



## Миссия США при ОБСЕ

### Сессия 1

#### Демократические выборы

Подготовленный текст выступления главы делегации США  
Дж. Брайана Этвуда  
**Совещание по рассмотрению выполнения обязательств в  
области человеческого измерения ОБСЕ  
Варшава, 22 сентября 2014 года**

Г-н модератор, Соединенные Штаты вновь заявляют о своей решительной поддержке Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) и Парламентской ассамблеи ОБСЕ (ПА ОБСЕ) в связи с их непоколебимой преданностью важнейшему компоненту поддержки ОБСЕ демократии: наблюдению за выборами. БДИПЧ представляет собой “золотой стандарт” в вопросах международного наблюдения за выборами, и Бюро должно получать дипломатическую и бюджетную поддержку, необходимую ему для выполнения своей миссии. Государства, которые стремятся ограничить или иным образом подорвать объективную работу БДИПЧ, ставят под серьезный вопрос свою приверженность демократическим принципам правления.

Выборы, по-настоящему отражающие волю народа, имеют важное значение для здоровой, функционирующей демократии. Нас обнадеживают предпринимаемые в некоторых государствах-участниках ОБСЕ усилия по улучшению практики проведения выборов.

С момента окончания СРВЧИ 2013 года в регионе ОБСЕ состоялось много выборов. Соединенные Штаты приветствовали прошедшие 25 мая в **Украине** президентские выборы, которые увенчались успехом, несмотря на проблемы, вызванные внешней агрессией, неопределенной политической и экономической средой и сжатыми сроками. Масштаб злоупотребления государственными ресурсами – проблемы, которой были омрачены многие предыдущие украинские выборы, – значительно уменьшился. Мы высоко оцениваем тот факт, что БДИПЧ смогло направить в Украину чрезвычайную миссию по наблюдению – крупнейшую в своей истории.

В оккупированном Россией Крыму и конфликтных районах Донецкой и Луганской областей насилие и запугивание помешали многим гражданам проголосовать в украинских президентских выборах. Примечательно, что, несмотря на это, многие избиратели продемонстрировали большое мужество, отдав свои голоса. Приветствуя этих храбрых избирателей, мы также высоко оцениваем тот факт, что украинские власти выполнили свои обязательства ОБСЕ в отношении выборов и уважали права человека и основные свободы в течение всего избирательного процесса. Украинские власти и народ Украины воспользовались исторической возможностью и совершили важный шаг в деле построения единого, независимого, демократического государства, основанного на верховенстве закона. Мы продолжаем поддерживать правительство Украины и усилия ОБСЕ по мониторингу, в то время как Украина готовится к парламентским выборам, назначенным на 26 октября.

Мы были разочарованы тем, что **Российская Федерация** не использовала свое влияние, чтобы предотвратить незаконные референдумы, проведенные в Крыму в марте и в Донецкой и Луганской областях в мае. И мы подтверждаем, что не признаем легитимность так называемых региональных и местных выборов, состоявшихся в Крыму 14 сентября. Мы не признаем их результаты. Наша позиция по Крыму остается четкой: полуостров остается неотъемлемой частью Украины.

Что касается самой Российской Федерации, мы сожалеем, что в региональных и местных выборах, состоявшихся в этом месяце, процесс регистрации кандидатов использовался для отстранения от выборов кандидатов от оппозиции.

Выражая сожаление о том, что Косово отказывают в месте за этим столом, Соединенные Штаты высоко оценивают проведение Косово местных выборов в конце 2013 года и парламентских выборов в июне. Запугивание и насилие на севере Косово создали препятствия, но не блокировали демократический процесс, и живущие там люди реализовали свое право проголосовать на подлинных выборах, чтобы выбрать представителей впервые за многие годы. Мы ценим приверженность правительств как Косово, так и **Сербии** поощрению активности избирателей. Мы ценим быструю реакцию косовских избирательных комиссий на спорадические сообщения о нарушениях и предполагаемом манипулировании избирательным процессом. И мы ценим напряженную работу, проведенную ЕВЛЕКС, СДК и Миссией ОБСЕ в Косово с целью гарантировать, чтобы все лица, имеющие право голоса, могли проголосовать в безопасной обстановке. Самое главное, мы поздравляем граждан Косово с тем, что их молодая страна продолжает движение по пути демократического развития и европейских устремлений.

