

Beleidsnota goedgekeurd door de
Ministerraad op 3 december 2005

België zal in 2006 voorzitter zijn van de OVSE, de Organisatie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa. Het is de eerste keer dat ons land deze eer en deze opdracht te beurt valt. Wanneer de regering in 2003 ons land kandidaat stelde voor het voorzitterschap van de OVSE in 2006 was zij gemotiveerd door de wens om een actief buitenlands beleid te voeren in Europa en de wereld. Deze motivering blijft onverminderd. Ons voorzitterschap van de OVSE in 2006 is een signaal van ons engagement voor multilateralisme en internationale samenwerking op het Europees continent. Het bevestigt het belang dat gehecht wordt aan deze organisatie en aan de rol die ze kan spelen. Het bevestigt eveneens het belang dat ons land hecht aan de betrekkingen met de landen van Centraal-Azië, de Kaukasus, en Oost-Europa.

Deze nota geeft de parameters en krachtlijnen weer van het Belgische OVSE-voorzitterschap in 2006. Deze kunnen desgevallend nog verder aangepast worden in functie van de beslissingen van de Ministeriële Conferentie van de OVSE, in Ljubljana op 5 en 6 december 2005.

1. OVSE : DOEL EN TAKEN

1.1. België wordt voorzitter van de OVSE op een cruciaal moment in het bestaan van een organisatie die 30 jaar geleden werd opgericht. De OVSE moet zich aanpassen aan omstandigheden die niet alleen nieuw zijn maar ook voortdurend evolueren. De eerste taak van een voorzitterschap bestaat erin om te luisteren naar de instellingen en de leden van de organisatie. Het is van het allergrootste belang dat de doeltreffendheid en de integriteit van de organisatie bewaard blijft.

1.2. De OVSE is de grootste regionale veiligheidssamenwerking ter wereld, die zich met 55 leden uitstrekt "van Vancouver tot Vladivostok". De OVSE verenigt de landen van Noord-Amerika, Europa en Centraal-Azië, en is een van de pijlers van de Europese veiligheidsarchitectuur.

1.3. De organisatie werd in 1975 opgericht met de ondertekening van de Slotakte van Helsinki. Het was een mijlpaal in de "détente" tussen het toenmalige Oostblok en het westen. Ze werd opgericht als een conferentie (CVSE), een multilateraal forum voor dialoog en onderhandeling tussen Oost en West. Met de Slotakte van Helsinki onderschreven de leden een aantal politieke verbintenissen die in drie "korven" - drie dimensies - waren samengebracht: politico-militaire veiligheid, economische en milieu-samenwerking, en bevordering van de rechtsstaat en de mensenrechten.

1.4. Met het einde van de Koude Oorlog verdween de scheiding tussen Oost en West en kreeg de CVSE een nieuw elan. In 1990 werd in Parijs het Handvest voor een Nieuw Europa ondertekend, dat de CVSE opriep een rol te spelen in het beheer van de historische omwenteling in Europa en de begeleiding van de nieuwe democratieën en de nieuwe onafhankelijke landen in Oost-Europa en Centraal-Azië. Om deze uitdaging aan te gaan werd de Conferentie in 1994 versterkt tot een Organisatie met vaste instellingen en operationele instrumenten.

1.5. De basisprincipes bleven ongewijzigd. De OVSE is ook vandaag een organisatie voor veiligheid en samenwerking. Veiligheid is binnen de OVSE een alomvattend ('comprehensive') concept, dat in de drie voornoemde dimensies gestalte krijgt. Samenwerking betekent dat alle 55 leden gelijk zijn en besluitvorming met consensus tot stand komt.

1.6. Sinds meerdere jaren bevindt de OVSE zich in een complexe situatie. Zij stelt haar toekomst, de aard van haar missies en tenslotte haar bestaansrecht in vraag. Vooral in een Europa dat sterk veranderd is door het feit dat de doelstellingen van Helsinki van 1975 grotendeels gehaald zijn. De coëxistentie heeft plaats geruimd voor politieke samenwerking. Stabiliteit steunt niet meer op een breekbaar militair evenwicht maar op een geheel van doctrines en democratische principes die gedeeld worden en ingeschreven zijn in de grondwetten van de deelnemende landen.

1.7. De uitdaging is niet om nieuwe gemeenschappelijke principes te definiëren, maar wel om ze toe te passen in de dagelijkse realiteit en de geëigende democratische instellingen op te bouwen om deze toepassing te waarborgen. Het is een kwestie van wil, tijd en, meer nog, gezamenlijke verantwoordelijkheid. Deze verantwoordelijkheid is in de kern zelf van onze verbintenissen ingeschreven. Alle deelnemende landen hebben immers aanvaard dat de verbintenissen die uit de humane dimensie voortvloeien elk van hen rechtstreeks en rechtmatig aanbelangen. Naleving van deze verbintenissen behoort dan ook niet langer tot het exclusieve domein van de interne aangelegenheden van de betrokken landen.

1.8. Toch mogen we de relevantie van de OVSE in het Europa van vandaag niet eenvoudig herleiden tot alleen de dimensie der rechten en vrijheden, de derde korf. De vooruitgang die geboekt werd op het gebied van veiligheid en economie is weliswaar grotendeels te danken aan de Europese Unie en de uitbreiding van de associatie-akkoorden, maar neemt niets weg van de noodzaak om een zeker evenwicht te behouden of te herstellen tussen die drie dimensies opdat de OVSE voluit haar rol kan waarmaken op het gebied van de consolidatie van de democratische instellingen, die per slot van rekening de beste garantie zijn voor veiligheid in de ruime betekenis.

1.9. Het risico van een groot militair conflict bedreigt Europa niet meer, maar andere bedreigingen zijn verschenen: terrorisme, grensoverschrijdende en georganiseerde misdaad, netwerken van clandestiene migratie, illegale handel van allerlei aard, met inbegrip van mensenhandel. Andere factoren waarmee rekening moet worden gehouden om het voortbestaan en de coherentie van de OVSE te vrijwaren, is het gewicht van Eurazië en de Kaukasus in een organisatie die bij haar aanvang gericht was op Centraal-Europa. Dit heeft geleid tot een geostrategische verschuiving en het ontstaan van een "Aziatische" problematiek en gevoeligheid in een voornamelijk westerse context.

