



Миссия США при ОБСЕ

Сессия 3

Свобода мирных собраний и ассоциаций

Выступление главы делегации США Дж. Брайана Этвуда
**Совещание по рассмотрению выполнения обязательств в
области человеческого измерения ОБСЕ**
23 сентября 2014 года

За прошедший год гражданское общество в регионе ОБСЕ подвергалось нападениям, о чем свидетельствуют случаи насильственного разгона мирных акций протеста и увеличение количества репрессивных законов, подавляющих мирную деятельность НПО.

В отличие от ограничительных условий при прежнем режиме Януковича, в пост-майдановскую эпоху граждане Украины, как правило, имеют возможность более свободно осуществлять свои права на свободу собраний и ассоциаций. Тем не менее, отметим, что были случаи, когда на собрания и объединения налагались ограничения, как сообщалось, по соображениям безопасности.

Исключением является совершенно иная обстановка, наблюдаемая в районах восточной Украины, контролируемых поддерживаемыми Россией сепаратистами, и в оккупированном Россией Крыму. В докладах ООН и других авторитетных правозащитных организаций указывается, что несогласие с сепаратистской повесткой дня и оккупацией не допускается и часто приводит к убийствам, похищениям, избиениям и другим видам насилия. В июле в оккупированном Россией Крыму власти приняли закон, ограничивающий мирные протесты и запрещающий митинги, в том числе мероприятия по случаю Дня флага крымских татар и 70-летия массовой сталинской депортации крымско-татарского народа. Всего несколько дней назад эти же власти захватили и закрыли представительный орган крымско-татарской общины (Меджлис) и запретили въезд в регион крымским татарам.

Мы обеспокоены использованием жесткой и чрезмерной силы против демонстрантов в **Турции**, в том числе применением слезоточивого газа и водометов, а также гибелью стороннего наблюдателя, который, по-видимому, был застрелен полицией. Кроме того, мы обеспокоены задержанием мирных участников акций протеста и судебными процессами над ними. Надеемся, что турецкое правительство выполнит свои международные обязательства.

Беларусь продолжает ограничивать осуществление права на свободу собраний. В преддверии и во время чемпионата мира по хоккею, состоявшегося в мае в Минске, более трех десятков человек подверглись преследованиям, арестам, а в некоторых случаях, заключению под стражу. Организация Minsk Pride девять раз с 1999 года обращалась за разрешением провести гей-парад, и каждый раз местные власти отказывали ей в разрешении.

В Российской Федерации продолжаются репрессии правительства в отношении гражданского общества, которые включают законы, направленные против НПО, получающих зарубежное финансирование. Государственные органы, регулирующие самые различные аспекты – от защиты прав потребителей до гражданской обороны – проводят проверки сотен НПО, что является формой запугивания и преследования. В июне были внесены поправки в закон об НПО, согласно которым Министерство юстиции получило полномочия по регистрации НПО в качестве “иностранных агентов”. В феврале суд Москвы приговорил семерых участников демонстраций 2012 года на Болотной площади к тюремному заключению в ходе политически мотивированного судебного процесса. Четверо других были осуждены 18 августа. У здания суда и в других местах были задержаны несколько сотен лиц, протестовавших против суда и приговоров.

В Кыргызстане мы с озабоченностью следим за рассмотрением двух законопроектов, предложенных членами парламента. Эти законы, в случае их принятия, будут препятствовать осуществлению основных свобод ассоциаций, собраний и самовыражения. Первый закон налагает на НПО новые обременительные требования по отчетности и регистрации, включая регистрацию НПО, получающих иностранное финансирование, в качестве “иностранных агентов”. Закон также добавляет в Уголовный кодекс новые правила об уголовной ответственности представителей местных и международных НПО. Второй закон ограничивает выражение ЛГБТ-“пропаганды” и вводит уголовную ответственность за “организацию и участие в мирных собраниях, которые направлены на то, чтобы сделать доступной для общества любую информацию, касающуюся нетрадиционных сексуальных отношений”.

Хотя в мае в **Туркменистане** был принят новый закон об общественных объединениях, который может расширить роль гражданского общества, правительство продолжает требовать регистрации всех объединений, вводит в силу строгие регистрационные правила и ограничения на финансирование и осуществляет навязчивые полномочия по мониторингу и надзору за деятельностью объединений. Приветствуем недавнюю публикацию в интернете правительством Туркменистана информации о процедурах регистрации религиозных организаций.

Казахстан установил уголовную ответственность за проведение публичных мероприятий без официального разрешения. Он также ввел уголовную ответственность за коммуникации в поддержку такого мероприятия, даже если они исходят от журналистов или пользователей социальных сетей. Теперь уголовным преступлением является формирование, финансирование или участие в незарегистрированных общественных объединениях, включая политические, религиозные и другие неправительственные организации. Руководящая роль в таком объединении считается отягчающим обстоятельством, предусматривающим более суровое уголовное наказание. Казахстан вводит ограничения и штрафы в отношении деятельности, которая, по мнению властей, выходит за рамки первоначального устава объединения. В Казахстане также предусмотрена уголовная ответственность за то, что власти расплывчато называют “вмешательством” в деятельность правительства со стороны членов общественных объединений.

Соединенные Штаты по-прежнему глубоко обеспокоены ухудшением уважения свободы собраний и ассоциаций в **Азербайджане**. В прошлом году правительство задержало или лишило свободы многих демократических активистов и

правозащитников по обвинениям, широко рассматриваемым как политически мотивированные. В мае восемь активистов молодежного азербайджанского движения N!DA были приговорены к срокам тюремного заключения от шести до восьми лет. Все они были активными пользователями Facebook и Twitter, часто размещавшими в сети критические комментарии по поводу предполагаемой коррупции в правительстве и нарушений прав человека. Азербайджан установил драконовские штрафы за несанкционированные акции протеста и в четыре раза увеличил максимальный тюремный срок за мелкие нарушения общественного порядка. Поправки, введенные в силу в начале этого года, делают незарегистрированные и иностранные НПО уязвимыми к принудительному роспуску и отпугивают потенциальных активистов и доноров.

Декларация об основополагающих свободах в эру цифровых технологий, поддерживаемая США и 50 другими государствами-участниками, признает сегодняшнюю реальность: люди осуществляют свои права человека и основные свободы, включая свободу объединений, мирных собраний и выражения мнений, как онлайн, так и оффлайн. Декларация призывает государства уважать права человека и основные свободы независимо от выбираемых гражданами мирных способов их реализации. Призываю шесть государств-участников, которые еще не сделали этого, поддержать Декларацию при первой же возможности.

Соединенные Штаты рекомендуют государствам-участникам опираться на опыт БДИПЧ, в то время как они стремятся учитывать законные интересы безопасности, одновременно соблюдая права человека и основные свободы, которые жизненно важны для свободных, здоровых и успешных обществ и демократических правительств.