В отношении **Таджикистана** мы согласны с оценкой миссии наблюдателей ОБСЕ о том, что президентские выборы ноября 2013 года “прошли мирно, но ограничительные требования регистрации кандидатов привели к отсутствию истинного выбора и значимого плюрализма”. Хотя правительство Таджикистана предприняло определенные шаги по повышению прозрачности и эффективности проведения выборов, наблюдатели отметили существенные недостатки в день выборов, включая широко распространенные случаи голосования по доверенности, группового голосования и вброса бюллетеней. Также, как представляется, имели место случаи преследования членов политической оппозиции и работников оппозиционных кампаний и нападения на них.

Мы приветствовали приглашение от **Туркменистана**, в результате которого была организована Миссия ОБСЕ по оценке выборов в отношении состоявшихся в декабре 2013 года парламентских выборов, и впервые был подготовлен окончательный доклад с оценкой избирательного процесса. Мы согласны с выводами доклада о том, что выборы “прошли в строго контролируемой политической среде, характеризующейся отсутствием уважения к основным свободам, которые имеют центральное значение для демократических выборов”. Хотя в этих выборах приняла участие вторая политическая партия, и в настоящее время учреждается третья партия, эти новые партии не представляют собой истинной альтернативы. Настоятельно призываем Туркменистан работать с БДИПЧ над улучшением климата и правовой базы проведения выборов. Соединенные Штаты надеются, что ОБСЕ получит возможность осуществить полную

миссию по наблюдению за выборами в следующий раз, когда Туркменистан будет проводить национальные выборы.

Мы разделяем озабоченность, поднятую в нескольких докладах ОБСЕ по наблюдению за выборами, относительно размывания границ между государством и партией в контексте выборов. В ходе президентских и парламентских выборов, состоявшихся в апреле в **Македонии**, период кампании был омрачен многочисленными и настойчиво поступавшими со всей страны заявлениями о предвзятом освещении в СМИ в значительной степени в пользу одной правящей партии и ее кандидата в президенты. Были также сообщения о запугивании избирателей и давлении со стороны государственных органов в сотрудничестве с политическими партиями, включая угрозы об увольнении избирателей с государственной службы и запугивание владельцев малого бизнеса. Также сообщалось о противоположном явлении: избирателям обещали государственную работу в обмен на голосование за конкретных кандидатов.

В **Венгрии**, через 25 лет после исторического перехода от однопартийной системы, особенно шокирует вывод, к которому пришли наблюдатели ОБСЕ на выборах в своем докладе по итогам выборов апреля 2014 года. В нем говорилось, что “главная правящая партия имела неправомерное преимущество из-за ограничительных правил кампании, предвзятого освещения в СМИ и агитационных мероприятий, которые размывали границу между политической партией и государством”.

Отметим, что кандидаты на первых прямых всеобщих выборах президента **Турции** в целом имели возможность свободно вести предвыборную кампанию, и соблюдалась свобода ассоциаций и мирных собраний. Тем не менее, в окончательном докладе БДИПЧ ОБСЕ указывается, что использование премьер-министром своих официальных ресурсов и предвзятое освещение в СМИ дали ему неоспоримое преимущество перед другими кандидатами.

Соединенные Штаты благодарят БДИПЧ и ПА ОБСЕ за их экспертные усилия по обеспечению выполнения обязательств в отношении выборов за счет подготовки рекомендаций по улучшению избирательного процесса в государствах-участниках. Мы поддерживаем взаимодействие БДИПЧ с сотрудниками местных избирательных органов в нашей стране. Мы будем продолжать поддерживать наблюдение за выборами в Соединенных Штатах и тщательно рассматривать рекомендации БДИПЧ относительно избирательных процессов в США.