



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

Что такое саммиты ОБСЕ?

Саммит ОБСЕ – это высший орган принятия решений в Организации, в рамках которого главы государств и правительств устанавливают приоритеты и курс деятельности на несколько лет. Каких-либо общих правил, регулирующих, насколько часто проводятся встречи на высшем уровне, не существует. Любое государство-участник может выступить с предложением о проведении саммита. Решение о проведении такой встречи, как и все решения ОБСЕ, должно затем быть принято консенсусом.

Астана, 2010 год. Противодействие новым глобальным угрозам безопасности

С момента проведения в 1975 году первой встречи в рамках Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ) главы государств и правительств государств-участников провели шесть встреч на высшем уровне. Эти встречи проходили в решающие переломные моменты европейской истории, дабы заложить основы для мирного и безопасного будущего.

После проведения последнего саммита ОБСЕ прошло свыше десятилетия, и настало время созвать новую встречу на высшем уровне Организации по

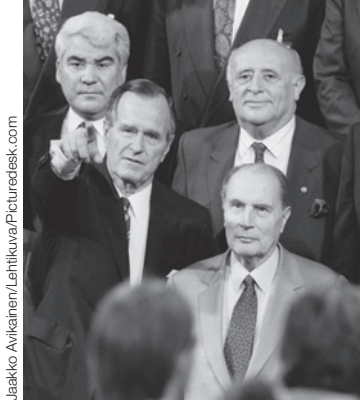
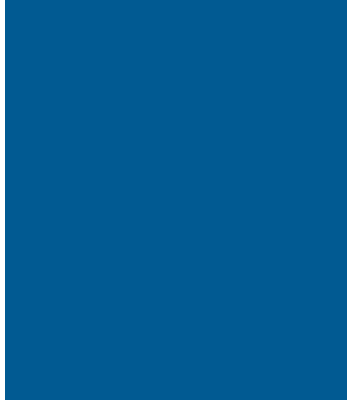
безопасности и сотрудничеству в Европе, в состав которой в настоящее время входят 56 государств-участников из Европы, Северной Америки и со всего постсоветского пространства.

1 и 2 декабря 2010 года главы государств и правительств соберутся на саммит в Астане с целью поиска путей противодействия новым глобальным угрозам безопасности, требующим коллективных действий, – угрозам, которые невозможно преодолеть усилиями отдельных участников.

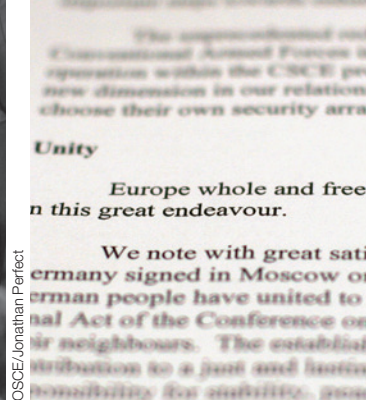
Хельсинки, 1975 год. Как всё начиналось...

Хельсинкская встреча на высшем уровне, созданная в разгар холодной войны и проходившая с 30 июля по 1 августа 1975 года, ознаменовала важный шаг в сближении Востока и Запада. Эта встреча на высшем уровне увенчала двухлетние обсуждения в рамках Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ); на ней был принят *хельсинкский Заключительный акт*. Подписав этот политически обязывающий документ, руководители 35 государств обоих блоков приняли решение преобразовать СБСЕ в постоянный форум для политических переговоров и сотрудничества. Канцлер Федеративной Республики Германии Гельмут Шмидт в своем выступлении подчеркнул историческое значение этого момента: «*Перед СБСЕ стоят беспрецедентные цели. Впервые государства Европы и Северной Америки сели за стол переговоров с целью совместно обсудить весь диапазон стоящих перед ними проблем*».

На Хельсинкском саммите государства-участники разработали 10 принципов, которым им надлежит следовать в своих будущих взаимоотношениях, т.н. «Хельсинкский декалог». Главное достижение, воплощённое в *хельсинкском Заключительном акте*, заключается в том, что этот документ стал результатом уступок со стороны как Востока, так и Запада. Об этом свидетельствуют слова Генерального секретаря Центрального комитета Коммунистической партии Союза Советских Социалистических Республик Леонида



Jaakko Avikainen/Lehtikuva/Picturedesk.com



OSCE/Jonathan Perfect



OSCE/Mikhail Efstafiev

Брежнев: *«Нет ни победителей, ни побеждённых, ни выигравших, ни проигравших. Это - победа разума. Выиграли все: страны Востока и Запада, народы социалистических и капиталистических государств, – участников союзов и нейтральных, малых и крупных. Это выигрыш всех, кому дороги мир и безопасность на нашей планете».*

СССР согласился с включением в *хельсинкский Заключительный акт* положений о правах человека и гражданских свободах, а западные страны, в свою очередь, согласились передавать технологии и сотрудничать по экономическим вопросам.

