



RUSSIAN only

**Permanent Mission of Ukraine
to the International Organisations
in Vienna**

№ 4131/33-180/6- 813

The Permanent Mission of Ukraine to the International Organizations in Vienna presents its compliments to all OSCE Delegations and Missions of the Participating States, as well as to the Conflict Prevention Centre and has the honour to provide, in accordance with the FSC Decision 2/09, Ukraine's annual response to the OSCE Questionnaire on the Code of Conduct on Politico-Military Aspects of Security for 2013.

The Permanent Mission of Ukraine to the International Organizations in Vienna avails itself of this opportunity to renew to all OSCE Delegations and Missions of the Participating States and to the Conflict Prevention Centre the assurances of its highest consideration.

Attachment: on 36 pages.



**To all Permanent Missions and Delegations to the OSCE
To the Conflict Prevention Centre
VIENNA**

УКРАИНА

Ответы на вопросник по Кодексу поведения, касающемуся военно-политических аспектов безопасности

Раздел I. Межгосударственные элементы

1. Обзор мер по предупреждению терроризма и борьбе с ним

Украина осуждает все террористические акты, не приемлет какие-либо уступки требованиям террористов и привержена тому, чтобы террористы не могли быть в выигрыше от совершаемых ими актов.

В Украине проблема борьбы с терроризмом включена в перечень приоритетных задач соответствующих государственных учреждений и структур. С учетом этого отрабатываются правовые, организационные и практические механизмы для повышения эффективности противодействия этому явлению.

В 2003 году Верховной Радой Украины (Парламентом) принят Закон Украины “О борьбе с терроризмом”¹, направленный на защиту граждан, государства и общества от терроризма. Этот Закон определяет правовые и организационные основы борьбы с терроризмом, полномочия и обязанности органов исполнительной власти, общественных объединений и организаций, должностных лиц и отдельных граждан в этой сфере, порядок координации их деятельности, гарантии правовой и социальной защиты граждан в связи с их участием в борьбе с терроризмом.

Кроме того, вопросы борьбы с терроризмом в Украине регулируются Уголовным кодексом Украины (статья 258 “Террористический акт”). Кроме того в Уголовном кодексе также имеется более 30 статей антитеррористической направленности, которые в той или иной степени охватывают вопросы борьбы с этим явлением.

С целью обеспечения надлежащей реализации Украиной обязательств, установленных Конвенцией Совета Европы о предупреждении терроризма и создания дополнительных условий для повышения эффективности борьбы с терроризмом в Украине 21 сентября 2006 года Верховной Радой Украины принят Закон Украины “О внесении изменений в Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы Украины относительно предотвращения терроризма”, согласно положениям которого к уголовно наказуемым отнесены деяния связанные с вовлечением в совершение террористического акта и с публичными призывами к совершению террористического акта.

Для предотвращения, выявления, пресечения и минимизации последствий террористической деятельности в Украине создан Антикризисный центр во главе с Президентом Украины, в состав которого входят руководители ключевых в сфере борьбы с терроризмом центральных органов исполнительной власти.

Наряду с этим, с целью имплементации в национальное законодательство международных стандартов борьбы с отмыванием доходов,

¹ *От 20.03.2003 № 638-IV.*

полученных преступным путем, и финансированием терроризма 18 мая 2010 года Верховной Радой Украины принят Закон Украины “О внесении изменений в Закон Украины “О предотвращении и противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем”².

Также, этим Законом Уголовный кодекс Украины дополнен новой статьёй 258-5, в которой отдельной нормой установлена ответственность за финансирование терроризма, то есть за действия, совершенные с целью финансового или материального обеспечения отдельного террориста или террористической группы (организации).

21 апреля 2011 года принят Закон Украины “О внесении изменений в некоторые законодательные акты относительно ареста активов, связанных с финансированием терроризма и касающихся финансовых операций, остановленных в соответствии с решением, принятым на основании резолюций Совета Безопасности ООН, и определение порядка доступа к таким активам”³.

Указом Президента Украины от 8 июня 2012 ведено в действие решение Совета национальной безопасности и обороны Украины от 25 мая 2012 года “О мерах по усилению борьбы с терроризмом в Украине”⁴.

Для реализации указанного Решения:

7 июня 2012 Верховная Рада Украины приняла Закон Украины “О внесении изменений в статью 259 Уголовного кодекса Украины относительно усиления ответственности за заведомо ложное сообщение об угрозе безопасности граждан”, который вступил в силу 4 июля 2012;

12 сентября 2012 Кабинетом Министров Украины принято распоряжение “Об информационно-разъяснительных мероприятиях в сфере борьбы с терроризмом”⁵;

17 октября 2012 года Кабинетом Министров Украины принято постановление “О внесении изменений в план мер на 2012 год по предупреждению и противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, или финансированием терроризма”⁶.

1.1 Стороной каких соглашений и договоренностей (универсальных, региональных, субрегиональных и двусторонних), касающихся предупреждения терроризма и борьбы с ним, является ваше государство?

1.1.1. С января 2003 года Украина является участницей международных конвенций и протоколов ООН в области борьбы с различными проявлениями терроризма. В настоящее время действуют следующие международные договора Украины в сфере борьбы с терроризмом:

Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов, от 14 сентября 1963 года⁷;

² От 18.05.2010 №с 2258- VI.

³ От 21.04.2011 № 3266-VI.

⁴ От 08.06.2012 № 388/2012.

⁵ От 12.09.2012 № 672.

⁶ От 17.10.2012 № 965.

⁷ Ратифицировано (с оговорками) Верховной Радой УССР 21.12.1987 № 5049-XI.

Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов, от 16 декабря 1970 года⁸;

Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации, от 23 сентября 1971 года⁹;

Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов, от 14 декабря 1973 года¹⁰;

Европейская конвенция 1977 года о борьбе с терроризмом¹¹;

Международная Конвенция о борьбе с захватом заложников, от 17 декабря 1979 года¹²;

Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации, принятой в Монреале 23 сентября 1971 года, от 24 февраля 1988 года¹³;

Конвенция о физической защите ядерных материалов, от 3 марта 1980 года¹⁴;

Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, от 10 марта 1988 года¹⁵;

Протокол о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе, от 10 марта 1988 года¹⁶;

Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ и целях их обнаружения, от 1 марта 1991 года¹⁷;

Конвенция о ядерной безопасности, от 20 сентября 1994 года¹⁸;

Международная Конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом, от 15 декабря 1997 года¹⁹;

Международная Конвенция о борьбе с финансированием терроризма, от 9 декабря 1999 года²⁰;

Международная Конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма, от 13 апреля 2005 года²¹;

Конвенция Совета Европы о предупреждении терроризма, от 16 мая 2005 года²²;

⁸ Ратифицировано (с оговорками) Верховной Радой УССР 27.12.1971.

⁹ Ратифицировано Верховной Радой УССР 16.01.1973.

¹⁰ Ратифицировано Верховной Радой УССР 26.12.1975.

¹¹ Ратифицировано Законом Украины от 17.01.2002 № 2990-III.

¹² Ратифицировано Верховной Радой УССР от 08.05.1987 № 3954-XI.

¹³ Ратифицировано Верховной Радой УССР от 14.03.1989 № 7247-XI.

¹⁴ Ратифицировано Верховной Радой Украины от 05.05.1993 № 318- XII.

¹⁵ Ратифицировано постановлением Верховной Рады Украины от 17.12.1993 № 3735-XII.

¹⁶ Ратифицировано постановлением Верховной Рады Украины от 17.12.1993 № 3735-XII.

¹⁷ Ратифицировано Законом Украины от 03.12.1997 № 697/97-ВР.

¹⁸ Ратифицировано Законом Украины от 17.12.1997 № 736/97-ВР.

¹⁹ Ратифицировано (с оговорками) Законом Украины от 29.11.2001 № 2855-III.

²⁰ Ратифицировано Законом Украины от 12.09.2002 № 149-IV.

²¹ Ратифицировано Законом Украины от 15.03.2006 № 3533-IV.

²² Ратифицировано Законом Украины от 31.07.2006 № 54-V.

Договор между Кабинетом Министров Украины и Правительством Латвийской Республики о сотрудничестве в борьбе с терроризмом, незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров и организованной преступностью, подписанный 24 февраля 2000 года²³;

Решение о создании Антитеррористического центра государств-участниц СНГ, подписанное 21 июня 2000 года²⁴;

Соглашение (в форме обмена письмами) между Украиной и Организацией Североатлантического договора об участии Украины в военно-морских операциях на Средиземном море в рамках операции “Активные усилия”, подписанное 21 апреля 2001 года;

Соглашение между Кабинетом Министров Украины и Правительством Греческой Республики о борьбе с терроризмом, незаконным оборотом наркотиков, организованной и другими формами преступности, подписанное 24 апреля 2001 года²⁵;

Соглашение о сотрудничестве между Правительствами государств-участников ГУАМ в области борьбы с терроризмом, организованной преступностью и другими опасными видами преступлений, подписанное 20 июля 2002 года²⁶;

Протокол об утверждении Положения о порядке организации и проведения совместных антитеррористических актов на территориях государств-участниц Содружества Независимых Государств (СНГ), подписанный 7 октября 2002 года²⁷;

Дополнительный протокол о борьбе с терроризмом к Соглашению между правительствами государств-участников Черноморского Экономического Содружества о сотрудничестве в борьбе с преступностью, в частности организованной, подписанный 3 декабря 2004 года²⁸;

Протокол, внёсший изменения к Европейской конвенции о борьбе с терроризмом 1977 года, подписанный 15 мая 2005 года²⁹;

Соглашение между Кабинетом Министров Украины и Правительством Соединённых Штатов Америки относительно взаимного признания и использования перечней лиц и организаций, занимающихся или имеющих отношение к террористической деятельности³⁰;

Соглашение между Кабинетом Министров Украины и Правительством Литовской Республики о сотрудничестве в борьбе с преступностью и международным терроризмом, подписанное 12 апреля 2007 года³¹;

Соглашение между Украиной и Европейским Союзом об определении

²³ Утверждено постановлением Кабинета Министров Украины от 05.12.2007 № 1389.

²⁴ Ратифицировано (с оговорками) Законом Украины от 04.10.2001 № 2758-III.

²⁵ Утверждено постановлением Кабинета Министров Украины от 19.11.2008 № 1012.

²⁶ Утверждено постановлением Кабинета Министров Украины от 24.10.2002 № 1572.

²⁷ Ратифицировано Законом Украины от 07.04.2004 № 1699-IV.

²⁸ Утверждено постановлением Кабинета Министров Украины от 17.12.2008 № 1091.

²⁹ Ратифицировано Законом Украины от 20.09.2006 № 167-V.

³⁰ Распоряжение Кабинета Министров Украины от 08.10.2004 № 726-р.

³¹ Утверждено постановлением Кабинета Министров Украины от 24.10.2007 № 1252.