1.10. Er is in het algemeen vrede in Europa, maar conflicten geërfd uit het verleden - voornamelijk de zg. bevroren conflicten (Moldavië/Transnistrië, Nagorno-Karabach, Georgië/Zuid-Ossetië en Abchazië) - bedreigen het evenwicht, zo niet Europees dan minstens subregionaal, als er geen duurzame oplossing voor wordt gevonden. Deze conflicten vormen een bedreiging voor de nieuwe democratieën en kunnen de oorzaak zijn van economische stagnering en het ontstaan van besmettingshaarden. Oplossingen vereisen in de eerste plaats een akkoord tussen de betrokken partijen en een meer vastberaden wil van de regionale hoofdactoren in de regio, waaronder Rusland.

1.11. De OVSE heeft niet de taak of de middelen om zelf een oplossing op te leggen. Zij is geen organisatie die vrede kan opleggen overeenkomstig hoofdstuk VII van het Handvest van de Verenigde Naties. Zij moet daarentegen wel, wanneer de wil om te onderhandelen werkelijk aanwezig is bij de belangrijkste betrokken partijen, het streven naar een oplossing begeleiden en vergemakkelijken.

1.12. Ten slotte is de OVSE één organisatie onder verschillende in Europa die onder deze of gene noemer in het Europese landschap staan en elk hun bestaansredenen hebben: de Europese Unie, de NAVO, de Raad van Europa, het GOS en uiteraard de VN die zich aan de top van de piramide bevindt. Waken over de complementariteit van al deze instellingen, waarvan de taken elkaar soms overlappen, is niet eenvoudig, maar is één van de opdrachten van het voorzitterschap.

2. HERVORMING VAN DE OVSE

2.1. Europa en de wereld zijn veranderd, maar de OVSE is grotendeels gebleven wat zij was. Dit verklaart de kritiek die de afgelopen jaren aangroeide vanuit Rusland en zijn bondgenoten in het GOS, die de OVSE een discriminerende houding verwijten, geïnspireerd door een onderliggende westerse ideologie en erop gericht hen systematisch aan de kaak te stellen. De anderen, waaronder ons land, betreuren dan weer de hindernissen die worden opgeworpen tegen een maximaal gebruik van de werkmiddelen van de OVSE, meer specifiek op het vlak van de humane dimensie.

2.2. Institutioneel zal één en ander moeten veranderen. Er is inderdaad ook behoefte aan een actualisering van de opdrachten van de organisatie en een beter evenwicht tussen de drie korven - het humanitaire, het economische en het politiek-militaire.

2.3. Om aan de crisis in de OVSE - de uiteenlopende en soms tegenstrijdige verzuchtingen inzake efficiëntie en evenwicht - tegemoet te komen, werd in 2005 een "Panel van Eminente Personen" opgericht dat een rapport en aanbevelingen opstelde voor institutionele hervorming. Het werk van dit panel en intense consultaties tussen de hoofdrolspelers hebben inmiddels voor een positief elan gezorgd. Dankzij dit elan mogen we verwachten dat het hervormingsdebat op de Ministeriele Raad op 5 en 6 december in Ljubljana een eerste beslag zal krijgen in de vorm van enkele onmiddellijke maatregelen en vooral een mandaat ("road map") voor verdere hervormingen. Het zal de taak van het Belgisch voorzitterschap in 2006 zijn de beslissingen van Ljubljana uit te voeren en het hervormingsproces verder te zetten.

2.4. De institutionele hervorming gaat gepaard met een herziening van de bijdrageschalen, die bepalen hoeveel de verschillende leden bijdragen aan het budget van de OVSE. De totale reguliere begroting van de OVSE is, in vergelijking met andere internationale organisaties, eerder bescheiden en bedraagt jaarlijks ca. 170 miljoen euro. De huidige verdeelsleutel wordt in vraag gesteld door met name Rusland dat de bijdrageschalen wil koppelen aan de betalingscapaciteit (in functie van het BBP) van de leden. Een akkoord over de herziening is dringend. We verwachten dat zulk akkoord tegen de Ministeriële Raad in Ljubljana zal worden bereikt.

2.5. Ongeacht de discussie over institutionele hervorming en budgettaire herziening is het onze overtuiging dat de OVSE een toegevoegde waarde biedt en dat zij bijdraagt, als geen andere organisatie, tot de veiligheid in Europa. Ze heeft eigenschappen die geen van de andere organisaties die deel uitmaken van de Europese veiligheidsarchitectuur heeft:

- een lidmaatschap dat alle landen van Noord-Amerika, Europa en Centraal-Azie omvat
- een unieke benadering van veiligheid in Europa, gebaseerd op samenwerking onder gelijke partners en die de politico-militaire, economische en ecologische, en humane dimensie integreert
- een traditie van dialoog en consensusvorming
- een instrumentarium voor en een bewezen ervaring inzake conflictpreventie en democratiseringsbijstand
- een uitgebreid operationeel netwerk van terreinmissies.

3. DIALOOG EN SAMENWERKING MET PARTNERS BINNEN DE OVSE, DE INTERNATIONALE GEMEENSCHAP EN HET MAATSCHAPPELIJK MIDDENVELD

3.1. De eerste opdracht van elk voorzitterschap is de werkzaamheden van de organisatie in goede banen te leiden en de continuïteit ervan te verzekeren. In een organisatie met een besluitvormingsproces van consensus onder 55 leden moet het voorzitterschap in de eerste plaats een "honest broker" zijn, een gangmaker die de belangen en verzuchtingen van alle leden weet te dienen. Dialoog en verstandhouding met alle leden, zowel hun regeringen als hun permanente vertegenwoordigingen bij de OVSE in Wenen, is voor elk voorzitterschap van cruciaal belang.

