



**Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
Представитель по вопросам свободы СМИ
Дунья Миятович**

Доклад Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ

«Свобода СМИ под ударом в Украине»

Этот доклад представляет собой обстоятельный обзор деятельности Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ Дуньи Миятович, включая случаи, ставшие поводом для её вмешательства, и даёт оценку ситуации в Украине в период с 28 ноября по 23 мая 2014 года.

Обзор

Текущая ситуация со свободой СМИ в Украине является отражением ситуации с безопасностью в целом. Отчётливо наблюдается информационная война в регионах Украины, затронутых конфликтом. Как я уже предупреждала в нескольких случаях, эту ситуацию необходимо изменить, чтобы избежать дальнейшей эскалации конфликта.

Как известно, во времена кризиса и конфликта журналисты и представители СМИ одними из первых становятся объектом как физических, так и психологических атак. Поскольку те, кто находится у власти в период конфликта, требуют полного контроля над информацией, свободные СМИ часто становятся их первой мишенью. Медийные каналы блокируются и журналистов пытаются заставить замолчать в попытке установить контроль над информацией.

За последние несколько месяцев я трижды посещала Украину (Киев, Харьков, Одессу и Симферополь), чтобы пообщаться с журналистами и представителями гражданского общества из этих и многих других городов, включая Луганск, Донецк, Ялту, Севастополь, Николаев и Керчь.

Во время моих визитов я также обсуждала вопросы, связанные со свободой СМИ, с высокопоставленными чиновниками, включая исполняющего обязанности министра иностранных дел Андрея Дещицу, заместителя министра иностранных дел Андрея Олефирова,

Wallnerstrasse 6-6a

Телефон

Факс

E-mail

A - 1010 Vienna, Austria

+43-1-514 36 6800

+43-1-514 36 6802

pm-fom@osce.org

заместителя министра внутренних дел Николая Величковича, вице-спикера Верховной Рады Руслана Кошулинского, главу комитета Рады по вопросам свободы слова и информации Николая Томенко и начальника Управления по наблюдению за исполнением законов органами внутренних дел Генеральной прокуратуры Юрия Севрюка.

В феврале моё Бюро участвовало в [международной оценочной миссии](#) в Киеве вместе с такими организациями, как Международная федерация журналистов, Европейская федерация журналистов, Всемирная газетная ассоциация, Статья 19, Репортёры без границ, Международная поддержка СМИ и Институт «Открытое общество».

С конца ноября мы получили сообщения о приблизительно 300 случаях насилия против журналистов, включая убийства, нападения, похищения, угрозы, запугивание, задержания, тюремное заключение, нанесение ущерба оборудованию и его конфискацию.

Вновь и вновь незаконно прерывались трансляции в районах, охваченных конфликтом, что часто сопровождалось насилием или угрозой насилия. В Крыму и на востоке Украины трансляции не раз замещались государственными каналами, вещающими из Российской Федерации.

Представителям СМИ регулярно отказывали в допуске на мероприятия и в доступе к информации, часто с применением физической силы.

Во многих случаях сбалансированная и профессиональная журналистика вытеснялась неприкрытой пропагандой. 15 апреля я опубликовала [коммюнике](#), в котором предупредила, что пропаганда – опасный инструмент, который может использоваться для доминирования в общественной сфере посредством ограничения доступа к информации, что приводит к подрыву плюрализма и открытого обмена идеями.

Перечисленные в этом тексте примеры представляют собой случаи, на которые я обращала внимание как публично, так и в непосредственных контактах с соответствующими органами, поскольку они являются серьёзными нарушениями обязательств ОБСЕ в области свободы СМИ и свободы выражения мнений. Полный список моих публичных выступлений содержится в приложении к этому докладу и будет также включён в мой следующий доклад на заседании Постоянного совета 19 июня 2014 года.

Со времени своего основания моё Бюро внимательно следит за развитием непростой и многогранной ситуации в области свободы СМИ в Украине. Начиная с 2005 года Украина была выдающимся примером исполнения обязательств в области свободы СМИ среди стран СНГ. Условия работы независимых СМИ существенно улучшились, произошёл расцвет плюрализма в СМИ, и было принято либеральное законодательство, включая декриминализацию диффамации, с целью создать условия для обеспечения многообразия идей и мнений.

Однако начиная с 2010 года ситуация со свободой СМИ существенно ухудшилась. Я держала страны-участницы ОБСЕ в курсе этой тревожной ситуации со времени моего первого визита в Украину в октябре 2010 года.

Я также критиковала очевидные попытки подавить свободу СМИ посредством прямой и косвенной цензуры, включая вмешательство в работу СМИ и их представителей, роспуск

| | | | |
|--------------------------|-------------------|-------------------|-----------------|
| Wallnerstrasse 6-6a | Телефон | Факс | E-mail |
| A - 1010 Vienna, Austria | +43-1-514 36 6800 | +43-1-514 36 6802 | pm-fom@osce.org |

Национальной комиссии по вопросам свободы слова, политические назначения в Национальный совет по телевидению и радиовещанию, смену руководства Национального телевидения и радио и давление на критически настроенные СМИ через угрозы введения лицензионных ограничений, как это было в случае с Пятым каналом и TVi.