В *хельсинкском Заключительном акте* государства-участники согласовали ряд добровольных мер укрепления доверия и безопасности с целью восстановления доверия между двумя блоками, включая предварительное уведомление и взаимное наблюдение за крупными военными манёврами.

В *хельсинкском Заключительном акте* содержались обязательства в отношении весьма широкого диапазона тем, разбитых на три группы, что заложило основы для всеобъемлющей системы безопасности ОБСЕ и её трёх измерений: военно-политического, экономико-экологического, а также человеческого.

Хельсинкский декалог

1. Суверенное равенство, уважение прав, присущих суверенитету
2. Неприменение силы или угрозы силой
3. Нерушимость границ
4. Территориальная целостность государств
5. Мирное урегулирование споров
6. Невмешательство во внутренние дела
7. Уважение прав человека и основных свобод, включая свободу мысли, совести, религии и убеждений
8. Равноправие и право народов распоряжаться своей судьбой
9. Сотрудничество между государствами
10. Добросовестное выполнение обязательств по международному праву

Париж, 1990 год. Начало новой эры

С падением «железного занавеса» коренным образом изменился политический ландшафт в регионе СБСЕ: СССР находился на грани распада; происходило воссоединение Германии.

В *Парижской хартии для новой Европы*, принятой на Парижском саммите, проходившем с 19 по 21 ноября 1990 года, государства-участники провозгласили следующее: *«Эра конфронтации и раскола Европы закончилась. (...) Храбрость мужчин и женщин, сила воли народов и мощь идей хельсинкского Заключительного акта открыли новую эпоху демократии, мира и единства в Европе».* Вместе с тем прекращение существования биполярного мира было также чревато потенциальными новыми конфликтами. В своем выступлении президент США Джордж Буш отметил: *«Европа вступает на неизведанный путь. СБСЕ идеально подходит для того, чтобы помочь своим государствам-участникам проложить курс».*

Для продвижения к мирному будущему был создан ряд новых институтов, что превратило СБСЕ в орган, имеющий более постоянный характер. Для урегулирования потенциальных военных споров был создан Центр по предотвращению конфликтов. Для обеспечения демократических стандартов во всём регионе СБСЕ, особенно в недавно возникших демократических странах, было основано Бюро по свободным выборам (предшественник нынешнего Бюро по демократическим институтам и правам человека).

Согласно *Парижской хартии для новой Европы* были также учреждены Совет СБСЕ (предшественник нынешнего Совета министров), Комитет старших должностных лиц и Секретариат СБСЕ. Государства-участники Парижской встречи на высшем уровне выступили с призывом к более широкому участию парламентариев в работе СБСЕ, и год спустя была создана Парламентская ассамблея СБСЕ. Кроме того, в рамках этой встречи на высшем уровне 22 государства-участника, являвшиеся членами НАТО или Организации Варшавского договора, подписали важнейший *Договор об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ)*,



OSCE/Lubomir Kotek



OSCE/Zakhar Sviridenko



OSCE



ограничивший количество тяжёлых вооружений, которыми могут обладать участники.

Хельсинки, 1992 год. Вызов времени перемен

Вследствие военных действий, начавшихся в регионе СБСЕ в начале 90-х годов прошлого столетия, оптимизм *Парижской хартии* подвергся серьёзным испытаниям. В условиях гражданских войн, разразившихся на территории бывшей Союзной Республики Югославии (СРЮ), за два дня до открытия второй Хельсинкской встречи на высшем уровне, проходившей 9–10 июля 1992 года, государства-участники приостановили членство СРЮ в СБСЕ. На этом саммите государства-участники создали новые механизмы и институты для предотвращения аналогичных конфликтов в будущем. Они учредили пост Верховного комиссара по делам национальных меньшинств в Гааге. Этот институт по сей день стремится применять методы тихой дипломатии для выявления и урегулирования этнических трений до их возникновения. Они также укрепили военно-политическое измерение безопасности, основав Форум по сотрудничеству в области безопасности, который регулярно проводит переговоры по таким вопросам, как контроль над вооружениями, разоружение и меры укрепления доверия и безопасности.

На Хельсинкской встрече на высшем уровне государства-участники приняли решение о том, что Организация может создавать миссии по предотвращению конфликтов и урегулированию кризисных ситуаций, и позднее в том же году СБСЕ развернуло свои первые долгосрочные операции в Косово, Сандьяке и Воеводине.