3.2. De OVSE is een netwerk van organen, instellingen en bijzondere vertegenwoordigers. Dialoog en verstandhouding met elk van hen is voor ons voorzitterschap niet minder belangrijk. De OVSE beschikt over een Secretariaat-Generaal dat, in vergelijking met andere internationale organisaties, eerder bescheiden in omvang is. De organisatie heeft een nieuwe Secretaris-Generaal, dhr Marc Perrin de Brichambaut, van wie veel wordt verwacht. Ook op andere instellingen, het Bureau voor Democratische Instellingen en Mensenrechten dat onder meer de verkiezingswaarnemingen verzorgt, de instellingen rond mediavrijheid en minderheden en de bijzondere vertegenwoordigers (voor mensenhandel en tolerantie) zal het Belgisch voorzitterschap willen steunen. Met de Parlementaire Assemblee van de OVSE wil het voorzitterschap dialoog en samenwerking onderhouden.

3.3. De OVSE is zelf ook onderdeel van een netwerk, met name de internationale gemeenschap. Zij is een regionale organisatie volgens het Handvest van de Verenigde Naties en neemt deel aan de uitvoering van VN-mandaten. De OVSE maakt bovendien deel uit van de Europese architectuur waarvan de Europese Unie, de NAVO en de Raad van Europa de andere grote pijlers zijn. Tijdens ons voorzitterschap willen we de relaties tussen de OVSE en deze andere instellingen aantrekken en tegelijk aan deze instellingen signalen van openheid tot hechtere samenwerking geven. We zullen een bijzondere inspanning doen om de dialoog en de samenwerking tussen de OVSE en de Europese Unie te intensiveren.

3.4. Een organisatie als de OVSE die de normen van de rechtsstaat en de eerbiediging van de mensenrechten hoog in het vaandel draagt, mag haar werking niet beperken tot diplomatieke activiteit onder regeringen, maar moet ook de wisselwerking met de burgers - de rechtshorigen en rechthebbenden - aangaan. Van bij haar oprichting heeft de OVSE banden gelegd met niet-gouvernementele organisaties. Het Belgisch voorzitterschap wil deze banden verzorgen en ontwikkelen.

3.5. De Belgische regering wil ook de Belgische bevolking en haar vertegenwoordigers in het Parlement betrekken bij de werkzaamheden van ons voorzitterschap, door middel van informatie en dialoog. Aan het begin van ons voorzitterschap wensen we ons programma mee te delen, niet alleen aan onze partners in de OVSE, maar ook aan het parlement en, via de niet-gouvernementele organisaties en de media, de gehele publieke opinie in ons land.

3.6. In de materies die tot hun bevoegdheid behoren, zullen de Gemeenschappen en Gewesten worden geconsulteerd, zoals dat nu reeds het geval is in de voorbereiding.

4. PRIORITEITEN VAN HET BELGISCH OVSE-VOORZITTERSCHAP

4.1. Terwijl het institutionele luik uit een eerder voorafbepaald mandaat zal bestaan, kan het programma van het voorzitterschap verdeeld worden in een politieke agenda, met inbegrip van crisismanagement, en een pragmatische agenda die het beheer van de organisatie omvat alsmede bepaalde oriëntaties of accenten die het voorzitterschap aan dat beheer wil meegeven. De prioriteiten van het voorzitterschap passen in een perspectief van continuïteit. Onze lopende agenda wordt gedeeltelijk bepaald door beslissingen die reeds genomen werden.

4.2. De politieke agenda wordt rechtstreeks beïnvloed door de politieke conjunctuur en kent dus een zekere onvoorspelbaarheid. Voor het voorzitterschap vereist dit aanpassingsvermogen en reactiesnelheid, met andere woorden op korte termijn de nodige werkmiddelen kunnen mobiliseren en hiertoe de noodzakelijke consensus tot stand brengen, bij voorkeur in overleg met de andere organisaties.

4.3. De pragmatische agenda laat een grotere speelruimte toe. Op dat vlak bepalen wij zelf de oriëntaties die wij willen geven. Het gaat hier om visie, maar ook om haalbaarheid. We zullen ervoor moeten zorgen voldoende steun te krijgen rond ons programma.

4.4. Wat de prioriteiten van het Belgische voorzitterschap van de OVSE betreft heeft de Regering vier grote invalshoeken. Ten eerste zal België een actieve rol moeten opnemen in de institutionele hervorming van de OVSE.

Ten tweede zal ons voorzitterschap, in het kader van een beter evenwicht tussen de korven, de aandacht richten op een versterking van de economische dimensie en ernaar streven de samenwerkingsmechaniek van het Stabiliteitspact van de Balkan ingang te doen vinden in de OVSE, vooral dan in de transportsector.

Ten derde zal de strijd tegen de internationale criminaliteit en de bevordering van de rule of law centraal staan als thema van ons voorzitterschap. Het is een thema dat de gewone burger interesseert. Daarbij zal worden samengewerkt met andere departementen, in de eerste plaats met de Federale Overheidsdiensten Binnenlandse Zaken en Justitie.

Tot slot zal ons land, als Chairman-in-Office, een constructieve bijdrage leveren aan het zoeken naar een oplossing voor de zogenaamde bevroren conflicten.

5. HUMANE DIMENSIE

5.1. In de OVSE staat de humane dimensie voor democratie, goed bestuur, respect voor mensenrechten en fundamentele vrijheden. In sommige landen heerst wrevel over de aandacht die de OVSE aan deze dimensie schenkt, ze wordt gezien als kritiek op hun beleid. Sommige landen, o.a. Rusland, beschuldigen de OVSE-instellingen en de westerse landen ervan dubbele standaarden te hanteren en aldus vooral de landen 'ten oosten van Wenen' te viseren.

5.2. De uitdaging bestaat erin om deze landen aan boord te houden, zonder evenwel de normen en waarden van de OVSE (en de mechanismen om deze normen en waarden te bevorderen) overboord te gooien, maar wel door deze landen te overtuigen dat de OVSE samenwerking en bijstand biedt voor de opbouw van democratie en goed bestuur in alle OVSE-landen, gebaseerd op waarden en normen die alle OVSE-leden hebben onderschreven.

5.3. Het Belgisch voorzitterschap wil een programma uitdragen dat hernieuwde aandacht vraagt voor de kernelementen van de humane dimensie. Respect voor de rechtsstaat ("rule of law") willen we bovenaan de agenda plaatsen. Naleving van de normen en waarden is immers afhankelijk van een goede werking van de rechtsstaat. Het justitieel systeem speelt hierin een belangrijke rol. Het Belgisch voorzitterschap plant een activiteitencluster rond het goed functioneren van de strafrechtsector met een aantal specifieke aandachtspunten: voorkomen van foltering, detentiebeleid, onafhankelijkheid van de rechterlijke macht en vorming van magistraten. In dit verband wordt ook verwezen naar punt 8.