Я особенно обеспокоена возросшим количеством нападения на журналистов по сравнению с 2010 годом и безнаказанностью в отношении подозреваемых, что существенно ограничило завоевания в области свободы СМИ в стране, достигнутые в предыдущий период. Я постоянно осуждала любые нападения на журналистов и призывала власти расследовать все подобные случаи. Особенно это касается убийства Георгия Гонгадзе в 2000 году и исчезновения Василия Климентьева в 2010 году (последнее было раскрыто в 2012 году). Алексей Пукач, бывший высокопоставленный сотрудник МВД, был признан виновным в убийстве Гонгадзе и приговорён к пожизненному заключению в январе 2013 года. При этом заказчики этого ужасного преступления до сих пор на свободе, и безнаказанность в этом деле продолжает оказывать серьёзный охлаждающий эффект на представителей СМИ в стране. Таким образом, приветствуя приговор, я в то же время заявила, что много ещё предстоит сделать, чтобы разорвать порочный круг безнаказанности тех, кто провоцирует насилие в отношении журналистов.

К сожалению, мои предупреждения были проигнорированы.

Начиная с 2010 года перечисленные выше ограничения медленно, но верно привели к установлению атмосферы повышенной самоцензуры и, без всякого сомнения, внесли вклад в текущий политический кризис и кризис свободы СМИ в Украине.

Безопасность журналистов

Учитывая огромное количество нападения на журналистов за последнее время и отсутствие признаков того, что они прекратятся, безопасность журналистов и других работников СМИ является моей главной заботой. Любые атаки на журналистов просто недопустимы. Безопасность журналистов должна быть гарантирована во все времена и те, кто несёт ответственность за преступления против журналистов, должны быть наказаны. Только так можно избежать ситуации, когда атмосфера страха и безнаказанности станет общепринятым явлением.

Атаки на свободу СМИ в Украине соотносятся с двумя фазами текущего конфликта. Во время первой фазы, когда Киев и другие города в Украине были охвачены протестами, один журналист, Вячеслав Веремий, был убит и ещё 200 стали жертвами насилия. Вторая фаза связана с текущим кризисом и событиями на юге и востоке страны.

Первая фаза

Я постоянно призывала украинские власти полностью расследовать убийство Вячеслава Веремия и привлечь виновных к ответственности. На данный момент один подозреваемый был арестован, расследование продолжается. Все остальные случаи нападения на журналистов также должны тщательно расследоваться. Очевидно, что большинство из 200

| | | | |
|--------------------------|-------------------|-------------------|-----------------|
| Wallnerstrasse 6-6a | Телефон | Факс | E-mail |
| A - 1010 Vienna, Austria | +43-1-514 36 6800 | +43-1-514 36 6802 | pm-fom@osce.org |

вышеупомянутых журналистов пострадали от взрывов светошумовых гранат и резиновых пуль, использовавшихся милицией. Во многих случаях журналисты становились мишенью правоохранительных органов, несмотря на то, что они ясно идентифицировали себя как представителей прессы.

Ниже в хронологическом порядке перечислены случаи, к которым я привлекла внимание стран-участниц ОБСЕ.

28 ноября Влад Пучич, главный редактор газеты «20 минут», подвергся нападению в Житомире и получил ранения. 29 ноября на журналистов Громадске.TV Дмитрия Гнапа и Якова Любича было совершено нападение во время освещения событий, касающихся демонстраций в Киеве. Журналисты получили ранения, их оборудование было повреждено.

В декабре 2013 года более 40 журналистов подверглись нападениям и были серьёзно ранены во время освещения протестных акций в Киеве.

В частности, нападению подверглись Дмитрий Ларин («Украинская правда»), Мустафа Найем (Громадске.TV), Наталия Жижко, Юрий Усик, Иван Наконечный (Пятый канал), Роман Куприянов (Евроньюз), Глеб Гаранич (Рейтер), Сергей Супинский (Агентство Франс Пресс), Сергей Чузавков (Ассошиэйтед Пресс), Джозеф Сивенький («Нью-Йорк Таймс»), Томаш Пичала (Eastbook), Александр Перевозник (ЛИГА Бизнес Информ), Валерия Бурлакова, Станислав Козлюк («Украинский тиждень»), Макс Левин (LB.ua), Йоханнес Вамберг Андерсен (датский журналист-фрилансер), Максим Кудимец (Insider), Павел Пенёнжек (польский журналист-фрилансер), Антон Чернышов (Независимый журналистский профсоюз), Денис Данько и Дмитрий Волков (1+1), Ярослав Галата («Демократична Украина»), Михаил Загорский (Житомир.info), Дмитрий Качура («Комментарии»), Евгений Головатюк («Украински новини»), Олег Хаврук (Comments.ua), Сергей Долженко (Европейское пресс-фотоагентство), Евгений Фельдман («Новая газета»), Юрий Бутусов (Цензор.нет), Эмин Калантаров (LifeNews), Сергей Полежака (журналист-фрилансер), Евгений Малолетка (Униан), Валерий Колосюк (Аратта. Викно в Украину), Сергей Юрченко (Новоросс.info) и другие.

15 декабря Юрий Кот, журналист телеканала Интер, подвергся нападению возле своего дома в Киеве и был ранен.

16 декабря Светлана Малитская, фотожурналист онлайн-газеты «Дорожный контроль», подверглась нападению двух человек в лифте своего дома и также получила ранения.

24 декабря Татьяна Черновил, журналистка «Украинской правды», была жестоко избита после того, как за ней была устроена слежка по дороге из Борисполя в Киев. Она получила серьёзные травмы, включая сотрясение мозга и перелом носа.

В январе 2014 года более 30 журналистов, представляющих различные СМИ, включая «Новую газету», Вести, Спильно.TV, Радио Свобода, 1+1 и Пятый канал, были серьёзно ранены, освещая протестные акции в Киеве.

