

**ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ СОВЕЩАНИЕ ОБСЕ  
В ОБЛАСТИ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ИЗМЕРЕНИЯ  
ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ ПЫТОК  
(Вена, 10 – 11 апреля 2014 года)**

---

**Рабочая сессия 2. Реакции на государственном уровне и роль  
национальных превентивных механизмов  
(11 апреля 2014 года)**

Уважаемая госпожа Модератор,  
Дамы и господа,

Рассматриваемые сегодня вопросы защиты прав человека в контексте обеспечения верховенства права имеют важное значение. Государства-участники ОБСЕ приняли обязательства обеспечивать гуманное обращение с лицами, содержащимися под стражей (Вена, 1989), присоединения к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (Копенгаген 1990). Они признали также, что никакие исключительные обстоятельства не могут служить оправданием пыток.

Вопросы противодействия пыткам, исключения жестокого и негуманного обращения с подследственными и заключенными зафиксированы в решениях Венской встречи СБСЕ 1989 г., документах Копенгагенского и Московского совещаний конференции по человеческому измерению СБСЕ 1990 г. и 1991 г, Парижской хартии для новой Европы 1990 г., решениях Будапештского (1994 г.) и Стамбульского саммитов ОБСЕ (1999 г.), СМВД ОБСЕ в Любляне 2005 г., Брюсселе 2006 г., Хельсинки 2008 г. и Афинах 2009 г.

Более того, в рамках упомянутого Копенгагенского документа государства-участники согласились, что «сохранение и гарантия жизни и безопасности любого лица, подвергающегося какой-либо форме бесчеловечных или унижающих человеческое достоинство видов обращения будет единственным критерием определения срочности и первоочередности мер по исправлению положения».

Тем не менее, пока еще не все благополучно в этой области на пространстве ОБСЕ. В ряде стран эти проблемы носят спорадический характер, в отдельных странах они имеют все признаки системных нарушений. Данные вопросы весьма актуальны и для России. Мы не скрываем, что наша страна пока еще находится в процессе построения эффективной законодательной, правоохранительной и независимой судебной систем. В последнее время органы исполнительной и законодательной власти, правоохранительные органы, представители гражданского общества уделяют данной теме особое внимание. Многое удалось исправить, хотя еще немало предстоит сделать.

С момента ратификации Европейской конвенции по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания (28.03.1998) делегации Европейского комитета по предупреждению пыток (далее – ЕКПП) 24 раза проверяли условия содержания в местах изоляции от общества.

За прошедшие с момента ратификации (30.03.1998) Конвенции о защите прав человека и основных свобод 15 лет ФСИН России по запросам Уполномоченного Российской Федерации при Европейском Суде по правам человека (далее – ЕСПЧ) проведены расследования по более, чем 900 жалобам.

По результатам рассмотрения жалоб руководством ФСИН России принимаются меры. С 2009 по 2013 годы в пенитенциарные учреждения подготовлено более 140 поручений, направленных на недопущение подобных нарушений в дальнейшем.

В рамках контроля за соблюдением прав человека Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и их региональные представители имеют право беспрепятственного посещения мест принудительного содержания. ФСИН осуществляет постоянное взаимодействие с российскими омбудсменами.

Россия имеет уникальный опыт функционирования института помощников начальников территориальных органов ФСИН России по соблюдению прав человека в УИС. В каждом из 80 территориальных органов ФСИН России введена такая должность.

Одним из проблемных вопросов, в области предотвращения пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания, по мнению Европейского Суда по правам человека и международных экспертов, является переполненность мест лишения свободы. Эта проблема актуальна не только в пенитенциарной системе Российской Федерации, но и в других странах – участниках ОБСЕ.

В связи с этим одной из важнейших задач является необходимость сокращения количества заключенных под стражу. На это также указывал во многих постановлениях и Европейский Суд по правам человека. Учитывая презумпцию невиновности и презумпцию свободы, досудебное содержание под стражей должно быть скорее исключением, чем нормой, и применяться только в исключительных обстоятельствах. Отмечу, что в Российской Федерации, для содержания лиц, привлекаемых к уголовной ответственности, но еще не признанных судом виновными, созданы специализированные учреждения – следственные изоляторы.

Одной из приоритетных задач, всех государственных органов, в том числе Федеральной службы исполнения наказаний является планомерная и последовательная работа по приведению условий содержания обвиняемых и осужденных в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации и общепризнанными нормами международного права.

Одним из направлений данной работы стало изменение нормативных правовых актов, регламентирующих порядок заключения под стражу и отбывания наказания.

В 2009 году в Уголовный кодекс Российской Федерации внесены изменения, которыми были декриминализованы отдельные составы преступлений, и переведены в разряд административных правонарушений. В Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации внесены изменения, исключающие применение меры пресечения в виде заключения под стражу, в отношении лиц, совершивших преступления в сфере предпринимательской деятельности, таких как мошенничество, растрата и ряда других.

*В связи с ратификацией ряда международных конвенций в области прав человека, борьбы с преступностью и обращения с правонарушителями, а также в соответствии со Стандартными минимальными правилами ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила) уголовно-исполнительная политика Российской Федерации в последние годы направлена на расширение видов наказаний, не связанных с лишением свободы.*

В настоящее время Федеральной службой исполнения наказаний исполняется 5 видов наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества. В частности – лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, обязательные и исправительные работы, ограничение свободы и принудительные работы. Также применяется мера пресечения, альтернативная заключению под стражу – домашний арест.

***Наказание в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью состоит в запрещении занимать должности на государственной службе, органах местного самоуправления либо заниматься определенной***

профессиональной или иной деятельностью. Ежегодно к указанному виду наказаний осуждается более 14 тысяч человек.