В заключительном документе Хельсинкской встречи на высшем уровне, «*Вызов времени перемен*», определена роль ежегодно проводимого Экономического форума (переименованного в 2006 году в Экономический и экологический форум), который был создан ранее в 1992 году в знак признания важной роли экономики в деле поддержания мира.

На Хельсинкском саммите государства-участники официально провозгласили СБСЕ региональной

организацией по смыслу статьи VIII Устава ООН, превратив его в инструмент Совета Безопасности ООН по поддержанию мира. Они также приветствовали *Договор по открытому небу*, который 26 государств-участников заключили до начала встречи на высшем уровне, сформулировав правила проведения наблюдательных полётов над их территорией с использованием невооружённых самолетов. На настоящий момент участниками этого договора являются 34 государства ОБСЕ.

Будапешт, 1994 год. Совещание становится Организацией

Будапештская встреча на высшем уровне, проходившая 5–6 декабря 1994 года, считается краеугольным камнем в истории ОБСЕ, поскольку на этой встрече завершился процесс преобразования СБСЕ в Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе. В Заключительном документе государства-участники заявили следующее: «*Мы исполнены решимости придать СБСЕ новый политический импульс, что позволит ему играть кардинальную роль в нахождении ответов на вызовы XXI века. Эта решимость найдёт отражение в новом названии СБСЕ, которое отныне будет именоваться Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)*». Несмотря на это новое название, ОБСЕ с правовой точки зрения осталась политическим форумом, поскольку, согласно нормам международного права, она не входит в категорию организаций. В ходе Будапештской встречи на высшем уровне государства-участники официально приняли *Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности*. Согласно этому кодексу, им надлежит поддерживать такой военный потенциал, который соизмерим с индивидуальными потребностями в области безопасности, обеспечивать соблюдение норм международного гуманитарного права посредством осуществления демократического контроля над своими вооружёнными силами и силами безопасности, а также предотвращать терроризм и вести борьбу с ним. В кодексе подтверждено право каждого государства-участника свободно определять свои интересы в области безопасности и способы её обеспечения, включая союзы и договоры.



Лиссабон, 1996 год. Укрепление безопасности и стабильности

Главы государств и правительств провели Лиссабонскую встречу на высшем уровне 2–3 декабря 1996 года – вскоре после того, как в мае в Чечне была достигнута договорённость о прекращении огня. ОБСЕ принимала активное участие в постконфликтном восстановлении и достижении стабильности и демократии в Боснии и Герцеговине согласно мандату, сформулированному в *Дейтонских мирных договоренностях* в декабре 1995 года. Однако мир в Юго-Восточной Европе оставался хрупким. Именно в этом контексте государства-участники приняли *Лиссабонскую декларацию о модели общей и всеобъемлющей безопасности для Европы XXI века*, целью которой являлось укрепление безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ, и начали переговоры о разработке новой Европейской хартии безопасности. «Мы намерены задействовать весь имеющийся у нас потенциал в целях упрочения мира и обеспечения дальнейшего процветания во всем регионе ОБСЕ, примером чего являются наши совместные усилия – в рамках как ОБСЕ, так и других соответствующих институтов – по установлению прочного мира в Боснии и Герцеговине».

На Лиссабонской встрече на высшем уровне государства-участники также признали важность

свободы средств массовой информации и заложили основу для разработки мандата Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации.

Стамбул, 1999 год. На пороге XXI века

На Стамбульской встрече на высшем уровне, проходившей 18–19 ноября 1999 года, государства-участники приняли *Хартию европейской безопасности*, в том числе *Платформу безопасности, основанной на сотрудничестве*. В ней были определены направления будущего сотрудничества ОБСЕ с другими международными и региональными организациями. Согласно Хартии были также созданы механизмы с целью повысить оперативный потенциал Организации при проведении миссий на местах.

Ещё одним важным итогом Стамбульского саммита стало включение в заключительный документ двух соглашений, связанных с ОБСЕ: *Соглашения об адаптации Договора об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ)* и *Заключительного акта Конференции государств-участников Договора об ОБСЕ*. В канун открытия встречи на высшем уровне был согласован обновлённый вариант *Венского документа*, впервые принятого в 1990 году. *Венский документ 1999 года* по-прежнему является самой последней версией мер ОБСЕ по укреплению доверия и безопасности в рамках военно-политического измерения.

Отдел прессы и общественной информации
Секретариат ОБСЕ
Wallnerstrasse 6
A-1010 Vienna, Austria
Тел.: +43 1 514 36-6180
info@osce.org

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе работает во имя **стабильности, процветания и демократии** в 56 государствах. Она налаживает политический диалог по вопросам общих ценностей и ведёт практическую работу, нацеленную на то, чтобы сделать наш мир лучше.