18 февраля 2014 года нападавшие открыли огонь по Вячеславу Веремии, журналисту ежедневной газеты «Вести». Он получил пулевое ранение в грудь и скончался в больнице. Несколько других журналистов также подверглись нападениям и были ранены, среди которых Глеб Гаранич (Рейтер), Максим Требухов (фотокорреспондент), Евгения Таганович и Леонид

| | | | |
|--------------------------|-------------------|-------------------|-----------------|
| Wallnerstrasse 6-6a | Телефон | Факс | E-mail |
| A - 1010 Vienna, Austria | +43-1-514 36 6800 | +43-1-514 36 6802 | pm-fom@osce.org |

Тараненко (Пятый канал), Евгений Котенко (Голос столицы), Александр Козаченко (фотограф УНН), Максим Требухов и Азад Сафаров (Пятый канал), Сергей Клименко (Пятый канал), Анатолий Морозов (Громадске.TV), Андрей Гудзенко (PHL), Алла Хоцянивска и Артём Багров (1+1), Олена Максименко (фотограф-фрилансер), Иван Любыш-Кирдей (1+1), Сергей Головнёв (Insider), Алексей Бык (Главком), Ярема Городчук («Деловая столица»), Кирилл Чеботин («Коммерсант»), Владимир Бородин (Вести), Максим Кудымец (Insider), Игорь Липинский (Украина ТВ), Марианна Харди (4ernigiv.info), Игорь Волосянкин («Уездные новости»), Александр Ратушняк, Никита Диденко (Громадске.TV), Алексей Кондаков (Бизнес ТВ), Александр Михельсон («Украинский тижень») Виктор Гаценко (From UA).

Вторая фаза

В марте нападения на журналистов участились на юге и востоке страны. То, что эти случаи так и остались нерасследованными, вызывает огорчение и указывает на отступление от принципа верховенства закона в конфликтных регионах Украины.

Начиная с марта в Крыму, с апреля в Славянске и Донецке и с мая в Луганске вещательные станции и связанные с ними объекты инфраструктуры подвергались нападениям неизвестных, зачастую вооружённых людей, в результате чего регулярные телепрограммы замещались трансляциями государственных СМИ, вещающих из Российской Федерации, несмотря на существующий запрет для кабельных операторов на ретрансляцию российских телеканалов. 27 марта я опубликовала [КОММЮНИКЕ](#), в котором осудила отключение телеканалов и запрет трансляций.

В то время как ситуация в Крыму была главной темой заголовков в феврале и марте, условия, в которых работают на полуострове журналисты, остаются тяжёлыми, включая регулярные угрозы, преследование и вероятность выдворения тех, кого считают нелояльным властям, осуществляющим фактический контроль над полуостровом, а также тех, кто отказывается сменить гражданство.

2 марта я отреагировала на атаки в Донецке и Харькове на журналистов Радио Свобода, телеканала Первый деловой и портала УРА-Информ.Донбасс, подвергшихся нападению протестующих в присутствии сотрудников правоохранительных органов, которые оставались безучастны. В тот же день в Симферополе группа из примерно 30 человек в военной форме захватила офисы Информационного пресс-центра, центра независимых СМИ региона, и крымского Центра журналистских расследований.

3 марта телерадиокомпания Черноморская, крупнейший независимый вещатель на крымском полуострове, была отключена от эфира.

6-8 марта передача сигнала украинских телевизионных станций была незаконно прервана в Крыму и замещена трансляциями из России. За эти несколько дней наземное вещание украинских телевизионных станций Интер, Бриз, 1+1, Пятый канал, Первый национальный, СТБ и Черноморская было заменено трансляциями российских государственных телеканалов НТВ, Первый канал, Россия 24, Россия-РТР, ТНТ и Звезда.

Wallnerstrasse 6-6a

A - 1010 Vienna, Austria

Телефон

+43-1-514 36 6800

Факс

+43-1-514 36 6802

E-mail

pm-fom@osce.org

Печатные СМИ также подвергались атакам. 6 и 8 мая, соответственно, были совершены нападения на редакции газет «Горняк» в Торце и «Провинция» в Константиновке.

В начале марта я встретила в Симферополе с несколькими журналистами, которые стали жертвами нападений, а также с представителями крымского Центра защиты прав человека, Национального союза журналистов Украины, Центра журналистских расследований и других организаций и с членами Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека.

Во время нашей поездки я и моя команда были окружены демонстрантами и группой неизвестных людей в форме.

В первые дни марта местные и иностранные журналисты в Крыму подвергались нападениям и преследованию со стороны неизвестных и зачастую вооружённых людей в форме. Были совершены нападения на журналистов таких СМИ, как «Аргументы Недели – Крым» (Станислав Юрченко), Associated Press Television News, BBC, CNN, Интер (Олена Механик, Андрей Цаплиенко и двое операторов), «Русская планета» (Павел Никулин), СТБ (Алексей Симаков, Александр Альбинский, Вячеслав Скворчевский, Игорь Левенок), Пятый канал (Антон Лактионов), а также нескольких фрилансеров, включая Боряну Катсарову и Дмитрия Кенарова. Сотрудники местного государственного телеканала, представляющие крымско-татарское меньшинство, получали угрозы от своего руководства.

9 марта Олесь Кромпляс и Олена Максименко, журналисты новостных порталов «Главком» и «Украинский тиждень», соответственно, и их водитель Евгений Рахно были остановлены представителями правоохранительного отряда «Беркут» у блокпоста возле Армянска в Крыму. Вслед за этим они были похищены неизвестными людьми в военной форме и освобождены лишь несколько дней спустя.

