

---

**Второй день четырнадцатой встречи**  
МС(14) Journal No. 2, пункт 8 повестки дня

**РЕШЕНИЕ №. 13/06**  
**БОРЬБА С НЕТЕРПИМОСТЬЮ И ДИСКРИМИНАЦИЕЙ**  
**И СОДЕЙСТВИЕ ВЗАИМНОМУ УВАЖЕНИЮ И ПОНИМАНИЮ**

Совет министров,

отмечая, что уважение прав человека и основных свобод, демократии и верховенства закона занимает центральное место в принятой в ОБСЕ всеобъемлющей концепции безопасности,

признавая, что проявления дискриминации и нетерпимости угрожают безопасности отдельных лиц и единству общества и могут привести к более широкомасштабным конфликтам и насилию,

отмечая, что содействие культуре взаимного уважения, понимания и равенства и обеспечение равных возможностей для эффективного участия в демократических обществах требуют системного, всеобъемлющего и долгосрочного подхода,

будучи глубоко обеспокоен расистскими, ксенофобскими и дискриминационными публичными выступлениями,

вновь подтверждая необходимость в проявлении государствами-участниками решимости в борьбе со всеми актами и проявлениями ненависти, в том числе преступлениями на почве ненависти, признавая, что усилия, необходимые для борьбы с ними, часто требуют общего подхода, и признавая одновременно своеобразие проявлений и исторического фона каждой формы,

ссылаясь на свои обязательства в области терпимости и недискриминации, провозглашенные в хельсинкском Заключительном акте 1975 года, Парижской хартии для новой Европы 1990 года, документе Краковского симпозиума о культурном наследии государств – участников СБСЕ 1991 года, Хартии европейской безопасности 1999 года, а также в решениях Совета министров ОБСЕ, принятых в Порту (МС(10).DEC/6), Маастрихте (МС.DEC/4/03), Софии (МС.DEC/12/04) и Любляне (МС.DEC/10/05),

отмечая, что ОБСЕ делает особый акцент на борьбе с нетерпимостью и дискриминацией и на содействии взаимному уважению и пониманию, о чем свидетельствует проведение конференций по антисемитизму и по расизму, ксенофобии и дискриминации (Вена, 2003 год), Конференции по антисемитизму (Берлин, апрель 2004 года), Совещания по вопросу о связи между пропагандой расизма, ксенофобии и антисемитизма в Интернете и преступлениями на почве ненависти (Париж, июнь 2004 года), Конференции на тему терпимости и борьбы с расизмом, ксенофобией и дискриминацией (Брюссель, сентябрь 2004 года) и Конференции по антисемитизму и иным формам нетерпимости (Кордова, июнь 2005 года), и ссылаясь на итоги этих конференций,

вновь подтверждая свою решимость выполнять существующие обязательства по ОБСЕ в области терпимости и недискриминации и отмечая вклад тематических совещаний 2006 года по выполнению в области терпимости, касающихся межкультурного, межрелигиозного и межэтнического понимания (Алматы), просвещения в области содействия взаимному уважению и пониманию и просвещению в отношении Холокоста (Дубровник) и сбора данных о преступлениях на почве ненависти (Вена),

признавая работу трех личных представителей Действующего председателя в поддержку общих усилий ОБСЕ по борьбе с нетерпимостью и дискриминацией и стремясь к рассмотрению Действующим председателем их вклада в эти общие усилия в ходе 2007 года в консультации с государствами-участниками,

отмечая ключевую роль гражданского общества, которую то может сыграть в борьбе с нетерпимостью и дискриминацией и в содействии взаимному уважению и пониманию,

будучи встревожен любым усилением политических партий, движений и групп, пропагандирующих насилие,

будучи также обеспокоен в этом контексте проявлениями насильственного экстремизма, связанного с расизмом, ксенофобией, антисемитизмом, агрессивным национализмом и неонацизмом,

напоминая о вкладе ОБСЕ в инициативу ООН "Альянс цивилизаций" в целях укрепления коллективной политической воли и мобилизации совместных действий на институциональном уровне и уровне гражданского общества для содействия взаимному уважению и пониманию и отмечая доклад Группы высокого уровня, представленный Генеральному секретарю ООН 13 ноября 2006 года в Стамбуле, имеющий целью создание под эгидой ООН партнерств между международными организациями, которые разделяют цели "Альянса цивилизаций",

1. Постановляет созвать в первой половине 2007 года в развитие Конференции по антисемитизму и другим формам нетерпимости, состоявшейся в Кордове в 2005 года, конференцию высокого уровня по борьбе с дискриминацией и содействию взаимному уважению и пониманию и приветствует предложение Румынии принять эту конференцию;

