

**Выступление  
помощника госсекретаря по делам Европы и Евразии Виктории  
Ньюланд  
на встрече Совета министров ОБСЕ  
Украина, Киев, 5 декабря 2013 года**

Благодарю вас, господин председатель. Благодарю вас, коллеги.

Наступил очень важный момент для Украины, так же как и для ОБСЕ. Весь мир наблюдает за происходящим. Все принципы и ценности, на которых была основана эта Организация почти 40 лет назад, сегодня висят на волоске между Майданом и Банковой улицей, как и по всей стране: суверенитет, свобода выбора, свобода объединений и альянса, свобода собраний и выражения мнений, демократия и конституционное управление, мир и стабильность. Это момент, когда Украина либо удовлетворит чаяния своих граждан, либо разочарует их, рискуя погрузиться в хаос и насилие. То, что здесь происходит, имеет значение для всех нас и для данной Организации. И голоса украинских граждан сегодня вторят голосам многих тех, кто выступал до них, здесь и в других частях пространства ОБСЕ, на протяжении всей истории Организации.

Не должно быть никаких сомнений в том, какую позицию в этом вопросе занимают Соединенные Штаты. Мы солидарны с народом Украины, который видит свое будущее в Европе и хочет, чтобы страна вернулась к экономическому благополучию и единству. Мы также считаем, что наши общие ценности и принципы ОБСЕ предлагают единственный устойчивый курс к этому будущему: все стороны должны отказаться от насилия, а нарушители прав человека должны предстать перед судом; должны соблюдаться основные свободы самовыражения и мирных собраний; необходимо обеспечить защиту журналистов, и должны соблюдаться демократические нормы и верховенство закона. Как заявил на этой неделе госсекретарь Керри, народ Украины имеет право выбирать свое будущее. Призываем украинское правительство прислушаться к голосам своих граждан, которые хотят жить в условиях свободы, возможностей и процветания. Соединенные Штаты будут поддерживать Украину, которая пойдет по этому пути, и работать с ней.

Здесь, в Украине, и в наших странах мы должны помнить о непреходящей истине концепции всеобъемлющей безопасности ОБСЕ: уважение прав человека и основных свобод является необходимым условием прогресса и долгосрочной безопасности этой страны и всех наших стран.

Тем не менее, мы должны также признать, что примеров невыполнения государствами-участниками ОБСЕ обязательств в области человеческого измерения сегодня настолько много, что их невозможно все перечислить, и это является предметом законного беспокойства для всех нас. Хотела бы сегодня остановиться на трех тревожных тенденциях.

Во-первых, пространство для свободы выражения мнений онлайн и оффлайн продолжает сокращаться. Работников средств массовой информации подвергают физическому насилию – даже убивают, – зачастую безнаказанно. В ряде государств-участников антиэкстремистские законы используются против мирных членов гражданского общества и журналистов за то, что они говорят, печатают, вещают, пишут в блогах, текстовых сообщениях или твитах.

Казахстан сократил пространство для деятельности поддерживаемых оппозицией СМИ. В Азербайджане НПО назвали не менее 10 журналистов и блоггеров, которых они считают политическими заключенными или задержанными. Травля журналистов широко распространена в Узбекистане, стране, в которой, как сообщает Комитет по защите журналистов, содержится в тюрьме журналист с самым продолжительным в мире сроком лишения свободы. Демократии, такие как Венгрия и Турция, также должны защищать правовое и политическое пространство для инакомыслия и критики со стороны как граждан, так и средств массовой информации.

Во-вторых, растущая волна нетерпимости – к востоку и западу от Вены – часто сопровождается пассивностью или активным поощрением со стороны сил, стоящих у власти. Во многих странах ЕС государственные должностные лица выступают с откровенно нетерпимыми высказываниями о цыганах. В России за принятием так называемого закона о гей-пропаганде последовал всплеск насилия в отношении ЛГБТ. Антисемитизм, ксенофобия и антимусульманские настроения также растут на европейском и евразийском пространстве.