Я выступаю категорически против запрещения трансляций, как это было сделано 11 марта Национальным советом Украины по вопросам телевидения и радиовещания. В результате от всех кабельных операторов потребовали прекратить трансляцию российских государственных телеканалов Россия 24, ОРТ, РТР-Планета и ТВ-Мир. Эти каналы обвинили в том, что они транслируют пропаганду, и на данный момент трансляции всех четырёх каналов приостановлены решением суда. 14 мая Киевский апелляционный административный суд постановил оставить решение о приостановке трансляций в силе. Моё Бюро внимательно следит за развитием ситуации.

17 марта директор государственной телекомпании в Черниговской области Аркадий Билибаев был вынужден покинуть свой пост.

18 марта группа людей, принадлежащих, как сообщалось, к украинской политической партии «Свобода», включая нескольких членов Верховной Рады, ворвались в офис исполняющего обязанности президента Национальной телекомпании Украины Александра Пантелеймонова в Киеве, и, угрожая ему, заставили его написать заявление об увольнении.

4 апреля Василий Сергиенко, сотрудничавший с газетой «Надросся» в Черкасской области (центральная Украина), был похищен из своего дома. На следующий день его тело со следами пыток нашли в соседнем лесу.

Wallnerstrasse 6-6a

A - 1010 Vienna, Austria

Телефон

+43-1-514 36 6800

Факс

+43-1-514 36 6802

E-mail

pm-fom@osce.org

7 апреля группа протестующих ворвалась в офис харьковского телеканала АТН, захватив и уничтожив технику и угрожая журналистам. В тот же день были предприняты попытки взять штурмом здания Донецкой областной государственной телерадиокомпании и Харьковского радиотелевизионного передающего центра. В Луганске было совершено нападение на телеканал Ирта.

15 и 16 апреля были избиты Евгений Положий, редактор газеты «Панорама», и Михаил Дугин, сотрудник газеты «Полтавска думка-2000». Кроме того, угрозы звучали в адрес съёмочной группы телеканала ВВС и Фредерика Пакстона (Vice News), у них отняли и уничтожили технику. Грэм Филлипс, журналист-фрилансер, сотрудничающий с RT, Александр Белинский, редактор портала Горловка.ua, и журналисты Громадске.TV и Lenta.ru были похищены, но позднее отпущены. Были совершены нападения на офисы портала Горловка.ua и газеты «Криминал Экспресс» и подожжены машины, принадлежащие журналисту Алексею Мацуке («Новости Донбасса») и одесскому телеканалу Первый городской.

17 апреля группа неизвестных лиц захватила телевизионную вышку в Славянске, с которой подаётся сигнал наземного телевидения в соседние города – Горловку, Краматорск и Макеевку. Сообщалось, что трансляции украинских каналов были прекращены и заменены трансляциями из Российской Федерации.

21 апреля Максим Данильченко, корреспондент журнала «Точка опоры», подвергся нападению неизвестных лиц во время освещения протестного митинга в Луганске и получил травмы. Как сообщалось, в этот же день Дмитрий Галко, журналист белорусской газеты «Новый час», а также итальянский и французский журналисты Пауль Гого и Коссимо Атанасио были задержаны неизвестными лицами в форме в Славянске. Они были освобождены вскоре после задержания.

22 апреля Саймон Островский, журналист Vice News, был похищен людьми, заявлявшими о своей лояльности так называемому «народному мэру» Славянска, и подвергнут пыткам. Гораздо меньше внимания привлекло задержание в Славянске на две недели Юрия Лелявского, репортёра украинского канала ZIK, который был отпущен 9 мая, и похищение в Артёмовске Павла Каныгина из «Новой газеты», который позднее был отпущен в Славянске.

В период с 22 по 24 апреля было совершено несколько нападений на журналистов. 24 апреля Николай Рябченко, журналист, сотрудничающий с несколькими местными и международными СМИ, подвергся нападению неизвестных людей во время освещения атаки на городской совет в Мариуполе, его оборудование было повреждено. В тот же день Степан Чирич, журналист российского телеканала НТВ, гражданин Белоруссии, исчез в Днепропетровской области. В настоящее время он привлечён к суду по подозрению в шпионаже. Евгений Гапич, фотокорреспондент газеты «Репортер» из Ивано-Франковска, исчез в Горловке и удерживался в Славянске в течение двух дней, прежде чем он был отпущен. В редакции газеты «Провинция» в Константиновке был совершён поджог. Ранее сотрудники газеты подвергались преследованиям, их обвиняли в поддержке движения «Правый сектор».

Сеитислям Кишвеев и Шевкет Ганиев, директор и редактор крымско-татарских программ на государственном телевидении «Крым», сообщили о растущей цензуре на канале, что вынудило их взять две недели отпуска.

| | | | |
|--------------------------|-------------------|-------------------|-----------------|
| Wallnerstrasse 6-6a | Телефон | Факс | E-mail |
| A - 1010 Vienna, Austria | +43-1-514 36 6800 | +43-1-514 36 6802 | pm-fom@osce.org |

25 апреля Юлия Шустрая и Михаил Пудовкин, журналистка и оператор LifeNews, пропали в Донецке. Позднее было установлено, что Шустрая и Пудовкин были схвачены группой вооружённых лиц и впоследствии высланы из Украины.

27 апреля новые процедуры аккредитации были введены неофициальными местными лидерами Славянска. Согласно этим процедурам, журналистам без аккредитации не разрешается заходить в административные здания, посещать пресс-брифинги и они, возможно, не смогут въехать в город.

28 апреля Ричард Гейсфорд и Саймон Леуэллин с канала ITV (Великобритания) и Евгений Шибалов, журналист газеты «Зеркало недели», подверглись нападению со стороны демонстрантов во время митинга в Донецке. Шибалов получил травмы головы, была повреждена камера ITV. В Донецке сотрудникам новостного портала 62.ua угрожала группа вооружённых людей в униформе, требующих, чтобы журналисты получали их одобрение, прежде чем публиковать свои репортажи.