5.4. Dichter naar de burger toe zal ook het thema rechtshulp uitgebouwd worden, want door toegang tot rechtshulp te bevorderen worden rechten vertaald in gerechtigheid. De Belgische ervaring met wetswinkels en justitiehuisen kan hierbij relevant zijn.

5.5. Nauw met de rechtsstaat verweven is goed bestuur door democratische instellingen. De OVSE heeft heel wat expertise opgebouwd over de opbouw van democratische instellingen, vooral in de Balkan. "Lessons learned" uit de eigen ervaringen van de OVSE kunnen samengebracht worden in een leidraad voor de uitdagingen in de toekomst. Deze oefening sluit ook aan bij het Belgisch buitenlandse beleid en de binnenlandse expertise omtrent civiele crisisbeheersing door het vormgeven van politieke, bestuurlijke en juridische instellingen.

Het gaat hier om een waardevolle maar tegelijk ambitieuze oefening die niet kan slagen zonder consensus-vorming binnen de OVSE en zonder een tijdshorizon die de duur van ons voorzitterschap overstijgt. We willen impulsen geven om dit proces in beweging te zetten.

5.6. Eén thema binnen de opbouw van democratische instellingen staat in elk geval op de korte-termijnagenda: verkiezingswaarneming. De OVSE geniet zichtbaarheid en waardering door haar verkiezingswaarnemingsmissies. Het onderwerp is en blijft politiek actueel, soms ook controversieel. Het instrument van de verkiezingswaarnemingen wordt bediend door het Bureau voor Democratische Instellingen en Mensenrechten en de Parlementaire Assemblee van de OVSE. Als voorzitterschap willen wij een "honest broker" zijn opdat de waarnemingsmissies het werk kunnen doen waarvoor zij zijn opgezet, met name onpartijdige bijstand aan de opbouw van democratische instellingen.

5.7. In 2006 zullen we een seminarie organiseren in Brussel over OVSE-verkiezingsmissies, specifiek gericht tot een Belgisch publiek, met als doel de Belgische deelname aan waarnemingsmissies te verhogen. Er zal eveneens een speciaal evenement georganiseerd worden rond nieuwe technologieën en democratie.

5.8. Het maatschappelijk middenveld heeft een cruciale rol te vervullen bij de bevordering van democratische instellingen en goed bestuur en respect voor mensenrechten in het algemeen. De rol van NGO's is niet overal evident. Ons voorzitterschap zal activiteiten organiseren om deze problemen aan te kaarten en de samenwerking van de OVSE met het maatschappelijk middenveld te bevorderen.

5.9. Daarnaast zal de aandacht van het Belgisch voorzitterschap ook gaan naar het thema van de mediavrijheid. De media dragen als kritische stem bij aan de bevordering van democratie en mensenrechten. Mediavrijheid en de vrijheid van meningsuiting zijn hiertoe noodzakelijke voorwaarden. Het Belgisch voorzitterschap zal in dit verband aandacht vragen voor de bescherming van het journalistieke bronnengeheim. (België is een voorloper in dit domein dankzij de nieuwe wet van begin 2005.) Ons voorzitterschap wil ook steun geven aan de verdere uitbouw van OVSE-projecten van 'twinning' tussen media-actoren uit verschillende OVSE-landen.

5.10. Een tweede specifiek onderwerp dat in het voetlicht komt te staan is tolerantie en non-discriminatie. In de afgelopen jaren vond een reeks OVSE-evenementen rond dit onderwerp plaats. De tijd is rijp om de gemaakte engagements te vertalen naar concrete resultaten. Ons voorzitterschap zal activiteiten organiseren op expertenniveau met de nadruk op implementatie. Het werk van de bijzondere OVSE-vertegenwoordigers inzake antisemitisme, racisme, xenofobie, intolerantie en discriminatie willen we verder aansturen en steunen.

5.11. De strijd tegen mensenhandel is een belangrijk thema voor de OVSE, een thema dat reeds lang prioritair is voor ons land. Nagenoeg alle OVSE-landen worden geconfronteerd met deze verderfelijke praktijk, als land van oorsprong of bestemming of als transitland. Samen beschikken we echter over heel wat troeven om het probleem aan te pakken, en de Belgische expertise komt hierbij goed van pas. Ons voorzitterschap zal in de OVSE initiatieven nemen en steunen in de strijd tegen kinderhandel, de identificatie en reïntegratie van slachtoffers, beleidsevaluatie en de aanpak van daders en opdrachtgevers van mensenhandel.

6. ECONOMIE EN MILIEU

6.1. De economische en milieu-dimensie van de OVSE past in het alomvattend concept van veiligheid, maar kreeg minder aandacht dan de andere dimensies. Het Belgisch voorzitterschap wil een nieuwe impuls geven aan de samenwerking op het vlak van economie en milieu binnen de OVSE. Transport zal het centrale thema zijn dat we tijdens ons voorzitterschap in de verf zullen zetten.

6.2. Het is niet de bedoeling dat we met de OVSE letterlijk bruggen gaan bouwen of wegen zullen aanleggen. Het kan ook niet de bedoeling zijn aangezien de OVSE over financiële middelen noch expertise beschikt op een terrein waar andere organisaties en instellingen de hoofdactoren zijn.

6.3. Vanuit de vaststelling dat conflicten en spanningen in de OVSE-regio gepaard gaan met hindernissen in handel en verkeer en vanuit de overtuiging dat economische samenwerking en integratie kan bijdragen aan regionale veiligheid zien we de OVSE als een forum waar, onder alle betrokken landen, problemen kunnen worden besproken en oplossingen worden gezocht. Meer bepaald zullen we trachten de samenwerkingslogica en mechanismen van het Stabiliteitspact voor de Balkan ingang te doen vinden in de OVSE. Transport biedt hiervoor een geschikte, pragmatische invalshoek, te meer daar transport ook tot een 'veiligheidsrisico' kan worden (terrorisme, netwerken van illegale migratie, mensenhandel, drughandel en zo meer) en tegelijk ook risico's kan stellen aan het milieu. Het wordt gezien in een perspectief van duurzame ontwikkeling, in al zijn dimensies.