общей схемы участия Украины в операциях с Европейским Союзом по урегулированию кризисов³²;

Соглашение между Кабинетом Министров Украины и Правительством Федеративной Республики Германия о сотрудничестве с организованной преступностью, терроризмом и другими преступлениями средней тяжести, тяжкими и особо тяжкими преступлениями³³;

Меморандум между Кабинетом Министров Украины и Правительством Российской Федерации о сотрудничестве в борьбе с терроризмом, от 12 июля 2012 года.

1.1.2. В 2007 году Украина присоединилась к Глобальной инициативе по борьбе с актами ядерного терроризма, а в 2008 году Украиной и США были подписаны международные нормативные акты, направленные на предотвращение терроризма и борьбу с ним:

приоритеты украинско-американского сотрудничества (дорожная карта), от 1 апреля 2008 года;

“Хартия Украина – США о стратегическом партнерстве”, от 19 декабря 2008 года.

Кроме того, Украина подписала международные нормативные акты, направленные на предотвращение отмывания денег и финансирование терроризма:

Меморандум о взаимопонимании между Государственным комитетом финансового мониторинга Украины и Сетью борьбы с финансовыми преступлениями, Бюро Министерства финансов Соединенных Штатов Америки относительно сотрудничества в сфере обмена информацией, которая имеет отношение к отмыванию денег на финансирование терроризма;

Меморандум о взаимопонимании между Государственным комитетом финансового мониторинга Украины и Центром финансового мониторинга Центрального банка Республики Армения по сотрудничеству в области противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путём, и финансированию терроризма, от 12 марта 2008 года;

Меморандум о взаимопонимании между Государственным комитетом финансового мониторинга Украины и Советом по противодействию отмыванию денежных средств, подразделением финансовой разведки Республики Филиппины относительно сотрудничества в сфере обмена финансовой информацией, связанной с легализацией (отмыванием) доходов, полученных преступным путем, и финансированием терроризма, от 12 марта 2008 года;

Меморандум о взаимопонимании между Государственным комитетом финансового мониторинга Украины (Украина) и Центром анализа отчетов об операциях Австралии (Австралийский Союз) относительно сотрудничества в сфере обмена информацией, связанной с легализацией (отмыванием)

³² Ратифицировано Законом Украины от 06.03.2008 № 137-VI.

³³ Постановление Кабинета Министров Украины от 20.04.2011 № 427.

доходов, полученных преступным путем, и финансированием терроризма;

Меморандум о взаимопонимании между Государственным комитетом финансового мониторинга Украины и Администрацией по предупреждению отмывания денег и финансированию терроризма Черногории относительно противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированием терроризма.

Украина подписала ряд двусторонних соглашений с другими государствами о противодействии терроризму и транснациональной преступности. Продолжается работа о расширении договорно-правовой базы в этой сфере с другими государствами.

1.1.3. Указом Президента Украины утверждена Национальная антитеррористическая программа, направленная на дальнейшее развитие нормативно-правовой базы в сфере борьбы с терроризмом и усовершенствование организационно-институциональной системы деятельности в государстве на указанном направлении.

1.2 Какие законодательные меры были приняты в вашем государстве для выполнения вышеупомянутых соглашений и договоренностей?

1.2.1. Указы Президиума Верховной Рады Украины:

от 08.05.1987 № 3954-XI “О присоединении Украинской Советской Социалистической Республики к Международной конвенции о борьбе с захватом заложников”;

от 21.12.1987 № 5049-XI “О присоединении Украинской Советской Социалистической Республики к Конвенции о преступлениях и некоторых других актах, которые совершаются на борту воздушных судов”;

от 14.03.1989 № 7247-XI “О ратификации Украинской Советской Социалистической Республикой Протокола о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, что дополняет Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации”.

1.2.2. Законы Украины:

от 03.12. 1997 № 697/97-ВР “О ратификации Конвенции о маркировке пластических взрывчатых веществ с целью их выявления”;

от 29.11.2001 № 2855-III “О присоединении Украины к Международной конвенции о борьбе с бомбовым терроризмом”;

от 04.10.2001 № 2758-III “ О ратификации Решений о создании и деятельности Антитеррористического центра государств-участниц Содружества Независимых Государств”;

от 06.02.2003 № 458-IV “О внесении изменений в некоторые законы Украины по вопросам предотвращения использования банков и других финансовых организаций с целью легализации (отмывания) денег, полученных преступным путем”;

от 20.03.2003 № 638-IV “О борьбе с терроризмом”;

от 15.05.2003 № 747-IV “О внесении изменений в некоторые законы Украины в связи с принятием Закона Украины “О физической защите ядерных установок, ядерных материалов, радиоактивных отходов, других

источников ионизируемого излучения”;

от 19.06.2003 № 964-IV “Об основах национальной безопасности Украины”;

от 07.04.2004 № 1669-IV “О ратификации Протокола об утверждении Положения о порядке организации и проведения совместных антитеррористических мероприятий на территориях государств-участниц Содружества Независимых Государств”;

от 15.11.2011 № 4026-VI “О внесении изменений в Закон Украины “О Вооружённых Силах Украины”;

от 18.09.2012 № 5286-VI “О внесении изменений в некоторые законы Украины относительно участия Вооружённых Сил Украины в международных операциях по поддержанию мира и безопасности”.

1.2.3. Постановления Верховной Рады Украины:

от 17.12.1993 № 3735-XII “О ратификации Конвенции о борьбе с незаконными актами и Протокола о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, размещенных на континентальном шельфе”;

от 05.05.1993 № 3182-XII “Об участии Украины в Конвенции о физической защите ядерного материала 1980 года”.

1.2.4. Указы Президента Украины:

от 11.12.1988 № 1343/98 “Об Антитеррористическом центре”;

от 14.04.1999 № 379/99 “О Положении об Антитеррористическом центре и его координационных группах при региональных органах Службы безопасности Украины”;

от 26.07.2001 № 570/2001 “О порядке взаимодействия с международными антитеррористическими организациями”;

от 26.01.2006 № 71/2006 “Об утверждении Соглашения (в форме обмена письмами) между Украиной и Организацией Североатлантического договора об участии Украины в военно-морских операциях на Средиземном море в рамках операции “Активные усилия” (ОА3);

от 14.12.2006 № 1076/2006 “О решении Совета национальной безопасности и обороны Украины от 17 ноября 2011 года “О направлении корветов “Луцк”, “Тернополь” и фрегата “Гетьман Сагайдачный” Военно-Морских Сил Вооружённых Сил Украины для участия в военно-морских операциях на Средиземном море в рамках операции “Активные усилия”;

от 25.05.2010 № 745/2010 “Об утверждении Порядка формирования списка лиц, связанных с террористической деятельностью”;

от 10.03.2011 № 278/2011 “О Штабе обеспечения международного взаимодействия и координации мероприятий безопасности по подготовке и проведения финальной части чемпионата Европы 2012 года по футболу”.

1.2.5. Постановления Кабинета Министров Украины:

от 24.10.2002 № 1572 “Об утверждении Соглашения о сотрудничестве между Правительствами государств-участниц ГУАМ в области борьбы с терроризмом, организованной преступностью и другими опасными видами преступлений”;

от 25.10.2002 № 1575 “О внесении изменений в Порядок оформления, выдачи, возврата, хранения и уничтожения дипломатических и служебных паспортов Украины”;

от 29.03.2002 № 401 “Об утверждении Положения об использовании воздушного пространства Украины”;

от 10.12.2003 № 1896 “О единой государственной информационной системе в сфере предупреждения и противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путём, и финансирования терроризма”;

от 28.07.2004 № 982 “Об утверждении Порядка проведения социальной реабилитации лиц, пострадавших от террористического акта”;

от 07.02.2007 № 153 “Об утверждении Порядка взаимодействия по пресечению противоправных действий воздушных судов, которые могут использоваться для совершения террористических актов в воздушном пространстве Украины в мирное время”;

от 24.10.2007 № 1252 “Об утверждении Соглашения между Кабинетом Министров Украины и Правительством Литовской Республики о сотрудничестве в борьбе с преступностью и международным терроризмом”;

от 19.11.2008 № 1012 “Об утверждении Соглашения между Кабинетом Министров Украины и Правительством Греческой Республики о борьбе с терроризмом, незаконным оборотом наркотиков, организованной и другими формами преступности”;

от 17.12.2008 № 1091 “Об утверждении Дополнительного протокола о борьбе с терроризмом к Соглашению между правительствами государств-участниц Черноморского Экономического Содружества о сотрудничестве в борьбе с преступностью, особенно организованной”;

от 18.08.2010 № 745 “Об утверждении Порядка формирования перечня лиц, которые связаны с проведением террористической деятельности или в отношении которых применены международные санкции”;

от 25.08.2010 года № 765 “О Порядке определения государств (территорий), которые не выполняют или не должным образом выполняют рекомендации международных, межправительственных организаций, осуществляющих деятельность в сфере борьбы с легализацией (отмыванием) доходов, полученных преступным путём, и финансированием терроризма”;

от 17.10.2012. № 965 “О внесении изменений в план мероприятий на 2012 год по предотвращению и противодействию легализации (отмыванию) денег, полученных преступным путем, или финансированию терроризма”.

1.2.6. Распоряжения Кабинета Министров Украины:

от 12.09.2012 № 672-р “Об информационно-разъяснительных мероприятиях в сфере борьбы с терроризмом”.

1.2.7. Соглашение между Украиной и Европейским Союзом об определении общей схемы участия Украины в операциях с Европейским Союзом по урегулированию кризисов.³⁴

³⁴ Ратифицировано Законом Украины от 06.03.2008 № 137-VI.

1.2.8. Указом Президента Украины от 10.03.2011 № 278/2011 создан Штаб обеспечения международного взаимодействия и координации мер безопасности по подготовке и проведению финальной части чемпионата Европы 2012 года по футболу. Во исполнение статьи 3 указанного акта утверждено Положение о штабе обеспечения международного взаимодействия и координации мер безопасности по подготовке и проведению финальной части чемпионата Европы 2012 года по футболу³⁵.

1.2.9. В интересах обеспечения выполнения международных обязательств, касающихся предупреждения терроризма и борьбы с ним, отрабатываются предложения по усовершенствованию антитеррористического законодательства, в том числе в отношении:

реагирования на тенденцию к увеличению количества проявлений террористического характера с использованием новейших телекоммуникационных средств;

упорядочивания регистрации и использования маломерных и радиоуправляемых летательных аппаратов, которые могут применяться как средства осуществления террористических актов;

противодействия противоправным устремлениям со стороны международных террористических и религиозно-экстремистских организаций.

1.3 Каковы функции и задачи военных и военизированных сил, сил безопасности и полиции в сфере предупреждения терроризма и борьбы с ним в вашем государстве?

Полномочия субъектов, непосредственно осуществляющих борьбу с терроризмом, определены статьей 5 Закона Украины “О борьбе с терроризмом”³⁶.

1.3.1. Кабинет Министров Украины принял постановление “Об утверждении Порядка взаимодействия по предотвращению противоправных действий воздушных судов, которые могут использоваться для совершения террористических актов в воздушном пространстве Украины в мирное время”³⁷, где определены признаки, по которым воздушное судно классифицируется, как такое, которое может использоваться для совершения террористического акта.

