

Елена Бачинская, Латвия (JELENA BACINSKA, LATVIA)  
Член правления НОП «Движение европейских русских»  
Общественный омбудсмен

Необходимость верховства международного права над национальным законодательством.

## ВВЕДЕНИЕ

На сегодняшний день (по данным Управления по делам гражданства и миграции на 01 июля 2014 года) в Латвии проживает 2 172 812 человек. Однако, как утверждают многие эксперты эта цифра, в условиях массовой иммиграции, завышена, и население Латвии едва ли составляет около 1 800 000 человек.

Учитывая общий количественный состав населения, этнический состав в отношении самых многочисленных групп населения Латвии следующий (по данным Управления по делам гражданства и миграции на 01 июля 2014 года):

- Латыши 1 295 345 человек, что в процентном отношении составляет
- Русские 582 998 человек, что в процентном отношении составляет

Если принять за основу то, что многие этноса самоопределяют себя как латвийские русские, т.е. носители русского языка и культуры, то к этому количеству можно смело добавить белорусов – 73 442 человек, часть поляков, которых в Латвии проживает в количестве 47 947 человек, часть литовцев из числа 27 778 человек и часть, например, украинцев из общего количества 52 274 человек, то представителей русскоязычного населения страны получается весьма существенная часть.

Тут же следует отметить, что русские в Латвии при всем количественном составе в Латвии принадлежат к национальному меньшинству, а представитель входящей в правительство Латвии партии «Национальное объединение VL-ТБ/ДННЛ!» Эдвин Шноре заявляет, что Латвия ничего не потеряет, если ее покинут русские.<sup>1</sup>

Также, при таком соотношении общего русскоговорящего населения русский язык в Латвии официально является иностранным, а образование на русском языке, с завидной регулярностью, правительство пытается ликвидировать.

Рассматривая этнический состав Латвии, отдельно необходимо обозначить группу лиц, в своей основе русских по национальности, которые в 1991 году были лишены гражданства и на сегодняшний день прибывают в «интересном» статусе неграждан. Таких людей в Латвии 276 797 человек. Это люди, пораженные в правах на профессии/должности, а также не имеющие политических прав – права выбирать самоуправления и Сейм (парламент).

[1]

В 2004 году Латвия вступила в Европейский Союз (ЕС). Одним из условий при вступлении в ЕС было приведение национального законодательства в соответствие с условиями международных конвенций по защите прав национальных меньшинств и в области основных прав человека. Однако, законодательство ЕС многое оставляет на усмотрение национальных законодательств.

---

<sup>1</sup> <http://www.mixnews.lv/ru/exclusive/news/2014-08-22/157944>

Например, Всеобщая конвенция по защите прав национальных меньшинств (далее - Конвенция), принятая в 1995 году в Страсбурге. Статья 10-ая Конвенции гласит, что любое лицо, принадлежащее к национальному меньшинству, имеет право: свободно пользоваться своим языком; государство обязано обеспечить использование языка национального меньшинства с органами власти в тех территориальных образованиях, где традиционно или в больших количествах проживают национальные меньшинства; государство обязано гарантировать лицам, принадлежащим к национальным меньшинствам право без промедления получать информацию на понятном для себя языке, который он понимает.

Латвия ратифицировала данную Конвенцию 26 мая 2005 года, однако с существенными оговорками. Так, например, статьей 3 –ей закона, которым вводилась в действие Конвенция на территории Латвии определено, что «Латвийская Республика сообщает, что 10-ую статью она считает для себя обязывающей постольку, поскольку она не противоречит Конституции Латвийской Республики и прочим имеющим силу в Латвийской Республике нормативным актам, регламентирующим употребление государственного языка.

В свою очередь, Конституция Латвийской Республики определяет, что государственный язык в Латвии – латышский и право каждого обращаться в органы власти и получать ответ по существу на государственном языке, а отдельный закон «о государственном языке», кроме всего прочего, определяет, что весь документооборот, письменная и устная коммуникация с органами власти происходит только на государственном – латышском языке.

Таким образом, применение норм Конвенции, призванной защищать законные интересы национальных меньшинства территории Латвии, существенно ограничены национальным законодательством.

[2]

Согласно последним обобщенным данным ООН Латвия находится на «почетном» 4-ом месте по количеству неграждан в стране. Перечень различий по возможности занимать определенную должность и/или заниматься определенной профессией, насчитывает 82 (!!!) различия.

