

Представитель ОБСЕ по  
вопросам свободы СМИ

# Безопасность журналистов: необходимое условие для свободы СМИ



# Насилие

## В отношении журналистов

Трагедия в Париже в начале 2015 года, когда в результате вооруженного нападения на редакцию сатирического журнала “Шарли Эбдо” (Charlie Hebdo) погибли восемь карикатуристов, а также несколько оказавшихся поблизости человек, послужила страшным напоминанием о существующей сегодня ситуации с безопасностью журналистов.



Рекомендации по итогам конференции, прошедшей в июне 2015 года, доступны по ссылке [www.osce.org/fom](http://www.osce.org/fom). Фото: AP.

Не имеющее прецедентов по количеству одновременно убитых лиц происшествие является частью целой серии подлых преступных актов против журналистов, происходящих практически ежедневно в регионе ОБСЕ и за его пределами.

Начиная с 1997 года, в государствах-участниках ОБСЕ при исполнении профессионального долга были убиты 137 журналистов. Профессиональная журналистика стала исключительно опасным родом деятельности, несмотря на жизненно важную роль журналистов в создании и развитии истинно демократического общества.

### **Насилие в отношении журналистов принимает различные формы, включая:**

- акты убийства и физического насилия;
- психологическое давление, включая угрозы для жизни журналистов и их семей;
- неправомерное заключение под стражу;
- преследование в Интернете и угрозы осуществления актов насилия, включая сексуальное насилие, особенно в отношении женщин – журналистов и блогеров;

- лишение свободы при отсутствии веских доказательств вины;
- уничтожение частного и связанного с профессиональной деятельностью имущества, включая акты вандализма и поджоги;
- проведение не предусмотренных законом, произвольных обысков и проверок в редакциях и квартирах журналистов.

Такие действия представляют собой попытки добиться молчания журналистов и сотрудников СМИ и являются неприкрытыми нарушениями обязательств ОБСЕ по вопросам свободы СМИ.

# Проблема безнаказанности



Большинство нападений на журналистов по всему миру остаются нерасследованными, без выявления и наказания виновных. Фото: ОБСЕ.

Наряду с актами насилия, запугиванием и преследованием журналистов, неразрешенной остается проблема привлечения к ответственности виновных в совершении данных преступлений.

В среднем лишь одно из десяти расследований убийств журналистов приводит к наказанию преступников. Подобная статистика в очередной раз подтверждает тот факт, что безопасность журналистов должна стать основным приоритетом в политике государств, заявляющих о своей приверженности обязательствам ОБСЕ и свободе СМИ.

Органы власти играют ключевую роль в достижении необходимых перемен. Тогда как политические обязательства по защите СМИ не теряют своей значимости, невозможно добиться каких-либо положительных изменений без эффективного и своевременного судебного разбирательства и вынесения соответствующего наказания всем лицам, виновным в совершении преступлений против журналистов.

Таким образом, политические деятели и органы государственной власти должны подкреплять свои обязательства в рамках ОБСЕ наличием политической воли и соизмеримыми действиями.

Это означает, что:

- органы государственной власти и правоохранительные органы должны ясно и открыто заявлять, что нападения на журналистов не останутся безнаказанными;
- необходимо проводить оперативное и эффективное расследование случаев, когда жертвами преступлений становятся журналисты;
- необходимо профессионально собирать доказательства с целью привлечения к ответственности всех виновных;
- необходимо должным образом информировать работников прокуратуры о специфике работы в сфере СМИ и о причинах, по которым работники СМИ часто становятся жертвами преступлений, подвергаются запугиванию и преследованию;
- судьи должны избирать меру наказания и выносить приговор в полном соответствии с законом и пропорционально совершенным преступлениям.

# Международные обязательства в сфере свободы СМИ

## **Документ московского совещания конференции по человеческому измерению СБСЕ**

3 октября 1991 года,  
г. Москва

«Государства-участники будут принимать в надлежащих случаях все возможные меры для защиты журналистов, находящихся в опасных профессиональных командировках, особенно в случаях вооруженных конфликтов, и будут сотрудничать в этих целях. Такие меры будут включать поиск пропавших журналистов, выяснение их судьбы, оказание необходимой помощи и содействие их возвращению в свои семьи».

## **Будапештский документ 1994 года: на пути к подлинному партнерству в новую эпоху (Саммит глав государств или правительств ОБСЕ)**

5-6 декабря 1994 года,  
г. Будапешт

«Государства участники вновь подтверждают, что свобода выражения своего мнения является основным правом человека и одним из

основополагающих элементов демократического общества. В свете этого независимость и плюрализм средств массовой информации чрезвычайно важны для свободного и открытого общества и обеспечения подотчетности органов государственного управления. Их руководящим принципом будет защита этого права.

Они осуждают все случаи нападения на журналистов и целенаправленно враждебного поведения по отношению к ним и будут стремиться привлекать к ответственности лиц, непосредственно виновных в таких нападениях и в таком поведении».

