

ДЕЛЕГАЦИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

DELEGATION OF
THE RUSSIAN FEDERATION

ОБЗОРНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ОБСЕ
ПО РАССМОТРЕНИЮ ВЫПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ
В ОБЛАСТИ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ИЗМЕРЕНИЯ
(Варшава, 23 сентября - 4 октября 2013 года)

**Заседание 17. Демократические институты.
Деятельность БДИПЧ и других институтов ОБСЕ
(3 октября 2013 года)**

Уважаемый г-жа Председатель,

Благодарим представителей БДИПЧ и других исполнительных структур ОБСЕ за представленный доклад о своей работе. Практика регулярной отчётности крайне важна для прозрачности, которая до сих пор не обеспечена. В ходе Сопредседания много говорилось о проблемах с прозрачностью процедур и документов БДИПЧ. Ожидаем, что политика открытости в деятельности исполнительных структур наконец-то будет соответствовать ожиданиям.

К сожалению, вынуждены констатировать, что работа ОБСЕ на гуманитарном направлении пока ещё далека от того, чтобы её можно было охарактеризовать как взаимоуважительное и равноправное сотрудничество. Ангажированные и несбалансированные подходы, к сожалению, зачастую не дают государствам чувствовать себя сопричастными проводимой работе. В итоге потенциал нашей Организации значительно недоиспользуется. Ситуация требует корректировки. Для этого необходимо предпринять ряд шагов как аналитического, так и практического порядка.

В своей деятельности БДИПЧ не может отрываться от основополагающих принципов ОБСЕ, а именно продвижения безопасности и сотрудничества. Этого можно достичь, работая в пользу объединительной тематики. Именно этим критерием призываем руководствоваться при построении проектной деятельности в гуманитарной сфере. Проекты не

должны выступать раздражителем для государств-участников, а, наоборот, выполнять роль «мостов» для преодоления разногласий.

Одна из таких поистине объединительных тем - свобода передвижения на пространстве ОБСЕ. Более двадцати лет прошло после падения Берлинской стены, а незримые линии всё ещё разделяют людей. Визовые требования по-прежнему выступают ощутимым препятствием для человеческих контактов. Последний наглядный пример - навязывание Хорватии со стороны Евросоюза введения визового режима, что является прямым нарушением принципов, содержащихся в Копенгагенском документе ОБСЕ.

Для поддержания доверия к институтам ОБСЕ критически важно преодолеть существующий в Организации дефицит прозрачности и последовательности. Практика показывает, что наличие ясных, понятных всем правил работы - это неременное условие для достижения эффективности. В их отсутствие на первое место выходит политическая целесообразность, понимаемая всеми по-разному.

Характерным примером выступает деятельность БДИПЧ в сфере выборов. Отсутствие единых правил наблюдения за избирательными процессами ставит данный важный механизм укрепления доверия под угрозу его превращения в инструмент политического давления, чреватого ростом напряжённости между государствами. Так, главная цель мониторинга - укрепление доверия к институту выборов и предотвращение политической напряжённости, потенциально связанной с процедурами передачи власти. Давайте всерьёз задумаемся, а действительно ли электоральный мониторинг в нынешнем виде отвечает указанным требованиям?

Применительно к проектной деятельности, тем не менее, не можем не отметить внебюджетный проект БДИПЧ по сравнительному анализу избирательного законодательства государств-участников ОБСЕ. Он внушает надежду на запуск предметной дискуссии по итогам данного исследования, которое, как мы рассчитываем, будет объективным.

Работа БДИПЧ должна строиться на основе консенсусных документов, принятых государствами-участниками ОБСЕ. Мандат Бюро не подразумевает его роль в качестве наднационального мониторингового органа. Для этого есть ряд специализированных международных механизмов, чья работа не должна дублироваться. Совершенно неприемлемо навязывание странам в качестве стандартов каких-либо документов, самостоятельно разработанных БДИПЧ без специального поручения со стороны директивных органов ОБСЕ. На государства ведь возложена главная ответственность за выполнение обязательств, поэтому исключение государств из процесса разработки документов просто лишает его какой бы то ни было легитимности.

Требуется выправления географический дисбаланс в работе на гуманитарном направлении. И здесь очень показателен пример электорального мониторинга. В одни страны почему-то направляются сотни наблюдателей, оценивающих весь национальный внутривыборный процесс, а в другие - крошечные т.н. «экспертные» миссии из нескольких человек для узкотехнического анализа организации выборов. Почему на предстоящие выборы в Азербайджане направляются более трёхсот наблюдателей, а на недавние выборы в Германии - только два эксперта? Как вообще принимаются такие решения? Опять же вопрос прозрачности! Это что, признание того, что политические процессы в Германии совершенно не важны для ОБСЕ? Вызывают не меньше вопросов и решения БДИПЧ не проводить полноценный мониторинг выборов в государствах, где целые категории населения – т.н. «неграждане» - вообще лишены избирательного права. Игнорирование БДИПЧ проблем такого масштаба просто недопустимо.

Есть и тематические перекосы в гуманитарном измерении. Совершенно не способствует полноценной работе ситуация, когда ряд тем выделяется в качестве приоритетных, другие, не менее важные обходятся вниманием. Одна из таких тем - социально-экономические права, которые особенно

ущемлены в эпоху нынешнего финансового кризиса. Призываем серьёзно повысить профиль ОБСЕ по данной проблематике. Приветствуем соответствующее намерение будущего швейцарского председательства провести по этой теме одно из дополнительных гуманитарных совещаний.

И последнее по порядку, но не по значению. Не можем не отметить вызывающую беспокойство тенденцию роста правого экстремизма, неонацизма, радикального национализма, наблюдаемую в ряде государств ОБСЕ. Речь идёт как об активизации радикальных движений, так и о всё большем проникновении крайне правых националистических идей в политику. Этот прямой вызов для безопасности и стабильности на пространстве ОБСЕ не может оставаться вне поля зрения нашей Организации и требует реагирования.

Призываем к совместной работе по действительно насущным проблемам в регионе ОБСЕ.

Благодарю за внимание.