Недавний министр обороны Латвии, а ныне Евродепутат Артис Пабрикс, например, считает, что негражданам вообще нель работать учителями в школах "В Земессардзе могут вступить только граждане Латвии, поскольку оружие можно доверить только патриотам. В таком случае, разве можно доверить обучение детей педагогам, которые не являются гражданами Латвии?"<sup>2</sup>

Кроме вышеуказанного, неграждане не имеют политических прав. Они не имеют принимать участия в народном голосовании, участвовать в выборах в Сейм (парламент), а также выбирать депутатов самоуправления (муниципалитетов). На необходимость реабилитации политических прав неграждан, а именно, присвоении им права выбирать самоуправления неоднократно указывала ОБСЕ еще начиная с 2008 года. Однако существование неграждан в Латвии обеспечивает правящим кругам возможность удержания власти в своих руках.

[3]

КОНГРЕСС НЕГРАЖДАН

23 марта 2013 года было учреждено общественное движение «Конгресс неграждан»

---

<sup>2</sup> <http://www.mixnews.lv/ru/exclusive/news/2014-08-22/157944>

(далее по тексту «КН») - добровольное объединение людей для достижения общей цели — ликвидации недемократического и несправедливого института негражданства в Латвии, что является необходимым условием формирования латвийской политической нации.

На сегодняшний день КН объединяет 7875 латвийцев по всей Латвии<sup>3</sup>. Это самое многочисленное общественное движение в Латвии, которая удостоилась внимания со стороны высокопоставленных международных политических должностных лиц.

1 июня 2013 года КН провел ПЕРВЫЕ В ИСТОРИИ ЛАТВИИ ВСЕОБЩИЕ ВЫБОРЫ, в которых принимали участие как граждане Латвии так и неграждане. В выборах приняли участие 15 134 жителей Латвии. В высший представительный орган Конгресса неграждан – Парламент непредставленных, были избраны 30 человек, 21 из них — неграждане.

КН как организация удостоилась попасть в Отчет полиции безопасности Латвии за 2013 год. Вот как охарактеризовала полиция безопасности деятельность КН: «КН – один из наиболее важных проектов реализованных в политических рамках.», «Создание КН отвечает интересам России акцентировать «проблематику» неграждан и актуализировать вопрос о «нарушении прав человека» в международных институтах». «Для актуализации вопроса неграждан КН обращался ко многим руководителям международных организаций (например, генеральному секретарю ООН, президенту Совета ЕС, президент Комиссии ЕС).» Представители КН «посещали посольства различных стран в Латвии, организовывал различные мероприятия, посвященные вопросам безгражданства у здания Европарламента.»<sup>4</sup>

В приличном демократическом обществе обсуждение болезненных вопросов, вынесение их на дискуссии, информирование общества о многообразии мнений и т.п. является нормой. Однако, как мы видим в Латвии, подотчетная правительству полиция безопасности видит в такой деятельности угрозу.

Однако тенденции в мировом сообществе, напротив, радуют. Таким образом, в начале года Комиссариат ООН по вопросам беженцев объявил о начале кампании по ликвидации безгражданства в мире в течении 10 лет. КН также присоединяется к данной кампании и будет способствовать восстановлению справедливости в вопросе лишения гражданства львиной части населения Латвии.

Кроме того, отвечая на письмо КН, посол США, сослался на слова президента Барака Обамы, произнесенные в Таллине о том, что защита прав человека является наиважнейшим условием сохранения традиционной безопасности в нашей с трудом завоеванной демократии.

[4]

Новинки законотворческой деятельности от правящих

В начале 2014 года представители правящей партии инициировали создание/написание «разъясняющей» преамбулы к Конституции Латвии (далее в тексте – «Преамбула»), основанной в 1917 году.

После событий, начавшихся на Майдане в Украине, в апреле 2014 года Преамбула была принята Сеймом (парламентом) Латвии. Кроме различных «разъяснений» в ней содержится четкое указание на то, что Латвийское государство создано, чтобы (...) гарантировать существование латышской нации, ее языка и культуры и их развитие на столетия, обеспечить свободу Латвийского народа и каждого и способствовать

<sup>3</sup> <http://kongress.lv/ru/material/206>

<sup>4</sup> <http://www.iem.gov.lv/files/text/DPPaarskats.pdf>

благополучию.<sup>5</sup> Таким образом, приоритетом государства по основным направлениям выбирается **латышская нация** и только потом свобода всего народа Латвии, ну и, если получится, через запятую, способствовать благосостоянию народа. Таким образом, на уровне основополагающего документа, закреплено превосходство одной этнической группы над всеми прочими.

