

**Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
Представитель по вопросам свободы СМИ
и
Миссия ОБСЕ в Грузии
Первая южнокавказская конференция СМИ
Тбилиси
Вызовы 21 века для СМИ Южного Кавказа:
вопросы клеветы и свободы информации
25-26 октября 2004 г.**

25 и 26 октября 2004 г. в Тбилиси (Грузия) прошла Первая южнокавказская конференция по СМИ. Конференция была совместно организована Представителем ОБСЕ по вопросам свободы СМИ **Миклошем Харасти** и Миссией ОБСЕ в Грузии.

Впервые журналисты и неправительственные организации (НПО) из Армении, Азербайджана и Грузии, а также международные эксперты, собрались чтобы обсудить общие проблемы. Внимание участников конференции было сконцентрировано на законодательстве в области **клеветы и свободы информации** как вызовах свободе СМИ в 21 веке.

Участники конференции отметили, что устаревшие законы о **клевете** оказывают отрицательное воздействие на ход демократических реформ, поскольку использование этих законов ограничивает свободу прессы и препятствует открытому обсуждению общественно важных вопросов. Участники обсудили и некоторые положительные изменения законодательства в области СМИ в трех странах. В этом году Грузия отменила уголовное преследование за клевету, став одной из шести стран-участников ОБСЕ, которые ранее декриминализовали клевету. Армения также сделала важный шаг, приняв поправки к уголовному кодексу, смягчающие уголовное наказание за клевету. В Азербайджане начался процесс выработки нового закона, регулирующего вопросы дефамации, клеветы и защиты чести и достоинства.

Участники конференции также отметили, что **доступ к официальной информации** остается одной из главных проблем СМИ в трех государствах Южного Кавказа. Журналисты подчеркнули, что основными препятствиями в их работе являются недостаточное использование существующих законов о доступе к информации, чрезмерно жесткие законы о государственных секретах и суровое уголовное наказание за их нарушение, недостаточная осведомленность о законах о доступе к информации, а также недостаток профессионализма со стороны СМИ.

Участники призвали Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ продолжить проведение южнокавказских конференций.

Конференция завершилась принятием **Декларации** о клевете и свободе информации,

которую одобрили все участники.

Тбилисская Декларация о клевете и свободе информации

О клевете:

- Исполнительная и законодательная власти на всех уровнях должны систематически пересматривать все юридические нормы, включая законы, положения, указы и другие юридические инструменты, которые предусматривают уголовную и гражданскую ответственность за клевету. Эти изменения должны проводиться с участием судей, СМИ и НПО. Они должны включать:
 - В Армении и Азербайджане положения уголовного законодательства о клевете должны быть удалены и заменены соответствующими гражданскими нормативами, узко определяющими, что такое клевета. В первую очередь, вынесенные приговоры должны быть аннулированы, включая приговоры с отсрочкой. Если декриминализация изначально нереальна, то все дела, которые на данный момент находятся в рассмотрении, должны быть закрыты, и должен быть принят мораторий на использование действующих законов. Все лица, отбывающие наказание за эти правонарушения, должны быть освобождены и реабилитированы.
 - Государственные органы власти не должны иметь права использовать законы о клевете. В соответствии с законодательством, общественным деятелям и избранным народом представителям должно быть запрещено применять законы о клевете для подавления обоснованной критики их деятельности и ограничения политических дискуссий.
 - Специальные положения законодательства, предусматривающие уголовную и гражданскую ответственность за оскорбление глав государств, должны быть отменены.
 - Гражданское законодательство в области клеветы должно быть реформировано в соответствии с международными стандартами и передовой практикой. Ответственность за доказательство несоответствия опубликованных сведений действительности должна возлагаться на истца. Даже если опубликованная информация содержит неточные факты, во всех случаях должна обеспечиваться защита «оправданной публикации». Никто не должен нести ответственность за выражение своего мнения.
 - Параллельно декриминализации сумма компенсации должна быть ограничена только размером фактически причиненного клеветническим заявлением вреда. При этом должна быть обеспечена возможность ответчика продолжать выполнять свою

профессиональную деятельность после выплаты компенсации. В законе должен быть обозначен максимальный размер компенсации вреда

- СМИ должны развивать, внедрять и соблюдать профессиональные и этические стандарты. Правительства не должны препятствовать учреждению профессиональных организаций и созданию механизмов саморегулирования.
- НПО занимающиеся защитой свободы слова должны проводить постоянный мониторинг применения данных законов и регулярно информировать об их соблюдении.

О свободе информации:

- Исполнительная и законодательная власти на всех уровнях должны систематически пересматривать все юридические нормы, включая законы, положения, указы и другие юридические инструменты, которые определяют доступ к официальной информации. Эти изменения должны проводиться с участием судей, СМИ и НПО. Изменения должны включать:

Относительно свободы информации и соответствующих законов:

- В Азербайджане необходимо завершить принятие единого закона о свободном доступе к информации, основанного на международных стандартах.
- Все страны Южного Кавказа должны выработать всеобъемлющую стратегию выполнения этих законов.
- Все государственные учреждения и правительственные структуры обязаны установить процедуры и механизмы обеспечения доступа граждан и СМИ к информации, в том числе обучение, часы приема, назначение пресс-секретарей, создание систем управления информацией.
- Необходимы создание и поддержка официальных интернет-сайтов и их периодическое обновление.
- Контроль за соблюдением этих законов и стандартов должен обеспечиваться и проводиться парламентами, открытыми для общественности парламентскими комиссиями, общественными комитетами и независимыми информационными комиссиями.
- Должны быть созданы законы, регулирующие надзор за обеспечением защиты анонимных источников информации в правительственных учреждениях.

Относительно государственных секретов:

- Акты о государственной тайне необходимо изменить с тем, чтобы их применение было ограничено исключительно защитой информации, разглашение которой может представлять значительную угрозу национальной безопасности и территориальной целостности страны.
- Правила засекречивания информации должны быть обнародованы. Документы могут засекречиваться только в самые кратчайшие сроки после их выработки. Секретная классификация документов должна регулярно пересматриваться. Рассекречивание документов должно проводиться не позднее чем через 20 после засекречивания. Необходимо создать независимые органы по пересмотру секретной классификации документов, такие как институт омбудсмана или уполномоченного по вопросам информации.
- Должна быть ограничена уголовная ответственность журналистов за разглашение государственных секретов в случаях особой общественной значимости информации. Журналисты не обязаны раскрывать свои источники.

Судебным органам:

- Должны повышать осведомленность общественности о законах о доступе к информации и проводить мониторинг их соблюдения.
- Расследовать все незаконные ограничения свободы информации, случаи нападения на журналистов, случаи преследования журналистов за поиск и распространение информации, представляющей общественный интерес.
- СМИ должны знать о своих правах на доступ к информации согласно существующему законодательству и использовать их. Незаконные отказы должны оспариваться и придаваться огласке.

Тбилиси, 26 октября 2004 г.