



**ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРИ ОБСЕ**  
**PERMANENT MISSION OF THE  
RUSSIAN FEDERATION TO THE OSCE**

**Выступление  
представителя делегации Российской Федерации**

**на первом пленарном заседании семинара по человеческому измерению  
«Правовая база обеспечения свободы СМИ»**

13 мая 2013 года

Уважаемый г-н Модератор,

Приветствуем представителей официальных делегаций и гражданского общества, которые, как мы рассчитываем, совместно и в конструктивном ключе рассмотрят вопросы, связанные с законодательным обеспечением свободы СМИ.

Россия всегда придавала самое серьезное значение выполнению своих международных обязательств, в том числе касающихся развития свободы СМИ, обеспечению их независимости, плюрализма, созданию условий для эффективной работы журналистов, повышению их ответственности, профессионализма, которые так необходимы для построения подлинно свободного и демократического общества.

За период с 1975 г., когда в Хельсинском заключительном акте были заложены основы обязательств государств-участников ОБСЕ, касающихся свободы СМИ, наработан значительный массив документов в этой сфере. Появление новых вызовов и угроз ставило перед нашей Организацией новые задачи, в числе которых можно отметить обеспечение безопасной работы журналистов в условиях вооруженных конфликтов, борьбу с языком ненависти, расизмом, ксенофобией, нагнетанием межэтнической напряженности, недопущение использования СМИ в террористических целях, уважение авторского права журналистов. Все они нашли отражение в обязательствах ОБСЕ.

Сегодняшняя тема семинара, на наш взгляд, представляет особое значение. Именно правовая база определяет степень и качество реализации международных обязательств. Рассмотрение вопросов отражения международных норм и стандартов в национальном законодательстве, обмен опытом законотворчества и правоприменительной практики в том, что касается обеспечения свободы СМИ, несомненно, будет полезным, позволит сблизить подходы и выйти на общее понимание стоящих перед Организацией задач в этой сфере.

За период, прошедший с 1975 г., мир серьезно изменился. Развитие средств коммуникации, информационных и цифровых технологий, включая Интернет, способствовали свободному распространению информационных потоков и открыли новые перспективы в развитии СМИ.

Однако с изменением ситуации в сфере информации и коммуникации появилось и разночтение терминов, касающихся средств массовой информации. Различные подходы государств-участников ОБСЕ к пониманию и толкованию того, что является средством массовой информации, кто такие журналисты, приводит не только к серьезным проблемам в подготовке решений СМИД в этой области, но порой и к произвольным интерпретациям существующих обязательств.

Не следует забывать, что в то время, когда принимались обязательства ОБСЕ в сфере СМИ, под ними понимались печатные СМИ, информационные агентства, теле- и радиовещание. Равно как и журналисты воспринимались исключительно в качестве

представителей профессионального сообщества. Расширительное толкование используемой в документах ОБСЕ терминологии является, по меньшей мере, некорректным.

Использование таких терминов как «новые СМИ», «социальные СМИ» в привязке к распространению на них тех прав и свобод, которые предусмотрены для традиционных СМИ, представляется неправомерным. На самом деле чаще речь идет о средствах коммуникации. Похожая картина складывается и в отношении так называемых «гражданских журналистов» или блогеров. Не вызывает сомнения, что высказывающий частную точку зрения в блоге человек не может называться журналистом.

Полагаем, что отдельного внимания нашего семинара заслуживает тема достоверности информации и, как следствие, доверия к ней. Большинству людей нужна уверенность в источнике информации, а эту уверенность может дать только профессиональная журналистика.

Безусловно, настало время договориться и зафиксировать в документах ОБСЕ консенсусное понимание термина СМИ. Полагаем, что к ним можно было бы отнести печатные СМИ, информационные агентства, теле- и радиовещание, а также электронные СМИ (в том числе действующие в сети Интернет), зарегистрированные в качестве таковых в соответствии с национальным законодательством. Очевидно, что кардинальное изменение медиаландшафта диктует нам также необходимость актуализации мандата Представителя ОБСЕ по свободе СМИ.

В нашей стране законодательство, касающееся СМИ, достаточно глубоко проработано, включая терминологию, защиту конфиденциальных источников журналистов, регистрацию электронных СМИ. Серьезное значение мы уделяем и обеспечению нормальных условий работы журналистов – в Уголовный Кодекс России внесена статья о наказании тех лиц, кто препятствует выполнению профессиональных обязанностей журналистов. Несомненно, любые права в области свободы СМИ, с учетом серьезного влияния, которое СМИ оказывают на общество, не могут рассматриваться в отрыве от вопросов ответственности СМИ и журналистов за предоставляемую информацию, уважения чести и достоинства граждан, вопроса неприкосновенности частной жизни. Особое внимание мы уделяем пресечению распространения в СМИ информации, разжигающей ненависть, а также защите детей от вредоносного контента.

В заключении хотели бы выразить надежду, что, несмотря на сжатые сроки подготовки семинара, дискуссия будет конструктивной и плодотворной, обмен опытом – полезным, а выработанные участниками рекомендации будут отражать широкий спектр идей, подходов и возможных решений в сфере улучшения законодательного обеспечения свободы СМИ.

Благодарю за внимание.