Практически одновременно с принятием одиозной Преамбулы, 15 мая 2014 года в уголовный закон Латвийской республики (статья 74.1)<sup>6</sup> была внесена поправка, предусматривающая уголовное преследование и наказание за «публичное прославление, отрицание, оправдание или грубое унижение осуществленного геноцида, преступлений против человечности, преступлений против мира или военных преступлений против Латвийской Республики со стороны СССР и нацистской Германии»<sup>6</sup>.

На фоне многообразия мнений различных экспертов в отношении событий 1941 года, такая статья уголовного закона явно нарушает статью 9-ую Европейской конвенции по защите прав и основных свобод человека – право на свободу выражения мнений. Однако, как и в случае с правоприменительной практикой прочих европейских Конвенций и нормативных документов, латвийское национальное законодательство латвийским правительством ставится в приоритет.

В контексте новинок законотворчества нельзя не упомянуть то, что в связи с тем, что среди населения Латвии есть люди открыто высказывающиеся против военных действий на Украине, против убийства мирного населения и за прекращение войны, а некоторые даже отправляются добровольцами, а некоторые организуют сбор гуманитарного груза, пару недель назад Министр внутренних дел создал комиссию, которая должна дать оценку возможности с позиции национального государства Латвия применить к сепаратистам Украины (каковыми они признаны в международном сообществе) террористами. Это позволит местной власти привлекать собственных граждан и неграждан к уголовной ответственности по очень тяжелой статье «за пособничество терроризму». Все это происходит в наши дни, в небольшой Европейской стране, одна «беда» которой – общая граница с Россией.

[5]

Кажется, столь вопиющие нарушения и несоблюдения основных прав национальных меньшинств и прав и свобод человека должны привлечь внимание Латвийского омбудсмана, коим 4 года назад был утвержден Юрис Янсонс. Однако, уважаемый коллега, выбрал политическую позицию, а не правовую. Политическая позиция Юриса Янсонса заключается в его стремлении в своих действиях/бездействиях, словах, выводах и выражениях отразить официальную позицию правящей партии. В недавнем прошлом мы имели возможность наблюдать это во всей красе, когда государственный правозащитник проводит опрос по школам национальных меньшинств, выдает этот опрос за исследование и делает вывод, что необходимо перевести школы национальных меньшинств, где преподавание 40% предметов пока что осуществляется на русском языке, на единый – латышский язык обучения.

Эту идею тут же подхватило Министерство образования и науки и стало

---

<sup>5</sup> <http://likumi.lv/doc.php?id=57980>

<sup>6</sup> <http://likumi.lv/doc.php?id=88966>

говорить о будущей «реформе 2018», по результатам которой на русском языке останется преподавание русского языка и литературы. Данная «реформа 2018» включена в правительственный договор, подписанный в середине этого года.

Таким образом, родители – налогоплательщики будут лишены возможности выбора модели и языка образования для своих детей.

## ВЫВОДЫ

На сегодня в Латвии мы наблюдаем возможный процесс замены традиционных латвийских ценностей – демократии, свободы слова и суждений, уважение к людям и их личному выбору, уважение к мнению меньшинства, на радикальные взгляды/установки: в публичном пространстве традиционными ценностями становятся непринятие многообразия мнений и людей, нетерпимость, осуждения выбора людей, возвышение одной нации над всеми остальными.

Важно осознавать, что безопасность Латвии, о которой так много говорится и на которую тратятся огромные деньги в ущерб социальному бюджету страны, зависит, прежде всего, от межэтнической ситуации внутри страны. Важно осознать, будем ли мы жить, сохраняя и лелея ненависть в сердце или обеспечим нашим детям мирное сосуществование.

Но в сегодняшней Латвии, с большой долей вероятности, существует риск, что образование ценностей в недемократичном и непрозрачном виде, приведет не к риску критического мышления, основанного на традиционных ценностях, а к навязыванию и принуждению авторитарного взгляда/мнения.