

---

**Председатель: Словакия**

## **1217-е ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА**

1. Дата: четверг, 14 февраля 2019 года  
  
Открытие: 10 час. 05 мин.  
Закрытие: 13 час. 05 мин.
  
2. Председатель: посол Р. Богач  
посол К. Жакова
  
3. Обсуждавшиеся вопросы – Заявления – Принятые решения/документы:  
  
Пункт 1 повестки дня: **ДОКЛАД ГЛАВНОГО НАБЛЮДАТЕЛЯ  
НАБЛЮДАТЕЛЬНОЙ МИССИИ ОБСЕ НА ДВУХ  
РОССИЙСКИХ ПУНКТАХ ПРОПУСКА НА  
РОССИЙСКО-УКРАИНСКОЙ ГРАНИЦЕ**  
  
Председатель, Главный наблюдатель Наблюдательной миссии ОБСЕ на двух российских пунктах пропуска на российско-украинской границе (PC.FR/3/19 OSCE+), Румыния – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, бывшая югославская Республика Македония и Черногория; страна – участница процесса стабилизации и ассоциации, являющаяся потенциальным кандидатом, – Босния и Герцеговина; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия, Лихтенштейн и Норвегия, входящие в европейское экономическое пространство; а также Андорра, Грузия, Молдова, Сан-Марино и Украина) (PC.DEL/176/19), Соединенные Штаты Америки (PC.DEL/162/19), Швейцария (PC.DEL/167/19 OSCE+), Турция (PC.DEL/174/19 OSCE+), Украина (PC.DEL/171/19), Российская Федерация (PC.DEL/163/19)

Пункт 2 повестки дня: ОБЗОР ТЕКУЩИХ ВОПРОСОВ

Председатель

- a) *Продолжающаяся агрессия России против Украины и незаконная оккупация Крыма:* Украина (PC.DEL/172/19), Румыния – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, бывшая югославская Республика Македония и Черногория; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия, Лихтенштейн и Норвегия, входящие в европейское экономическое пространство; а также Грузия и Молдова) (PC.DEL/177/19), Соединенные Штаты Америки (PC.DEL/164/19), Турция (PC.DEL/175/19 OSCE+), Швейцария (PC.DEL/169/19 OSCE+), Канада (PC.DEL/182/19 OSCE+)
- b) *Положение на Украине и необходимость выполнения Минских соглашений:* Российская Федерация (PC.DEL/165/19/Rev.1), Украина (PC.DEL/172/19), Румыния – Европейский союз
- c) *Положение "Свидетелей Иеговы" в Российской Федерации:* Румыния – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, бывшая югославская Республика Македония и Черногория; страна – участница процесса стабилизации и ассоциации, являющаяся потенциальным кандидатом, – Босния и Герцеговина; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия и Норвегия, входящие в европейское экономическое пространство; а также Андорра, Австралия, Канада, Грузия, Сан-Марино и Украина) (PC.DEL/178/19), Соединенные Штаты Америки (PC.DEL/170/19), Швейцария (PC.DEL/168/19 OSCE+), Российская Федерация (PC.DEL/166/19), Нидерланды
- d) *Нарушения прав национальных меньшинств в Российской Федерации:* Украина (PC.DEL/173/19), Грузия, Российская Федерация

Пункт 3 повестки дня: ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ

- a) *Заседание неофициальной рабочей группы по шкалам взносов, которое состоится 15 февраля 2019 года:* Председатель
- b) *Совместное заседание ФСОБ и ПС, которое состоится 20 февраля 2019 года:* Председатель
- c) *Зимняя сессия Парламентской ассамблеи ОБСЕ, которая состоится 21–22 февраля 2019 года:* Председатель
- d) *Благотворительный бал ОБСЕ, который состоится 15 февраля 2019 года:* Председатель