В-третьих, наблюдаемое во многих странах отступление от демократии, включая репрессии против гражданского общества, продолжает оказывать серьезное давление на правозащитников и НПО. Ограничительные законы и практические шаги нарушают свободу выражения мнений, ассоциаций, мирных собраний и вероисповедания. В Беларуси уже третий год идут репрессии, начавшиеся после президентских выборов, прошедших с нарушениями в 2010 году. В России в результате продолжающегося содержания под стражей и уголовного преследования по политическим мотивам демонстрантов по делу о беспорядках на Болотной площади у других отбивается желание осуществлять свое право на мирный протест. В ряде государств-участников граждане рискуют подвергнуться возмездию за выдвижение кандидатуры на пост президента или информирование общественности о проведении выборов.

В первом измерении нам также следует работать лучше. Меры по контролю над обычными вооружениями и укреплению доверия и безопасности вносят существенный вклад в обеспечение стабильности в Европе и Евразии. Но мы должны делать больше. Готовясь к 40-летию ОБСЕ, которое будет отмечаться в 2015 году, давайте обязуемся укреплять доверие и стабильность на основе большей взаимной предсказуемости за счет реализации и расширения наших существующих обязательств. Давайте также удвоим усилия по оказанию помощи гражданам Грузии и Молдовы и урегулированию конфликта в Нагорном Карабахе. Жители этих регионов слишком долго ждали, когда к ним придет целостная, свободная и мирная Европа. В Грузии ситуация ухудшилась с возведением ограждений вокруг оккупированных территорий. В Молдове уже

давно пора поддержать суверенную просьбу правительства о том, чтобы российские войска были заменены на гражданскую миссию. И мы должны поддержать возобновление диалога между президентом Азербайджана Алиевым и президентом Армении Саргсяном как лучшую надежду на устойчивый мир. Новый импульс в вопросах первого измерения также будет способствовать укреплению доверия и основы для сотрудничества по реагированию на транснациональные угрозы, стоящие перед всеми нами, и в усилиях по продвижению региональной безопасности, в частности, в связи с переходным процессом в Афганистане в 2014 году.

Мы также вместе можем делать гораздо больше во втором измерении. Наша Декларация об эффективном управлении, принятая в Дублине в прошлом году, является планом по борьбе с одной из самых больших угроз для нашего общего процветания: коррупцией. Соединенные Штаты видят потенциал для расширенной практической работы по укреплению безопасности инфраструктуры и энергетической безопасности, а также решения экономических и экологических проблем через представительства на местах, в условиях сотрудничества между государствами-участниками и нашего взаимодействия с частным сектором и другими субъектами гражданского общества.

Мы также должны защищать и использовать очень эффективные механизмы и инструменты, которые ОБСЕ построила почти за 40 лет своего существования. Наши полевые миссии и институты представляют собой наиболее заметный и практический канал связи ОБСЕ с нашими гражданами. Они вносят вклад во все три измерения безопасности, помогая государствам-участникам осуществлять реальные перемены на местах в виде более чистых правительств, более полного осуществления обязательств в области прав человека, свободы СМИ, терпимости, верховенства закона и демократических выборов; улучшения экологической практики, более сильных демократических институтов и укрепления доверия в тех местах, где население разделено. Мы должны праздновать и поддерживать, а не закрывать их. В более широком плане, в то время как мы готовимся к нашему 40-летнему юбилею, ОБСЕ должна прекратить довольствоваться решением малых проблем и вернуться на уровень крупнейших вызовов, с которыми сталкиваются Европа и Евразия, включая защиту свободы, безопасности, процветания и мира. Мы взяли хороший старт на этой неделе с принятием первых мер укрепления доверия в киберпространстве в истории региональных организаций по безопасности. Поздравляем все страны, которые работали над этим документом, в том числе Российскую Федерацию.

Сегодня утром я встретила с представителями гражданского общества, и они полны конструктивных идей по всем трем измерениям. В частности, одна из рекомендаций заключалась в том, что действующий председатель может подать пример, пригласив ОБСЕ в Украину для продолжения выполнения определенной роли с целью оказания помощи в построении доверия. Уникальной особенностью ОБСЕ является связь, которую она налаживает между правительствами и гражданами. Эту связь мы также должны праздновать и укреплять. Нигде эта связь не является более важной сегодня, чем здесь, в Украине.

Уважаемый министр иностранных дел Кожара, помощник госсекретаря Бисуол и я, а также вся делегация США, благодарим вас за организацию этой встречи. Надеемся, что Киев-2013 останется в истории Украины и ОБСЕ как момент выбора в пользу демократии, процветания, верховенства закона, прав человека, Европы и более свободного мира.