**Обязательные работы** в России применяются с 2005 года и заключаются в том, что осужденный живет дома и обязан отработать определенное количество часов бесплатно в свободное от основной работы или учебы время на предприятиях, определенных органами местного самоуправления по согласованию с уголовно-исполнительными инспекциями. В 2013 году к указанному виду наказания осуждено более 100 тыс. человек.

Более строгий вид наказания - **исправительные работы** заключается в следующем: осужденные живут дома, работают, получают заработную плату, из их заработной платы производятся денежные удержания в доход государства в размере, установленном приговором суда, в пределах от 5 до 20 процентов. В настоящее время число осужденных к исправительным работам составляет 133 тыс. человек.

С 2010 года в России применяется новый вид наказания не связанного с лишением свободы - **ограничение свободы**. Ограничение свободы заключается в установлении судом осужденному ряда ограничений таких, как: не покидать место жительства (квартиру, иное жилище), не выезжать за пределы территории соответствующего муниципального образования, не посещать места проведения массовых и иных мероприятий и другие. В 2013 году к указанному виду наказания было осуждено более 63 тысяч человек.

Кроме того, в контексте расширения перечня наказаний, альтернативных лишению свободы в текущем году законодательно предусмотрено введение в действие нового вида наказания - **принудительные работы**. Указанный вид наказания предусматривает, что осужденные проживают в специальных учреждениях - исправительных центрах, отбывают наказание под надзором и привлекаются к труду на объектах, определяемых администрацией указанных центров.

Принятие комплекса мер позволило за период с 2008 года сократить количество лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы с 734,2 тыс. человек до 561,9 тыс. человек (- 172, 4 тыс. человек) или на 24%. На 100 тыс. населения России в местах лишения свободы отбывает наказание 391 человек. Количество лиц, находящихся в местах предварительного заключения за указанный период сократилось с 148,9 тыс. человек до 107,6 тыс. чел. (- 41,3 тыс. чел.) или на 28%.

Следующим направлением по созданию надлежащих условий содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых и отбывания наказания осужденными является создание дополнительных мест для их размещения.

В период с 2002 по 2006 годы в Российской Федерации была реализована федеральная целевая программа «Реформирование уголовно-исполнительной системы на 2002-2016 годы», в рамках которой осуществлялось строительство новых и реконструкция действующих следственных изоляторов и исправительных учреждений. На указанные цели из средств федерального бюджета было выделено более 2,8 млрд. рублей. (57,3 млн. €) Создано более 14,5 тыс. мест для размещения подозреваемых, обвиняемых и осужденных.

В продолжении данной работы была разработана новая федеральная целевая программа «Развитие уголовно-исполнительной системы (2007-2016 годы)», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации. Основная цель – приведение условий содержания подследственных в следственных изоляторах и осужденных в исправительных учреждениях в соответствие с законодательством Российской Федерации для перехода к международным стандартам. Объем финансирования программы составляет 73,8 млрд. рублей (1,5 млрд. €). Программа предусматривает строительство 12 новых следственных изоляторов, в которых лицам, находящимся в предварительном заключении, будет предоставляться семь квадратных метров личного пространства. С начала реализации программы в следственных изоляторах дополнительно создано более 10,7 тыс. мест. До 2017 года планируется ввести еще 14,9 тыс. мест.

Очередным этапом реформирования пенитенциарной системы России явилось принятие Правительством Российской Федерации в октябре 2010 года Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года. Она нацелена на:

- повышение эффективности работы учреждений и органов, исполняющих наказания, до уровня европейских стандартов обращения осужденными и потребностей общественного развития;

- гуманизацию условий содержания лиц, заключенных под стражу, и лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы, повышение гарантий соблюдения их прав и законных интересов.

- совершенствование уголовно-исполнительной политики (организации исполнения наказаний), направленной на социализацию осужденных;

- повышение эффективности управления уголовно-исполнительной системой с учетом ее новой структуры, в том числе путем формирования современной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры;

- расширение сферы применения наказаний и иных мер, не связанных с лишением свободы;

- внедрение современных технологий и технических средств в практику исполнения наказаний;

- совершенствование ведомственного контроля за деятельностью уголовно-исполнительной системы, обеспечение гласности в деятельности уголовно-исполнительной системы, ее подконтрольности институтам гражданского общества, создание условий для участия общественности в решении стоящих перед уголовно-исполнительной системой задач.

#### **Особое внимание уделяется взаимодействию с гражданским обществом.**

Общественный контроль за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания – это продуманная государственная политика в области привлечения широких слоев населения к участию в строительстве демократического государства.

В 2008 году принят Федеральный закон «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания». В результате Институт общественного контроля за деятельностью мест принудительного содержания вышел на качественно новый уровень.

Общественные наблюдательные комиссии (далее – ОНК), осуществляют общественный контроль за обеспечением законных прав и свобод лиц, находящихся в местах лишения свободы, информируют общественность о результатах его осуществления, содействуют сотрудничеству общественных объединений и администраций мест принудительного содержания в обеспечении законных прав и свобод, а также условий содержания лиц, находящихся в местах принудительного содержания.

Рассматриваем общественный контроль в качестве важного инструмента привлечения внимания государственных, муниципальных структур и общественных объединений к решению проблем соблюдения прав и законных интересов, улучшения условий содержания лиц, находящихся в местах лишения свободы.

Таким образом, Россия определила комплекс задач и последовательно осуществляет работу, направленную на выполнение обязательств ОБСЕ и других международных организаций по предотвращению пыток и других унижающих достоинство обращений и наказаний.

Готовы к обмену соответствующим опытом с заинтересованными государствами-участниками ОБСЕ.

Благодарю за внимание.