

Президенту Республики Казахстан
Н.А. Назарбаеву

ОТКРЫТОЕ ОБРАЩЕНИЕ

Уважаемый Нурсултан Абишевич!

Обращаемся к Вам как к гаранту конституционных прав граждан, по поручению участников круглого стола "Законопроект о неправительственных организациях: за и против", организованного Центром ОБСЕ в Алматы, Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ и Министерством культуры информации и общественного согласия Республики Казахстан, прошедшего 10 июня в Алматы.

Участники круглого стола поддерживают серьезные шаги в направлении развития институтов гражданского общества в Республике Казахстан, в частности разработку и принятие Концепции государственной поддержки неправительственных организаций Республики Казахстан от 23 января 2003 года и Программы государственной поддержки неправительственных организаций Республики Казахстан на 2003-2005 г.г. от 17 марта 2003 года.

В соответствии с этими документами и в выполнение Вашего специального поручения правительство приступило к разработке двух законопроектов – "О неправительственных организациях" и "О государственном социальном заказе".

Ни у кого не вызывает возражений тот факт, что законодательное регулирование и, главным образом, правоприменительная практика в этой сфере нуждаются в совершенствовании на предмет их приближения к международным стандартам в отношении права граждан на свободу ассоциаций (объединений), закрепленного в Конституции РК. Это особенно актуально в свете твердо выраженного намерения Республики Казахстан в ближайшее время ратифицировать Международные Пакты ООН в области прав человека, поскольку эта ратификация потребует приведения внутреннего законодательства в соответствие с международными нормами и стандартами. Именно так неправительственные организации и понимают Ваше поручение правительству.

Однако, ссылаясь на Ваше поручение, правительство разработало и с достойным сожалением упорством продвигает законопроект о неправительственных организациях, направленный не на создание благоприятных условий для их развития, в том числе и с участием направленной государственной поддержки, а, напротив, создающий условия для произвольного ограничения права граждан на свободу ассоциаций (объединений) и на усиление государственного регулирования и контроля над организациями гражданского общества.

Произвольно оперируя общепринятым в мире социально-политическим термином "НПО" (неправительственные организации), не имеющим юридического смысла, проект закона предлагает выделить из всего массива негосударственных институтов так называемые "полезные" для общества неправительственные организации. Таким образом, организации и институты, не попавшие в категорию "полезных", автоматически относятся к "бесполезным", а определение степени "полезности" отводится государственным чиновникам.

Требование об обязательной публикации отчетов о деятельности неправительственных организаций в открытой печати противоречит законам рыночной экономики и дискриминирует эти организации по сравнению с коммерческими и с государственными, на которые эти требования не распространяются.

Особую тревогу вызывает то, что законопроект предусматривает дискриминационные нормы в отношении международных и иностранных неправительственных организаций, по сравнению с местными (более жесткие требования к отчетности и более строгую ответственность, вплоть до ликвидации).

Острая критика законопроекта со стороны неправительственных организаций и международных экспертов правительством полностью игнорируется.

Настойчивое продвижение дискриминационного закона о неправительственных организациях (НПО), вызывающего неприятие как самих неправительственных организаций, так и обоснованную критику международных экспертов, за значительные отступления от признанных стандартов в области прав граждан на ассоциацию (объединение), вызывает трудно устранимое сомнение в искренности руководства Казахстана, заявляющего о своей приверженности к демократическому развитию страны.

Мы абсолютно согласны с тем, что совершенствование правоотношений между государством и организациями гражданского общества, или, как их принято называть в мире, неправительственными (общественные) организациями (НПО), является острой и неотложной необходимостью. Вместе с тем мы полагаем, что это совершенствование должно осуществляться не путем спешного принятия непродуманных дополнительных законов, а путем согласованного и системного совершенствования действующего законодательства, направленного на создание условий для полной реализации прав граждан на свободу объединений.

Среди основных направлений этой работы полагаем необходимым:

1. Принять "зонтичный" закон "О праве граждан на объединение".
2. Внести изменения в Конституцию с целью устранения запрета на государственное финансирование общественных объединений.

3. Внести изменения и дополнения в Закон Республики Казахстан «О некоммерческих организациях» с целью закрепления правового статуса общественных организаций других, по сравнению с общественным объединением и общественным фондом, организационно-правовых форм.
4. Внести изменения в Закон о государственных закупках, с целью обеспечить всем НПО равные права с организациями инвалидов и с учетом специфики государственных закупок в социальной сфере с широким участием НПО.
5. Принять закон, обеспечивающий предоставление государственных грантов НПО на конкурсной основе.
6. Законодательно установить порядок участия общественности в принятии государством решений, касающихся общества и общественных организаций (участие общественности и НПО в разработке и экспертизе законодательных актов, создание советов по взаимодействию на местном и региональном уровне для учета мнения гражданского общества).
7. Уменьшить регистрационный сбор и сократить сроки регистрации НПО.
8. Усовершенствовать и упорядочить систему налоговых льгот для некоммерческих организаций, в том числе путем введения налогового кредита для физических лиц по пожертвованиям для некоммерческих организаций и для организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере.
9. Узаконить статус волонтеров некоммерческого сектора, находящихся , по существу, вне закона из-за требования минимальной оплаты труда.

Просим Вас, господин Президент, конкретизировать Ваше поручение правительству об упорядочении законодательной базы в области правоотношений государства с неправительственными организациями с учетом вышеизложенных предложений.

Благодарим Вас за внимание к проблеме,

по поручению участников круглого стола, представляющих общественные и международные организации:

Айтмагамбетов Марат	- Сеть Центров Поддержки Гражданского Общества
Жовтис Евгений	- Казахстанское Международное Бюро по правам человека и соблюдению законности
Зайцев Юрий	- Феминистская лига
Какимжанова Гульсум	- НПО "Ирис"
Унжакова Ирина	- НПО "Статус"
Фокина Нинель	- Алматинский Хельсинкский Комитет