

Annaghi Hajibayli

СОСТОЯНИЕ АДВОКАТУРЫ В АЗЕРБАЙДЖАНЕ¹

Настоящий доклад посвящён состоянию адвокатуры в Азербайджане. Целью доклада является привлечение внимания к современному состоянию азербайджанской адвокатуры, его роли в защите прав и свобод человека и перспективам развития.

За последние годы в этой сфере были предприняты определённые шаги. Принят Закон Об адвокатах и адвокатской деятельности, а также с целью создания нормативно-правовой базы адвокатской деятельности был принят ряд актов, проведено учредительное собрание Коллегии адвокатов, сформировавшее органы Коллегии, увеличилось число членов Коллегии. С притоком в адвокатуру новых лиц, в особенности молодых специалистов, было положено начало некоторым положительным тенденциям. Сравнительно возросло число профессиональных адвокатов, хорошо знакомых как с внутренним законодательством, так и нормами и соответствующими механизмами международного права. В прессе и социальных сетях ведутся обсуждения проблем адвокатуры и защиты прав человека, и надо отметить активное участие в этих дебатах молодёжи.

По числу действующих адвокатов Азербайджан занимает одно из последних мест в мире. Количество членов Коллегии адвокатов составляет 834 человек. В регионах работают 234 адвоката, 106 из которых осуществляют деятельность на индивидуальной основе. В столице этот показатель соответственно 600 и 60. В столице действует 26 структур Коллегии, в регионах их 16. Руководство КА не прилагает достаточно усилий для увеличения этого показателя. Более того, исключение под разными предлогами адвокатов из Коллегии приводит не только к количественному, но и качественному ухудшению положения.

Что касается роста динамики числа адвокатов, до ноября 2004-го года к моменту создания новой КА их количество составляло 370. В 2005-ом году было принято 151 (из 359 кандидатов 126 были зачислены в КА), 24 человека было принято в 2006-ом году, 235 в 2007-ом году (из 441 кандидатов), 23 в 2008-ом году, 67 в 2009-ом году (из 506 кандидатов), 15 в 2010-ом году, 9 в 2011-ом году, 122 в 2012-ом году (из 531 кандидатов, принимавших участие в экзамене), в 2013-ом году 11 юристов. К сожалению, большинство лиц, по сути занимавшихся адвокатской деятельностью и обладавших правом на учреждение Коллегии адвокатов, были лишены возможности участия в учредительном собрании. Тем самым было нарушено право этих лиц на объединение и выбор профессии.

При применении законодательства о приёме в членство Коллегии адвокатов допускаются серьёзные нарушения. Руководство КА всячески препятствует вхождению в Коллегию независимых, профессиональных, политически активных юристов, занимающихся правозащитной деятельностью. Для этой цели используются

¹ Отчет подготовлен Аннаги Гаджибейли в рамках проекта при поддержке Дома Прав Человека.

самые разные средства. Собеседование является подобным инструментом против нежелательных лиц.

По сей день Коллегии не удалось освободиться от “крепостного права”. Лицам, принятым в члены Коллегии настойчиво предлагается вернуться в район, где они родились, заставляя работать там, невзирая на отсутствие в этих районах адвокатской структуры, условий для работы, жилья и т.п.

В 2013 году три адвоката получили выговор, один адвокат получил замечание. В течении прошлого года деятельность 5 адвокатов была приостановлена в судебном порядке. В предшествующие годы это число было больше. Незаконное использование имени адвоката лицом, не получившим статус адвоката в установленном законом порядке, является основанием для привлечения к административной ответственности, установленной законодательством. Попытки руководства Коллегии монополизировать адвокатуру проявляются также и в том, что в случаях, когда в прессе появляется слово “адвокат” перед именем юриста, фактически занимающегося адвокатской деятельностью, не будучи членом Коллегии, немедленно следует реакция руководства Коллеги в виде угрозы наказания.

