



**Миссия США при ОБСЕ**  
**52-е совместное заседание**  
**Форума по сотрудничеству в области безопасности**  
**и Постоянного совета**

**Проблемы, связанные с Афганистаном,**  
**после 2014 года**

Подготовленный текст выступления заместителя главы миссии Гэри Роббинса на заседании Постоянного совета в Вене 9 октября 2013 года

Соединенные Штаты тепло приветствуют на этом специальном совместном заседании Форума по сотрудничеству в области безопасности и Постоянного совета заместителя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций Федотова, специального представителя Генерального секретаря ООН по Афганистану посла Кубиша и директора Офиса Генерального секретаря посла Пешко. Благодарим вас за сегодняшние вдумчивые и всеобъемлющие выступления о проблемах и возможностях, с которыми столкнутся Афганистан и регион ОБСЕ после 2014 года.

Основной принцип ОБСЕ заключается в том, что общие вызовы требуют совместного и комплексного реагирования. Достижение стабильного и процветающего будущего для Афганистана не является исключением из этого принципа. В Афганистане в настоящее время осуществляются три определяющих переходных процесса: политический переходный процесс, включающий президентские выборы, намеченные на апрель следующего года; крупный переходный процесс в области безопасности, связанный с выводом войск ИСАФ; и переход к рыночной экономике, в результате которого Афганистан мог бы стать мостом между рынками Южной и Центральной Азии. 2014-й будет решающим годом для всех трех переходных процессов. Афганистан, если он успешно пройдет эти процессы, будет иметь потенциал для прекращения многолетнего внутреннего конфликта и значительного содействия развитию всего региона ОБСЕ. Также и поддержка Афганистана со стороны ОБСЕ должна охватывать весь спектр всеобъемлющей безопасности.

Очевидно, что в интересах каждого государства-участника помочь Афганистану преодолеть вызовы, связанные с этими переходными процессами. ОБСЕ может многое предложить в плане оказания помощи Афганистану и всему региону, включая совершенствование управления границами и деловой практики, противодействие коррупции, продвижение демократических ценностей, прозрачности и прав человека; сокращение масштабов незаконной торговли; а также содействие законной торговле и экономическому развитию. Концепция всеобъемлющей безопасности ОБСЕ, предполагающая непосредственную связь между военно-политической безопасностью с вопросами экономики, окружающей среды и прав человека и основных свобод, делает Организацию уникальным механизмом для 57 государств-участников по продвижению наших общих интересов в Центральной Азии и Афганистане.

Приветствуем официальное приглашение Афганистана в адрес ОБСЕ с просьбой оказать поддержку с проведением президентских выборов в 2014 году. Ожидаем, что, как это было в прошлом, ОБСЕ положительно отреагирует на эту просьбу о помощи. Данная Организация направляла группы поддержки выборов на все национальные выборы в Афганистане с 2004 года и предоставила ряд рекомендаций по реформе избирательной системы. Соединенные Штаты призывают Афганистан в полном объеме следовать этим рекомендациям.

С 2007 года ОБСЕ одобрила ряд инициатив, направленных на поддержку Афганистана и его соседей. Соединенные Штаты последовательно поддерживают стремление ОБСЕ делиться своим опытом с Афганистаном и странами региона в целях построения более стабильного и демократического Афганистана. Как платформа для взаимодействия и механизм развития трансграничного сотрудничества частного сектора и совместных предприятий, ОБСЕ находится в идеальном положении для поддержки и укрепления региональной безопасности и стабильности.

Колледж подготовки персонала управления границами (BMSC) в Душанбе является ключевым инструментом этих продолжающихся усилий. Как мы видели в выпущенном в прошлом месяце докладе по результатам независимой оценки, Колледж предоставляет отличные специализированные программы подготовки для сотрудников пограничной безопасности со всей Центральной Азии, более широкого региона ОБСЕ и Афганистана. Это обучение имеет прямое отношение ко всем государствам-участникам, потому что развитие профессиональных, энергичных и прозрачных пограничных сил в регионе укрепляет нашу общую безопасность, способствует предотвращению международного терроризма и помогает обеспечить рост региональной торговли, имеющий важное значение для экономического развития Афганистана.