В тот же день в Киеве протестующие требовали, чтобы телеканалы Интер и ICTV прекратили показ российских телесериалов. Во время акции протеста в здании Интера повредили двери и окна, а внутрь были заброшены дымовые шашки. Канал продолжает вещание.

29 апреля Юрий Лелябский, независимый львовский журналист, корреспондент телеканала ZIK, и Сергей Шаповалов, журналист луцкого новостного портала «Волынь Post», были задержаны на две недели в Славянске. Руслан Кухарчук, журналист Ассоциации журналистов «Новомедиа», также был задержан неизвестными лицами в Славянске и освобожден через 13 часов.

В тот же день группа неизвестных вооружённых людей в униформе захватила Донецкую областную телерадиокомпанию и региональную радиотелевизионную передающую станцию и заменили некоторые местные телеканалы на канал Россия 24. Цифровое вещание всех украинских каналов было отключено вместе с аналоговым сигналом телеканалов УТ1, ICTV, 1+1 и Пятый канал, и некоторые каналы были заменены на российские телеканалы.

1 мая вооружённые люди заняли здание областного телевидения в Луганске и отключили передачи украинского телеканала Первый национальный, заменив их на программы России 24. В тот же день журналист Радио Свобода подвергся угрозам и издёвкам со стороны толпы во время освещения акции протеста в Харькове и был вынужден обратиться за защитой к правоохранительным органам.

2 мая журналисты BuzzFeed и телеканалов Sky News и CBS были задержаны вооружёнными лицами на три часа на блокпосту в Славянске. Им надели на глаза повязки, подвергли допросу, и, как сообщалось, некоторых из них избили, прежде чем отпустить. В тот же день, как сообщалось, корреспондент LifeNews в Славянске Эрмине Котанджян получила через социальные сети сообщения с угрозами убийства.

7-9 мая газета и веб-портал «Привет/Новости Краматорска» прекратили свою деятельность, как сообщалось, в результате угроз от сепаратистов. Компания-оператор кабельного вещания «Ланет» выключила 9 украинских каналов (Интер, Украина, 1+1, ICTV, СТБ, Новый канал, Пятый канал, 112 Украина и TVi) в Северодонецке, как сообщалось, в результате угроз от сепаратистов, требовавших, чтобы вместо них оператор транслировал программы России 24 и

| | | | |
|--------------------------|-------------------|-------------------|-----------------|
| Wallnerstrasse 6-6a | Телефон | Факс | E-mail |
| A - 1010 Vienna, Austria | +43-1-514 36 6800 | +43-1-514 36 6802 | pm-fom@osce.org |

LifeNews. Наземные трансляции телеканала 1+1 были отключены в Лисичанске, и вооружённые группы сепаратистов взяли под контроль телеканалы Донбасс и Союз в Донецке. В Луганске кабельные и наземные трансляции телеканалов 1+1 и Пятый канал были отключены. До этого был отключён украинский телеканал Первый национальный. В Донецке после захвата здания областного передающего центра украинские телеканалы 1+1, K1, ICTV и Пятый канал были заменены на российские каналы СТС, ТВН, ОРТ и РТР-Планета. В Киеве произошло возгорание кабелей телевышки, как сообщалось, в результате поджога. Трансляции некоторых каналов были прерваны на время, пока вводились в строй резервные кабели. В Константиновке редакция газеты «Провинция» была захвачена вооружёнными лицами в униформе, сотрудникам было приказано покинуть город (ранее в редакции газеты был совершён поджог). Сообщалось, что Николай Рябченко, журналист, сотрудничающий со многими местными СМИ, пропал неподалёку от Мариуполя (прежде он неоднократно подвергался нападениям). На редакцию газеты «Горняк» в Торце совершили рейд приблизительно 50 неизвестных лиц. Никто из журналистов не пострадал, однако офису редакции был причинён серьёзный ущерб, и значительная часть техники была уничтожена или украдена. Журналист RT Грэм Филлипс написал в Твиттере, что за его голову была объявлена награда. Сергей Гармаш, редактор новостного портала «Остров», подвергся нападению со стрельбой неподалёку от Донецка. Олег Константинов (газета «Думская»), Пётр Ракуль («Информационный центр») и Антон Доценко («Таймер») были обстреляны и получили серьёзные ранения. Наталья Тарасовская (Пятый канал) и Анна Левченко («Таймер») подверглись нападениям и угрозам во время протестных акций в Одессе. Съёмочная группа ICTV была остановлена неизвестными лицами в униформе на окраине Славянска, её членам угрожали, подвергнув их обыску и допросу. В итоге журналистов отпустили, конфисковав при этом технику.

18 мая украинские военные задержали журналистов LifeNews Марата Сайченко и Олега Сидякина и, как сообщается, передали их правоохрнительным органам.

В тот же день журналисты Открытого крымского канала Осман Пашаев и Ченгиз Кизгин были задержаны в Симферополе группой людей в военной форме. Журналисты были допрошены и избиты, их оборудование было изъято. Позднее они были освобождены.

20 мая Грэм Филлипс, журналист RT, был арестован сотрудниками украинских правоохрнительных органов и отпущен спустя почти 36 часов.

Пропаганда

В то время как роль Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ не состоит в том, чтобы оценивать содержание сообщений СМИ, имеющие место обвинения, что СМИ используются для распространения пропаганды, требует внимательного рассмотрения. В сочетании с ухудшением ситуации со свободой СМИ пропаганда приводит к раздуванию и эскалации конфликта.