Авторитарный стиль управления, применяемый в Коллегии Адвокатов, создаёт серьёзные препятствия на пути развития адвокатуры. Независимость, активность в деле защиты прав и свобод человека, инакомыслие, мнение, отличное от мнения председателя Президиума КА наказуемы. Все решения Коллегии принимаются по указке председателя Президиума, без нормальных обсуждений. Независимые адвокаты, ведущие защиту по громким делам, связанным с государством или в случаях, когда гласность может иметь отрицательное действие для государства, подвергаются давлению со стороны коллегии адвокатов. Использование дисциплинарных санкций против независимых адвокатов продолжает вызывать беспокойство. Руководство Коллегии использует угрозу исключения или приостановления адвокатской деятельности. Порой адвокатов считают предателями на службе у оппозиции. На адвоката, защищающего политических активистов, лиц, преследуемых по политическим мотивам, также навешивается ярлык оппозиционера, и они превращаются в мишень для преследований и объект для чёрного пиара. В некоторых случаях к кампаниям против адвокатов привлекаются и государственные органы, в том числе прокуратура. Эти кампании преследуют цель обеспечить беспрепятственную работу судов, выносящих решения в угоду правительству, запугивание адвокатов, отправляющих жалобы в ЕСПЧ, сотрудничающих с международными организациями по правам человека. Давление на адвокатов приводит к сокращению числа защитников прав политических активистов.

Закон позволяет деятельность лишь одной коллегии адвокатов, тем самым создавая условия для монополизации адвокатуры методом авторитарного управления. Отсутствие альтернативных структур приводит к ограничению прав адвокатов, исключённых из Коллегии адвокатов. Некоторые из адвокатов действуют при следственных органах, сотрудничают за небольшое вознаграждение со следователями, подписываясь под их противозаконными процессуальными решениями.

Материально-техническая база адвокатуры находится в плачевном состоянии. В юридических консультациях столицы десятки адвокатов вынуждены делить 15-20 квадратных метров площади. В этих помещениях не имеется никаких условий для приёма граждан, соответственно невозможно соблюдение даже минимальных требований к соблюдению адвокатской тайны, тайны личной жизни. Оплата за

оказание юридической помощи за государственный счёт ничтожно малы, что не позволяет говорить о сколь-либо существенной роли этого института в защите прав и свобод человека. Постановлением Кабинета Министров АР No 21 от 27 января 2010 года «О сумме выплат защитникам, переводчикам, специалистам и экспертам» за оказание юридической помощи установлена оплата в размере 2 манат за час работы.

Распоряжением Президента Азербайджанской Республики No 669 от 11 марта 2005-го года «О мерах по улучшению материально-технического обеспечения Коллегии адвокатов Азербайджанской Республики» в целях организации деятельности Коллегии адвокатов АР Кабинету Министров АР было предписано в течении двух месяцев решить вопросы, связанные с обеспечением материально-технической базы, выделением средств на закупку транспортных средств и изготовление специальной форменной одежды для адвокатов, а также решить вопрос повышения оплаты юридической помощи за государственный счёт, предусмотренной Законом Об адвокатах и адвокатской деятельности. Коллегии адвокатов, в свою очередь, было рекомендовано организовать учебные мероприятия по повышению уровня профессиональной подготовки членов Коллегии и качества оказываемых ими юридических услуг, а также принять прочие необходимые меры. Большая часть указанных в Распоряжении вопросов до сих пор не нашла своего решения.

Адвокатура в стране играет роль декораций для правосудия. Политические заказы, отсутствие независимой судебной системы, неэффективность обжалования судебных решений в национальных судах - всё это сводит на нет роль адвокатуры как юридической профессии и правозащитного института.

В конце хочу сказать несколько слов о положении НПО, в которых представлены адвокаты, юристы, правозащитники.

