

ДЕЛЕГАЦИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

DELEGATION OF
THE RUSSIAN FEDERATION

ОБЗОРНОЕ СОВЕЩАНИЕ ОБСЕ
ПО РАССМОТРЕНИЮ ВЫПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ
В ОБЛАСТИ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ИЗМЕРЕНИЯ
(Варшава, 23 сентября – 4 октября 2013 года)

Рабочее заседание 9. Свобода собраний и ассоциации
(27 сентября 2013 года)

Уважаемый г-н Председатель,

Свобода собрания и ассоциации была и остается важным фактором демократии. Обязательства ОБСЕ отражают широкий спектр вопросов, связанных с обеспечением этих прав.

Возможность создавать и вступать в ассоциации позволяет на системной основе осуществлять деятельность, имеющую важное значение для отдельных групп населения и общества в целом. Безусловно, деятельность НПО должна отвечать требованиям безопасности государства, общества и индивидуума.

Как отметил докладчик, касательно свободы ассоциаций стоит две задачи – упрощение механизмов их регистрации и определение степени регулирования их деятельности. Мы бы еще добавили сюда развитие диалога гражданского общества и властных структур, создание эффективных механизмов и консультативных площадок.

И здесь, нужно сказать те или иные проблемы имеются во всех государствах ОБСЕ как к востоку, так и к западу от Вены.

Так, Спецдокладчик ООН выражал озабоченность продолжающимися в США нападениями и эскалацией кампании насилия в отношении НПО «WWAV», выступающей в защите репродуктивных прав. Он также указывал на неприемлемость формирования в Великобритании т.н. «черных списков» членов профсоюза в строительной отрасли. Не гнушаются использованием таких же реструктивных мер и власти Латвии и Эстонии в отношении НПО, чье мнение не вписывается в официальную политическую доктрину. Не

поддается также пониманию, как в таком цивилизованном государстве как Нидерланды стала возможной легализация педофильного клуба «Мартейн».

Со своей стороны Россия со всей тщательностью подходит к формированию правовой базы регистрации и деятельности НПО. При этом максимально учитывается как опыт зарубежного законодательства, так и специфика России как полиэтничного, поликультурного и многоконфессионального государства.

Российский закон о НКО во многом может служить примером лучших практик правового регулирования создания ассоциации. В России действует более 220 тыс. общественных объединений. При внесении дополнений в закон в части получения иностранного финансирования на ведение внутриполитической деятельности изучались подходы не только США, но и Франции или Великобритании. Кстати, сами Соединенные Штаты до сих пор эффективно используют закон 1938 года об иностранных агентах, который, кстати, предусматривает более жесткое наказание (до 5 лет тюрьмы), чем российский.

Не далее как в феврале сего года проводилась проверка радиовещательной компании Эль Эль Си А ЭМ Брод Кастинг, осуществляющую вещание радиостанции «Голос России» на территории США.

А главу правозащитной НПО «Кашмирско-Американский Совет» Сайеда Гуляма Наби Фай на основании этого закона осудили на 2 года лишения свободы.

Российский закон не носит дискриминационного характера, не запрещает и никак не ограничивает получение иностранного финансирования российскими НКО, которое, кстати, ежегодно составляет десятки миллиардов рублей. Абсолютно понятен в этой связи запрос российского общества об открытости этих источников и оговоренных иностранными донорами целей их использования.

Закон действует менее года, уже стала складываться судебная практика его применения, результаты анализа которой будут положены в основу предложений по корректировке его положений, в частности, конкретизации критериев политической деятельности.

Во многих сферах жизни работа НПО является важной составной частью развития социальной, образовательной и культурной сферы, дополняя усилия государства. Немалую роль они играют в реализации просветительских проектов в правочеловеческой сфере, благотворительной поддержке инвалидов, сирот, малообеспеченных семей. Государство на регулярной основе выделяет значительные ассигнования на поддержку социально ориентированных НПО. В этом году на эти цели из федерального бюджета выделено более 2,5 млрд. рублей, а с учетом региональных бюджетов эта цифра достигает 3,5 млрд. руб. Еще 250 млн. рублей до конца года будет распределено на поддержку исключительно правозащитных проектов.

Полагаем, что ОБСЕ и ее институтам нужно обеспечить широкий тематический охват применительно к рассмотрению вопросов свободы ассоциаций. Больше внимания уделять роли свободы ассоциаций в защите прав детей, нацменьшинств, таких уязвимых категорий, как инвалиды, пенсионеры, безработные.

В этой связи предлагаем БДИПЧ провести анализ того, насколько эффективно используется свобода ассоциаций в защите прав национальных меньшинств, а также в обеспечении социальных и экономических прав на пространстве ОБСЕ и провести мероприятие по обмену наилучшим опытом.

Благодарю за внимание.