1.3.2. Служба безопасности Украины:

осуществляет борьбу с терроризмом путем проведения оперативно-розыскных мероприятий, направленных на предотвращение, выявление и пресечение террористической деятельности, в том числе международной;

собирает информацию о деятельности иностранных и международных террористических организаций;

осуществляет в рамках, установленных действующим законодательством Украины полномочий, исключительно с целью получения упреждающей информации в случае угрозы совершения террористического

³⁵ Указ Президента Украины от 16.09.11 № 919/2011 (нормы которого устанавливают создание экспертной группы из числа представителей иностранных государств и международных организаций).

³⁶ От 20 марта 2003 года.

³⁷ От 7 февраля 2007 года № 153.

акта или при проведении антитеррористической операции, оперативно-технические розыскные мероприятия в системах и каналах телекоммуникаций, которые могут использоваться террористами;

обеспечивает через Антитеррористический центр при Службе безопасности Украины организацию и проведение антитеррористических мероприятий, координацию деятельности субъектов борьбы с терроризмом в соответствии с компетенцией, определённой законодательством Украины;

осуществляет досудебное следствие по делам о преступлениях, связанных с террористической деятельностью;

инициирует вопрос о наложении на неопределённый срок ареста на активы, связанные с финансированием терроризма и относящиеся к финансовым операциям, приостановленным в соответствии с решениями, принятыми на основе резолюций Совета Безопасности ООН, снятие ареста с указанных активов и предоставление доступа к ним по обращению лица, которое может документально подтвердить необходимость покрытия основных и чрезвычайных расходов;

обеспечивает во взаимодействии с разведывательными органами Украины безопасность от террористических посягательств учреждений Украины за пределами ее территории, их сотрудников и членов их семей.

1.3.3. Министерство внутренних дел Украины:

осуществляет борьбу с терроризмом путем предотвращения и пресечения преступлений, совершенных с террористической целью, расследование которых отнесено законодательством Украины к компетенции органов внутренних дел;

предоставляет Антитеррористическому центру при Службе безопасности Украины необходимые силы и средства;

обеспечивает их эффективное использование во время проведения антитеррористических операций.

1.3.4. Министерство обороны Украины, органы военного управления, соединения, воинские части Вооруженных Сил Украины:

обеспечивают защиту от террористических посягательств на объекты Вооружённых Сил Украины, ракетное и стрелковое оружие, боеприпасы, взрывчатые и отравляющие вещества, которые находятся в воинских частях или хранятся в определенных местах;

организуют подготовку и применение сил и средств Сухопутных войск, Воздушных Сил, Военно-Морских Сил Вооруженных Сил Украины в случае совершения террористического акта в воздушном пространстве, в территориальных водах Украины;

принимают участие в проведении антитеррористических операций на военных объектах или в случае возникновения террористических угроз безопасности государства за пределами Украины.

1.3.5. Государственная служба Украины по чрезвычайным ситуациям, а также подчинённые ей органы управления и военизированные формирования осуществляют мероприятия по:

защите населения и территории в случае угрозы чрезвычайных

ситуаций, связанных с технологическими террористическими проявлениями и другими видами террористической деятельности;

минимизации и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций во время проведения антитеррористических операций;

подготовке населения к действиям в условиях совершения террористического акта.

1.3.6. Государственная пограничная служба Украины:

осуществляет борьбу с терроризмом путем предотвращения, выявления и пресечения попыток пересечения террористами государственной границы Украины;

осуществляет борьбу с незаконным перемещением через государственную границу Украины оружия, взрывчатых, ядовитых, радиоактивных веществ и других предметов, которые могут быть использованы в качестве средств совершения террористических актов;

обеспечивает безопасность морского судоходства в пределах территориальных вод и исключительной (морской) экономической зоны.

1.3.7. Государственная пенитенциарная служба Украины:

взаимодействует с Антитеррористическим центром при Службе безопасности Украины по вопросам борьбы с терроризмом;

осуществляет мероприятия по предотвращению и пресечению преступлений террористической направленности на объектах криминально-исполнительной системы.

1.3.8. Управление государственной охраны Украины:

принимает участие в операциях по прекращению террористических актов, направленных против должностных лиц и объектов, охрана которых поручена подчиненным ему подразделениям.

1.4 Представьте любую другую актуальную информацию о предпринимаемых на национальном уровне мерах по предупреждению терроризма и борьбе с ним.

Службой безопасности Украины на постоянной основе осуществляется информационно-разъяснительная, предупредительно-профилактическая и воспитательная работа среди населения путём освещения в средствах массовой информации и на ведомственном Интернет-сайте Службы безопасности Украины информации, направленной на недопущение террористических проявлений, а также на создание в обществе атмосферы нетерпимости к такому негативному явлению как терроризм. Кроме этого, реализуются профилактические мероприятия в отношении физических и юридических лиц, причастных к распространению материалов по изготовлению самодельных взрывных устройств.

С целью подготовки населения к действиям в условиях совершения террористического акта, в том числе в случае выявления в местах массового скопления людей подозрительных предметов, разработаны³⁸:

рекомендации о поведении граждан в случае совершения

³⁸ Размещены на Интернет-сайте Службы безопасности Украины.

террористического акта;

памятка о первоочередных действиях в случае выявления или применения взрывных устройств;

перечень признаков, указывающих на возможное наличие взрывных устройств.

1.4.1. Информация о национальных усилиях по предупреждению терроризма и борьбе с ним, включая соответствующую информацию о законодательстве, выходящем за рамки конвенций и протоколов Организации Объединённых Наций (например, касающихся финансирования террористических групп).

1.4.1.1. Во исполнение Программы сотрудничества государств-участников СНГ в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2011 – 2013 год (далее – Программа), утвержденной на заседании Совета Глав государств-участников СНГ в декабре 2010 года, территориальные органы и подразделения Государственной службы Украины по чрезвычайным ситуациям принимали участие в мероприятиях, которые определены указанной Программой.

В соответствии с Планом-графиком проведения командно-штабных и тактико-специальных учений по антитеррористической тематике на 2012 – 2013 год, в 2012 году территориальными органами и подразделениями Государственной службы Украины по чрезвычайным ситуациям принято участие в 53 командно-штабных учениях и 51 тактико-специальном учении, в которых было задействовано 1 721 человек и 390 ед. техники.

1.4.1.2. Практическая деятельность Вооружённых Сил Украины в сфере борьбы с терроризмом осуществляется по направлениям:

антитеррористическая составляющая деятельности Главного управления разведки Министерства обороны Украины проводится при взаимодействии с другими разведывательными органами государства, а также с соответствующими структурами других стран мира. С этой целью созданы соответствующие структурные подразделения;

противодействие террористическим угрозам, которые могут быть совершены с использованием воздушного пространства. На сегодняшний день существующие возможности Воздушных Сил Вооружённых Сил Украины позволяют иметь дежурное радиолокационное поле и обеспечивать контроль воздушного пространства, прежде всего на средних и больших высотах.

1.4.1.2.1. Военские части Вооружённых Сил Украины в условиях повседневной деятельности проводят предварительную подготовку к проведению антитеррористических мероприятий на военных объектах. Такая подготовка в себя включает:

определение объектов возможных террористических посягательств, сил и средств, которые могут быть задействованы в антитеррористических мероприятиях;

получение и анализ информации о террористических намерениях в отношении военных объектов;

разработку превентивных антитеррористических планов относительно вероятных объектов и направлений террористических атак;

обеспечение постоянной готовности сил и средств, привлекаемых к антитеррористической операции.

Обо всех фактах совершения (подготовки к совершению) деяния с признаками террористического акта на военном объекте его командир (начальник) в установленном порядке незамедлительно информирует руководителя координационной группы (далее – КГ) при соответствующем региональном органе Службы безопасности Украины. Затем он предпринимает комплекс мер, предусмотренных соответствующими Планами противодействия диверсиям и террористическим актам в Вооружённых Силах Украины в мирное время, с целью локализации и пресечения противоправного акта, поддерживает постоянную связь с руководителем региональной КГ Антитеррористического Центра при Службе безопасности Украины, информирует его о ситуации, принятых мерах и их результатах.

Для выполнения задач противодействия диверсиям и террористическим актам на военных объектах в Вооружённых Силах Украины определены следующие силы и средства:

оперативные группы по реагированию на кризисные ситуации органов управления;

расчёты дежурных смен командных пунктов (пунктов управления) органов управления;

суточные наряды воинских частей;

противодиверсионные резервы (воинских частей, видов Вооружённых Сил Украины);

силы и средства Военной службы правопорядка в Вооружённых Силах Украины;

авиационные средства для авиационной поддержки антитеррористических мероприятий, других мероприятий противодействия диверсиям и террористическим актам;

сводные отряды по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций (воинских частей, видов Вооружённых Сил Украины, а также непосредственного подчинения Генерального штаба Вооружённых Сил Украины).

1.4.1.2.2. Мероприятия по противодействию диверсионным проявлениям и террористическим актам на военных объектах, которые выполняет Военная служба правопорядка в Вооружённых Силах Украины.

На подразделения противодействия диверсиям и террористическим актам Военной службы правопорядка в Вооружённых Силах Украины возложены задачи:

организации мероприятий по противодействию диверсиям и террористическим актам в Вооружённых Силах Украины;

участия в подготовке и проведении антитеррористических операций на военных объектах Вооружённых Сил Украины;

участия в управлении силами и средствами, которые определены в Вооружённых Силах Украины для противодействия диверсиям и террористическим актам на военных объектах;

руководство подготовкой и применением подразделений специального назначения Военной службы правопорядка в Вооружённых Силах Украины;

поддержание взаимодействия с Антитеррористическим центром при Службе безопасности Украины, другими субъектами борьбы с терроризмом государства;

контроля выполнения мер противодействия диверсиям и террористическим актам на военных объектах.

1.4.1.2.3. На подразделения специального назначения Военной службы правопорядка в Вооружённых Силах Украины возложены задачи по проведению мероприятий по силовому пресечению преступлений и других правонарушений на военных объектах Вооружённых Сил Украины, участие в проведении антитеррористических операций на военных объектах.

1.4.1.3. Правовой основой для принятия решений по предупреждению проявлений терроризма являются:

1.4.1.3.1. Законы Украины:

от 19.06.2003 № 964-IV “Об основах национальной безопасности Украины”;

от 21.09.2006 № 170-V “О внесении изменений и дополнений в Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы Украины для предотвращения терроризма”;

от 18.09.2012 № 5286-VI “О внесении изменений в некоторые законы Украины относительно участия Вооружённых Сил Украины в международных операциях по поддержанию мира и безопасности”.

