

**Совещание ОБСЕ по рассмотрению выполнения обязательств,  
посвященное человеческому измерению 2014 года (г. Варшава)**

**ДОКЛАД**

**судьи Николаевского окружного административного суда Украины**

**Брагара Виталия Станиславовича**

**на тему: "Рассмотрение судами Украины дел, связанных со свободой  
собраний и объединений"**

*(23 октября 2014 г., рабочее заседание 3)*

Право на свободу мирных собраний является неотъемлемым условием реализации прав человека, таких как свобода выражения мнения, свобода мысли и др. Право на свободу собраний как одна из истинных основ демократии, закреплено в основных международных договорах по правам человека и каждое государство, считающее себя демократическим, должно в полной мере обеспечивать реализацию данного права как «своим», так и иностранным гражданам, а также лицам без гражданства.

Всеобщие права человека зачастую зафиксированы и гарантированы законом в форме договоров, обычного международного права, общих принципов права и других источников международного права. Международное право в области прав человека возлагает на государства обязательства по осуществлению деятельности с целью поощрения и защиты прав и основных свобод человека.

В международном праве нет четкой разницы между понятиями прав человека и основных свобод. Договоры и декларации, как правило, содержат их вместе, не разделяют их. Вместе с тем юристы определяют основные свободы человека:

- свобода выбора религия, мировоззрения и мысли;
- свобода выражения;
- свобода мирных собраний и объединений.

Провозглашение в Украине на высшем уровне незыблемости прав человека и демократических ценностей обуславливает необходимость в изучении реального положения дел касательно права на мирные собрания, как неотъемлемой составляющей системы конституционных прав и свобод человека и гражданина.

Свобода мирных собраний и объединений является одной из основных свобод, которой располагают все люди и которая признается и устанавливается международным правом. Данная свобода содержится в статье 20 Всеобщей декларации прав человека, статьях 21 и 22

Международного пакта о гражданских и политических правах, статье 11 Конвенции о защите прав человека и основных свобод и других основоположных международных договорах и декларациях.

Свобода мирных собраний и объединений принадлежит всем людям и должна признаваться государством. На основе данной свободы каждый имеет право на свободу мирных собраний и на свободу объединения с другими, включая право создавать профессиональные союзы и вступать в таковые для защиты своих интересов. Кроме того, никто не может быть принуждаем вступить в какую-либо ассоциацию.

Любые ограничения этого права должны быть предусмотрены законом и быть необходимы в демократическом обществе в интересах национальной безопасности и общественного порядка, в целях предотвращения беспорядков и преступлений, для защиты прав и свобод других лиц.

Свобода мирных собраний и объединений также признается национальным правом Украины. Конституция Украины гарантирует эту свободу всем гражданам Украины. Статья 39 Конституции определяет, что граждане имеют право собираться мирно, без оружия и проводить собрания, митинги, шествия и демонстрации, о проведении которых заблаговременно уведомляются органы исполнительной власти или органы местного самоуправления. Таким образом, у государства Украина есть обязательство признавать свободу мирных собраний и объединений как неотъемлемое право всех граждан Украины и гарантировать ее исполнение.

Следует констатировать, что профильного Закона, который бы устанавливал механизмы реализации права на мирные собрания, в Украине сегодня не существует.

Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод и Решения ЕСПЧ, наряду с Конституцией Украины, являются источником права для национальных судов при рассмотрении дел связанных с мирными собраниями.

Европейский суд в деле «Веренцов против Украины» (№20372/11) констатировал, что в Украине не существует четкой и прогнозируемой процедуры организации и проведения мирных демонстраций. Также суд пришел к заключению, что процедура организации мирного собрания не была сформулирована с достаточной степенью точности, которая бы позволила заявителю предусмотреть последствия своих действий.

Таким образом в национальном законодательстве Украины, на сегодняшний день отсутствует четко закрепленный порядок реализации гражданами права на проведение собраний, митингов, сборов, демонстраций, пикетирования, при том, что это право затрагивают жизненные интересы всех слоёв общества.