6.4. De inzichten en voorstellen die uit de besprekingen in OVSE-verband voortspruiten kunnen dienen als katalysator voor nationale overheden en andere internationale organisaties.

6.5. Het transport-thema zal in twee subthema's worden behandeld: regionale samenwerking enerzijds, transportbeveiliging anderzijds.

- Met regionale samenwerking zal de focus liggen op regio's als de Balkan, Zuid-Kaukasus en Centraal Azië. In deze regio's zijn ook vele andere internationale organisaties actief, in eerste instantie de Europese Commissie, maar ook de Wereldbank, de Europese Bank voor Reconstructie en Ontwikkeling, de Verenigde Naties, de Aziatische ontwikkelingsbank, en vele anderen. De OVSE heeft niet de intentie om het werk van deze organisaties te dupliceren of te doorkruisen. Het kan binnen de OVSE evenwel nuttig zijn om de veelheid van acties in kaart te brengen en aldus lacunes aan te duiden, eventueel zelfs niches waar de OVSE specifieke impulsen kan geven. De OVSE kan de opdracht krijgen hier rond studies te verrichten. Een bijzondere aandacht zou hierbij moeten gaan naar de problematiek van de "land-locked countries".

Een belangrijke partner voor het Belgische voorzitterschap zal de VN Economische Commissie voor Europa (UNECE) zijn. Dit agentschap heeft verschillende rechtsinstrumenten opgesteld ter harmonisatie en implementatie van grensoverschrijdende transportnetwerken. Met de OVSE als politiek forum willen wij hieraan alle steun verlenen.

- Onder het subthema transportbeveiliging willen we de bestaande OVSE-initiatieven, zoals op het vlak van containerveiligheid, voortzetten en aanvullen met nieuwe ideeën zoals veiligheidsbewaking van transport door middel van veiligheidslabels en -garanties, satellietgestuurde navigatiesystemen en dergelijke.

6.6. Zoals in de andere OVSE-domeinen zal onze methode gericht zijn op dialoog en samenwerking onder de partners binnen de OVSE en met de partners daarbuiten. We zullen aanzetten geven en het proces op het spoor zetten. Met de benoeming van onze landgenoot dhr. Bernard Snoy als coördinator voor de economische en milieu-dimensie binnen het Secretariaat-Generaal van de OVSE beschikken we over een belangrijke troef om het werk verder te zetten.

7. POLITICO-MILITAIRE VEILIGHEID

7.1. De politiek-militaire dimensie van de OVSE was een sleutelement van de détente wanneer Europa nog in twee blokken was verdeeld. De OVSE heeft ernaar gestreefd de militaire veiligheid in Europa te verhogen door openheid, transparantie en samenwerking onder de deelnemende landen aan te moedigen. Om dit te bereiken heeft zij een geheel van "veiligheids- en vertrouwenwekkende maatregelen" ontwikkeld.

7.2. Het Verdrag over de Conventionele Strijdkrachten in Europa (CFE) heeft geleid tot een proces van ontwapening en bewapeningscontrole zonder voorgaande. Het blijft een uniek voorbeeld in de wereld van "coöperatieve veiligheid". Een systeem van informatie-uitwisseling en geregelde verificaties verzekert de duurzaamheid ervan.

7.3. Dit geheel van verbintenissen en normen vormt tot op vandaag nog altijd de essentie van de politico-militaire dimensie van de OVSE. Tijdens de Ministeriële Conferentie onder ons voorzitterschap op het einde van 2006 zal België de taak hebben om na te gaan dat dit geheel inderdaad op een bevredigende manier blijft functioneren.

7.4. De bedreigingen zijn echter van aard veranderd in de loop van de laatste jaren. De huidige strategie van de OVSE identificeert de politico-militaire dreigingen als "destabilisatie door het accumuleren van conventionele wapens, onwettige wapentransfers en de verspreiding van massavernietigingswapens" waarbij niet-statelijke actoren betrokken zijn. Een bijzondere aandacht vereisen gewapende dreigingen van terroristen en andere gewapende groepen.

7.5. Door het onderschrijven van de "Principes betreffende non-proliferatie", aangenomen in 1994, hebben de landen van de OVSE een belangrijk politiek signaal gegeven. De verspreiding van massavernietigingswapens heeft sindsdien, buiten de OVSE-zone, zorgwekkende ontwikkelingen gekend. Het is noodzakelijk het signaal te versterken en een herbevestiging van het engagement van de deelnemende landen in de strijd tegen proliferatie te overwegen.

7.6. De ontwapening, de informatie-uitwisseling en de verificaties in de jaren '80 en '90 waren gericht op zware wapens zoals tanks, artillerie en vliegtuigen. Sinds enkele jaren richten de inspanningen van de OVSE zich op andere types van wapens die bij conflicten, burgeroorlogen en door de georganiseerde misdaad gebruikt worden: lichte en kleine wapens. De OVSE wil bijdragen aan de indijking van de wapenhandel. De strijd tegen de onwettige handel van lichte en kleine wapens is een prioriteit voor de OVSE die nog maar aan het begin van dit pionierswerk staat. In 2003 werd een geheel van acht 'gidsen voor goede praktijken' gepubliceerd, een waardevolle referentie.

7.7. Deze en andere kwesties binnen de politico-militaire veiligheidsdimensie worden behandeld in het Forum voor Veiligheidssamenwerking binnen de OVSE. Dit is een overlegorgaan waaraan alle OVSE-leden deelnemen, maar met een systeem van driemaandelijks roterende voorzitterschappen. Ons land neemt het voorzitterschap van het Forum waar in de laatste maanden van 2005. Als OVSE-voorzitterschap in 2006 zullen we zorgen voor een hechte dialoog met de voorzitterschappen van het Forum en bijdragen aan het goede verloop van zijn werkzaamheden, met name de organisatie van een seminarie over militaire doctrines, de strijd tegen de onwettige handel in lichte en kleine wapens, en een herziening van de richtlijnen inzake non-proliferatie.