2. Поручает Постоянному совету рассмотреть пути дальнейшего укрепления эффективности, единообразия и последовательности в работе ОБСЕ в области борьбы с нетерпимостью и дискриминацией и содействия взаимному уважению и пониманию, начиная с 2007 года, в целях более эффективного выполнения обязательств;
3. Побуждает государства-участники признать тот позитивный вклад, который все лица могут внести в гармоничный плюралистический характер наших обществ путем развития политики с упором на равенство возможностей, правах, доступе к правосудию и общественным службам и развитие диалога и эффективного участия;
4. Обязуется повышать осознание ценности культурного и религиозного многообразия как источника взаимного обогащения обществ и признавать значение интеграции в отношении культурного и религиозного многообразия в качестве ключевого элемента, содействующего взаимному уважению и пониманию;
5. Призывает государства-участники бороться с коренными причинами нетерпимости и дискриминации, поощряя развитие всеобъемлющей политики и стратегий внутреннего образования, а также путем укрепления мер просвещения, которые:
  - содействуют большему пониманию и уважению различных культур, этносов, религий и вероисповеданий;
  - направлены на предупреждение нетерпимости и дискриминации, в том числе против христиан, евреев, мусульман и членов других религий;
  - содействуют просвещению и памяти о трагедии Холокоста, а также о других актах геноцида, признанных таковыми в соответствии с Конвенцией 1948 года по предупреждению преступления геноцида и наказанию за него и преступлениях против человечности;
6. Признает важный вклад, который молодежь может внести в борьбу с нетерпимостью и дискриминацией, и поощряет продолжение дальнейшего развития наилучшей практики, такой как просвещение в области прав человека с молодости во всем регионе ОБСЕ, и организацию молодежного мероприятия ОБСЕ в 2007 году с учетом опыта и знаний других соответствующих международных и региональных организаций в этой области в целях избежания дублирования;
7. Постановляет содействовать укреплению возможностей правоохранительных органов путем профессиональной подготовки и составления руководств о наиболее эффективном и уместном способе реагирования на преступления, связанные с предубеждениями, расширять позитивное взаимодействие между полицией и жертвами и поощрять сообщение жертвами о преступлениях на почве ненависти, например, путем обучения рядовых сотрудников, осуществления интерактивных программ по улучшению отношений между полицией и населением и обучения в области обеспечения принятия к рассмотрению дел для оказания помощи жертвам и их защиты;

8. Осуждает расистские, ксенофобские и дискриминационные публичные выступления и подчеркивает, что политические представители могут играть позитивную роль в общем содействии взаимному уважению и пониманию и оказывать существенное влияние на разрядку напряженности внутри обществ, выступая против актов и инцидентов, мотивированных ненавистью, и признавая, что все лица могут внести позитивный вклад в гармоничное плюралистическое общество;
9. Признает ключевую роль, которую свободные и независимые СМИ могут играть в демократических обществах, и то серьезное влияние, которое они могут оказывать в плане противодействия или усугубления предубеждений, предрассудков, и в этом смысле поощряет принятие добровольных профессиональных стандартов журналистами, саморегулирование СМИ и другие подходящие механизмы для обеспечения большего профессионализма, точности и приверженности этическим нормам среди журналистов;
10. Подчеркивает важнейшее значение принятия государствами прочных правовых основ, обеспечивающих равенство перед законом и адекватную юридическую защиту, и проведения стратегической политики и планов, содействующих недискриминации и равенству возможностей;
11. Побуждает государства-участники развивать усилия по выполнению своих обязательств в области сбора и поддержания достоверных данных и статистики в области преступлений на почве ненависти, что жизненно необходимо для формулирования эффективной политики и выделения надлежащих ресурсов на противодействие действиям на почве ненависти, и в этом контексте предлагает также государствам-участникам содействовать развитию возможностей гражданского общества по внесению вклада в мониторинг и отчетность о действиях, мотивированных ненавистью, и оказывать помощь жертвам преступлений на почве ненависти;
12. Постановляет, что государства-участники должны более активно участвовать в поощрении деятельности гражданского общества путем развития эффективного партнерства и укрепления диалога и сотрудничества между гражданским обществом и государственными властями в области содействия взаимному уважению и пониманию, равенству возможностей и активизации всего общества и борьбы с нетерпимостью, включая создание там, где это необходимо, местных, региональных или национальных механизмов консультаций;
13. Побуждает исполнительные структуры ОБСЕ включать в рамках существующих у них мандатов элементы по борьбе с нетерпимостью и дискриминацией и содействию взаимному уважению и пониманию в их текущую и будущую деятельность во всем регионе ОБСЕ;
14. Побуждает Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), действуя на основе существующих обязательств, в том числе путем сотрудничества с соответствующими исполнительными структурами ОБСЕ:
  - а) укреплять далее работу в рамках его программы по борьбе с нетерпимостью и дискриминацией, в частности его программ помощи, в целях оказания

содействия государствам-участникам, по их просьбе, в осуществлении их обязательств;

- b) укреплять далее работу консультативной группы экспертов БДИПЧ по свободе религии и вероисповедания в предоставлении поддержки и экспертной помощи государствам-участникам;
- c) продолжать работать в тесном сотрудничестве с другими соответствующими межправительственными учреждениями и гражданским обществом, действующим в области содействия взаимному уважению и пониманию и борьбе с нетерпимостью и дискриминацией, в том числе путем сбора данных о преступлениях на почве ненависти;
- d) продолжать служить пунктом сбора информации и статистики о преступлениях на почве ненависти и соответствующих законодательств, переданных государствами-участниками, и предавать гласности эту информацию через его систему информации о терпимости и недискриминации и доклад о вызовах и реакции на мотивированные ненавистью действия в регионе ОБСЕ;
- e) укреплять в рамках существующих ресурсов его функцию раннего предупреждения, с тем чтобы идентифицировать, сообщать и предавать гласности мотивированные ненавистью действия и тенденции, и предлагать рекомендации и содействие государствам-участникам по их просьбе в тех областях, где требуется более адекватная реакция;

15. Побуждает Представителя по вопросам свободы средств массовой информации рассмотреть в рамках имеющихся ресурсов наилучшую практику в вопросах его/ее компетенции, связанной с борьбой с нетерпимостью;

16. Ожидает действий ООН в связи с докладом Группы высокого уровня инициативы "Альянс цивилизаций" в целях изучения надлежащего вклада ОБСЕ в его выполнение.