

## **Становление и развитие института Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан**

Республика Таджикистан с первых дней государственной независимости признала права и свободы человека, общепризнанные международные ценности, нормы и принципы.

Необходимость создания института Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан вытекает из принципов демократического, правового и светского общества, так как достижение этих целей возможно только признанием, уважением, соблюдением и защитой прав и свобод человека и гражданина.

Институт Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан учреждён в целях усиления конституционных гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина, содействия их соблюдению и уважению органами государственной власти и должностными лицами.

Для осуществления этих целей был принят Закон Республики Таджикистан «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Таджикистан», который вступил в силу с 4 апреля 2008 года.

На основе данного закона 27 мая 2009 года с согласия Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан Президентом Республики Таджикистан был назначен Уполномоченный по правам человека в Республике Таджикистан.

Уполномоченный по правам человека осуществляет свою деятельность в рамках основных функций, установленных Законом РТ «Об Уполномоченном по правам человека в РТ», какими являются содействие в соблюдении прав и свобод человека, в восстановлении нарушенных прав, в совершенствовании законодательства, в правовом просвещении граждан, взаимодействии государственных органов, развитии и координации международного сотрудничества, а также содействие в выполнении международных обязательств Республикой Таджикистан.

Для предупреждения и восстановления нарушенных прав и свобод человека и гражданина Уполномоченный по правам человека использует следующие средства:

- прием и рассмотрение обращений граждан;
- анализ законодательства и практика его применения;

- проверка соблюдения прав человека, анализ и изучение случаев нарушения прав;

- обобщение и представление рекомендаций.

При рассмотрении обращений и при выявлении фактов нарушений прав и свобод человека Уполномоченный по правам человека:

- направляет свои рекомендации соответствующим органам и должностным лицам для восстановления нарушенных прав и свобод;

- обращается с ходатайством в компетентные органы о привлечении к дисциплинарной, административной и уголовной ответственности государственных должностных лиц, нарушивших права и свободы граждан;

- обращается с запросом в Конституционный суд Республики Таджикистан об определении соответствия нормативного правового акта, связанного с правами человека, Конституции Республики Таджикистан.

Для обеспечения эффективной деятельности института созданы правовые и организационные основы, приняты внутренние нормативные акты, регулирующие различные аспекты деятельности Уполномоченного.

С учетом анализа общей ситуации с правами человека в Республике Таджикистан, существующими возможностями института Уполномоченного по правам человека при помощи международного и национального экспертов разработана и утверждена Стратегия развития института Уполномоченного по правам человека на 2011-2015гг., согласно которой приоритетными направлениями деятельности Уполномоченного на ближайшие 5 лет являются:

- содействие в соблюдении права на свободу и личную неприкосновенность, а также на свободу от пыток во время задержания и проведения расследования;

- содействие в полной отмене смертной казни и ратификации Второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах;

- содействие защите прав человека в системе закрытых и полузакрытых учреждений;

- содействие в защите особо уязвимых групп населения (дети, женщины, лица с ограниченной возможностью и т.д.)

- содействие в защите прав трудовых мигрантов и членов их семей;

- содействие в распространении знаний в сфере прав человека;

- содействие в защите прав потребителей.

Содействие в соблюдении прав человека в закрытых учреждениях и их продвижении является важным приоритетным направлением деятельности

Уполномоченного. В связи, с чем им проводятся посещения закрытых и полузакрытых учреждений (СИЗО, исправительные учреждения, психиатрические больницы, учреждения для трудновоспитуемых детей). Только за шесть месяцев 2013 года были посещены 11 таких учреждений.

Такие мероприятия также проводятся совместно с гражданским обществом. В 2012 году Уполномоченный совместно с НПО – членами Коалиции НПО против пыток провёл мониторинг соблюдения прав лиц, содержащихся в психиатрических учреждениях, мониторинг центров здоровья, судебных медицинских экспертиз на предмет правильности документирования фактов пыток, мониторинг соблюдения права на свободу от пыток детей в системе ювенальной юстиции.

При Уполномоченном по правам человека создана рабочая группа по мониторингу мест лишения свободы, которая также будет представлять предложения о возможности ратификации Факультативного протокола к Конвенции против пыток и изучать опыт других стран о возможной форме независимого превентивного механизма.