## **Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН № 68/163 о безопасности журналистов и проблеме безнаказанности**

18 декабря 2013 года,  
г. Нью-Йорк

В дополнение к провозглашению 2 ноября Международным днем прекращения безнаказанности за преступления против журналистов, данная резолюция «безоговорочно осуждает все нападения и акты насилия в

отношении журналистов и сотрудников средств массовой информации, такие как пытки, внесудебные казни, насильственные исчезновения и произвольное задержание, а также запугивание и притеснение, как в ситуациях конфликта, так и в неконфликтных ситуациях».

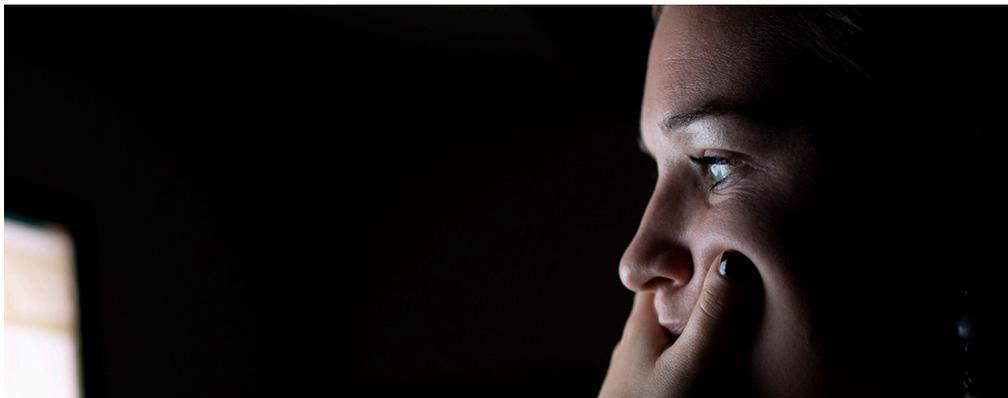
## **Резолюция Совета Безопасности ООН № 2222 о защите журналистов**

27 мая 2015 года, г. Нью-Йорк

«Признавая важную роль применимых норм международного гуманитарного права и международного права прав человека в обеспечении защиты журналистов, работников средств массовой информации и связанного с ними персонала в условиях вооруженных конфликтов ... Решительно осуждает широко распространенную безнаказанность за нарушения и злоупотребления в отношении журналистов, работников средств массовой информации и связанного с ними персонала в условиях вооруженного конфликта, которая, в свою очередь, может способствовать рецидивам таких актов».

# Уязвимость

## женщин-журналистов



Женщины-журналисты все чаще становятся жертвами онлайн-атак. Фото: iStockphoto

В последнее время насилие в отношении журналистов приобрело опасную гендерную специфику.

Женщины – журналисты и блогеры все чаще подвергаются угрозам осуществления актов сексуального насилия и как никогда уязвимы во время работы на местах.

Гендерный характер таких преследований выходит за рамки привычных уничижительных сообщений от злоумышленников и подразумевает угрозы изнасилования и использование откровенных изображений насилия с целью заставить женщин молчать.

Данный феномен оказывает глубокое разрушительное воздействие на общество, так как женщины – журналисты и блогеры все чаще склонны прибегать к самоцензуре.

Угрозы и страх оказаться жертвой физического насилия могут оказывать серьезное влияние на способ подачи и содержание информационного материала.

Любые попытки заставить женщин-журналистов замолчать должны быть расценены как прямое посягательство на свободу СМИ и требуют безотлагательных мер со стороны международного сообщества.

---

В Резолюции № 2222 Совет Безопасности ООН признает, «что в связи со своей работой журналисты, работники средств массовой информации и связанный с ними персонал часто подвергаются особому риску... в условиях вооруженного конфликта и подчеркивает, в этом контексте, важность принятия во внимание гендерной специфики мер по обеспечению их безопасности...».

---

# Борьбу

## необходимо продолжать



“Никогда не опускайте  
руки и не сдавайтесь.  
Постоянная бдительность -  
цена свободы СМИ.”

*Дунья Миятович*

### Факты и цифры

# 61

**журналист погиб  
в 2014 году**

В 2014 году 61 журналист лишился жизни из-за своей профессиональной деятельности. 12 из этих журналистов погибли в регионе ОБСЕ.

# 137+

**погибших  
журналистов**

Более 137 журналистов были убиты в регионе ОБСЕ начиная с 1997 года.

# 10%

**раскрытых  
преступлений**

Сохраняется проблема безнаказанности - менее 10% убийств журналистов расследуются до конца.

Более подробная информация о Бюро Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ доступна по адресу:



**Бюро Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ**  
Валлнерштрассе 6,  
А-1010, Вена, Австрия

**ОБСЕ**

Представитель по  
вопросам свободы СМИ

E-mail: [pm-fom@osce.org](mailto:pm-fom@osce.org)  
[www.osce.org/fom](http://www.osce.org/fom)  
[www.osce.org/ru/fom](http://www.osce.org/ru/fom)