Пункт 4 повестки дня: ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ

- a) *Брифинг Группы обеспечения стратегической политики, состоявшийся 13 февраля 2019 года:* Директор Центра по предотвращению конфликтов (SEC.GAL/26/19 OSCE+), Украина
- b) *Поездка действующего координатора по борьбе с торговлей людьми в Брюссель 11–12 февраля 2019 года:* Директор Центра по предотвращению конфликтов (SEC.GAL/26/19 OSCE+)
- c) *Презентация доклада Сети ОБСЕ на тему "Уменьшение рисков сдерживания с помощью обычных вооружений в Европе", состоявшаяся 12 февраля 2019 года:* Директор Центра по предотвращению конфликтов (SEC.GAL/26/19 OSCE+)
- d) *Предложение о выдвижении кандидатов на должность Специального представителя и координатора по борьбе с торговлей людьми:* Директор Центра по предотвращению конфликтов (SEC.GAL/26/19 OSCE+)
- e) *Участие Генерального секретаря в 55-й Мюнхенской конференции по безопасности, которая состоится 15–17 февраля 2019 года:* Директор Центра по предотвращению конфликтов (SEC.GAL/26/19 OSCE+)

Пункт 5 повестки дня: ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

- a) *Демократия и верховенство права в Испании:* Испания (Приложение)
- b) *Президентские выборы в бывшей югославской Республике Македонии, которые состоятся 21 апреля и 5 мая 2019 года:* бывшая югославская Республика Македония
- c) *Зимняя сессия Парламентской ассамблеи ОБСЕ, которая состоится в Вене 21–22 февраля 2019 года:* Парламентская ассамблея ОБСЕ
- d) *Проводы постоянного представителя Черногории в ОБСЕ посла С. Милашича:* Председатель, Черногория

4. Следующее заседание:

Среда, 20 февраля 2019 года, 10 час. 00 мин., Нойерзал

---

**1217-е пленарное заседание**  
PC Journal No. 1217, пункт 5а повестки дня

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ИСПАНИИ**

Г-н Председатель,

я обращаюсь к Постоянному совету по своей просьбе, чтобы проинформировать вас о положении дел с демократией и верховенством права в Испании.

Моя делегация последний раз выступала в Постоянном совете по данному вопросу 18 января 2018 года. Тогда она объявила о результатах состоявшихся 21 декабря 2017 года выборов в автономный парламент Каталонии и о создании 17 января 2018 года этого парламента как предварительного этапа для формирования 14 мая 2018 года нового регионального правительства.

Я имел возможность четыре раза выступать в Постоянном совете по поводу незаконных действий, которые имели место в сентябре и октябре 2017 года. Эти события в настоящее время являются предметом судебного разбирательства, которое только что началось во вторник, 12 февраля, в Верховном суде Испании. Я взял слово для того, что рассказать вам об этом.

Мы столкнулись с большим объемом дезинформации по поводу событий 2017 года. Мы не можем исключать того, что фальшивые новости будут распространяться на протяжении всего уголовного процесса, чтобы сбить с толку общественное мнение и посеять еще большую рознь. Как было и ранее, я лично готов предоставлять всем делегациям государств-участников и институтам ОБСЕ достоверную информацию об этом судебном процессе, которая может потребоваться в его ходе.

Г-н Председатель,

позвольте мне кратко напомнить о событиях, которые имели место в сентябре и октябре 2017 года и служат основой для уголовного судопроизводства.

На состоявшихся 6 и 7 сентября 2017 года заседаниях парламента Каталонии сепаратистское парламентское большинство простым большинством голосов одобрило закон о референдуме и закон о правовом переходном периоде ("законы о разрыве"), нарушающие демократические права антисепаратистской оппозиции. Это также стало

нарушением Статута об автономии Каталонии и Конституции Испании, которые по результатам этого голосования фактически были отменены. Оппозиционные партии в знак протеста покинули парламент.