В данном направлении Уполномоченным по правам человека уделяется особое внимание обучению сотрудников правоохранительных органов международным стандартам прав человека. В связи с этим с целью повышения знаний работников правоохранительных органов, учреждений исполнения уголовного наказания, судов, работников закрытых учреждений в городах и районах страны проводятся семинары по международным и национальным механизмам предупреждения пыток, продвижению ратификации Факультативного протокола Конвенции против пыток.

Во исполнение Национального плана Республики Таджикистан по реализации рекомендаций Совета ООН по правам человека по УПО при УПЧ также создана рабочая группа, в составе которой действует подгруппа, состоящая из руководителей структурных подразделений Аппарата УПЧ. Данная подгруппа создана с целью реализации рекомендаций Подкомитета по аккредитации МКК национальных институтов по защите прав человека. В настоящее время с целью обеспечения соответствия структуры и функции офиса УПЧ Парижским принципам изучается законодательство стран СНГ, регулирующее деятельность национальных институтов.

В связи с ростом миграционных процессов, необходимостью защиты прав граждан Республики Таджикистан, находящихся за пределами страны содействие защите прав трудовых мигрантов и членов их семей также является приоритетом Уполномоченного по правам человека.

В этой связи Уполномоченный по правам человека Республики Таджикистан налаживает сотрудничество с Уполномоченным по правам

человека Российской Федерации, её субъектов, таджикскими диаспорами, правозащитными НПО, госучреждениями и организациями РФ и РТ, работающими с трудовыми мигрантами.

Также, в целях реализации рекомендаций Душанбинской Конференции Уполномоченных по правам человека Центральной Азии и Российской Федерации, которая проводилась в Душанбе 30-31 октября 2012 года, при УПЧ РТ организована Рабочая группа из числа представителей государственных органов и неправительственных организаций, приверженных защите прав трудящихся-мигрантов.

Уполномоченный большое внимание уделяет распространению знаний в области прав человека. С этой целью проводятся встречи и беседы с населением, конференции, выступления и опубликование статей в средствах массовой информации. По инициативе Уполномоченного разработана и утверждена Правительством РТ новая Государственная программа образования в сфере прав человека на 2013-2020 годы.

В целях реализации данной Программы при УПЧ РТ создан Межведомственный координационный совет из числа руководителей образовательных структур министерств, ведомств и вузов страны.

В связи с тем, что разработка детального Плана реализации Программы, а также мониторинг реализации Программы возлагается на рабочие группы, при данном Межведомственном совете уже созданы рабочие группы по основным направлениям реализации Программы.

С целью усиления потенциала Уполномоченного в направлении защиты прав детей при поддержке детского фонда ООН -UNICEF в составе Аппарата создана отдельная структура – отдел государственной защиты прав детей.

Для усиления деятельности Уполномоченного в информационно-аналитическом направлении, работы со СМИ, сотрудничества с негосударственными и международными организациями в составе Аппарата создана отдельная структура– информационно-аналитический отдел, а также задействован Веб-сайт Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан в сети Интернет.

С целью реализации «Программы технической помощи ООН по укреплению потенциала УПЧ в РТ», реализуемой совместно с Представительством ООН в Таджикистане при финансовой поддержке Фонда народонаселения в Республике Таджикистан (UNFPA) в 2012 году были проведены встречи УПЧ с представителями местных органов государственной власти, правоохранительных органов и других структур

гражданского общества Республики Таджикистан, которая охватила все регионы республики.

В рамках этих встреч УПЧ были проведены семинары для представителей местных органов государственной власти, правоохранительных органов и других структур гражданского общества, которые были предусмотрены Проектом Датского Института по правам человека «Поддержка институционального развития Аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан» в регионах республики.

В рамках вышеназванного Проекта вот уже второй год осуществляется деятельность Общественных приемных Уполномоченного в городах Худжанд, Кургантюбе, Хорог и Куляб. Также при поддержке Датского Института по правам человека ежеквартально публикуется и бесплатно распространяется бюллетень «Вестник УПЧ РТ», финансируются выступления экспертов-правозащитников по республиканским радио, проводятся семинары для сотрудников закрытых учреждений.

Для оказания содействия Уполномоченному по правам человека в осуществлении его полномочий, улучшения доступа населения к Уполномоченному, повышения его роли в защите прав и свобод человека учреждены 8 Общественных приёмных Уполномоченного в областных центрах, городах и районах республики.