1.4.1.3.2. Постановления Кабинета Министров Украины:

от 11.04.2001 № 351 “О выполнении резолюции Совета Безопасности ООН относительно движения “Талибан” (Афганистан)”;

от 14.12.2001 № 1694 “Об утверждении Программы реализации положений Варшавской конвенции о совместной борьбе против терроризма”;

от 01.06.2002 № 749 “Об исполнении резолюций Совета Безопасности ООН относительно Усамы бен Ладена, организации “Аль-Каида” и движения “Талибан” (Афганистан)”;

от 12.03.2003 № 327 “Об утверждении Порядка проведения государственной проверки систем физической защиты ядерных установок, ядерных материалов, радиоактивных отходов, других источников ионизирующего излучения и планов взаимодействия в случае осуществления актов ядерного терроризма”;

от 15 ноября 2011 года № 4026-VI “О внесении изменений в Закон Украины “О Вооружённых Силах Украины”;

1.4.1.4. Верховной Радой Украины 13 сентября 2001 года сделано заявление по поводу актов терроризма, совершенных 11 сентября 2001 года в США.

1.4.2. Безопасность радиоактивных источников.

1.4.2.1. Обеспечение безопасности радиоактивных материалов и реализация государственной политики в сфере надлежащего обращения с радиоактивными отходами и отработанным ядерным топливом, осуществляются в рамках участия Украины в Глобальной инициативе борьбы с ядерным терроризмом.³⁹

1.4.2.2 Внутренние войска Министерства внутренних дел Украины⁴⁰ обеспечивают охрану ядерных установок, ядерных материалов, радиоактивных отходов, а также при перевозке ядерных материалов, радиоактивных отходов⁴¹.

1.4.2.3. Украина является активным участником Глобальной инициативы борьбы с ядерным терроризмом, Глобальной инициативы против распространения оружия массового уничтожения; обязанности в рамках компетенции распределены между причастными государственными органами исполнительной власти и другими участниками борьбы с терроризмом.

1.4.2.4. Министерство энергетики и угольной промышленности Украины⁴² обеспечивает физическую защиту ядерных установок, ядерных материалов, радиоактивных отходов, других источников ионизирующего излучения объектов, которые принадлежат к сфере его управления, а также перевозкам, и контроль за их осуществлением.

1.4.2.5. Источники ионизирующего излучения в Вооружённых Силах Украины используются в комплектах вооружения войск радиационной, химической и бактериологической защиты и являются источниками ионизирующего излучения закрытого типа.

Все источники, находящиеся в эксплуатации и на хранении в Вооружённых Силах Украины учтены, хранятся в воинских частях в помещениях (на складах) в соответствии с требованиями действующего законодательства Украины и ведомственных нормативных документов⁴³.

1.4.2.6. Состояние радиационной безопасности воинских частей проверяется в ходе плановых проверок (инспекционных мероприятий) по вопросам выполнения требований природоохранного законодательства

³⁹ От 06.04.2011 №393/2011 Указ Президента Украины “О утверждении Положения о Государственном агентстве Украины по управлению зоной отчуждения”.

⁴⁰ От 19.10.2000 № 2064-III Закон Украины “О физической защите ядерных установок, ядерных материалов, радиоактивных отходов, других источников ионизируемого излучения”.

⁴¹ От 31.07.2012 №462/2012 2011 Указ Президента Украины “О внесении изменений в пункт 4 Положения о Министерстве внутренних дел Украины”.

⁴² От 06.04.2011 №382/2011 Указ Президента Украины “Об утверждении Положения о Министерстве энергетики и угольной промышленности Украины”

⁴³ Законов Украины: “Об использовании ядерной энергии и радиационной безопасности”, “О защите человека от воздействия ионизирующего излучения”, “Об обращении с радиационными отходами”, “О физической защите ядерных установок, ядерных материалов, радиационных отходов, других источников ионизирующего излучения”; постановления Кабинета Министров Украины от 04.08.1997 № 847 “О создании Государственного регистра источников ионизирующего излучения приказов Министра обороны Украины: от 12.03.1996 № 65 “О состоянии экологической безопасности Вооружённых Силах Украины и мероприятиях по его улучшению”; от 09.09.1999 № 279 “Об утверждении инструкции о порядке проверки (инспектирования) и оценки состояния экологической безопасности в Вооружённых Силах Украины”.

Украины. Результаты проверок свидетельствуют о том, что условия хранения источников ионизирующего излучения соответствуют требованиям руководящих документов.

Контроль уровней радиации на военных объектах осуществляется дежурными сменами с помощью приборов радиационного контроля круглосуточно. Санитарный надзор над объектами, где проводятся работы с источниками ионизирующего излучения, и контроль защиты военнослужащих от воздействия ионизирующего излучения осуществляют уполномоченные учреждения государственной санитарно-эпидемической службы. Контроль доз облучения персонала, который допущен к работе с источниками ионизирующего излучения, осуществляется в соответствии с требованиями действующего законодательства и ведомственных руководящих документов.

1.4.2.7. На сегодняшний день на балансе Вооружённых Сил Украины содержатся четыре места захоронения радиоактивных отходов, созданных во времена СССР. Уровни радиации в местах хранения радиоактивных отходов не превышают природных фоновых уровней и не создают угрозы здоровью людей и окружающей среде.

Таким образом, организация хранения и эксплуатации источников ионизирующего излучения и объектов захоронения радиоактивных отходов в Вооруженных Силах Украины соответствует требованиям действующего законодательства, обеспечивает их сохранность и исключает негативное воздействие радиоактивных веществ на здоровье людей и окружающую среду.

1.4.3. Использование Интернета и других информационных сетей в террористических целях.

Служба безопасности Украины, в пределах компетенции, осуществляет комплекс мер по выявлению и предотвращению противоправной деятельности, направленной на использование национального сегмента сети Интернет и других информационных сетей в террористических целях. Развивается и совершенствуется практика прекращения функционирования web-страниц, которые содержат призывы террористического характера.

1.4.3.1. Реализованы мероприятия в рамках Штаба обеспечения международного взаимодействия⁴⁴ в интересах антитеррористической защиты проведения финальной части чемпионата Европы 2012 года по футболу. С этой же целью согласованы стандарты и меры безопасности и создан закрытый канал связи с Авиагентством внутренней безопасности Республики Польша. Приобретенный опыт антитеррористического обеспечения крупных спортивных соревнований распространяется в ходе мероприятий международного характера.

1.4.3.2. С целью обмена опытом в сфере борьбы с терроризмом и имплементации соответствующей Конвенции Совета Европы Служба безопасности Украины совместно с Комитетом экспертов Совета Европы по

⁴⁴ Указ Президента Украины от 10.03.2011 №278/2011.

борьбе с терроризмом (CODEXTER) осуществляет мероприятия по подготовке и проведению в течении 2013 года совместной международной конференции “Привлечение террористов к суду: содействие достижению европейских стандартов и обмен передовым опытом”.

Во время конференции планируется обсудить вопросы политики предупреждения терроризма, использования специальных методов расследований, международного сотрудничества в вопросах задержаний (арестов), досудебного задержания и экстрадиции лиц, подозреваемых в террористических намерениях.

1.4.3.3. В контексте сотрудничества Службы безопасности Украины с Координатором Проектов ОБСЕ в Украине, в 2013 году планируется совместная реализация международного проекта “Эффективное противодействие терроризму и угрозам национальной безопасности Украины”. Рабочий план данного Проекта предусматривает проведение в Украине семинара по вопросам борьбы с терроризмом и современных методов оценки террористических угроз в Восточной Европе.

1.4.3.4. Службой безопасности Украины поддержана инициатива Министерства иностранных дел Украины относительно проведения конференции по вопросам противодействия терроризму, которая могла бы быть организована в рамках украинского председательствования в ОБСЕ.

1.4.4. Правовое сотрудничество, включая экстрадицию.

1.4.4.1. На основании двусторонних межгосударственных соглашений о сотрудничестве в сфере борьбы с международным терроризмом правоохранительными и специальными органами проводятся мероприятия по недопущению проникновения на территорию Украины членов международных террористических организаций или лиц, подозреваемых в причастности к террористической деятельности. С целью предупреждения и противодействия формированию каналов нелегальной миграции с использованием международного студенческого обмена инициированы изменения в Законах Украины “О высшем образовании” и “О разрешительной системе в сфере хозяйственной деятельности” в части лицензирования соответствующего вида предпринимательской деятельности.

1.4.4.2. Кроме того, рабочим аппаратом украинского бюро Интерпола проводятся мероприятия по розыску лиц, подозреваемых в совершении тяжких преступлений, в том числе террористического характера, в системе функционирования Интерпола. Приём-передача и конвоирование экстрагируемых лиц из государств, которые имеют непосредственные границы с Украиной, осуществляется особыми караулами внутренних войск Министерства внутренних дел Украины. Из государств, которые не имеют непосредственных границ – конвойной группой Министерства внутренних дел Украины, в состав которой входят работники рабочего аппарата украинского бюро Интерпола и военнослужащие внутренних войск.

1.4.5. Убежищ и укрытий для террористов и террористических организаций.

Соответствующими службами Министерства внутренних дел Украины

проводятся оперативно-розыскные, профилактические и иные мероприятия, направленные на выявление убежищ и укрытий для террористов и террористических организаций на территории Украины, в том числе во взаимодействии с другими субъектами, осуществляющими борьбу с терроризмом.

2. Размещение вооруженных сил за рубежом

2.1. Представьте информацию о размещении вооруженных сил вашего государства на территории других государств-участников в соответствии с выработанными на добровольной основе соглашениями, а также с международным правом.

2.1.1. С целью создания правовой основы для проведения в Украине многонациональных мероприятий военного сотрудничества и участия подразделений Вооружённых Сил Украины в таких мероприятиях за рубежом, в международных миротворческих операциях, которые осуществляются на основании решений Совета Безопасности ООН в соответствии с Уставом ООН, ОБСЕ, а также для оказания Украиной военной помощи другим государствам, по их просьбе, либо для предоставления Украине, по её просьбе, помощи как в отражении вооруженной агрессии со стороны третьего государства, так и в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, в Украине были приняты законы Украины “О порядке направления подразделений Вооруженных Сил Украины в другие государства”⁴⁵, “О порядке допуска и условиях пребывания подразделений вооруженных сил других государств на территорию Украины”⁴⁶, “Об участии Украины в международных операциях из поддержания мира и безопасности”⁴⁷, “О внесении изменений в некоторые законы Украины касательно участия Вооружённых Сил Украины в международных операциях по поддержанию мира и безопасности”⁴⁸.

Ратифицированы Соглашение между государствами – участниками Североатлантического Договора и другими государствами, которые принимают участие в программе “Партнерство во имя мира”, о статусе их вооруженных сил и Дополнительный протокол к этому Соглашению.

2.1.2 Законами Украины “О порядке направления подразделений Вооружённых Сил Украины в другие государства” и “О порядке допуска и условиях пребывания подразделений вооружённых сил других государств на территорию Украины” установлено, что направление подразделений Вооружённых Сил Украины в другие государства, либо допуск на её территорию подразделений вооружённых сил других государств, осуществляются на временной основе после принятия Верховной Радой Украины соответствующего Закона Украины.