Я порицаю государственную пропаганду, хотя и осознаю необходимость регулировать язык вражды в отдельных случаях. Каждый человек имеет право получать информацию из такого количества источников, которое он считает нужным. Пропаганда особенно опасна, когда она

| | | | |
|--------------------------|-------------------|-------------------|-----------------|
| Wallnerstrasse 6-6a | Телефон | Факс | E-mail |
| A - 1010 Vienna, Austria | +43-1-514 36 6800 | +43-1-514 36 6802 | pm-fom@osce.org |

доминирует в общественной сфере и ограничивает доступ к информации, мешая таким образом индивидууму формировать и выразить мнения и идеи.

Как бы громко и вызывающе ни звучали отдельные голоса, они не будут преобладать в ситуации конкурентной и динамичной циркуляции идей. Таким образом, вместо того, чтобы вводить цензуру, любым потенциально проблематичным высказываниям следует давать отпор при помощи аргументов и ещё больших возможностей для открытого выражения мнений. Страны-участницы ОБСЕ должны всегда стремиться защищать и поощрять свободный и равный доступ к рынку идей. В моём [коммюнике](#) от 15 мая я даю им следующие рекомендации:

- перестать манипулировать СМИ; прекратить информационные и психологические войны;
- обеспечить плюрализм и свободу СМИ как противоядия от пропаганды;
- воздержаться от введения новых ограничений; существующие законы способны противодействовать радикальной пропаганде;
- принимать меры по повышению медиа-грамотности граждан с тем, чтобы они имели возможность делать осознанный выбор;
- преобразовать государственные СМИ в подлинные общественные вещатели.

Отказы во въезде

За последние несколько месяцев поводом для моего вмешательства стали примерно 30 случаев, когда журналистам было отказано во въезде в Украину, а также когда власти, осуществляющие фактический контроль над Крымом, отказывались пускать журналистов на полуостров.

Я серьёзно озабочена чрезмерными ограничениями на передвижения для журналистов, что в конечном итоге негативно сказывается на свободном потоке информации и свободе СМИ. Подобная практика противоречит принципам Хельсинского Заключительного акта. Я несколько раз обращалась к украинским чиновникам, включая исполняющих обязанности министров иностранных и внутренних дел, по поводу отдельных случаев, когда журналистам было отказано во въезде.

10 декабря 2013 года сразу несколько СМИ сообщили о попытке правоохранительных органов выслать из страны журналистов грузинского телеканала Табула ТВ за то, что они, как утверждалось, участвовали в акциях протеста в Киеве.

20 декабря этого года Давид Какулия, журналисту грузинского телеканала Рустави-2 было отказано во въезде в Украину. Сообщалось, что запрет, основанием которого стали утверждения о том, что Какулия занимается подозрительной деятельностью, будет действовать в течение года.

7 марта журналисты и члены съемочных групп телеканалов НТВ, ТВ Центр и Вести получили отказ во въезде в Украину в аэропорту Донецка.

Wallnerstrasse 6-6a
A - 1010 Vienna, Austria

Телефон
+43-1-514 36 6800

Факс
+43-1-514 36 6802

E-mail
pm-fom@osce.org

Сообщалось также, что 9 марта Сергею Фадеичеву, фотожурналисту агентства Итар-ТАСС, было отказано во въезде в аэропорту Донецка на основании того, что при нём было недостаточно средств для пребывания в Украине.

13 марта Илью Барабанова и Александра Миридонова из издательского дома «Коммерсант» не пустили в Николаев.

19 и 21 марта, согласно сообщениям Государственной пограничной службы Украины, шестерым журналистам, сотрудничающим с телеканалами НТВ и Первый канал, было отказано во въезде в страну.

2 апреля Роману Суперу (РенТВ) и его оператору было отказано во въезде в Одессу.

7 апреля отказ во въезде в страну получили Павел Седаков и Артём Голошапов из русскоязычного Forbes, направлявшиеся в Днепрпетровск. В тот же день в Донецке отказ во въезде в страну получил журналист Андрей Иванов (RT- RUPTLY).

8 апреля во въезде в страну было отказано Андрею Малышкину («РИА Новости»), направлявшемуся в Луганск, а в Донецке отказали во въезде его коллеге Алексею Куденко. Также в Донецке отказ во въезде получили Станислав Бернвальд и Константин Крылов (Пятый канал) и Максим Додонов (телеканал Звезда). Журналисту Звезды Анатолию Майорову и оператору Сергею Гурьянову отказали во въезде в Харькове. Также в Харькове отказали во въезде Андрею Колесникову и Дмитрию Азарову («Коммерсант»), направлявшимся поездом в Донецк.

7 мая сотрудники украинской пограничной службы отказали во въезде в Киев съёмочной группе российского телеканала ТВЦ.

15-16 мая отказ во въезде в Украину получили российские журналисты, представляющие различные СМИ, включая телеканалы Звезда, НТВ, Первый канал и ТВЦ. Сообщается, что все журналисты были аккредитованы ответственными украинскими органами и получили разрешение на освещение президентских выборов.

17 мая представители Службы безопасности Украины задержали Вацлава Радзивиновича, журналиста польской газеты «Выборча», в Симферополе. Сообщалось, что его обвинили в незаконном пересечении границы, несмотря на предъявление им всех необходимых въездных документов, и отпустили только после шестичасового допроса. Николай Семеной, журналист украинской газеты «День», и фотожурналист Леньяра Абибулаева были также задержаны вместе с Радзивиновичем и отпущены после допроса.

19 мая съёмочная группа телеканала Россия была депортирована из украинского города Ужгород.

