



Коммюнике № 01/2015

Коммюнике Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ по вопросу свободы выражения мнения и свободы средств массовой информации, как важнейших условий для обеспечения толерантности и недискриминации

Весь мир скорбит по жертвам ужасного террористического нападения на сатирический журнал «Шарли Эбдо» (Charlie Hebdo), вследствие которого были убиты 12 человек и несколько получили ранения. В числе погибших восемь сотрудников «Шарли Эбдо»: Стефан Шарбоннье (Шарб), Жан Кабют (Кабю), Бернар Верлак (Тинюс), Жорж Волински, Бернар Марис (Онкль Бернар), Филипп Оноре (Оноре), Эльза Кайят и Мустафа Урад. Это самое жестокое нападения на журналистов в регионе ОБСЕ с момента создания Бюро Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ.

Отрадно, что политические лидеры со всех уголков мира и лидеры основных религиозных сообществ осудили это жестокое и хладнокровное убийство. Однако осуждения не достаточно. Дела говорят громче слов. Я призываю всех политических лидеров почтить память жертв улучшением ситуации с безопасностью журналистов и обеспечить превалирование свобод.

Выводы круглого стола «Свобода выражения мнения для толерантности и недискриминации», который был организован моим Бюро 18 декабря 2014 г., к сожалению, стали еще более актуальными сегодня. Я считаю необходимым вновь озвучить некоторые из основных вопросов обсуждения на круглом столе:

Пространство для дискуссии и дебатов вышло за пределы государственных границ и стало глобальным. Объем информации стал больше, чем когда-либо. Мнения и мысли, которые ранее выражались только внутри небольших сообществ и за закрытыми дверями, теперь могут стать достоянием мировой общественности в считанные секунды. Нам необходимо избегать отношения к свободе слова, как к чему-то ведущему к нетерпимости и другим угрозам социального единства. В сущности, их противопоставление приносит вред и свободе, и единству.

Свобода выражения мнения и свобода СМИ являются ценными инструментами для распространения и обсуждения всех видов убеждений, мыслей и вероисповеданий. Ничто не делает идею более ответственной, чем ее широкое обсуждение и критика.

В демократическом обществе нам необходимо спокойнее воспринимать шокирующую, беспокоящую и даже оскорбляющую информацию. Насилие в отношении тех, кто придерживается другого мнения, неприемлемо. Дискуссия и гласность лишь укрепляют плюрализм.

Сейчас как никогда очень важно, чтобы органы власти предприняли все необходимые меры для борьбы с давлением, преследованием и насилием, направленным на предотвращение выражения и распространения мнений и идеи.

Также преобразуются правовые подходы к высказываниям. Национальное законодательство вбирает в себя арсенал различных инструментов и мер для реагирования на определенные формы нетерпимости и дискриминационной риторики. На международном уровне также имеется множество правовых инструментов реагирования.

Однако даже наиболее четко сформулированное и соразмерное законодательство не всегда может предотвратить некоторые формы нетерпимых высказываний. Желательно избегать таких общих понятий как «язык ненависти», так как их можно субъективно и произвольно толковать. В свою очередь, правовые меры должны фокусироваться на том вреде, который может быть причинен риторикой нетерпимости, а не сантиментами и предполагаемыми намерениями определенных высказываний. В этом контексте следует полностью декриминализовать такие понятия, как клевета, оскорбление и богохульство.

Дискуссия вокруг возможных ограничений свободы слова во имя борьбы с нетерпимостью становятся почти бессмысленной. Хотя, в исключительных случаях, некоторые высказывания, такие как призывы к насилию и незаконным действиям в отношении тех или иных групп или слоев населения, являются неприемлемыми.

С языком нетерпимости нужно бороться, в первую очередь, посредством укрепления свободы различных мнений и распространения медийной грамотности. Для этого требуется разнообразие, инклюзивность и динамичное развитие организаций гражданского общества, как на национальном, так и на международном уровне. Средства массовой информации могут поддержать этот процесс путем соблюдения этических стандартов, предоставления трибуны для различных слоев общества и содействия диалогу между различными группами.

Кроме того, необходимо, чтобы органы власти непосредственно поддерживали различные формы языка толерантности или даже риторики, противостоящей нетерпимости. Они также должны обеспечивать условия для плюралистических высказываний и благоприятной среды развития СМИ, а также принимать необходимые меры для обогащения дискуссий и влияния на эмоции, чтобы предотвратить любые формы агрессии.

Выводы и рекомендаций:

- Свобода выражения мнения и свобода СМИ важны для обеспечения толерантности и недискриминации.

- Государства-участники должны совершенствовать безопасность журналистов и обеспечивать превалирование свобод.
- Государства-участники должны провести полное расследование всех нападениях на журналистов и предать правосудию лиц, несущих ответственность за эти преступления. Эти нападения не должны оставаться безнаказанными.
- Государства-участники должны воздерживаться от запрета любых форм публичных дискуссии или критических высказываний, независимо от того, к чему они относятся.
- Государства-участники должны предпринять все возможные меры для борьбы со всеми видами давления, преследования или насилия, нацеленных на предотвращение выражения и распространения мнений и идей.
- Государства-участники должны отказаться от ограничений свободы выражения мнения, которые были приняты исключительно исходя из наличия в них слов ненависти, нетерпимости или возможных оскорблений. Законодательство должно сфокусироваться только на тех высказываниях, которые могут быть напрямую связаны с насильственными действиями, преследованием или другими видами неприемлемого поведения в отношении групп или определенных слоев населения.
- С нетерпимостью в первую очередь необходимо бороться дискурсивным, а соответственно толерантным образом. В особенности должны учитываться роль гражданского общества, СМИ и международных правозащитных организаций, а также эффект борьбы с языком нетерпимости.

Дунья Миятович

Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ

г. Вена, 8 января 2015 г.