2.1.3. Практические аспекты пребывания подразделений иностранных государств в Украине определены в “Меморандуме о взаимопонимании

⁴⁵ *От 02.03.2000 № 1518-III.*

⁴⁶ *От 22.02.2000 № 1479-II.*

⁴⁷ *От 23.04.1999 № 613-XIV.*

⁴⁸ *От 18.09.2012 № 52863-VI.*

между Кабинетом Министров Украины и штабом Верховного главнокомандующего объединенных вооруженных сил НАТО на Атлантике и штабом Верховного главнокомандующего объединенных вооруженных сил НАТО в Европе по обеспечению операций НАТО со стороны Украины”.⁴⁹

2.1.4. Решение о направлении миротворческого персонала принимает Президент Украины.

2.1.5. В соответствии с выработанными на добровольной основе соглашениями Вооруженные Силы Украины выполняют задачи на территории государств-участников ОБСЕ:

Республика Молдова – 10 украинских военных наблюдателей в составе совместных миротворческих сил в Зоне безопасности Приднестровского региона Республики Молдова⁵⁰.

Место дислокации: 4 офицера, г. Бендеры;
2 офицера, г. Дубоссары;
2 офицера, г. Крыуляны;
1 офицер, н.п. Дороцкое;
1 офицер, н.п. Вадул-луй-Воде.

Национальный контингент Вооружённых Сил Украины численностью 161 военнослужащий выполняют задания в составе многонациональных сил КФОР в Косово, Республика Сербия. Место дислокации – база “Бондстил” (н.п. Урошевац).

В составе Миссии ООН в Косово выполняют задачи 2 офицера Вооружённых Сил Украины – начальник штаба воинского компонента Миссии ООН в Косово и офицер связи.

2.1.5. В соответствии с выработанными на добровольной основе соглашениями сотрудники Министерства внутренних дел Украины выполняют задачи на территории государств-участников ОБСЕ.

Место дислокации: 2 офицера, Косово;
8 офицеров, о. Кипр.

3. Выполнение других международных обязательств, имеющих отношение к Кодексу поведения

3.1 Представьте информацию о том, каким образом ваше государство обеспечивает добросовестное выполнение обязательств в области контроля над вооружениями, разоружения и укрепления доверия и безопасности, как элемента неделимой безопасности.

3.1.1. В соответствии с Стратегией национальной безопасности Украины и Военной доктриной Украины, утверждённой 8 июня 2012 года Президентом Украины, определены приоритеты и направления политики национальной безопасности и военной политики в новых условиях глобализирующегося мира, одним из условий их обеспечения является

⁴⁹ Ратифицированной Верховной Радой Украины 17.03.2004.

⁵⁰ Основанием для направления украинских военных наблюдателей является: договор о принципах мирного урегулирования вооружённого конфликта в Приднестровском регионе Республики Молдова (от 21.07.1992); Одесские договорённости (от 20.03.1998); постановление Кабинета Министров Украины от 23.10.1998 № 1685 “Об участии украинских военных наблюдателей в урегулировании последствий конфликта в Приднестровском регионе Республики Молдова”.

выполнение международных договоров Украины в области контроля над вооружениями, разоружения и укрепления мер доверия и безопасности.

Кроме того, Украина, как член ОБСЕ, принимает активное участие в мероприятиях, направленных на выполнение обязательств в области контроля над вооружениями, разоружения, укрепления мер доверия и безопасности.

3.1.2. В соответствии с Законом Украины “Об обороне Украины” от 05.10.2000 № 2020-III на Вооруженные Силы Украины возлагаются задачи с практической реализации более 30 международных договоров, соглашений и нормативных актов в области контроля над вооружениями, разоружения, укрепления мер доверия и безопасности.

3.1.3. Украина в полном объеме обеспечивает выполнение обязательств по следующим основным договорам и соглашениям (документам):

Договор об обычных вооруженных силах в Европе;

Венский документ 2011 года переговоров по мерам укрепления доверия и безопасности в Европе;

Договор по открытому небу;

Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и его уничтожении;

двухсторонние межправительственные соглашения с соседними государствами о дополнительных мерах укрепления доверия и безопасности;

другие международные договоры, соглашения и нормативные акты.

Договор об обычных вооруженных силах в Европе, а также Венский документ 2011 года переговоров по мерам укрепления доверия и безопасности являются одними из важнейших инструментов контроля над обычными вооружениями на региональном и субрегиональном уровнях.

Украина признает актуальность и значимость Договора об обычных вооруженных силах в Европе, являющегося краеугольным камнем европейской безопасности, выступает за скорейшее начало переговорного процесса по выработке нового соглашения, направленного на модернизацию и усиление режима контроля над обычными вооружениями в Европе.

В соответствии с разделом X Венского документа 2011 года⁵¹ одним из направлений развития сотрудничества в области мер укрепления доверия и безопасности является сотрудничество на двухстороннем, многостороннем и региональном уровнях.

1.3.4. На сегодняшний день Украина заключила двухсторонние межправительственные соглашения с Республикой Беларусь, Республикой Польша, Венгерской Республикой и Словацкой Республикой. Действие соглашений распространяется на приграничные зоны.

В настоящее время ведётся активная работа с целью введения в действие такого же соглашения с Румынией.

Кроме того, рассматриваются возможности подготовки подобных соглашений с другими соседними государствами, с которыми Украина имеет

⁵¹ Решение Форума о сотрудничестве в области безопасности и о переиздании Венского документа, принятым на 665 специальном заседании Форума ОБСЕ по сотрудничеству и безопасности в Вене 30.11.2011.

не только сухопутные границы, но и граничит по Чёрному морю.

Предметом подобных договорённостей являются:

предоставление дополнительных квот на проведение оценочных визитов и инспекций в пределах районов применения двухсторонних соглашений;

проведение учебных инспекционных мероприятий по Венскому документу 2011 года и Договору об обычных вооруженных силах в Европе;

проведение ежегодных рабочих встреч по оценке реализации вышеупомянутых соглашений.

Являясь важным элементом контроля над вооружениями и укрепления мер доверия, упомянутые двухсторонние соглашения способствуют развитию военно-политического сотрудничества государств в рамках ОБСЕ.

Реализация Договора по открытому небу предполагает:

выполнение Украиной активных миссий наблюдательных полетов над территориями государств-участников Договора и сопровождение пассивных миссий наблюдательных полетов в Украине;

участие делегации Украины в плановых заседаниях Консультативной Комиссии по открытому небу, на которых рассматриваются вопросы, связанные с соблюдением положений Договора;

участие украинских представителей в двухсторонних переговорах с другими государствами-участниками с целью согласования двухстороннего взаимодействия, направленного на реализацию Договора по открытому небу;

предоставление украинского самолета наблюдения на правах аренды другим государствам-участникам Договора по открытому небу, которые не имеют своего самолета наблюдения;

обеспечение дозаправки топливом самолетов наблюдения других государств-участников Договора в процессе выполнения транзитных полётов над территорией Украины.

С момента провозглашения независимости Украина строго придерживается выполнения обязательств, предусмотренных международными договорами и соглашениями в области контроля над вооружениями, разоружения, укрепления мер доверия и безопасности.

3.2 Представьте информацию о том, каким образом ваше государство осуществляет контроль над вооружениями, разоружение и меры укрепления доверия и безопасности с целью укрепления безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ.

Украина осуществляет контроль над вооружениями, разоружение, а также в отношении мер укрепления доверия и безопасности путём имплементации соответствующих международных обязательств, в частности, используя механизмы проведения контрольных мероприятий (инспекций, посещений, наблюдений за военной деятельностью, выполнений миссий наблюдательных полётов), обеспечивая их выполнение на своей территории и за рубежом.

На протяжении 2012 – 2013 годов на территории Украины государствами-участниками было проведено более 50 контрольных

мероприятий в соответствии с существующими международными договорами и соглашениями в области контроля над вооружениями, разоружения, укрепления доверия и безопасности.

Украина, в свою очередь, в этот же период провела на территории других стран около 50 контрольных мероприятий. Кроме того, ежегодно проводятся двухсторонние рабочие встречи с представителями соседних государств по оценке выполнения двухсторонних межправительственных соглашений о дополнительных мерах укрепления доверия и безопасности.

Раздел II. Внутригосударственные элементы

1. Процесс национального планирования и принятия решений

1.1 Что представляет собой процесс национального планирования и принятия решений при определении и утверждении программ военного строительства и расходов на оборону в вашем государстве?

1.1.1. Процессы национального планирования и принятия решений, которые определяют военное строительство государства, зафиксированы в действующей системе стратегического планирования в сфере обороны и военного строительства, которая включает стратегическое планирование применения вооруженных сил и оборонное планирование по управлению государственными ресурсами в сфере обороны.

1.1.2. Стратегическое планирование применения Вооруженных Сил Украины предусматривает разработку ситуаций применения вооруженных формирований, определение стратегических целей и оперативных задач, форм и способов их применения, состава сил и средств, необходимость в материально-технических и других ресурсах.

1.1.3. Целью оборонного планирования является обеспечение необходимого уровня обороноспособности государства посредством обоснования перспектив развития Вооруженных Сил Украины с учетом характера реальных и потенциальных угроз в военной сфере, а также экономических возможностей государства, с определением конкретных мероприятий, исполнителей и сроков их реализации.

Правовой основой планирования и принятия решений, которое определяет военное строительство, являются:

1.1.4. Законы Украины:

от 06.12.1991 № 1934-ХІІ “О Вооруженных Силах Украины”;

от 06.12.1991 № 1932-ХІІ “Об обороне Украины”;

от 03.03.1999 № 464-ХІV “О государственном оборонном заказе”;

от 23.03.2000 № 1602-ІІІ “О государственном прогнозировании и разработке программ экономического и социального развития Украины”;

от 07.03.2002 № 3099-ІІІ “О Военной службе правопорядка в Вооруженных Силах Украины”;

от 19.06.2003 № 964-ІV “Об основах национальной безопасности Украины”;

от 19.06.2003 № 975-ІV “О демократическом гражданском контроле над Военной организацией и правоохрнительными органами государства”;

от 18.03.2004 № 1621-ІV “О государственных целевых программах”;

от 18.11.2004 № 2198-IV “Об организации оборонного планирования”;
от 01.07.2010 № 2411-VI “Об основах внутренней и внешней политики”;

от 06.12.2012 №5515-IV “О Государственном бюджете Украины на 2013 год”;

от 20.09.2011 №3742-VI “О численности Вооруженных Сил Украины на 2012 год”.