20 мая отказ во въезде в Украину получили репортёр и оператор РенТВ, Виктор Сенёк и Александр Малышев, несмотря на то, что у них имелись аккредитации и удостоверения журналистов.

Также было отказано во въезде Анне Книщенко, Эльдерре Халед и Константину Большакову из арабской редакции телеканала RT, прибывшим в Киев освещать украинские президентские выборы 25 мая.

| | | | |
|--------------------------|-------------------|-------------------|-----------------|
| Wallnerstrasse 6-6a | Телефон | Факс | E-mail |
| A - 1010 Vienna, Austria | +43-1-514 36 6800 | +43-1-514 36 6802 | pm-fom@osce.org |

Двум съёмочным группам ВГТРК также было отказано во въезде в Украину. Операторы Александр Чуканов и Дмитрий Вишкевич и ещё двое видеоинженеров планировали освещать президентские выборы и имели все необходимые аккредитации.

Отказ во въезде в страну получил также корреспондент российского радио Вести FM Ярослав Лукашёв. Его остановили в аэропорту и, несмотря на наличие необходимой аккредитации, посадили на обратный рейс.

21 мая съёмочная группа телеканала Россия-1, работавшая в Закарпатье, была депортирована из Украины. Утверждалось, что журналисты представлялись сотрудниками финской прессы.

Законодательство

Моя оценка ситуации со свободой СМИ в Украине была бы неполной без учёта изменений в сфере законодательства. В январе я критиковала принятые парламентом поправки в Уголовный кодекс, согласно которым вновь вводилась уголовная ответственность за диффамацию, предоставлялась дополнительная защита для государственных служащих от критических высказываний в их адрес и вводилась уголовная ответственность за распространение экстремистских материалов, имеющих широкое определение в законе, посредством СМИ и Интернета.

Этот пакет поправок вызвал огромное общественное негодование. 28 января 2014 года я приветствовала тот факт, что было достигнуто соглашение об отмене украинским парламентом этих поправок.

Я крайне удовлетворена тем, что парламент внял моему совету и положил конец государственному контролю над вещанием, приняв в апреле новое законодательство об общественном телевидении и радиовещании.

Моё Бюро провело правовой анализ нового законодательства и заключило, что оно предоставляет прекрасную институциональную базу для укрепления свободы СМИ в стране. Я также с удовлетворением сообщаю, что в марте, после нескольких лет раздумий, Верховная Рада приняла поправки, обеспечивающие полный доступ к информации о деятельности органов государственной власти.

Укрепление доверия

С целью внести вклад в деэскалацию конфликта в Украине 19 мая моё Бюро устроило встречу между ведущими представителями журналистских ассоциаций Украины и Российской Федерации, во время которой они обменялись мнениями о роли журналистов в снижении напряжения, улучшении коммуникации и борьбе с пропагандой.

Эта встреча оказалась чрезвычайно конструктивной, участники достигли согласия по многим проблемам, с которыми сталкиваются российские и украинские журналисты. Они подписали [меморандум](#), в котором перечислены практические шаги, необходимые для повышения безопасности журналистов, а также призвали правительства своих стран прекратить

Wallnerstrasse 6-6a

Телефон

Факс

E-mail

A - 1010 Vienna, Austria

+43-1-514 36 6800

+43-1-514 36 6802

pm-fom@osce.org

манипуляции в СМИ и распространение пропаганды. Следующая подобная встреча запланирована на конец июня этого года.

Мы также готовимся провести обучающие семинары для журналистов по вопросам безопасности и освещению конфликтов. Проект «Безопасность журналистов и освещение кризисных ситуаций» (ЕхВ 1500089) не только поможет обучить журналистов и сотрудников СМИ навыкам, необходимыми для обеспечения их физической безопасности, но и повысит профессиональные стандарты и уровень объективности при освещении конфликтов.

Моё Бюро продолжит работать с правительством Украины, гражданским обществом, международными организациями и структурами ОБСЕ с целью снизить напряжённость и создать атмосферу, благоприятную для развития свободы СМИ.

Заключение

Этот доклад проливает свет на тревожные случаи неоднократных и серьёзных нарушений обязательств стран-участниц ОБСЕ в области свободы СМИ. Я буду продолжать следить за развитием событий и сообщать о нём странам-участницам.

Как Представитель по вопросам свободы СМИ организации, занимающейся вопросами безопасности, я обязана предупредить страны-участницы о серьёзности сложившейся ситуации. Атаки на свободу СМИ и свободу выражения мнений могут послужить причиной ухудшения ситуации с правами человека в целом по всему региону ОБСЕ и за его пределами.

Этот конфликт, как и любой другой, ещё сильнее подогревается атаками на журналистов и свободу СМИ, а также обвинениями в пропаганде.

ПРИЛОЖЕНИЕ I – Случаи, послужившие поводом для вмешательства Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ

Коммюнике

- 1) **Заявление Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ по поводу отключения телевизионных каналов**, 27 марта 2014 года, <http://www.osce.org/ru/fom/116900>;
- 2) **Заявление Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ по вопросу отказа во въезде журналистам из одного государства-участника ОБСЕ в другое**, 3 апреля 2014 года, <http://www.osce.org/ru/fom/117109>;
- 3) **Заявление представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ о пропаганде во время конфликта**, 15 апреля 2014 года, <http://www.osce.org/ru/fom/117734>.

Заявления

2013 год

- 1) **Безопасность журналистов должна быть обеспечена в Украине**, сказала Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ, 29 ноября 2013 года, <http://www.osce.org/ru/fom/109093>;
- 2) Представитель ОБСЕ обеспокоена большим количеством случаев насилия по отношению к журналистам в Украине, 2 декабря 2013 года, <http://www.osce.org/ru/fom/109119>;
- 3) Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ осуждает жестокое нападение на украинскую журналистку, призывает провести тщательное расследование, 25 декабря 2013 года, <http://www.osce.org/ru/fom/110035>.