7.8. Een belangrijke kwestie is tevens de ratificatie van het herziene CFE-verdrag. Overeenkomstig het standpunt van de betrokken Navo-partners vereist deze ratificatie de naleving van de zgn. verbintenissen van Istanboel, met andere woorden de terugtrekking van Russische troepen en militair materiaal uit Georgië en Moldavië (Transnistrië). Met Georgië is een terugtrekkingsakkoord reeds gesloten.

7.9 Onder ons voorzitterschap zal in februari 2006 een seminarie op hoog niveau over militaire doctrines plaatsvinden. Dit seminarie zal het vijfde in zijn soort zijn dat binnen de CVSE/OVSE wordt gehouden. Doel is de veranderingen in militaire doctrine te onderzoeken die voortvloeien uit wijzigende dreigingen, veranderende vormen van conflict en de opkomst van nieuwe technologieën. Deze veranderingen zullen benaderd worden met betrekking tot hun weerslag op strijdkrachten en hun defensie-structuren. Het seminarie zal een belangrijke gebeurtenis zijn, zowel voor ons voorzitterschap als voor de ontwikkeling van de politico-militaire dimensie en de centrale rol van de OVSE in de bevordering van vertrouwen tussen de deelnemende landen.

7.10. We zullen tijdens ons voorzitterschap bijzondere aandacht schenken aan de link tussen milieu- en veiligheidskwesties. Meer bepaald zullen we ernaar streven om het model van samenwerking onder internationale organisaties te verruimen zoals dit thans wordt toegepast in het project voor de vernietiging van gevaarlijke chemische producten in Moldavië. Dit ENVSEC-project ("environment-security"), dat België nu reeds ten volle steunt, bestaat in een partnerschap tussen de OVSE, de VN en de NAVO.

8. TERRORISME

8.1. Terrorisme wordt ook door de OVSE erkend als een van de belangrijkste nieuwe dreigingen. In 2001 heeft de OVSE een eigen Actieplan voor de strijd tegen het terrorisme ontworpen dat zich inschrijft in het VN-kader voor de internationale strijd tegen het terrorisme. De VN-conventies en protocollen en de resoluties van de VN-Veiligheidsraad vormen het universele legale kader waarbinnen de strijd tegen terrorisme gevoerd wordt. De leden van de OVSE hebben zich ertoe verbonden de geldende VN-conventies en protocollen te ratificeren en te implementeren.

8.2. Maar de OVSE doet meer. Preventieve strijd tegen terrorisme en zijn structurele oorzaken wordt mede gevoerd door acties die de OVSE in haar klassieke dimensies ontplooit, zoals de bevordering van mensenrechten, tolerantie, multiculturalisme en vrijheid van de media, de versterking van de rechtstaat, de bestrijding van illegale mensenhandel en illegale handel in drugs en wapens.

8.3. Daarnaast werden enkele specifieke OVSE-beslissingen genomen op het vlak van containerveiligheid en de veiligheid van reisdocumenten.

8.4. Binnen het Secretariaat-Generaal van de OVSE werd een specifieke cel opgericht, de "Action Against Terrorism Unit (ATU)", als coördinatiepunt om alle OVSE acties tegen terrorisme te faciliteren. Daarnaast heeft deze cel als taak toe te zien op de implementatie van de bestaande VN-instrumenten, technische bijstand te verschaffen aan de lidstaten in de strijd tegen het terrorisme.

8.5. Om duplicatie te voorkomen en met het oog op een efficiënte communicatie tussen de lidstaten, de ATU, de experts in de hoofdsteden en het "Counter-Terrorism Committee (CTC)" van de VN, werd binnen de OVSE ook een "Counter-Terrorism Network" opgericht.

8.6. Het Belgische voorzitterschap wil al deze verwezenlijkingen binnen de OVSE met kracht voortzetten en aanvullen. Alle VN-conventies zijn nog niet door alle OVSE-leden geïmplementeerd. Daarnaast is het ook nodig dat de verschillende nationale strafrechtelijke procedures en wetgevingen meer op elkaar afgesteld worden. De 'Model Law on Extradition', zoals die door de VN werd voorbereid willen we in OVSE-verband steunen. Samenwerking met andere internationale organisaties, zoals de Raad van Europa en de NAVO, willen we eveneens versterken. Het Belgisch voorzitterschap wil, samen met ATU, ook meer aandacht kunnen vestigen op de effectieve opvolging van de workshops en seminaries die rond de strijd tegen terrorisme georganiseerd worden.

8.7. Binnen de OVSE willen we er ook voor waken dat de strijd tegen terrorisme geen afbreuk doet aan de rechtsstaat of aan de naleving van de mensenrechten en fundamentele vrijheden.

9. GEORGANISEERDE MISDAAD

9.1. Grensoverschrijdende criminaliteit is naast terrorisme één van de belangrijkste nieuwe dreigingen voor onze samenleving. De omvang van deze dreiging werd erkend in de slotverklaring van de VN-Top van Staats- en Regeringsleiders in september 2005. Ook in de Europese veiligheidsstrategie "Een veiliger Europa in een betere wereld" wordt georganiseerde misdaad tot de voornaamste bedreigingen gerekend.

9.2. Tijdens het voorzitterschap van de OVSE in 2006 wil België een prioritair thema maken van de strijd tegen de georganiseerde misdaad. Deze problematiek treft alle landen van de OVSE, zowel in het westen als in het oosten. De aanpak van het probleem overstijgt ook elk van de individuele dimensies van de OVSE. Het is ook een thema dat de gewone burger interesseert.

9.3. Strijd tegen de georganiseerde misdaad is geen nieuw thema voor de OVSE, zoals tot uiting komt in de OVSE-plannen en acties in de strijd tegen mensenhandel (met inbegrip van georganiseerde illegale migratiestromen), de illegale handel in drugs en wapens, het witwassen van criminele financiering en corruptie. De OVSE-inspanningen voor betere grenscontrole en grensbeheer dragen er eveneens toe bij, evenals het geheel van acties en programma's tot versterking van de rechtsstaat, met inbegrip van politie en justitie.

9.4. De OVSE beschikt over instrumenten, zoals een speciaal vertegenwoordiger en een cel binnen het Secretariaat-Generaal voor de strijd tegen de mensenhandel en een Strategische Politie-Eenheid die op het terrein bijstand geeft aan de vorming van politie. Tot het takenpakket van het Bureau van de Coördinator voor de Economische en Milieu-dimensie behoort ook de strijd tegen witwassen en corruptie.