Действия органов охраны правопорядка по охране порядка при проведении собраний должны соответствовать принципу недопущения ограничения прав человека (недопущения ограничений без соблюдения требований об их законности, необходимости, пропорциональности и недискриминационных оснований) и в ходе этих действий должны

соблюдаться соответствующие нормы в области прав человека. У государства имеется позитивная обязанность принимать необходимые разумные меры, позволяющие проводить мирные собрания без опасений, что их участники могут подвергнуться физическому насилию. Органы охраны правопорядка должны обеспечить безопасность участников мирного собрания, в том числе защитить их от любого лица или группы, которые пытаются путем применения насилия сорвать данное собрание или затруднить его проведение.

Исходя из прав гарантированных Конвенцией, государство обязано обеспечить гражданам, участвующим в мирных собраниях, защиту прав предусмотренных статьями 2 и 3 Конвенции.

События, произошедшие в Украине в конце 2013 года и в текущем году, были связаны с массовыми собраниями большого количества людей по всей территории страны. На этих собраниях временами отмечались инциденты с применением насилия, включая запугивание, устные угрозы и физические нападения на участников. В частности, участники собраний сторонников Майдана подвергались нападениям со стороны своих оппонентов, что не вызывало надлежащей реакции со стороны милиции. Проблемы в проведении мирных собраний усугублялись еще и отсутствием ясной нормативной базы, регламентирующей эти вопросы.

Кроме того со стороны государства были жесткие попытки ограничить эту основную свободу во время Евромайдана в ноябре 2013 – феврале 2014 года. Особенно стоит отметить так называемые «законы 16 января», которые были «приняты» большинством Верховной Рады с серьезными нарушениями процедуры, без соответствующего голосования и установили недопустимые ограничения исполнения этой свободы. Также во время Евромайдана некоторые суды в Украине принимали решения, которые нарушали 39 статью Конституции Украины и незаконно лишали граждан Украины принадлежащей им свободы.

Ситуация с насилием во время проведения мирных собраний продолжилась и весной 2014 года. Особенно часто вспышки насилия отмечались в Харьковской, Луганской, Донецкой, Николаевской, Одесской областях.

Следует признать, что в этот период суды, на которые косвенно возложена ответственность за последствия, которые могли бы наступить, при не выполнении государством своих позитивных обязанностей, запрещали проведение мирных собраний, но делали это исключительно с целью предотвращения насилия, угрозой общественному порядку и национальной безопасности. Если раньше запрещая мирное собрание, суд мог исходить из возможных негативных последствий, то сегодня эти последствия носят реальный характер и судьи наблюдали их лично. Информация о насилии является общедоступной, органы правопорядка признавали свою неспособность обеспечить защиту людей, не допустить столкновения между участниками мирных собраний с разными политическими взглядами.

Принимая решения о запрете мирных собраний, суды исходили из того, что ограничение права на проведение мирных собраний допустимо исключительно с целью защиты здоровья и жизни граждан в условиях реальной угрозы.

Также необходимо отметить, что в связи с произошедшими в нашей стране событиями и изменениями, органы местного самоуправления стали реже обращаться в суд, в сравнении с 2010-2013 годами, и делают это преимущественно лишь в случае реальной угрозы насилия при проведении мирного собрания.

Что касается объединений.

Право на объединения также гарантировано статьей 11 Конвенции. В национальном законодательстве Украины это право гарантировано статьей 36 Конституции Украины, Законами Украины «Об объединении граждан» и «О политических партиях Украины».

В сложившейся сложной политической ситуации в нашей стране деятельность некоторых политических партий была направлена на свержение власти, изменение политического строя и территориальной целостности страны. Их деятельности стала нести реальную угрозу национальной безопасности государства.

Статьей 37 Конституции Украины и Законом Украины «О политических партиях Украины» установлено, что создание и деятельность политических партий запрещается, если их программные цели или действия направлены на: 1) ликвидацию независимости Украины; 2) изменение конституционного строя насильственным путем; 3) нарушение суверенитета и территориальной целостности Украины; 4) подрыв безопасности государства; 5) незаконный захват государственной власти; 6) пропаганду войны, насилия, разжигание межэтнической, расовой или религиозной вражды; 7) посягательство на права и свободы человека; 8) посягательство на здоровье населения.

Весной 2014 года судами была запрещена деятельность некоторых политических партий, деятельность которых несла реальную угрозу национальной безопасности государства и подпадала под ограничения, предусмотренные национальным законодательством Украины. В числе таких партий: Русский блок, Русское единство.

Спасибо за внимание.