В ноябре 2013-го года в законодательство, регулирующее деятельность НПО, был внесён ряд авторитарных изменений, в результате чего, можно сказать, прекратилась деятельность критически настроенных неправительственных организаций. Министерство Юстиции, отказывая в регистрации фактов об НПО, искусственно создаёт видимость незаконности их деятельности. За этим следуют проверки посредством налоговых и следственных органов, организации и их руководители привлекаются к административной и уголовной ответственности. Таким образом по политическому заказу были незаконно арестованы директор Института мира и демократии Лейла Юнус, её супруг Ариф Юнус, руководитель Общества правового просвещения Интигам Алиев, правозащитник Расул Джафаров, руководители Центра мониторинга выборов и обучения демократии Анар Мамедли и Башир Сулейманлы и другие. Наложены арест на банковский счета и оштрафованы на крупную сумму такие организации и их руководители как Ассоциация юристов Азербайджана, Институт Прав Медии. Фактически арестованы счета, подвергнуты налоговым проверкам и привлечены к следствию все критические НПО, осуществляющие деятельность в сфере прав человека и демократии, в результате чего эта деятельность приостановлена или сведена на нет.

Правительства Азербайджанской Республики должен:

- отказаться от репрессивных мер в отношении НПО, юристов-правозащитников, осуществляющих реализацию права граждан Азербайджана на защиту нарушенных прав путем обращения в Европейский Суд по правам человека
- освободить Интигама Алиева и других лиц, арестованных по политическим мотивам;

- ОБСЕ и другие международные организации организовать мониторинг судебных процессов, на которых будут слушаться дела в отношении арестованных правозащитников.

V. Рекомендации

Законодательство об адвокатской деятельности должно быть усовершенствовано. С этой целью либо должен быть принят новый закон, либо внесены изменения в действующий Закон об адвокатах и адвокатской деятельности. Основные направления этих изменений следующие:

По законодательству и управлению:

1. Усовершенствование правила созыва и проведения Общего собрания, исключение из закона необоснованных ограничительных норм;
2. Члены Квалификационной Комиссии должны избираться на на Общем собрании из числа членов Коллегии адвокатов;
3. В законе должна найти отражение норма о формировании Квалификационной Комиссии из адвокатов, учёных-правоведов и представителей авторитетных НПО, специализирующихся в области законодательства и защиты прав человека;
4. Должны быть отменены нормы, запрещающие участие лиц, не являющихся членами Коллегии адвокатов, в кассационном производстве, производстве по дополнительной кассации и в делах, находящихся в производстве Конституционного суда;
5. Должны быть исключены нормы, предусматривающие ответственность за незаконное использование имени адвоката;
6. Должно внедряться сотрудничество с неправительственными организациями, специализирующимися в организации курсов, с целью повышения качества профессиональной подготовки адвокатов;
7. Должны быть установлены налоговые льготы для адвокатов, повышена оплата за оказание правовой помощи за счёт государства;
8. Должны расширяться связи с международными организациями, адвокатскими структурами других стран с целью развития адвокатуры, изучения зарубежного опыта;
9. Устав КА должен быть приведён в соответствие с законодательством.

По адвокатским объединениям:

10. Усовершенствование законодательной базы относительно создания и регистрации адвокатских объединений;
11. Устранение ограничений, связанных с организационно-правовой формой адвокатских объединений;
12. Отмена необоснованных ограничений, применяемых в процессе образования адвокатских объединений, конкретизация требований;

13. Предоставление адвокатам свободы выбора организационно-правовой формы и места осуществления деятельности на индивидуальной основе.

По приёму в членство Коллегии адвокатов и экзаменам:

14. Отмена необоснованных ограничений относительно допуска к экзамену;

15. Расширение круга лиц, принимаемых в Коллегию адвокатов без сдачи экзамена и собеседования;

16. Отмена правила о сдаче дополнительного экзамена;

17. Отмена устного собеседования;

18. Увеличение количества членов КА путём проведения ежегодного экзамена и широкого применения практики приёма без экзаменов;

19. Устранение случаев отказа в приёме в членство КА по мотивам политического инакомыслия;

20. Немедленное информирование кандидата относительно верности или ошибочности данного им ответа;

21. Обеспечение возможности задать равное количество вопросов для всех членов комиссии.

По ответственности адвокатов:

22. Должно быть обеспечено объективное разбирательство и защита прав адвокатов при привлечении к дисциплинарной ответственности;

23. Должен быть положен конец практике наказания адвокатов посредством давления со стороны судебных, следственных органов, а также органов исполнительной власти;

24. Должны быть устранены случаи инициирования дисциплинарного производства в отношении адвокатов на основании формальных нарушений и необоснованных жалоб.