9.5. Ons voorzitterschap wil verder bouwen op dit "acquis" en tevens nieuwe impulsen geven aan het OVSE-optreden. We hopen dat de OVSE als veiligheidsorganisatie adequater zal kunnen inspelen op de noden van onze burgers.

9.6. Internationale misdaad is een complex fenomeen. Ze kan pas zinvol worden aangepakt wanneer dit met kennis van zaken gebeurt. Ons land is vertrouwd met het ontwikkelen van "risk and threat assessments", waarbij concrete risico's en dreigingen worden aangeduid op grond van een beproefde methodologie. Dit behelst analyses op basis van gegevens die door diverse diensten worden aangeleverd. Tijdens ons OVSE-voorzitterschap hopen we het gebruik van professionele "threat assessment" te bevorderen. Het feit dat in onze benadering uitdrukkelijk plaats is voor een multidisciplinaire benadering met belangrijke input van ook andere diensten dan de traditionele wetshandhavingdiensten en met aandacht voor de economische kwetsbaarheden van de legale economie, maakt het een zinvol thema voor de OVSE.

9.7. België wil binnen de OVSE in de eerste plaats een dialoog opstarten over dreigingsanalyses. In het kader van de OVSE is de ontwikkeling van een volledig uitgewerkte dreigingsanalyse wellicht niet realistisch. Wel zou het mogelijk moeten zijn om de leden rond dit thema te verenigen, hen te overtuigen van het belang van een dergelijke analyse, en gemeenschappelijke elementen te bepalen. Daarbij zal, in synergie met bestaande inspanningen op internationaal niveau, ook de nodige aandacht moeten uitgaan naar het verhogen van de capaciteit tot dergelijke analyses in een aantal landen, door opleiding en technische bijstand.

9.8. Naast een juiste beeldvorming is ook een gepast juridisch instrumentarium van groot belang. Het toonaangevend juridisch instrument is de VN-Conventie over grensoverschrijdende misdaad, de zg. Palermo-conventie van 2002. De ratificatie en de toepassing van deze conventie is een belangrijke prioriteit. De OVSE is een nuttig kader voor politieke steun tot ratificatie en tevens specifieke bijstand opdat de Conventie door de OVSE-landen wordt toegepast. We zullen daarbij nauw samenwerken met de VN.

9.9. Ook de Raad van Europa ontwikkelde de voorbije jaren een indrukwekkend instrumentarium inzake misdaadbestrijding. Als OVSE-voorzitterschap willen we de ratificatie en toepassing van deze instrumenten bevorderen en de mogelijkheid van nauwere samenwerking met de Raad van Europa op de agenda plaatsen.

9.10. De strijd tegen de georganiseerde misdaad kan niet alleen berusten op politieoptreden, ook de bredere context van het strafrechtelijk systeem is belangrijk. Een goed functionerende rechtstaat is een onontbeerlijk onderdeel van de strijd tegen de georganiseerde misdaad die er tegelijk voor zorgt dat deze strijd correct gebeurt, met respect voor de rechtsregels en de mensenrechten.

9.11. De OVSE is reeds actief inzake bijstand aan politie. Dat gebeurt via de "Strategic Police Matters Unit (SPMU)" in Wenen en politieopleiding en politievorming op het terrein. We hopen tijdens ons voorzitterschap de ervaring die werd opgebouwd inzake politieopleiding en de capaciteit van de SPMU in het institutionele bestel van de OVSE te kunnen consolideren en versterken.

9.12. Ook inzake het gerechtelijke systeem is de OVSE actief, in de eerste plaats via de "Rule of Law Unit" van het Bureau voor Democratische Instellingen en Mensenrechten in Warschau. Met de OVSE-leden en het Bureau willen we samenwerken voor de uitwerking van basisprincipes en normen van het strafrechtelijk systeem. Vanuit een operationeel perspectief is de opleiding van rechters belangrijk en willen we trachten de bestaande OVSE-vormen van uitwisseling en bijstand op te volgen en eventueel uit te bouwen. Een efficiënte strijd tegen georganiseerde misdaad vereist onafhankelijkheid en deskundigheid van het gerechtelijk systeem.

9.13. Strafvuitvoering is een thema dat binnen de OVSE meer aandacht verdient. De goede werking van het strafrechtelijk systeem impliceert dat straffen ook effectief worden uitgevoerd en dat straffeloosheid wordt bestreden, met respect voor de fundamentele rechten. Internationale normen en afspraken kunnen ook samenwerking tussen landen inzake strafuitvoering vergemakkelijken.

9.14. Samenwerking tussen landen, internationaal en regionaal, en tussen instellingen is broodnodig bij de aanpak van een grensoverschrijdend fenomeen. Als voorzitterschap willen we binnen OVSE-verband de internationale juridische samenwerking bevorderen, in het bijzonder inzake de uitwisseling van gegevens en de bescherming van persoonsgegevens. Ook samenwerking op regionaal niveau is van belang. België wil de landen van de regio ertoe aanzetten om meer samen te werken op zowel politieel niveau als tussen magistraten.

9.15. Heel wat internationale actoren instellingen zijn actief, onder meer de Verenigde Naties, de Raad van Europa, de Europese Unie en de OESO. Dialoog en samenwerking met deze actoren zijn noodzakelijk. Het Belgisch voorzitterschap wil deze dialoog en samenwerking actief aangaan.

9.16. Onze voorstellen en ideeën inzake de strijd tegen de georganiseerde zullen we niet kunnen realiseren zonder de instemming en de samenwerking van al onze partners binnen de OVSE. Het zal een werk van lange adem zijn. We willen tijdens ons voorzitterschap er de aanzet toe geven door voort te bouwen op het werk dat de OVSE reeds levert en zonder afbreuk te doen aan het "acquis" dat de OVSE heeft opgebouwd in de humane dimensie. Respect voor de mensenrechten en de fundamentele vrijheden en de principes van de rechtsstaat is en blijft een onaantastbare waarde van de OVSE, ook in de strijd tegen de georganiseerde misdaad.

