



Миссия США при ОБСЕ

Ежегодная конференция по обзору безопасности Сессия открытия

Выступление заместителя помощника госсекретаря по делам Европы
Джона Хефферна
Вена, 23 июня 2015 года

Всем доброе утро. Для меня большая честь представлять Вашингтон на этой важной конференции, и я буду рад принять участие в беседах в ближайшие пару дней.

В прошлом году на этой конференции у нас было незапланированное выступление, в котором мы попросили государства-участники подумать о том, что нам, международному сообществу, нужно сделать, чтобы создать пространство, где все страны пользуются безопасностью в равной мере, где государства и их граждане могут свободно выбирать свое будущее. Другими словами, как нам вместе создать целостную, свободную и мирную Европу? Тогда мы заявили, что ответ заключается в выполнении всеми государствами-участниками своих Хельсинкских и других обязательств в рамках ОБСЕ.

Теперь, год спустя, мы сталкиваемся с тем же вопросом – но напечатанным жирным шрифтом, – так как некоторые государства-участники не только продолжают, но активизируют действия, явно нарушающие принципы, которые мы все добровольно согласились соблюдать. На пространстве ОБСЕ каждый день льется кровь в Украине. По-прежнему тлеют три затяжных конфликта. Россия использует риторику, которую мы не слышали за последние десятилетия. И на юге хаос и войны породили не только незащищенность в военном плане, но и проблемы беспрецедентного вынужденного перемещения и миграции людей. Г-н председатель, этот континент был предметом восхищения всего мира в разгар холодной войны, когда он принял Хельсинкский Заключительный акт. Однако сегодня мы видим откат от внутренней защиты прав человека, основных свобод и демократических принципов государственного управления; и наблюдается уменьшение доверия и военной транспарентности среди государств-участников ОБСЕ.

В этом году, когда исполняется сорок лет с момента подписания Хельсинкского Заключительного акта, у нас есть возможность поразмышлять над выполнением наших Хельсинкских обязательств и последствиями серьезных нарушений этих обязательств – в частности, но не исключительно, одним государством-участником, – для европейской безопасности. Нам не нужно пересматривать сами принципы, и мы не хотим этого делать. С этими принципами все в порядке – и нынешняя архитектура безопасности не является проблемой. Если мы хотим добиться безопасности, сообщества безопасности, к которому мы все стремимся, то все государства-участники, большие и малые, должны в полной мере выполнять обязательства и принципы, закрепленные в Хельсинкских и последующих документах ОБСЕ.

Оглядываясь вокруг, мы видим много нарушений каждого из принципов Хельсинкского Заключительного акта на пространстве ОБСЕ. Мы видим провокации вместо сотрудничества, явное нарушение международного права и умышленное дестабилизирующее применение силы вместо инструментов стабильности и мира. Военное вмешательство России в Украине, в том числе ее оккупация Крыма, противоречит основным принципам международного права и руководящим принципам Хельсинкского Заключительного акта, включая суверенное равенство, отказ от угрозы силой или ее применения и уважение к неприкосновенности границ и территориальной целостности государств. Мы также видим, что эти и другие принципы нарушаются в контексте затянувшихся конфликтов, которые представляют некоторые из самых непосредственных угроз для европейской безопасности.

Г-н председатель, таковы вызовы, с которыми мы сталкиваемся в этом, сороковом году. Но давайте не будем упускать из виду то, чего эта организация добилась с 1975 года. Основатели ОБСЕ не могли бы себе представить сферу участия ОБСЕ в преодолении критически важных общеевропейских и общерегиональных проблем. Тот факт, что мы объединились, чтобы создать Специальную мониторинговую миссию в Украине, показывает, чего мы можем достичь, когда работаем вместе. Мы приветствуем, – и, я уверен, все государства-члены разделяют это мнение, – энергию, мужество и решимость СММ, ее членов и наблюдателей. Кроме того, у ОБСЕ имеются миссии и специальные представители, чья деятельность посвящена продвижению философии свободы, которая является отличительной чертой этой организации.

Эта конференция ориентирована на вопросы первого измерения, так что я не буду надолго останавливаться на других. Но позвольте мне четко заявить, что мое правительство осознает, с каким межизмеренческим давлением сталкиваются наши государства на юге и наши соседи на Ближнем Востоке и в Сахеле, которые имеют дело с человеческим, экономическим, экологическим и военным кризисом. Ни одна страна не может справиться с этими проблемами в одиночку; мы должны стоять плечом к плечу и вместе делать то, что правильно. В третьем измерении Хельсинкский принцип уважения прав человека и основных свобод находится под осадой на пространстве ОБСЕ, в государствах, где журналисты подвергаются нападениям, члены меньшинств подвергаются преследованиям, и гражданское общество находится под угрозой.

Так какие шаги может предпринять ОБСЕ для создания безопасности и стабильности в Европе? Главное, что каждое государство-участник должно выполнять свои обязательства и соблюдать руководящие принципы Хельсинкского Заключительного акта. Мы, как государства-участники, и ОБСЕ, как организация, можем и должны делать больше. Мы должны обеспечивать подотчетность друг перед другом.

Существуют четкие сценарии того, как государства могут реагировать на вызовы безопасности, одновременно отстаивая свои обязательства и ключевые международные принципы. Например, в ответ на агрессивные действия России в Украине, Соединенные Штаты предприняли шаги по заверению и укреплению наших союзников, сдерживанию агрессии и стабилизации ситуации в области безопасности в Европе. В этих действиях к нам присоединились все союзники по НАТО. Все шаги, которые приняли и в настоящее время планируют Соединенные Штаты и наши союзники по НАТО, согласуются с нормами международного права и с основополагающим актом НАТО-Россия. Соединенные Штаты также тщательно соблюдают ДОВСЕ, который мы продолжаем в полной мере реализовать. Мы выполняем все наши обязательства в соответствии с Венским документом и Договором

по открытому небу. Соединенные Штаты как страна – и НАТО как Альянс – будут продолжать действовать в соответствии со своими международными политическими и правовыми обязательствами, включая те, которые закреплены в Хельсинкском Заключительном акте и других ключевых документах ОБСЕ.

Сама ОБСЕ установила другой такой пример необходимых действий в ответ на нарушения основных международных принципов и обязательств. В то время как народ Украины борется за свой суверенитет и территориальную целостность, ОБСЕ играет ключевую роль. Организация доказала миру значение своих инструментов коллективной безопасности и человеческого измерения и продемонстрировала то, насколько важно позволить этим инструментам работать. ОБСЕ направила Специальную мониторинговую миссию и использовала Венский документ для отправки инспекционных групп и мониторов. Верховный комиссар по делам национальных меньшинств и представитель по вопросам свободы средств массовой информации поддерживают гражданское общество и беспристрастно документируют нарушения, в том числе в оккупированном Россией Крыму и других частях Украины, находящихся под контролем сепаратистов. БДИПЧ и Парламентская ассамблея организовали крупнейшие в истории ОБСЕ усилия по наблюдению за выборами, и список действий ОБСЕ можно продолжать.

Надеюсь, г-н председатель, что течение следующих нескольких дней мы вместе сможем обсудить конкретные идеи в отношении мер, которые мы можем предпринять вместе и по отдельности для поддержки безопасности в регионе ОБСЕ. Мы должны стремиться продемонстрировать четкие шаги вперед, к более стабильной, мирной Европе к началу Совещания министров, которое в этом году пройдет в Белграде.

Благодарю вас, г-н председатель.