Общественные приемные Уполномоченного должны сыграть важную роль в популяризации института УПЧ и в продвижении прав человека в регионах страны. В этом плане было эффективным и плодотворным наше сотрудничество с Министерством Великобритании по международному сотрудничеству и Международной общественной организацией «Право и процветание» в рамках Проекта «Общественные приемные УПЧ РТ».

В данном направлении хорошо развиваются наши сотрудничества с Фондом «Евразия» и Хельветас, с которыми институт УПЧ РТ имеет двусторонние соглашения о сотрудничестве.

Следует отметить постоянное содействие Швейцарского Офиса по сотрудничеству и ООН-Женщины в расширении контактов УПЧ РТ с институтами защиты прав человека в других странах, в том числе в Российской Федерации и её регионах.

Мы приветствуем усилия ПРООН и Швейцарского Офиса по сотрудничеству, направленные на создание в Таджикистане равноправной платформы для диалога государственных органов и структур гражданского общества по вопросам верховенства закона и доступа к правосудию в рамках Проекта «Доступ к правосудию в Таджикистане».

Институт УПЧ РТ постоянно стремится к тому, чтобы соответствовать международным стандартам по защите прав человека и примечательно, что наши усилия отмечены международным правозащитным сообществом - Международным координационным комитетом национальных институтов по правам человека Уполномоченному по правам человека в Республике Таджикистан присвоен статус «Б» из трёх возможных статусов («А», «В», «С»).

Институт УПЧ РТ предпримет все необходимые меры и усилия для выполнения рекомендаций Подкомитета ООН по аккредитации и достижения статуса «А» в обозримом будущем.

Следует также подчеркнуть, что Уполномоченный по правам человека осуществляет свою деятельность при тесном сотрудничестве с органами государственной власти, структурами гражданского общества и международными организациями, работающими в республике в области прав человека.

Свыше 30 общественных организаций в республике осуществляют свою деятельность в сфере прав человека и двери института УПЧ РТ всегда открыты для эффективного сотрудничества с ними. На сегодня налажено тесное сотрудничество с МОО «Право и процветание», ОФ «Нота-бене», с общественными организациями «Бюро по правам человека и соблюдению законности», «Независимый центр по правам человека» «Центр по правам ребенка», «Центр по правам человека», Лигой женщин-юристов, «Авесто» и другими структурами гражданского общества.

В настоящее время успешно развивается сотрудничество института Уполномоченного по правам человека с международными организациями, в частности с Программой развития ООН, Фондом народонаселения ООН, ЮНИСЕФ, ООН-Женщины, Международной организацией по миграции, Управлением Верховного Комиссара ООН по правам человека, Норвежским Хельсинским Фондом, Датским Институтом по правам человека, ОБСЕ, Швейцарским Офисом по сотрудничеству, Министерством международного развития Великобритании, Правительством Королевства Нидерландов, Фондом «Евразия», Хельветас и другими партнерами, постоянно оказывающими содействие в повышении внутреннего потенциала института Уполномоченного и обеспечении технической помощи.

Мы приветствуем серьёзные намерения Хельветас и ПРООН в Таджикистане по усилению потенциала института УПЧ РТ в регионах страны, в том числе по поддержке деятельности Общественных приемных Уполномоченного в следующие четыре года.

В целях укрепления международных связей в сфере прав человека со стороны Уполномоченного по правам человека подписаны несколько двусторонних и многосторонних соглашений, в том числе Душанбинская Декларация Уполномоченных по правам человека стран Центральной Азии о сотрудничестве, согласно которой учреждён Совет Уполномоченных по правам человека стран Центральной Азии, Соглашение о создании Евразийской Ассоциации Омбудсменов совместно с Омбудсманом Республики Киргизстан, Соглашение о сотрудничестве с Уполномоченным по правам человека Российской Федерации, Соглашения о сотрудничестве с Уполномоченными по правам человека в Свердловской области, в Самарской области и в городе Санкт-Петербург и Ленинградской области Российской Федерации.

В целом, созданы необходимые условия для эффективной деятельности института по защите и успешном продвижении прав и свобод человека в Республике Таджикистан и мы надеемся, что наши партнеры из государственных органов, международных организаций и структур гражданского общества будут содействовать нам в этом важном и благородном деле.

Благодарю за внимание.