1.1.5. Указы Президента Украины:

от 15.06.2004 № 648/2004 “О Военной доктрине Украины”⁵²;

от 22.06.2004 № 670/2004 “О решении Совета национальной безопасности и обороны Украины от 17 июня 2004 года “О Стратегическом оборонном бюллетене Украины на период до 2015 года”;

от 01.02.2007 № 66/2007 “О Положении, о прохождении гражданами Украины службы в военном резерве Вооруженных Сил Украины”;

от 12.02.2007 № 105/2007 “О Стратегии национальной безопасности Украины”;

от 04.03.2008 № 196/2008 “О неотложных мерах относительно обеспечения развития Вооруженных Сил Украины”;

от 10.12.2008 № 1153/2008 “О Положении относительно прохождения гражданами Украины военной службы в Вооруженных Силах Украины”;

от 12.06.2009 № 430/2009 “О внесении изменений в Положение о прохождении гражданами Украины военной службы в Вооружённых Силах Украины”

от 29.12.2012 № 771/2012 “О решении Совета безопасности и обороны Украины от 29 декабря 2012 года “О стратегическом оборонном бюллетене Украины”;

от 29.12.2012 № 772/2012 “О Концепции реформирования и развития Вооружённых Сил Украины на период до 2017 года”.

1.1.6. Постановления Кабинета Министров Украины:

от 28.02.2002 № 228 “Об утверждении Порядка составления, рассмотрения, утверждения основных требований о выполнении сметы бюджетных учреждений”;

от 26.04.2003 № 621 “О разработке прогнозируемых и программных документов экономического и социального развития и составления проекта государственного бюджета”;

от 05.04.2006 № 447 “Об утверждении Порядка организации и финансирования стратегического планирования в сфере обороны и военного строительства”;

от 31.01.2007 № 106 “Об утверждении Порядка разработки и выполнения государственных целевых программ”.

1.1.7. Распоряжения Кабинета Министров Украины:

от 04.10.2006 № 504-р “Об одобрении Концепции усовершенствования

⁵² С изменениями, внесёнными указами Президента Украины от 15.07.2004 № 800/2004, от 21.04.2005 № 702/2005, от 08.07.2009 № 518/2009, от 08.06.2012 № 390/2012.

системы прогнозируемых и программных документов по вопросам социально-экономического развития Украины”;

от 01.07.2009 № 756-р “Об одобрении Концепции создания национальной системы разработки и запуска в производство вооружения, военной и специальной техники”.

1.1.8. Субъектами оборонного планирования являются:

Верховная Рада Украины;

Президент Украины;

Кабинет Министров Украины;

Совет национальной безопасности и обороны Украины;

центральные органы исполнительной власти, которые осуществляют руководство Вооруженными Силами Украины и другими воинскими формированиями;

Генеральный штаб Вооруженных Сил Украины;

местные государственные администрации и органы местного самоуправления;

правительственные комиссии, межотраслевые и ведомственные рабочие группы.

1.1.9. Президент Украины осуществляет руководство в сферах национальной безопасности и обороны государства, утверждает Стратегию национальной безопасности, Военную доктрину Украины и программы, которыми определяются руководящие принципы военного строительства.

1.1.10. Верховная Рада Украины осуществляет законодательное регулирование вопросов военного положения, мобилизационной подготовки и мобилизации, устанавливая их правовые и организационные основы, утверждает общую структуру и численность Вооруженных Сил Украины и определяет их функции, Государственный бюджет Украины, составной частью которого является бюджет на оборону и изменения к нему.

1.1.11. Кабинет Министров Украины разрабатывает макроэкономические показатели развития национальной экономики, определяет ресурсы для обеспечения потребностей обороны, прогнозные показатели расходов Государственного бюджета Украины на оборону, порядок стратегического и оборонного планирования, мобилизационной подготовки, подготовки территории государства к обороне. Организует разработку проектов концепции и государственных программ развития Вооруженных Сил Украины, вносит их на рассмотрение Совета национальной безопасности и обороны Украины. Принимает участие в рассмотрении проекта Закона Украины о Государственном бюджете Украины по статьям, связанным с национальной безопасностью и обороной Украины.

1.1.12. Совет национальной безопасности и обороны Украины готовит и уточняет Стратегию национальной безопасности Украины и Военной доктрины Украины, доктрин, концепций, стратегий и программ в сфере национальной безопасности, планирует и осуществляет конкретные мероприятия по противодействию и нейтрализации угроз национальным интересам Украины, систематическое наблюдение за состоянием и

проявлениями международного и других видов терроризма, совместное проведение плановых и оперативных мероприятий в рамках международных организаций и договоренностей в сфере безопасности.

1.1.13. Министерство обороны Украины, как центральный орган исполнительной власти, на который возложены функции по обеспечению реализации государственной политики в сфере обороны государства и военного строительства, издает нормативный документ по организации оборонного планирования. Разрабатывает планы содержания и развития Вооруженных Сил Украины, совокупность документов государственного оборонного заказа на следующий бюджетный год, а также предложения к проекту Государственного бюджета Украины и проекту основных показателей государственного оборонного заказа на второй следующий год.

1.1.14. В 2003 году в Украине начато оборонное планирование путем проведения Оборонного обзора в Украине, цель которого – оценка состояния Вооруженных Сил Украины и других воинских формирований, определение их готовности к выполнению задач в сфере обороны, целесообразность их содержания в существующих структурах и численности. При этом определена оптимальная структура Вооруженных Сил Украины и других воинских формирований на перспективу, которая соизмерима по затратам с ресурсными возможностями государства.

1.1.15. В 2012 году завершён оборонный обзор. Он основан на оценке угроз национальной безопасности страны, её финансово-экономических возможностях и является базисом для нового цикла оборонного планирования. Итоги оборонного обзора освещены в Указе Президента Украины от 29 декабря 2012 года “О решении Совета безопасности и обороны Украины от 29 декабря 2012 года “О стратегическом оборонном бюллетене Украины””.⁵³ Кроме того, Указом Президента Украины утверждена 29 декабря 2012 года Концепция реформирования и развития Вооружённых Сил Украины на период до 2017 года⁵⁴.

На данный период идет разработка Государственной комплексной программы реформирования и развития Вооружённых Сил Украины на период до 2017 года.

1.1.16. Основными задачами оборонного планирования являются:
систематическое проведение, исходя из основ государственной политики в сфере обороны, оценки реальных и потенциальных угроз в военной сфере. Определение взаимосвязи между целями и задачами деятельности Вооруженных Сил Украины и других воинских формирований;
пересмотр перспективных и текущих планов развития Вооруженных Сил Украины и других воинских формирований, которые базируются на программно-целевом методе планирования;
создание и поддержание на должном уровне государственных ресурсов

⁵³ *Om 29.12.2012 № 771/2012.*

⁵⁴ *Om 29.12.2012 № 772/2012.*

в сфере обороны, а также эффективное управление ими для обеспечения развития Вооруженных Сил Украины и других воинских формирований;

введение механизмов рыночной экономики в сфере оборонного планирования для привлечения инвестиций в оборонную промышленность.

1.2 Каким образом ваше государство обеспечивает, чтобы при поддержании его военного потенциала учитывались законные интересы безопасности других государств, а также необходимость содействовать укреплению международной безопасности и стабильности?

Украина рассматривает международное сотрудничество в военной сфере как один из самых действенных и главных инструментов обеспечения интересов безопасности других государств, международной безопасности и стабильности в целом. Открытая политика в сфере обороны укрепляет позитивный имидж Украины на международной арене, а эффективное использование всего спектра мероприятий международной деятельности способствует наращиванию возможностей Вооруженных Сил. Участие представителей Вооруженных Сил Украины в многонациональных учениях и миротворческой деятельности позволяет им получить практический опыт.

1.2.1. В своей международной деятельности Украина руководствуется Венским документом 2011 года переговоров относительно мероприятий по укреплению доверия и безопасности, двусторонними соглашениями с сопредельными государствами, документами ОБСЕ военно-политической направленности⁵⁵.

Большинство упомянутых документов имеют бессрочный или долгосрочный характер, предусматривают обмен информацией, соответствующие контрольные мероприятия и проведение встреч и переговоров по проблемным вопросам.

2. Существующие структуры и процессы

2.1 Каковы конституционно утвержденные процедуры, предназначенные для обеспечения демократического, политического контроля над военными и военизированными силами, силами внутренней безопасности, разведывательными службами и полицией?

Законами Украины, регулирующими деятельность Вооруженных Сил и других силовых структур Украины⁵⁶, установлено, что управление их деятельностью осуществляется в соответствии с законодательством и что они в своей деятельности руководствуются Конституцией, законами и другими нормативно-правовыми актами Украины, Президента Украины и Кабинета Министров Украины, а также международными договорами Украины.

С целью укрепления конституционных основ правового государства в сфере гражданско-военных отношений, Верховной Радой Украины принят Закон Украины “О демократическом гражданском контроле над Военной

⁵⁵ “Планирование в сфере обороны”, “Глобальный обмен военной информацией” и другими.

⁵⁶ “Об основах национальной безопасности Украины”, “О Вооруженных Силах Украины”, “Об обороне Украины”, “О Государственной пограничной службе Украины”, “О внутренних войсках Министерства внутренних дел Украины”, “О Службе безопасности Украины”.

организацией и правоохрательными органами государства”⁵⁷, который определяет основы организации и осуществления демократического гражданского контроля над Вооруженными Силами Украины, другими военными формированиями и правоохрательными органами государства.

В соответствии с Законом Украины “О демократическом гражданском контроле над Военной организацией и правоохрательными органами государства” и с целью информирования общественности о состоянии и результатах развития Вооруженных Сил Украины издается ежегодник “Белая книга”.

2.2 Каким образом обеспечивается осуществление этих процедур, и на какие конституционно учрежденные органы власти и институты возложена обязанность по их осуществлению?

2.2.1. Демократический гражданский контроль над Военной организацией и правоохрательными органами государства (далее – гражданский контроль) это комплекс правовых, организационных, информационных мероприятий для обеспечения законности и открытости в деятельности Военной организации государства и правоохрательных органов.

2.2.2. Система гражданского контроля включает:
 парламентский контроль;
 контроль, осуществляемый Президентом Украины;
 контроль со стороны органов исполнительной власти и органов местного самоуправления;
 контроль со стороны судебных органов и прокуратуры;
 общественный контроль.

2.2.3. Основными субъектами гражданского контроля являются:
 Верховная Рада Украины;
 Президент Украины;
 Кабинет Министров Украины;
 центральные и местные органы исполнительной власти, органы местного самоуправления в границах полномочий, определенных законом;
 прокуратура и судебные органы Украины;
 граждане Украины и общественные организации;
 средства массовой информации.

2.2.4. Верховная Рада Украины:
 определяет основы внутренней и внешней политики, основы национальной безопасности и обеспечения гражданского правопорядка;
 утверждает структуру и функции Вооруженных Сил Украины, Министерства внутренних дел Украины, Службы безопасности Украины, других созданных в соответствии с законами Украины воинских формирований;

при утверждении Государственного бюджета Украины определяет размер расходов на обеспечение государственной безопасности;
 рассматривает и утверждает государственные программы

⁵⁷ От 19 июня 2003 года № 975-IV.

