



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

Что такое Форум по сотрудничеству в области безопасности?

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе служит форумом для ведения диалога и предоставляет платформу для действий 57 государств-участников. ОБСЕ содействует укреплению всеобъемлющей безопасности, действуя в рамках трех «измерений» безопасности: военно-политического, экономическо-экологическо-го и человеческого.

Форум по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ) является одним из двух основных директивных органов ОБСЕ, действующих на регулярной основе. В Хельсинки в 1992 году на встрече на высшем уровне Сопредседания по безопасности и сотрудничеству в Европе – предшественника ОБСЕ, – руководители государств учредили Форум по безопасности и сотрудничеству. Форум был создан с целью сосредоточить внимание на военно-политических аспектах безопасности, посредством переговоров и консультаций по вопросам военной безопасности и стабильности в регионе СБСЕ.

Форум занимается военно-политическим измерением безопасности, включая меры укрепления доверия и безопасности, впервые сформулированные в хельсинкском Заключительном акте 1975 года и получившие дальнейшее развитие в рамках СБСЕ и ОБСЕ.

На Форум возложены следующие основные функции:

- проведение регулярных консультаций и активное сотрудничество по вопросам военной безопасности,
- ведение переговоров по мерам укрепления доверия и безопасности,
- дальнейшее снижение опасности конфликтов и
- выполнение согласованных мер.

Благодаря Форуму 57 государств – участников ОБСЕ имеют уникальную платформу для обсуждения актуальных вызовов в сфере безопасности на равноправной основе. Сопредседания Форума проводятся в Вене каждую неделю. В повестку дня совещаний неизменно входит диалог по вопросам безопасности, в ходе которого государства-участники могут выдвигать и обсуждать вопросы и проблемы в области безопасности, которые вызывают озабоченность. В результате таких обсуждений регулярно формулируются инициативы и меры по укреплению военно-политических аспектов безопасности.

Функции Председателя Форума по сотрудничеству в области безопасности по очереди выполняют государства-участники ОБСЕ. Каждое государство председательствует на Форуме по четыре месяца. Так называемая Тройка, в которую входят бывший, нынешний и будущий Председатели, обеспечивает преемственность в работе Форума. Форум утверждает документы и решения консенсусом. Отдел обеспечения деятельности ФСБ Секретариата ОБСЕ оказывает содействие государствам-участникам в выполнении обязательств Форума, которые, как и все обязательства ОБСЕ, имеют обязательную политическую силу.



Содействие укреплению безопасности и доверия

Работа Форума строится на основе всеобъемлющего набора мер укрепления доверия и безопасности (МДБ), разработанного ОБСЕ за период с 1975 года. Такие меры охватывают обмен информацией, соблюдение согласованных мер и средства проверки их выполнения, а также различные формы военного сотрудничества. Они призваны уменьшать риск возникновения конфликтов, укреплять доверие между государствами – участниками ОБСЕ и содействовать повышению уровня открытости и прозрачности в области военного планирования и военных мероприятий. Подобный подход, основанный на сотрудничестве между государствами, способствует устранению недоразумений, а также укреплению стабильности и безопасности. МДБ также являются показателями в процессе раннего предупреждения кризисных ситуаций.

Одной из главных МДБ, разработанных государствами – участниками ОБСЕ, является Венский документ. Он требует, чтобы государства-участники обменивались информацией о вооруженных силах, вооружениях и военной технике, а также о планировании в области обороны. Помимо обязательств в отношении обмена информацией, этот документ предусматривает возможность организации инспекций и посещений по оценке на территорию любого государства-участника, имеющего вооруженные силы. В среднем государства-участники ежегодно проводят 90 инспекций и 45 посещений по оценке. Кроме того, в Венском документе содержатся механизмы для предотвращения или снижения напряженности, а также уменьшения опасности возникновения непредвиденных военных ситуаций, которые могут вызывать напряженность. В документе также поощряются меры по укреплению доверия, принимаемые на субрегиональном и двустороннем уровне.

Для содействия осуществлению Венского документа государства-участники создали Сеть связи. Эта сеть обеспечивает надежный и безопасный способ для передачи военной информации. Отдел обеспечения деятельности ФСБ Секретариата ОБСЕ обеспечивает работу Сети.



