



Миссия США при ОБСЕ

О военной деятельности России в районе границы с Украиной

Выступление посла Дэниела Бэера
на специальном совместном заседании Форума по сотрудничеству в
области безопасности
и Постоянного совета в Вене
30 апреля 2014 года

Благодарю вас, господин председатель.

Мы приветствуем решение Украины запросить это заседание ФСОБ и ПС для обсуждения российских военных мероприятий вблизи границы с Украиной. Надеемся, что эту встречу можно будет использовать для прояснения ситуации на местах относительно целей, районов проведения учений, даты их окончания, а также информации о задействованных в них силах и средствах.

Тем не менее, эта встреча начинается на фоне серьезных опасений по поводу наших украинских, немецких, датских, польских и чешских коллег, которые были похищены пророссийскими сепаратистами в Славянске (Украина) в пятницу, 25 апреля, и до сих пор не освобождены.

Российским властям совершенно необходимо четко заявить то, что, как мы все знаем, является правдой: инспекционные группы Венского документа не действуют секретно; их члены – не “шпионы”. Эта команда действовала совершенно открыто, в соответствии с положениями Венского документа, которые Россия, как и все другие государства-участники ОБСЕ, обязалась выполнять, и выполняла в течение многих десятилетий.

Соединенные Штаты решительно осуждают продолжающееся незаконное задержание членов команды Венского документа ОБСЕ под руководством Германии и их украинских сопровождающих, и в особенности осуждают позорный показ международных наблюдателей 27 апреля, когда их вывели маршировать перед прессой.

Венский документ был принят всеми 57 государствами-участниками ОБСЕ, в том числе Россией. Его реализация является прочным источником сотрудничества и транспарентности в военной области. Насколько нам известно, такой инцидент никогда не имел места раньше.

Хотя мы приветствуем освобождение шведского члена команды по медицинским причинам, как страна, подписавшая Венский документ, Россия должна использовать свое влияние на пророссийские сепаратистские группы с целью обеспечения незамедлительного и безусловного освобождения всей команды, включая украинских

сопровождающих. Мы также обеспокоены сообщениями о жестоком обращении с офицерами из числа украинских сопровождающих и надеемся, что Россия обеспечит их безопасность и освобождение.

Мы ценим комментарии посла Келина, указывающие на то, что, по мнению России, “эти люди должны быть освобождены как можно скорее”, и что Россия принимает “все возможные меры” для освобождения военных наблюдателей. Рекомендуем России объяснить, какие шаги она предпринимает в этом направлении. Тем не менее, мы считаем, что высокопоставленным должностным лицам в Москве необходимо открыто осудить похищение и потребовать немедленного освобождения команды.

Соединенные Штаты и некоторые другие осудили это злодеяние, и мы приглашаем других присоединиться к нам, осудив такую тактику и решительно призвав к освобождению международных наблюдателей Венского документа и их сопровождающих.

Обращаясь к намеченной теме сегодняшней встречи, отмечу, что мы действительно обеспокоены отказом России предоставить дополнительную информацию о своей необычной военной деятельности вблизи границы с Украиной. Решение России не участвовать в сегодняшнем совместном заседании ФСОБ и ПС, а также в заседаниях ФСОБ и ПС 7 апреля, и принять участие только в самом конце встречи 17 апреля, не соответствует букве и духу Венского документа.

Призываем Россию выполнять свои обязательства в соответствии с Венским документом 2011 года, по букве и духу. Их невыполнение подрывает принципы и обязательства, на которые евроатлантическая безопасность опиралась в течение многих лет. В пункте 16 Венского документа четко указывается, что государства-участники ОБСЕ, имеющие озабоченность по поводу любой необычной и незапланированной военной деятельности, могут запросить встречи с отвечающим государством и в полном составе ФСОБ и ПС, чтобы обсудить свою озабоченность и оценить ситуацию. Не существует положения или прецедента, когда отвечающее государство отказывалось от участия в заседаниях.