В соответствии с этими законами так называемый референдум 1 октября должен был иметь обязательную силу и привести к отделению в течение 48 часов. Невзирая на то что оппозиция неоднократно выражала свое несогласие с этим процессом, сепаратисты продолжали осуществлять свои планы.

В сентябре того же года Конституционный суд объявил оба закона антиконституционными и предупредил о последствиях для органов власти, если его постановления не будут выполняться. Власти Каталонии неоднократно предупреждались о том, что если они будут продолжать свои действия, то тем самым нарушат Конституцию.

20 сентября 2017 года во время осуществляемого по постановлению суда Судебным комитетом и сотрудниками государственных сил безопасности обыска в департаменте экономики Каталонии в Барселоне его здание на протяжении нескольких часов находилось в осаде, что не позволяло персоналу вышеупомянутых органов его покинуть. Возле здания произошли столкновения и были повреждены автомашины государственных сил безопасности.

Во время так называемого референдума 1 октября 2017 года не были обеспечены минимальные демократические гарантии ни в плане его организации, ни в отношении процесса голосования, ни в том, что касается его результатов. Имели место многие нарушения. Не было списка зарегистрированных избирателей. Не была проведена кампания в поддержку ответа "нет", и за его процессом не осуществлялся наблюдение ни один признанный международный институт. Имели место случаи насилия со стороны полиции (некоторые из которых в настоящее время рассматриваются судебными органами), однако они не носили систематического характера. Были случаи насилия в отношении полиции. Три человека были доставлены в госпиталь с ранениями и двое из них покинули его в течение 48 часов.

Правительство бывшего президента Каталонии Пучдемона отклонило призывы испанского правительства о проведении выборов и восстановлении конституционного права и Статута об автономии в соответствии со статьей 155 Конституции.

27 октября, несмотря на призывы со стороны правительства Испании и других политических и общественных субъектов и все постановления Конституционного суда, сепаратисты провозгласили "Каталонскую республику" 70 голосами "за" из 135 членов парламента Каталонии, представляющими не многим более 40 процентов от всего электората. Для реформы Статута об автономии в парламенте требуется большинство в две трети голосов.

Затем исполнительная власть, возглавляемая в то время председателем правительства Мариано Рахойем, попросила сенат одобрить выполнение статьи 155 Конституции Испании. После переговоров с двумя основными оппозиционными партиями, испанской социалистической рабочей партией (PSOE) и партией "Граждане" (Ciudadanos), такое применение было одобрено на ограниченный период и имело своей

целью отстранение от власти регионального правительства Карлеса Пучдемона и назначение на 21 декабря региональных выборов.

Применение статьи 155 послужило восстановлению регулярного функционирования каталонских институтов и недопущению любого дальнейшего незаконного использования ими ресурсов и учреждений региона.

Выборы в Каталонии 21 декабря были третьими за пять лет и привели к аналогичным результатам в плане соотношения сил между сепаратистами – около 47 процентов электората – и оппозицией.

Г-н Председатель,

что касается начавшегося на этой неделе уголовного процесса с рассмотрением дела в Верховном суде, то судебное преследование было возбуждено в отношении 25 человек. Семь из них скрылись, девять находятся под стражей и еще девять предварительно освобождены. Двенадцать из них предстанут перед Верховным судом из-за занимаемых ими должностей. Предъявляемые обвинения включают, среди прочего, организацию мятежа, подстрекательство к мятежу и хищение государственных средств. Независимо от того, определены ли они точно в таких же терминах, это преступления, которые предусмотрены во всех уголовных кодексах большинства западных демократий.

Некоторые называют подсудимых политическими заключенными. Но их судят не за их идеи, а за предполагаемое совершение преступлений, предусмотренных в Уголовном кодексе Испании, и будут судить с соблюдением всех гарантий, существующих в демократическом государстве, руководствуясь принципом верховенства права. Любой, кто хоть немного знаком с Испанией, не может не признать, что в моей стране существует наивысший уровень свободы выражения мнений, демонстрации и ассоциации.