Основные положения Венского документа:

- ежегодный обмен военной информацией
- информация о планировании и бюджетах в области обороны
- уменьшение опасности
- контакты по военной линии и военное сотрудничество
- предварительные уведомления и наблюдение за видами военной деятельности
- ежегодные планы и ограничительные положения
- соблюдение и проверка
- региональные меры

Борьба с незаконным распространением легкого и стрелкового оружия и обычных боеприпасов

С учетом возникновения новых угроз, имеющих транснациональный характер, Форум расширил свою повестку дня. Начиная с 2000 года одним из основных вопросов на повестке дня ФСБ стала угроза, создаваемая легким и стрелковым оружием, находящимся в незаконном обращении. Другим важным вопросом на повестке дня стала угроза, проистекающая от излишков обычных боеприпасов, а также от боеприпасов, должная сохранность которых не обеспечивается. Работа ОБСЕ в области легкого и стрелкового оружия дополняет усилия, предпринимаемые в рамках Организации Объединенных Наций, и предусматривает применение подхода, учитывающего индивидуальные потребности государств – участников ОБСЕ.

В Документе ОБСЕ по легкому и стрелковому оружию (ЛСО), который был принят в 2000 году, содержится широкий спектр норм, принципов и мер, касающихся производства, передачи, хранения, сбора или изъятия и уничтожения оружия. Согласно этому Документу, государства-участники обязаны также представлять информацию об объеме своего годового импорта и экспорта ЛСО, а также о количестве изъятых и уничтоженных легкого и стрелкового оружия. Документ дополняют решения ФСБ, регулирующие смежные вопросы, в частности меры экспортного контроля в отношении легкого и стрелкового оружия.

Обычные боеприпасы создают угрозу не только потому, что они могут поступать на незаконные рынки, но и в силу их повышенной взрывоопасности. Для решения этих проблем Форум принимает меры для обеспечения безопасного и надежного хранения запасов обычных боеприпасов и взрывчатых веществ. В документе ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов, принятом в 2003 году, сформулированы критерии определения излишков обычных боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств. В этом документе также признается обязанность государств обеспечивать охрану и безопасность запасов.



Проекты оказания практической помощи

В результате быстро меняющейся политической обстановки и сокращения вооруженных сил и бюджетов некоторые из государств-участников ОБСЕ не располагают достаточными финансовыми и техническими ресурсами для обеспечения безопасного хранения своих запасов ЛСО и боеприпасов, управления этими запасами и обращения с излишками. Стремясь содействовать решению этих проблем, Форум разработал механизм, в рамках которого государства-участники могут обращаться с просьбой об оказании помощи по таким направлениям, как сбор стрелкового оружия, усовершенствование управления запасами и укрепление безопасности их хранения, а также уничтожение стрелкового оружия и боеприпасов.

С 2003 по 2010 год в ОБСЕ поступило свыше 30 запросов об оказании помощи от более чем десяти государств-участников. Для осуществления таких комплексных и сопряженных с высоким риском проектов Организация использует свой технический и управленческий потенциал, а также существенные финансовые ресурсы, которые добровольно предоставляются государствами-участниками.

Подобные проекты по оказанию помощи охватывают обширную географическую зону и содействуют укреплению безопасности как внутри государств, так и между ними. В числе примеров можно отметить уничтожение свыше 320 переносных зенитно-ракетных комплексов на Кипре, что позволило устранить угрозу попадания этого смертоносного оружия в руки преступных или террористических групп. Каждая единица такого рода оружия способна одним выстрелом поразить воздушное судно на расстоянии до 4 километров. В Таджикистане силами ОБСЕ было уничтожено 26 000 единиц изъятого стрелкового оружия и свыше 30 тонн излишков боеприпасов.

Кроме того, Организация оказала помощь властям Таджикистана в подготовке местных специалистов для модернизации мер, принимаемых с целью обеспечения сохранности и безопасности оружия и боеприпасов. Также были построены новые складские помещения, что обеспечило снижение уровня взрывоопасности и способствовало предотвращению несанкционированного доступа в них. В Беларуси ОБСЕ, действуя совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций, помогла усовершенствовать меры по обеспечению безопасности и сохранности на 16 складах ЛСО. Тем самым был снижен риск распространения ЛСО. В Украине в 2008 году ОБСЕ приступила к осуществлению проекта, предусматривающего уничтожение 16 000 тонн токсичного компонента жидкого ракетного топлива (меланжа), который создает угрозу для окружающей среды и жизни человека. Меланж хранился в подвергшихся коррозии емкостях и по объему мог заполнить четыре олимпийских плавательных бассейна, в то время как утечки в объеме всего лишь одной ванны было бы достаточно для гибели всего живого в радиусе 200 метров.