Провокационные российские военные учения, начавшиеся на прошлой неделе в районе между Ростовом и украинской границей – которые последовали за предыдущим раундом таких “учений” в этом регионе, – усугубляют атмосферу напряженности, как и комментарии российских чиновников о том, что антитеррористическая операция Украины может повлечь за собой российский военный ответ. Хотя мы серьезно воспринимаем заявление российского министра Шойгу от 24 апреля, пояснившего, что продолжающаяся концентрация российских войск на границе с Украиной является результатом “учений в районах, граничащих с Украиной”, его комментарий о том, что “если эта (украинская) военная машина не остановится, это приведет к увеличению числа убитых и раненых”, не способствует урегулированию ситуации. Отметим угрожающие замечания российских чиновников о том, что передвижения украинских военных и сил безопасности в пределах границ Украины могут вызвать российский военный ответ. Сравните их с российскими заявлениями о том, что Россия может проводить свои военные учения там, где пожелает на своей государственной территории, не давая повода для беспокойства.

Мы не видим ничего рутинного в текущих военных действиях России вблизи ее

границы с Украиной. Состав, дислокация и продолжающееся длительное развертывание этих войск в полевых условиях по-прежнему указывают на то, что это не рутинные и не запланированные заранее военные учения.

Российская военная деятельность любого типа на границе с Украиной никоим образом не способствует стабилизации ситуации в регионе и содействует эскалации напряженности.

Как публично сообщалось, 28 апреля министр обороны России Шойгу сказал министру обороны США Хейгелу, что российские войска вернулись в свои места “постоянной дислокации”, после того как Украина заявила, что не намерена использовать свою армию против безоружных граждан. Тем не менее, отметим, что, хотя Шойгу рассказал о частях, вернувшихся в свои места “постоянной дислокации”, у нас нет никаких доказательств в поддержку правдивости этого утверждения. Более того, как представляется, около 40 000 российских военнослужащих не находятся в своих гарнизонах постоянного базирования, а разбросаны вокруг границы Украины с Россией. Мы снова призываем Россию принять меры по деэскалации напряженности, сократить численность своих войск до докризисных уровней и позиций и вернуть подразделения в места их дислокации в мирное время.

Сообщения также указывают на то, что численность сил, участвующих в этих военных действиях, превышает пороговые значения Венского документа для оповещения и наблюдения, хотя я хотел бы подчеркнуть, что это не является необходимым условием для применения положений главы III.

В этом и заключается предназначение Венского документа: выражение озабоченности и поиск информации. Если бы Россия приняла участие в совместном заседании ФСОБ и ПС 7 апреля или в полном заседании 17 апреля, она услышала бы озабоченность государств-участников. На этих совещаниях и сегодня Россия имела бы отличную возможность конструктивно ответить.

Призываем Россию добровольно принять дополнительные инспекции в рамках Венского документа для того, чтобы ее партнеры по ОБСЕ получили возможность подтвердить уровень и типы российской военной активности в районе украинской границы.

Важно, чтобы государства ОБСЕ следовали не только букве, но и духу Венского документа в целях укрепления доверия. Недавние события обозначили положения документа, которые необходимо усовершенствовать, включая гарантии наличия инспекционных квот в кризисных ситуациях и обеспечение уведомления в отношении более широкого круга видов деятельности. Эти вопросы могут быть рассмотрены в рамках усилий по обновлению Венского документа.

Наконец, мы с высокой озабоченностью отмечаем сообщения о поддерживаемой Россией военной деятельности в восточной Украине. Действия по продвижению нестабильности на территории другого государства-участника ОБСЕ совершенно не согласуются с основными принципами отношений между государствами в духе сотрудничества. Существует реальный риск того, что это разжигание напряженности может привести к дальнейшему насилию и гибели людей. Мы уже видим движение в этом направлении, проявляющееся в убийствах и покушениях на украинских местных

чиновников и гражданских лиц.

Соединенные Штаты подчеркивают, что надлежащим следующим шагом является деэскалация. Мы считаем, что Россия должна сделать шаг назад, в политическом и военном плане, и позволить Украине осуществить важные внутренние конституционные и избирательные процессы, благодаря которым народ страны сможет выбрать свое будущее.

Благодарю вас, господин председатель.