страны поделиться своим опытом с ОБСЕ. Мы обеспокоены сообщениями о том, что в **Таджикистане** растет уровень самоубийств – иногда путем

самосожжения. Некоторые женщины, возможно, считают, что они не имеют другого выхода из цикла насилия в семье. Практика неофициальных религиозных браков с целью обхода законов против полигамии нередко оставляет женщин и их детей без юридического статуса или права обращаться за помощью.

Другим преступлением, которое прячется за прикрытием “народного обычая”, является похищение невесты. Хотя в случае, если оно осуществляется на основе консенсуса и по заранее подготовленному плану, похищение невесты может иметь корни в традиции, в современной практике оно часто бывает сопряжено с насильственным увозом, принудительным браком и изнасилованием. Это особенно относится к **Кыргызстану**, где, по оценке организации Freedom House, в прошлом году имело место целых 5000 похищений невест без их согласия, из которых около 2000 были сопряжены с изнасилованием. О подобных случаях также сообщалось в **Армении, Грузии, Казахстане и России**. Мы должны обеспечить, чтобы женщины и девочки чувствовали, что они могут обращаться к властям без стигматизации со стороны их семей или общества. Приветствуем закон Кыргызстана, предусматривающий ужесточение наказаний за похищение женщин.

Мы также обеспокоены принудительной стерилизацией женщин, будь-то в прошлом или в настоящем. Ряд стран должен преодолеть историю принудительной стерилизации, в том числе в **Соединенных Штатах**. В прошлом году законодательный орган штата Северная Каролина учредил программу, обеспечивающую компенсацию для жертв осуществлявшейся властями штата программы стерилизации, которая закончилась только в 1970-х годах. Приветствуем инициативы правительства Чехии по рассмотрению законодательства, обеспечивающего возмещение убытков женщинам – преимущественно цыганкам, – которые были стерилизованы без информированного согласия. Просим правительство **Узбекистана** рассмотреть сообщения о том, что врачи стерилизуют женщин либо под принуждением, либо без их согласия.

Мы все должны активизировать наши усилия по защите женщин и детей от насилия по признаку пола и обеспечить, чтобы жертвы получали поддержку, помощь и правовую защиту, которых они заслуживают.