

Заявление Общественного Фонда «Хартия за права человека» о ситуации в Республике Казахстан в области свободы собраний

Варшава, Совецание ОБСЕ по человеческому измерению, 10 октября 2006 года

Действующее законодательство Республики Казахстан и практика его применения органами власти не обеспечивает условий для реализации свободы собраний.

Местные власти ведут политику дискриминации ограничивая место проведения собраний гражданам и негосударственным объединениям. Высшие должностные лица и местные власти для проведения собраний имеют ничем не обоснованное исключительное право на использование площадей в центре города по сравнению с гражданами и их объединениями;

Свобода собраний трактуется местными властями как коллективное право, что противоречит как Конституции, так и международным стандартам. В результате создана ситуация, при которой человек индивидуально не обладает свободой собраний;

Обеспечение безопасности во время проведения собрания возлагается на самих организаторов. Хотя такая обязанность, прежде всего, лежит на органах власти, в том числе и на полиции. Это показывает, что власти возлагают свои полномочия на граждан и их объединения. Конституция Казахстана в п.2 ст.5 прямо запрещает возлагать функции государственных органов на общественные объединения;

Суды не применяют принцип пропорциональности или соразмерности ограничений свободы собраний при рассмотрении исков по обжалованию отказов в проведении собраний, при рассмотрении административных дел по обвинениям о нарушении законодательства о свободе собраний;

Полиция не всегда руководствуется при задержании демонстрантов наличием реальных угроз, вследствие чего допускает очень большое количество необоснованно задержанных. Полиция допускает задержания также и на основании одних лишь только подозрений в намерении участвовать в собрании. Нередки случаи задержания журналистов и независимых наблюдателей, собирающих информацию с места событий. Серьезную озабоченность вызывает бездействие полиции во время применения насилия контрдemonстрантами.

Местные органы власти, рассматривая заявления о проведении собраний склонны применять крайние меры в виде отказа, зачастую по формальным основаниям. При этом власти игнорируют возможность запросить дополнительные сведения от заявителей и вступать в предварительные переговоры с организаторами по поводу проведения собрания.

В свете рассмотрения кандидатуры Казахстана на председательство в ОБСЕ Правительство Казахстана должно взять на себя четкие обязательства по изменению ситуации в области свободы собраний и приведения в соответствие национального законодательства с обязательствами в ОБСЕ, Международным пактом о гражданских и политических правах. Необходимо введение уведомительной системы реализации свободы собраний, обучение представителей местных властей, полиции и судов международным стандартам свободы собраний.