Демократический контроль над сектором безопасности

Государства – участники ОБСЕ признают также большое значение демократического гражданского контроля над силами безопасности. В 1994 году Форум по сотрудничеству в области безопасности принял Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности, – важный документ в сфере управления данным сектором. Согласно этому Кодексу, государства-участники обязаны осуществлять демократический надзор над своими вооруженными, внутренними, военизированными и разведывательными силами, а также над силами полиции. Они также обязаны обеспечивать сохранение вооруженными силами политического нейтралитета и гарантировать соблюдение прав человека в отношении личного состава сил безопасности.

В этом Кодексе также содержатся принципы, регулирующие отношения между государствами-участниками, и призыв к государствам-участникам соблюдать положения соглашений о контроле над вооружениями, а также согласованных мер укрепления доверия и безопасности. Кроме того, в этом документе оговаривается, что всем государствам-участникам надлежит содержать лишь такие вооруженные силы, которые необходимы для обеспечения индивидуальной или коллективной самообороны.

Ежегодно государства-участники представляют друг другу доклады об осуществлении положений Кодекса на национальном уровне. Подобный обмен информацией повышает уровень доверия и безопасности, как это предусмотрено Кодексом. В качестве дополнительной меры по обеспечению прозрачности такие доклады публикуются на веб-сайте ОБСЕ (www.osce.org/fsc/44574).

Противодействие распространению оружия массового уничтожения

Государства – участники ОБСЕ обязаны предотвращать распространение оружия массового уничтожения, включая ядерное, химическое и биологическое оружие, а также технологий их доставки. С этой целью государства – участники ОБСЕ условились содействовать распространению извлеченных уроков и обмениваться опытом осуществления своих международных обязательств. С начала 2011 года Отдел обеспечения деятельности Форума в Центре по предотвращению конфликтов Секретариата ОБСЕ предлагает помощь в разработке национальных планов действий и внутреннего законодательства в целях оказания помощи государствам – участникам ОБСЕ в осуществлении резолюции 1540 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций о нераспространении оружия массового уничтожения.



Отдел обеспечения деятельности Форума по сотрудничеству в области безопасности

Отдел обеспечения деятельности Форума, входящий в состав Центра по предотвращению конфликтов Секретариата ОБСЕ, содействует работе Форума и его председательству. Он обеспечивает преемственность в работе Форума и консультирует государства-участники по вопросам, связанным с осуществлением их военно-политических обязательств.

Отдел обеспечивает работу Сети связи ОБСЕ и отвечает за ведение архивов материалов, касающихся обмена информацией по МДБ. Отдел также проводит семинары и учебные курсы с целью оказания помощи государствам-участникам в осуществлении соответствующих соглашений, особенно Венского документа, Кодекса поведения и Документа по легкому и стрелковому оружию.

В сотрудничестве с полевыми структурами ОБСЕ Отдел занимается разработкой проектов по оказанию практической помощи в области ЛСО и обычных боеприпасов. Он обеспечивает требуемые экспертные знания и оказывает помощь в мобилизации достаточных финансовых средств для осуществления таких проектов. Отдел также координирует взаимодействие с другими международными организациями во избежание дублирования усилий и в целях достижения оптимальных результатов.

Сеть связи ОБСЕ:

Сеть связи ОБСЕ, основанная в 1990 году, способствует обеспечению прозрачности и открытости в целях укрепления безопасности. Отдел обеспечения деятельности Форума обеспечивает также работу Сети связи, которая позволяет государствам-участникам обмениваться военной информацией, относящейся к ряду соглашений и договоров по контролю над вооружениями.

Сеть связи:

- в дополнение к дипломатическим каналам, предоставляет государствам-участникам надежный, оперативный и безопасный канал для передачи военной информации,
- способствует выполнению ряда договоров и соглашений - Венского документа, Договора об обычных вооруженных силах в Европе, Договора по открытому небу и Дейтонских мирных соглашений,
- считается одной из самых успешных мер ОБСЕ по укреплению доверия и безопасности.

Центр по предотвращению конфликтов,
Отдел обеспечения деятельности ФСБ
Секретариат ОБСЕ
Wallnerstrasse 6
A-1010 Vienna, Austria
Тел.: +43 1 514 36 6262
pm-cpc@osce.org

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе работает во имя **стабильности, процветания и демократии** в 57 государствах. Она налаживает политический диалог по вопросам общих ценностей и ведет практическую работу, нацеленную на то, чтобы сделать наш мир лучше.