Что касается такой меры, как досудебное содержание под стражей, то она применяется к некоторым из обвиняемых в соответствии с испанским процессуальным режимом, и решение о принятии этой меры лежит исключительно на судье. Эта мера (предусмотренная правовой системой Испании, как и системами всех сравнимых стран, причем при более продолжительных сроках) отвечает Хартии основных прав Европейского союза и Европейской конвенции о правах человека Совета Европы. В данном случае суд счел эту меру обоснованной в силу одного или нескольких обстоятельств: риск побега и риск повторного правонарушения или уничтожения доказательств. Несомненно, определенное влияние на принятие этой меры оказал побег Пучдемона и шести других обвиняемых в этом судебном процессе. Что логично для любого правового государства, правительство никоим образом не имеет возможности оказывать влияние на принимаемые судебными органами меры.

Суд будет открытым и будет проводиться при максимальной транспарентности. Верховный суд будет гарантировать, что за процессом с помощью телевизионной и онлайн трансляции сможет следить максимально широкая возможная аудитория. Как обычно в любом демократическом государстве, отсутствует признание или аккредитация "международных наблюдателей". Каждый, кто хотел бы "наблюдать" за

ходом судебного разбирательства лично, вправе делать это, и единственным ограничением здесь является наличие свободного места. Будет выделено более вместительное помещение по сравнению с обычно используемым. Будет предоставлено место для двух или трех членов семьи каждого обвиняемого и обеспечен перевод с каталонского на испанский и с испанского на каталонский языки. Все обвиняемые свободно говорят на обоих языках.

Судебная система Испании независима от исполнительной и законодательной ветвей власти. Об этом прямо говорится в Конституции.

Слушания, касающиеся законов, связанных с сепаратистским процессом в Каталонии, должны проводиться в Уголовной палате Верховного суда, которая является национальным органом. Обычно она является апелляционным судом, но также уполномочена рассматривать уголовные дела в отношении некоторых лиц, занимающих государственные должности.

Вторая палата Верховного суда является полностью независимым судом. Его судьи избираются Генеральным советом судебной власти подавляющим большинством голосов и назначаются на неограниченный срок, завершающийся с их выходом в отставку. Это обеспечивает максимальную гарантию их независимости. Их решения основаны не на политических, а на строго технических и юридических критериях.

Благодаря применяемым правилам права отдельных лиц соблюдаются в уголовном судопроизводстве Испании строже, чем где-либо еще в Европе. В ходе разбирательства полностью соблюдаются основные права обвиняемых на презумпцию невиновности, на защиту, на отказ от дачи показаний против себя и на справедливый суд. Те, кто будет следить за трансляцией слушаний, станут свидетелями всего вышеперечисленного.

Г-н Председатель,

признанные достижения демократии в Испании после 1978 года, когда была принята наша Конституция, поставили страну в ряд тех, где существуют наибольшие свободы и гарантии защиты прав всех граждан. Испания – это страна со зрелой демократией, обладающей средствами для обеспечения соблюдения законов, стимулирования диалога, преодоления кризисов и для дальнейшего служения примером открытого и плюралистического общества.

Международная репутация демократической Испании подтверждает нашу несомненную приверженность принципам и ценностям, на которых зиждется Организация Объединенных Наций, Совет Европы, Европейский союз и наша Организация. В частности, мы выполняем принятые в рамках человеческого измерения ОБСЕ обязательства, касающиеся демократии и верховенства права, которыми руководствуются наши институты в своей повседневной работе.

Г-н Председатель,

я вновь заявляю, что по-прежнему готов и далее представлять всем присутствующим здесь сегодня делегациям и институтам ОБСЕ информацию об этом процессе и вновь выступить в Постоянном совете, если этого потребует ситуация.

Г-н Председатель,

прошу приложить это заявление к Журналу заседания. Благодарю Вас.