
Председатель: Португалия

**СПЕЦИАЛЬНОЕ ЗАСЕДАНИЕ
ФОРУМА ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ
(834-е пленарное заседание)**

1. Дата: среда, 9 ноября 2016 года

Открытие: 10 час. 05 мин.
Заккрытие: 10 час. 40 мин.

2. Председатель: посол М. да Граса Мира Гомиш

3. Обсуждавшиеся вопросы – Заявления – Принятые решения/документы:

Пункт 1 повестки дня: ПЕРЕИЗДАНИЕ ВЕНСКОГО ДОКУМЕНТА
2011 ГОДА

Председатель (Приложение 1), Словакия – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, бывшая югославская Республика Македония и Черногория; страна – участница процесса стабилизации и ассоциации, являющаяся потенциальным кандидатом, – Босния и Герцеговина; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия и Норвегия, входящие в европейское экономическое пространство; а также Грузия, Молдова и Украина) (FSC.DEL/208/16), Румыния, Соединенные Штаты Америки, Армения, Турция, Польша (Приложение 2), Канада, Беларусь, Российская Федерация (Приложение 3)

Пункт 2 повестки дня: ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

Выступлений не было.

4. Следующее заседание:

Среда, 16 ноября 2016 года, 10 час. 00 мин., Нойер-зал

834-е пленарное заседание
FSC Journal No. 840, пункт 1 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ

Португальское Председательство созвало специальное заседание Форума ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ) в соответствии с пунктом 152 главы XII Венского документа 2011 года, который предусматривает, что государства-участники будут организовывать специальные заседания каждые пять календарных лет или чаще с целью переиздания Венского документа.

Переиздание Венского документа является обязательством каждого государства-участника и одной из ключевых задач ФСОБ в 2016 году. В связи с этим португальское Председательство, продолжая работу предыдущих Председательств Польши и Нидерландов, приложило все усилия к созданию максимально благоприятных условий для конструктивной дискуссии с целью принятия решения о переиздании Венского документа. Председатель сожалеет, однако, что консенсус относительно переиздания Венского документа не был достигнут.

Дамы и господа,

Венский документ остается неотъемлемой частью принятой в ОБСЕ всеобъемлющей и основанной на сотрудничестве концепции безопасности. Существующий Венский документ 2011 года и решения, принятые по Венскому документу плюс начиная с 30 ноября 2011 года, остаются действительными до вступления в силу переизданного Венского документа. Поэтому чрезвычайно важно, чтобы мы сохраняли приверженность его осуществлению в полном объеме.

В то же время мы должны быть готовы продолжать наши усилия, направленные на обновление и модернизацию Венского документа, с тем чтобы адаптировать его к изменениям в военной сфере. Сейчас подходящее время для того, чтобы укрепить потенциал в области урегулирования кризисов и механизмы уменьшения опасности, предусмотренные Венским документом, а также повысить транспарентность в отношении вооруженных сил и военной деятельности. При рассмотрении предложений, находящихся в данный момент на обсуждении, должна быть продемонстрирована необходимая политическая воля.

Португальское Председательство намерено продолжать усилия с целью придания дополнительного импульса процессу обновления и модернизации Венского

документа, который для всех государств-участников должен быть непрерывным и нацеленным на повышение стабильности, транспарентности и предсказуемости в военной области.

Я надеюсь, что это специальное заседание, посвященное переизданию Венского документа, предоставит нам, государствам-участникам, возможность продемонстрировать нашу общую заинтересованность и ответственность и подтвердить сохраняющуюся актуальность и значимость Венского документа.

Текст этого заявления будет приложен к Журналу заседания.

834-е пленарное заседание
FSC Journal No. 840, пункт 1 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ПОЛЬШИ

Г-жа Председатель,
уважаемые делегаты,

я начну с выражения вам благодарности за созыв этого специального заседания.

В дополнение к сделанному ЕС заявлению, которое я полностью поддерживаю, я хотел бы поделиться некоторыми соображениями в своем национальном качестве.

Польша абсолютно уверена в том, что сейчас самое время для переиздания Венского документа, одного из ключевых элементов мер укрепления доверия и безопасности ОБСЕ. После издания Венского документа 2011 года прошло пять лет, и нам теперь хорошо известно, что именно в этом тексте необходимо улучшить, обновить или модернизировать. Венский документ 2011 года и четыре решения по Венскому документу плюс, принятые ФСОБ в 2012 и 2013 году, хорошо послужили нашему сообществу ОБСЕ. Они показали, что повышение военной транспарентности, взаимного доверия и уверенности являются жизненно важными элементами в укреплении сотрудничества в области безопасности. Нам не следует отбрасывать то, чего мы уже достигли. И мы не должны отказываться от своих усилий, направленных на дальнейшее развитие Венского документа, с тем чтобы он мог еще лучше отвечать нашим потребностям и помогать в преодолении новых вызовов.

Поэтому я твердо убежден, что в наших общих интересах относиться к Венскому документу как к живому документу, подлежащему постоянному обновлению с целью приведения его в соответствие с нашими актуальными целями и потребностями. Он продолжает оставаться взаимовыгодным инструментом, созданным нами и для нас, основанном на общих концептуальных представлениях об общей безопасности в регионе ОБСЕ. Вот почему вызывает сожаление отсутствие консенсуса в отношении скорее технического вопроса переиздания этого документа.