2014 год

- 1) Представитель ОБСЕ призывает Президента Януковича наложить вето на законодательство, вводящее уголовную ответственность за высказывания и угрожающее свободе СМИ в Украине, 16 января 2014 года, <http://www.osce.org/ru/fom/110348>;
- 2) Нападения на журналистов в Украине должны быть прекращены, сказала Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ и выразила готовность посетить Киев, 22 января 2014 года, <http://www.osce.org/ru/fom/110465>;
- 3) Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ осудила убийство журналиста на Украине, 19 февраля 2014 года, <http://www.osce.org/ru/fom/111488>;
- 4) Запрет на трансляцию телерадиопрограмм угрожает свободе СМИ в Украине, сказала Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ, 26 февраля 2014 года, <http://www.osce.org/ru/fom/115845>;
- 5) Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ серьезно обеспокоена присутствием вооруженных людей у здания государственного канала «Крым» в Украине, 28 февраля 2014 года, <http://www.osce.org/ru/fom/115930>;
- 6) Цензура СМИ и запугивание журналистов в Украине должны прекратиться, сказала Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ, 3 марта 2014 года, <https://www.osce.org/ru/fom/115984>;

Wallnerstrasse 6-6a

A - 1010 Vienna, Austria

Телефон

+43-1-514 36 6800

Факс

+43-1-514 36 6802

E-mail

pm-fom@osce.org

- 7) Прекратите атаки на журналистов, деэскалируйте ситуацию, позволив СМИ свободно освещать события в Украине, говорит Представитель ОБСЕ, 7 марта 2014 года, <http://www.osce.org/fom/116208>;
- 8) Свобода СМИ в осаде в Крыму, говорит Представитель ОБСЕ, 8 марта 2014 года, <http://www.osce.org/fom/116240>;
- 9) Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ призывает незамедлительно освободить похищенных журналистов в Крыму, Украина, 10 марта 2014 года, <http://www.osce.org/ru/fom/116296>;
- 10) Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ обеспокоена новыми мерами по ограничению плюрализма СМИ в Украине, 11 марта 2014 года, <https://www.osce.org/ru/fom/116314>;
- 11) Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ возмущена атаками на менеджеров украинского Национального телевидения, 19 марта 2014 года, <http://www.osce.org/fom/116599>;
- 12) Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ приветствует внесение изменений в украинское законодательство, обеспечивающие эффективный доступ к информации, 28 марта 2014 года, <http://www.osce.org/ru/node/116923>;
- 13) Представитель ОБСЕ глубоко обеспокоена ухудшающейся ситуацией со свободой СМИ на востоке Украины, 8 апреля 2014 года, <http://www.osce.org/ru/fom/117280>;
- 14) Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ посетит Украину 14-16 апреля, 8 апреля 2014 года, <https://www.osce.org/ru/fom/117282>;
- 15) Журналисты сталкиваются с насилием, запугиванием и психологической войной в конфликтных регионах Украины, говорит Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ, 16 апреля 2014 года, <http://www.osce.org/fom/117785>;
- 16) Представитель ОБСЕ глубоко озабочена противоправным вмешательством в вещание на востоке Украины, 17 апреля 2014 года, <http://www.osce.org/fom/117836>;
- 17) Ситуация с безопасностью журналистов в Восточной Украине ухудшается, говорит представитель ОБСЕ, призывая к немедленному освобождению задержанного журналиста Vice News, 22 апреля 2014 года, <https://www.osce.org/ru/fom/117947>;
- 18) Представитель ОБСЕ предупреждает о новых нападениях на СМИ в восточной Украине, 24 апреля 2014 года, <http://www.osce.org/ru/fom/117986>;
- 19) Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ обеспокоена исчезновением журналистов на востоке Украины, 25 апреля 2014 года, <http://www.osce.org/ru/fom/118032>;
- 20) Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ осуждает продолжающиеся нападения и похищения журналистов, а также принудительную замену телеканалов в конфликтных регионах Украины, 29 апреля 2014 года, <http://www.osce.org/ru/fom/118150>;
- 21) Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ глубоко обеспокоена продолжающимся ухудшением ситуации с безопасностью журналистов на востоке Украины, 2 мая 2014 года, <http://www.osce.org/fom/118257>;
- 22) Ситуация со свободой СМИ в Украине продолжает резко ухудшаться, говорит Представитель ОБСЕ, 9 мая 2014 года, <http://www.osce.org/fom/118407>;

- 23) **Представитель ОБСЕ приветствует новый украинский закон об общественном вещании как способ укрепить плюрализм СМИ**, 14 мая 2014 года, <http://www.osce.org/ru/fom/118571>;
- 24) **Нападения на журналистов должны прекратиться, сказали представители союзов журналистов на встрече с Представителем ОБСЕ**, 19 мая 2014 года, <http://www.osce.org/ru/fom/118696>.

Меморандум представителей российских и украинских журналистских организаций о ситуации в Украине и вокруг нее, 19 мая 2014 года, <https://www.osce.org/ru/fom/118693>.

ПРИМЕЧАНИЕ: Этот доклад основан на информации, полученной из заслуживающих доверия источников и собранной посредством мониторинга, и предыдущих докладов Бюро Представителя по вопросам свободы СМИ. Таким образом, в докладе могут не рассматриваться дополнительные случаи, впоследствии собранные НПО и другими заинтересованными лицами или организациями, работающими на местах.