реформирования и развития Вооруженных Сил Украины, правоохранительных органов, а также другие программы, касающиеся безопасности государства, военного, военно-политического и военно-технического сотрудничества с другими государствами и межгосударственными союзами;

обсуждает ход реформирования Вооруженных Сил Украины и определяет основы правовой и социальной защиты военнослужащих;

определяет порядок сохранения государственной тайны;

определяет правовой режим государственной границы Украины;

определяет правовой режим военного и чрезвычайного положения, зоны чрезвычайной экологической ситуации;

объявляет по представлению Президента Украины состояние войны и заключение мира и утверждает решения Президента Украины об использовании Вооруженных Сил Украины и других военных формирований в случае вооруженной агрессии против Украины;

утверждает решения о предоставлении военной помощи другим государствам, направлении подразделений Вооруженных Сил Украины в другие государства и о допуске подразделений вооруженных сил других государств на территорию Украины;

дает согласие на обязательность международных договоров Украины, в том числе и тех которые непосредственно касаются военной организации государства.

2.2.5. Парламентские комитеты и специальные комиссии Верховной Рады Украины:

анализируют ход выполнения законов и постановлений в сфере национальной безопасности и обороны;

охраны общественного порядка и борьбы с преступностью;

информируют по этим вопросам и вносят в установленном порядке Верховной Раде Украины, Президенту Украины, Кабинету Министров Украины предложения, касающиеся решения имеющихся в этих сферах проблем.

2.2.6. Народные депутаты Украины:

осуществляют право законодательной инициативы правового регулирования проблем национальной безопасности и обороны и правоохранительной деятельности;

принимают участие в обсуждении законопроектов и других вопросов, связанных с обороной и безопасностью государства, правоохранительной деятельностью;

обращаются на сессии Верховной Рады Украины по вопросам национальной безопасности и обороны, борьбе с преступностью к руководителям органов государственной власти и органов местного самоуправления.

2.2.7. Уполномоченный Верховной Рады Украины по правам человека

проверяет состояние соблюдения конституционных прав и свобод лиц, которые подлежат призыву, проходят военную службу, находятся в запасе и призваны на сборы, лиц уволенных с военной службы, а также членов их семей.⁵⁸

2.2.8. Президент Украины:

вносит на утверждение Верховной Раде Украины предложения об структуре, функциях Вооруженных Сил Украины, Службы безопасности Украины, Министерства внутренних дел Украины, других созданных в соответствии с законодательством Украины воинских формирований;

назначает на должности и увольняет с должностей высшее командование Вооруженных Сил, других воинских формирований и Службы безопасности Украины, а также присваивает высшие воинские звания;

вносит в Верховную Раду Украины предложения об объявлении состояния войны и принимает решения об использовании Вооруженных Сил Украины в случае вооруженной агрессии против Украины;

принимает решения об общей или частичной мобилизации и введении военного положения в Украине или в отдельных ее местностях в случае угрозы нападения, опасности государственной независимости Украины с внесением решения на утверждение Верховной Раде Украины;

принимает решение о введении чрезвычайного положения в Украине или в отдельных местностях с внесением решения на утверждение Верховной Раде Украины;

принимает меры о прекращении деятельности незаконных военизированных формирований, а также каких-либо попыток использования Вооруженных Сил Украины и других воинских формирований, правоохранительных органов для ограничения прав и свобод граждан или с целью свержения конституционного строя, устранения органов власти или воспрепятствования их деятельности;

вносит на утверждение Верховной Рады Украины решение об оказании военной помощи другим государствам, о направлении подразделений Вооруженных Сил Украины в другое государство, в том числе для участия в международных миротворческих операциях, и о допуске подразделений вооруженных сил других государств на территорию Украины;

рассматривает перед внесением на утверждение Верховной Рады Украины общегосударственные программы в сфере национальной безопасности и обороны, программы военного, военно-политического и военно-технического сотрудничества Украины с другими государствами и международными союзами.

Контроль над деятельностью Вооруженных Сил Украины, других воинских формирований и органов исполнительной власти Президент Украины осуществляет как непосредственно, так и через возглавляемый им

⁵⁸ Для осуществления контроля над соблюдением конституционных прав и свобод человека и гражданина в сфере национальной безопасности и обороны, правоохранительной деятельности утверждается представитель Уполномоченного по правам человека и вопросам защиты прав военнослужащих.

Совет национальной безопасности и обороны Украины и создаваемые им в случае необходимости в соответствии с Конституцией Украины вспомогательные службы.

2.2.9. Кабинет Министров Украины:

разрабатывает и вносит на рассмотрение Верховной Радой Украины проекты законов о вопросах национальной безопасности и обороны, правоохранительной деятельности;

определяет потребности в расходах на национальную безопасность и оборону, правоохранительную деятельность, борьбу с организованной преступностью, терроризмом, защитой государственной границы, охранную деятельность, исполнение наказаний;

обеспечивает исполнение Государственного бюджета Украины на нужды национальной безопасности и обороны, правоохранительную деятельность;

докладывает и отчитывается перед Верховной Радой Украины об исполнении Государственного бюджета Украины;

вносит на утверждение Верховной Радой Украины общегосударственные программы в сфере национальной безопасности и обороны, программы военного, военно-политического и военно-технического сотрудничества Украины с другими государствами и межгосударственными союзами;

организует разработку и утверждает государственный заказ на выпуск продукции военного назначения, осуществляет контроль над его исполнением, организовывает разработку и подаёт на утверждение Президента Украины проект Мобилизационного плана Украины на особый период;

осуществляет контроль над экспортом вооружений и военной техники, стратегических материалов, технологий и продукции двойного назначения;

вносит на рассмотрение Президента Украины предложения об усовершенствовании организационной структуры Военной организации, правоохранительных органов государства.

2.2.10. Другие субъекты гражданского контроля осуществляют свои функции в соответствии с определенными законодательством полномочиями.

2.3 Каковы функции и задачи военных и военизированных сил и сил безопасности и каким образом ваше государство осуществляет контроль, чтобы эти силы действовали исключительно в конституционных рамках?

2.3.1. Демократический гражданский контроль над Военной организацией и правоохранительными органами государства осуществляется в соответствии с Законом Украины “О демократическом гражданском контроле над Военной организацией и правоохранительными органами государства”.

2.3.2. Украина, учитывая необходимость обеспечения собственной военной безопасности и обороны, осознавая свою ответственность в деле поддержания международной стабильности, как суверенное и независимое, демократическое, социальное, правовое государство имеет Вооружённые

Силы Украины с необходимым уровнем их боевой готовности и боеспособности.

2.3.3. Вооружённые Силы Украины – это военное формирование, на которое согласно Конституции Украины возлагаются оборона Украины, защита ее суверенитета, территориальной целостности и неприкосновенности.

Вооружённые Силы Украины обеспечивают сдерживание вооружённой агрессии против Украины и отпор ей, охрану воздушного пространства государства и подводного пространства в пределах территориального моря Украины, в случаях, определённых законом, принимают участие в мерах, направленных на борьбу с терроризмом.

Воинские части и подразделения Вооружённых Сил Украины согласно закону могут привлекаться к осуществлению мероприятий правового режима военного и чрезвычайного положения, борьбы с терроризмом и пиратством. Для усиления охраны государственной границы, суверенных прав Украины в ее исключительной морской экономической зоне и континентального шельфа Украины и их правового оформления. А также в случае противодействия незаконным перевозкам оружия и наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или прекурсоров в открытом море, ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, предоставления военной помощи другим государствам. А также принимать участие в международном военном сотрудничестве, международных антитеррористических, антипиратских и миротворческих операциях на основании международных договоров Украины в порядке и на условиях, определённых законодательством Украины.

2.3.4. Основными задачами внутренних войск является⁵⁹:

охрана и оборона особо важных государственных объектов, объектов материально-технического и военного обеспечения Министерства внутренних дел Украины;

сопровождение специальных грузов;

осуществление пропускного режима на охраняемых объектах,

конвоирование арестованных и осужденных;

охрана подсудимых во время судебного процесса;

преследование и задержание арестованных и осуждённых лиц, сбежавших из под стражи;

участие в охране общественного порядка и борьбе с преступностью;

участие в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на охраняемых объектах;

охрана дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств на территории Украины.

2.3.3. Основными задачами Управления государственной охраны Украины⁶⁰:

⁵⁹ От 19.06.2003 № 975-VI.

⁶⁰ Закон Украины “О государственной охране органов государственной власти Украины и

осуществление государственной охраны в отношении органов государственной власти;

обеспечение безопасности должностных лиц определенных Законом по месту их пребывания, как на территории Украины, так и за ее пределами;

обеспечение безопасности членов семей должностных лиц, определенных Законом, которые проживают совместно с ними, или сопровождают их;

противодействие противоправным посягательствам на должностных лиц и членов их семей, а также объекты, в отношении которых осуществляется государственная охрана, их выявление и пресечение;

охрана объектов, определенных Законом;

обеспечение безопасной эксплуатации транспортных средств, предназначенных для определенных Законом должностных лиц.

3. Процедуры в отношении личного состава различных категорий сил

Уполномоченный Верховной Радой Украины по правам человека имеет право беспрепятственно проверять, в том числе по своей инициативе, или по поручению Верховной Рады Украины, или по обращению гражданина, или общественной организации состояние соблюдения конституционных прав и свобод граждан, которые подлежат призыву, проходят военную службу, пребывают в запасе или призваны на сборы, уволенных с военной службы, а также членов их семей.

3.1 Какие процедуры набора и призыва личного состава на службу в военные и военизированные силы и силы внутренней безопасности существуют в вашем государстве?

3.1.1. Комплектование Вооруженных Сил Украины и других воинских формирований осуществляется военнослужащими через военные комиссариаты путем призыва граждан на срочную военную службу на основании воинской обязанности и принятия граждан в добровольном порядке на военную службу по контракту, а гражданским персоналом – путем добровольного поступления на работу. Воинская обязанность, порядок призыва и принятия на военную службу в Вооружённые Силы и другие воинские формирования Украины определяется Законом Украины “О воинском долге и военной службе”.

3.1.2. Организация подготовки и проведения призыва граждан Украины на срочную военную службу осуществляется городскими (районными) государственными администрациями (исполнительными органами городских советов) во взаимодействии с городскими (районными) военными комиссариатами.

3.1.3. Сроки проведения призыва (призывов) граждан Украины на срочную военную службу на следующий год определяются Указом Президента Украины, который публикуется в средствах массовой информации не позднее, чем за месяц до окончания текущего года.

3.1.4. Численность граждан Украины, которые подлежат призыву на

срочную военную службу определяются Кабинетом Министров Украины.

3.1.5. Для проведения призыва граждан Украины на срочную военную службу в районах (городах) образуются призывные комиссии.

3.1.6. Персональный состав районной (городской) призывной комиссии, график заседаний призывной комиссии, порядок проведения и обеспечения мероприятий по организации призыва граждан Украины на срочную военную службу утверждаются главой районной государственной администрации (исполнительного органа городского совета).

3.1.7. Порядок комплектования внутренних войск Министерства внутренних дел Украины устанавливается законами Украины “О воинском долге и военной службе”, “О внутренних войсках Министерства внутренних дел Украины”, а так же принятыми в соответствии с ними нормативно-правовыми актами.