Тем не менее нам необходимо понимать: это не является и не будет концом пути. Венский документ 2011 года и все четыре решения по Венскому документу плюс по-прежнему неизменно сохраняют свою силу, полностью применимы и осуществляются в духе доброй воли. Следовательно, в выполнении наших политических и военных обязательств не будет никакого перерыва.

Более того, я надеюсь, что мы продолжим нашу работу по обновлению, совершенствованию и модернизации Венского документа с еще большей настойчивостью. Польша вместе с большинством государств-участников по-прежнему в полной мере привержена этому процессу. Именно поэтому мы вместе с 12 другими авторами представили предложения по укреплению сотрудничества в отношении опасных и рискованных инцидентов военного характера (пункт 17 Венского документа). Мы полагаем, что эта поправка необходима в связи, по крайней мере, с несколькими областями, охватываемыми положениями Венского документа, и требует скорейшего принятия, принимая во внимание растущее число инцидентов, которые могли бы случайно привести к возникновению реальной угрозы безопасности или даже конфликта.

Г-жа Председатель,
уважаемые коллеги,

это специальное заседание будет не первым и не последним, которое завершится без достижения предполагаемого результата. Однако уроки необходимо извлекать даже из отсутствия результатов. В этой связи я хотел бы поставить следующие вопросы. Существуют ли убедительные и серьезные причины такого вызывающего разочарование результата? Почему тем, кто заблокировал достижение позитивного результата этого заседания, было столь принципиально важно сделать это?

В ОБСЕ мы, конечно, действуем на основе консенсуса. Однако это налагает особую ответственность на те отдельные государства-участники, которые, как и в данном случае, сводят на нет усилия остальных. Нам следует помнить, что для продвижения общих целей и ценностей в рамках мандата этой Организации нам необходимо уметь предпринимать совместные действия, которые в конечном итоге послужат наилучшему обеспечению интересов всех государств-участников.

Благодарю Вас, г-жа Председатель, и прошу приложить текст данного заявления к Журналу заседания.

834-е пленарное заседание
FSC Journal No. 840, пункт 1 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Г-жа Председатель,

хотели бы выразить Вам признательность за подготовку и проведение Специального заседания Форума ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ), посвященного переизданию Венского документа 2011 года (ВД-2011). Тем самым мы выполняем обязательство, зафиксированное в п. 152 ВД-2011.

В связи с сегодняшним мероприятием считаем необходимым заявить следующее.

Первое. Исходим из того, что вышеупомянутый пункт предусматривает лишь проведение заседания ФСОБ и никоим образом не предрешает его результаты, которые, разумеется, зависят от позиции всех государств-участников. На сегодняшний день мы фиксируем отсутствие консенсуса по вопросу переиздания Венского документа.

Второе. Общеизвестно, что после принятия ВД-2011 возникли определенные трудности юридического характера с имплементацией его положений. С учетом этого, если бы государства-участники, делегации которых выдвигали сегодня упреки в наш адрес, действительно были заинтересованы в новой редакции Венского документа, то им следовало бы заранее, еще в 2012–2013 гг., предложить принять решение Форума по схеме "ВД-плюс", изменяющее порядок вступления его положений в силу. Однако этого сделано не было, теперь же соответствующее "окно возможностей" закрыто.

Третье. Судьба Венского документа неотделима от общей ситуации в сфере европейской безопасности.

Сегодня прозвучало мнение о том, что правило консенсуса подразумевает ответственность каждого государства-участника за свои действия. Согласны с этим и хотели бы напомнить, что Россия на протяжении многих лет предлагала партнерам модернизировать Венский документ. Однако западные партнеры нам неизменно отвечали, что он "не подлежит вскрытию" (сегодня об этом почему-то не принято вспоминать).

Западные партнеры также нередко говорят, что "бизнес как обычно" с Россией в нынешней военно-политической ситуации уже невозможен. И с этим мы согласны – такой "бизнес", при котором к России выдвигаются все новые требования, нам и не нужен. Однако почему-то уважаемых коллег не смущает, что принятие новой редакции ВД послало бы неверный политический сигнал о том, что в этой сфере все безоблачно и мы, как ни в чем не бывало, дружно выполняем оптимистичные планы пяти-шестилетней давности.

Фиксация в документах НАТО линии на военное сдерживание России, конкретные шаги альянса в военной области исключают возможность достижения договоренностей по мерам укрепления доверия. Перспективы модернизации ВД-2011 мы можем рассматривать лишь в контексте отказа Североатлантического альянса от политики сдерживания России, признания и уважения российских интересов, восстановления нормальных отношений с Российской Федерацией, в том числе в военной сфере. Пока же ФСОБ необходимо сосредоточиться на выполнении ВД-2011 и последующих решений "ВД-ПЛЮС" (а здесь далеко не все идеально) и на создании необходимых условий для возобновления конструктивных дискуссий по укреплению военно-политических основ европейской безопасности.

Хотели бы подчеркнуть, что не видим ничего трагического в том, что ФСОБ не сможет сегодня принять решение о переиздании Венского документа. Его редакция 2011 года и принятые впоследствии решения "ВД-Плюс" остаются в силе и будут выполняться. Не исключаем возможности возвращения к вопросу о переиздании в будущем, когда для этого созреют необходимые предпосылки.

Благодарю Вас, г-жа Председатель, и прошу приложить данное заявление к Журналу дня.