Однако в докладе по результатам независимой оценки также подчеркиваются проблемы финансовой устойчивости, стоящие перед BMSC. Так как Колледж является внебюджетным проектом, зависящим от специальных взносов, он не имеет финансовой уверенности, необходимой для разработки среднесрочных и долгосрочных планов, необходимых любому учебному заведению для максимального увеличения его эффективности. Для того чтобы вывести Колледж на прочную финансовую основу, необходимую ему для продолжения оказания жизненно важной поддержки Афганистану, в прошлом году Бюро ОБСЕ в Таджикистане попросило ОБСЕ полностью финансировать BMSC в рамках Единого бюджета. К огромному сожалению с точки зрения данной Организации, эта просьба была заблокирована оппозицией со стороны очень немногих государств-участников. Мы должны исправить эту ошибку в этом году и в полном объеме финансировать BMSC в рамках Единого бюджета на 2014 год.

Академия ОБСЕ в Бишкеке является еще одной важной частью существующих усилий ОБСЕ в поддержку Афганистана. Магистерские программы Академии для следующего поколения лидеров стран Центральной Азии и Афганистана развивают жизненно важные контакты между людьми, которые лягут в основу будущего регионального сотрудничества. Центр исследований в области безопасности Афганистана, который предложено учредить при Академии, будет предоставлять важную информацию о связях в сфере безопасности между Афганистаном и его соседями в Центральной Азии.

Призываем ОБСЕ тесно согласовывать свои усилия по Афганистану с приоритетами, определенными регионом в рамках процесса “Сердце Азии”. ОБСЕ имеет уникальный опыт, который должен быть применен к планам действий шести рабочих групп по разработке мер укрепления доверия. ОБСЕ также может служить важной вспомогательной партнерской организацией процесса “Сердце Азии”, по мере того как мы налаживаем более тесные связи и расширяем наше взаимодействие.

Мы по-прежнему привержены видению “Нового Шелкового пути” в качестве стратегической основы для продолжения работы международного сообщества в регионе, потому что считаем, что развитие проходящих через Афганистан торговых и транспортных коридоров, соединяющих Центральную и Южную Азию, имеет наибольший потенциал для преобразования региональных отношений и содействия региональной стабильности. Региональные правительства добились заметного прогресса в направлении создания более интегрированного рынка, и Соединенные Штаты будут продолжать оказывать поддержку тем странам, которые стремятся к налаживанию связей и сотрудничества.

ОБСЕ проводит важные программы, призванные способствовать законной торговле между Афганистаном и его соседями, создавая потенциал и развивая отношения между предприятиями Центральной Азии и Афганистана, в частности, путем расширения возможностей женщин-предпринимателей и привлечения их к деловому сотрудничеству. Подобные программы показывают, что ОБСЕ может и должна играть важную роль в строительстве “Нового Шелкового пути”.

Мы полностью одобряем предложение председательства принять Декларацию о поддержке Афганистана на Совещании министров в Киеве. Эта Декларация должна подчеркнуть многомерный характер поддержки, которую может обеспечить ОБСЕ. В ней следует также сосредоточить внимание на наших общих целях оказания помощи Афганистану в плане полного обретения им стабильности и безопасности.

Соединенные Штаты не испытывают иллюзий в отношении проблем, которые существуют в Афганистане и регионе в целом. Но мы также ясно видим достигнутый прогресс и практически неограниченные возможности для продвижения через расширение регионального сотрудничества. Мы по-прежнему привержены поддержке стабильности в Афганистане и расширению региональных отношений, которые помогут сделать это возможным. В связи с этим Соединенные Штаты по-прежнему готовы заключить Двустороннее соглашение по безопасности (BSA), отвечающее общим целям обеих наших стран. Считаем, что выгода, которую BSA принесет Афганистану, – партнерство, которое оно закрепит, – очевидна и значительна.

Соединенные Штаты считают хорошие отношения между соседями жизненно важным признаком того, что наша общая цель совместной и неделимой безопасности реализуется. В этой связи призываем все государства-участники и партнеров по сотрудничеству удвоить свои усилия по поддержке реагирования ОБСЕ на запросы о помощи от афганского правительства, и мы приветствуем возможность более тесного сотрудничества со всеми нашими партнерами.

Благодарю вас, господин председатель.