3.1.8. На воинскую службу в Службу безопасности Украины принимаются на добровольной и договорной основе граждане Украины, способные по своим деловым и моральным качествам, образовательному уровню эффективно исполнять служебные обязанности. Комплектование Службы безопасности Украины военнослужащими осуществляется путем принятия граждан на воинскую службу по контракту, призыва граждан на воинскую службу из запаса Службы безопасности Украины во время мобилизации.

3.1.9. На службу (работу) в Управление государственной охраны Украины принимаются на договорной основе граждане Украины, способные по своим деловым и моральным качествам, уровню образования и состоянию здоровья эффективно выполнять служебные обязанности.

3.9.1. Порядок прохождения военной службы определяется Законом Украины “О воинской обязанности и военной службе”, Положением о прохождении воинской службы по контракту военнослужащими Управления государственной охраны Украины⁶¹.

3.2 Какие льготы по освобождению от обязательной военной службы и виды альтернативной службы существуют в вашем государстве?

Порядок освобождения граждан Украины от призыва на военную службу определяется Законом Украины “О воинском долге и военной службе”.

3.2.1. От призыва на срочную военную службу в мирное время освобождаются граждане:

признанные по состоянию здоровья непригодными к военной службе в мирное время; ко дню отправки на срочную военную службу достигли 25-летнего возраста;

отец или мать, родной брат (полнокровный, неполнокровный) или сестра которых погибли (умерли) или стали инвалидами во время прохождения военной службы или сборов военнообязанных. Призывники, которые имеют право на освобождение от призыва на этом основании, могут

⁶¹ Утверждено Указом Президента Украины от 19.10.2007 № 982/2007.

его не использовать;

прошедшие военную службу в других государствах, которые были осуждены за совершение преступления к лишению свободы, ограничению свободы, аресту или исправительным работам, в том числе и с освобождением от отбывания наказания;

которым после окончания высших учебных заведений присвоено воинские (специальные) звания офицерского (руководящего) состава.

3.2.2. Порядок прохождения гражданами альтернативной службы определяется Законом Украины “Об альтернативной (невоенной) службе”. Альтернативная служба является службой, которая вводится вместо срочной военной службы и преследует цель выполнения обязанностей перед обществом. Право на альтернативную службу имеют граждане Украины, для которых выполнение воинской обязанности противоречит их религиозным убеждениям, и эти граждане относятся к действующим, в соответствии с законодательством Украины, религиозным организациям, вероучение которых не допускает использование оружия. Срок альтернативной (невоенной) службы в полтора раза превышает срок военной службы, установленный для солдат и сержантов, которые проходят срочную военную службу в Вооруженных Силах Украины и других, созданных в соответствии с законами Украины военных формированиях.

3.3 Каковы административно-правовые процедуры защиты прав личного состава всех категорий сил, а также призывников?

3.3.1. В соответствии с Конституцией Украины, права и свободы человека и гражданина защищает суд. Каждый имеет право любыми, не запрещенными законом способами, защищать свои права и свободы от нарушений и противоправных действий.

3.3.2. Гарантии правовой и социальной защиты граждан Украины, которые служат срочную службу во внутренних войсках Министерства внутренних дел Украины обеспечиваются в соответствии с Законами Украины: “О внутренних войсках Министерства внутренних дел Украины”, “О социальной и правовой защите военнослужащих и членов их семей”, “О пенсионном обеспечении лиц, уволенных с военной службы, и некоторых других лиц”.

3.3.3. Социально-правовая защита военнослужащих и сотрудников Вооруженных Сил Украины, Службы безопасности Украины осуществляется в соответствии с законами Украины “О Службе безопасности Украины”, “О социальной и правовой защите военнослужащих и членов их семей”, “Об внесении изменений в некоторые законы Украины о социальной защите военнослужащих”. При этом военнослужащие пользуются политическими, социально-экономическими и личными правами и свободами и льготами.

3.3.3.1. Военнослужащие Службы безопасности Украины при выполнении возложенных на них обязанностей являются представителями власти, действуют от лица государства и находятся под его защитой⁶²:

⁶² Статья 28 Закона Украины “О Службе безопасности Украины”.

Неприкосновенность их личности, чести и достоинства охраняется законодательством.

3.3.4. Социальная защита военнослужащих Управления государственной охраны Украины обеспечиваются в соответствии с законами Украины: “О государственной охране органов государственной власти Украины и должностных лиц”, “О социальной и правовой защите военнослужащих и членов их семей”, “О пенсионном обеспечении лиц, уволенных с воинской службы, и некоторых других лиц”, “О статусе ветеранов воинской службы, ветеранов органов внутренних дел и некоторых других лиц и их социальную защиту”.

3.3.5. Социальная защита гражданского персонала всех силовых структур обеспечивается на общих основаниях в соответствии с законодательством о труде, если иное не предусмотрено их трудовыми соглашениями.

3.3.6. Все военнослужащие имеют право направлять письменные обращения или лично обращаться к должностным лицам органов военного управления, которые проводят досудебное следствие в случае: незаконных решений, действий (бездействия) по отношению к ним командиров, нарушения их прав, законных интересов и свобод, незаконного возложения на них обязанностей или незаконного привлечения к ответственности.

3.3.7. Порядок и процедуры реализации военнослужащими их прав на обращение и судебное обжалование действий должностных лиц четко урегулированы действующим законодательством, в частности, Законом Украины “Об обращениях граждан”, воинскими уставами Вооруженных Сил Украины и гражданско-процессуальным законодательством.

4. Соблюдение других политических норм, принципов и решений, а также норм международного гуманитарного права

4.1 Каким образом ваше государство обеспечивает широкое ознакомление с нормами международного гуманитарного права и права войны, например, в рамках военных учебных программ и правил?

4.1.1. В Вооруженных Силах Украины изучаются:

основные принципы международного гуманитарного права и его роль в поддержке международной безопасности;

правовые аспекты регулирования международных отношений, требования международного гуманитарного права к участникам вооруженных конфликтов;

требования международного гуманитарного права относительно защиты жертв вооруженных конфликтов, ответственность за нарушение международного гуманитарного права.

4.1.2. Министерством обороны Украины издано учебное пособие “Международное право: военные аспекты”, предназначенное для слушателей Национального университета обороны Украины и высших военных учебных заведений.

С целью обеспечения соблюдения норм международного гуманитарного права военнослужащими и служащими Вооруженных Сил

Украины, Министерством обороны Украины опубликовано Руководство по применению норм международного гуманитарного права в Вооруженных Силах Украины.

4.1.2. Во внутренних войсках Министерства внутренних дел Украины изучаются нормы международного права, читаются лекции, проводится правовое информирование, демонстрируются научные фильмы.

4.2 Что было сделано для обеспечения осведомленности личного состава вооруженных сил об индивидуальной ответственности за свои действия согласно национальному законодательству и международному праву?

В соответствующих учебных программах для военнослужащих Вооружённых Сил Украины предусмотрено изучение положений Женевских конвенций 1949 года и Дополнительных протоколов 1977 года к ним, Гаагских конвенций 1907 и 1954 годов. Министерством обороны Украины разработаны и изданы пособия для командного состава Вооруженных Сил Украины – “Право войны”, для солдат и сержантов – “Кодекс поведения”⁶³.

4.3 Каким образом ваше государство обеспечивает, чтобы вооруженные силы не использовались в целях ограничения мирного и законного осуществления прав человека и гражданских прав лицами, действующими в личном качестве либо в качестве представителей групп, или в целях лишения этих лиц их национальной, религиозной, культурной, языковой и этнической самобытности?

Конституцией Украины определено, что Вооруженные Силы Украины и другие воинские формирования никем не могут быть использованы для ограничения прав и свобод граждан или с целью свержения конституционного строя, отстранения органов власти и препятствования их деятельности. Они функционируют в пределах полномочий, которые урегулированы законами Украины “О Вооруженных Силах Украины”, “Об обороне Украины”.

4.4. Что было сделано для обеспечения каждому военнослужащему возможности осуществлять свои гражданские права, каким образом ваше государство обеспечивает политический нейтралитет вооруженных сил?

Конституцией Украины определено, что все люди равны и свободны в своих достоинствах и правах.

В соответствии с Законом Украины “О социальной и правовой защите военнослужащих и членов их семей” никто не вправе ограничивать военнослужащих и членов их семей в правах и свободах, установленных законодательством Украины.

Обеспечение политического нейтралитета военнослужащих предусмотрено Законом Украины “О Вооруженных Силах Украины”. На период военной службы членство военнослужащих в политических партиях и профессиональных союзах приостанавливается.

4.5 Каким образом ваше государство обеспечивает, чтобы его

⁶³ Подготовлено и издано учебное пособие “Международное гуманитарное право”, издано “Руководство по применению норм международного гуманитарного права в Вооружённых Силах Украины”.

политика и доктрина в области обороны соответствовали нормам международного права?

Процедуры разработки проектов нормативно-правовых актов, касающихся военной доктрины и политики государства в области обороны, предусматривают их экспертную оценку в министерствах и ведомствах Украины. Одним из обязательных пунктов оценки есть определение соответствия проектов документов законодательству Украины и нормам международного права.

Положения международных соглашений, ратифицированные Верховной Радой Украины, имеют приоритет перед национальным законодательством Украины.

Раздел III. Доступ общественности и контактная информация

1. Доступ общественности

1.1 Каким образом осуществляется информирование общественности о положениях Кодекса поведения?

Информирование общественности по вопросам, которые отображаются в этом Кодексе, осуществляется на официальном веб-сайте Министерства обороны Украины⁶⁴, а также на страницах печатных изданий⁶⁵.

1.3 Каким образом ваше государство обеспечивает доступ общественности к информации, касающейся вооруженных сил вашего государства?

Доступ общественности к информации о Вооруженных Силах Украины, обеспечивается в соответствии с Законом Украины “О демократическом гражданском контроле над Военной организацией и правоохранительными органами государства”⁶⁶.

Одним из элементов системы информирования общественности о деятельности Вооруженных Сил Украины является ежегодное издание “Белой книги”, которая распространяется в украинском обществе среди экспертов, журналистов, в библиотеках, учебных заведениях. “Белая книга” также доступна на официальном веб-сайте Министерства обороны Украины.

При Министерстве обороны Украины создан Общественный совет⁶⁷, который является консультативно-совещательным органом. Деятельность Общественного совета направлена на реализацию гражданами конституционного права по управлению государственными делами.

Также в регионах Украины созданы общественные приёмные Министра обороны Украины⁶⁸.

Временно исполняющий обязанности начальника
Главного управления оборонного и мобилизационного

⁶⁴ www.mil.gov.ua.

⁶⁵ Журналы “Войсько України”, ежедневная газета “Народная Армия”.

⁶⁶ От 19.06.2003 № 975-IV.

⁶⁷ Приказом Министра обороны Украины от 10.11.2005 № 681 утверждено “Положение об Общественном совете при Министерстве обороны Украины”.

⁶⁸ Приказ Министерства обороны Украины от 01.02.2013 № 64.

планирования
Генерального штаба Вооруженных Сил Украины
генерал-майор

В.Д.ТАЛАЛАЙ