10. REGIONALE CONFLICTEN: PREVENTIE EN RESOLUTIE

10.1. De OVSE is meer dan een organisatie die normen en waarden in politieke verbintenissen vertaalt waarover zij vervolgens waakt via toetsingsconferenties en opvolgingsmechanismen.

10.2. De OVSE is ook een operationele organisatie, met zendingen in vele landen van de OVSE. In september 1992 opende de organisatie haar eerste missie in Kosovo. In 2005 was de OVSE aanwezig in 16 landen. De aanwezigheid van de OVSE strekt zich uit van de Balkan, over Oost-Europa, naar de Kaukasus en Centraal-Azië.

10.3. De centrale taak van de OVSE-missies is de creatie van een veilige en stabiele omgeving door ondersteuning van democratisering, bevordering van de rechtsstaat, stimulering van de politieke dialoog en vredesopbouw.

10.4. Als regionale veiligheidsorganisatie is de OVSE bovendien een actieve bemiddelaar in conflictpreventie en conflictresolutie. In vele gevallen is het voorzitterschap het orgaan van de OVSE dat namens de organisatie optreedt. We zullen ervoor ijveren dat de OVSE in dit verband de plaats die haar onder de internationale actoren toekomt, volwaardig kan bekleden.

10.5. Tijdens ons voorzitterschap wil België deze rol constructief vervullen in het kader van de inspanningen die de internationale gemeenschap onderneemt. Veel aandacht zal hierbij gaan naar Kosovo en de zogenaamde bevroren conflicten van Moldavië/Transnistrië, Nagorno-Karabach en Georgië/Zuid-Ossetië.

11. KOSOVO

11.1. De OVSE-missie in Kosovo (OMIK) is tegenwoordig de grootste van alle OVSE-missies, zowel in omvang (ongeveer 1000 personen) als in taakomschrijving. In samenwerking met de VN-missie (UNMIK) vervult de OVSE-missie een belangrijke taak op het vlak van de wederopbouw van Kosovo. De OVSE-missie richt zich onder meer op democratisering, eerbiediging van de mensenrechten, verkiezingen, opleiding van een politiemacht en ondersteuning van de overheidsadministratie.

11.2. Kosovo zal een bijzondere aandacht vragen van het Belgische Voorzitterschap. Ten eerste stelt zich de vraag naar het toekomstig statuut van Kosovo. In 2003 werden door UNMIK standaarden bepaald die moeten bereikt worden alvorens het definitief statuut bepaald kan worden. Deze standaarden hebben onder meer betrekking op het functioneren van de democratische instellingen, de rechtsstaat en de terugkeer van vluchtelingen. Een gedeeltelijke implementatie van de standaarden vond reeds plaats. Onlangs werd besloten de onderhandelingen over het toekomstig statuut aan te vatten en dit onder leiding van VN-onderhandelaar en gewezen president van Finland, dhr. Martti Ahtisaari.

11.3. Voor de OVSE onder Belgisch voorzitterschap zal het de taak zijn de verdere implementatie van de standaarden aan te moedigen en, samen met de andere internationale actoren, bij te dragen aan de totstandkoming en de uitvoering van het toekomstig statuut. We zullen ervoor ijveren dat de OVSE de volwaardige plaats krijgt die haar, onder de andere betrokken internationale instellingen, in dit dossier toekomt.

11.4. In dit verband zal ook de toekomstige rol van de OVSE-missie in Kosovo geëvalueerd moeten worden. De VN-missie in Kosovo, UNMIK, plant een volledige afbouw tegen eind 2006, waardoor taken en bevoegdheden zullen overgedragen worden aan andere internationale organisaties, o.a. de Europese Unie en de OVSE. Nauwe dialoog en samenwerking tussen de Europese Unie en de OVSE is noodzakelijk om te slagen in Kosovo.

12. MOLDAVIE

12.1. De OVSE speelt een belangrijke rol bij de bemiddeling en de bepaling van het statuut van het afgescheiden gebiedsdeel Transnistrië binnen Moldavië. Sinds 1992 vinden onderhandelingen plaats binnen een pentagonale groep, bestaande uit de mediators OVSE, Rusland en Oekraïne, alsook de partijen Moldavië en Transnistrië. Eind 2005 werd deze pentagonale groep verruimd met de Europese Unie en de Verenigde Staten.

12.2. Recente initiatieven van o.a. de Oekraïense president Joestjenko en een actievere rol van Rusland hebben nieuwe hoop gewekt dat het status quo kan doorbroken worden. België wenst tijdens zijn OVSE-voorzitterschap een constructieve bijdrage te leveren aan de onderhandelingen over het toekomstig statuut van Transnistrië.

13. NAGORNO-KARABACH

13.1. In 2005 was er voor het eerst in jaren sprake van een begin van toenadering tussen Armenië en Azerbeidzjan over de kwestie van Nagorno-Karabach. De presidenten van beide landen ontmoetten elkaar tijdens de Top van de Raad van Europa te Warschau en tijdens de GOS-top te Kazan. Het vredesproces rond Nagorno-Karabach wordt gestuurd door de zogenaamde Minsk-groep die door de Verenigde Staten, Rusland en Frankrijk wordt aangetrokken. Deze groep wordt op het terrein bijgestaan door een OVSE-missie die als doel heeft bij te dragen aan een oplossing voor het conflict.

13.2. België als inkomend OVSE-voorzitter is vastbesloten om voort te bouwen op de geboekte vooruitgang en Armenië en Azerbeidzjan te bewegen naar een vergelijk.

14. GEORGIË

14.1. In Georgië hebben in het begin van de jaren '90 de gebieden Abchazië en Zuid-Ossetië zich losgemaakt van het centrale gezag. Bij de bemiddelingspogingen rond Abchazië spelen de Verenigde Naties een centrale rol. Inzake Zuid-Ossetië komt deze centrale rol toe aan de OVSE. De OVSE-missie in Georgië is betrokken bij het overleg tussen Zuid-Ossetië en Georgië dat zich afspeelt binnen de "Joint Consultative Group (JCC)".

14.2. Ook hier vielen in 2005 positieve ontwikkelingen te bespeuren. Rusland en Georgië vonden elkaar en sloten een akkoord inzake de Russische militaire basissen in Georgië. Het vredesplan voorgesteld door de regering van Georgië over Zuid-Ossetië verdient onze aandacht. Hiernaast is de OVSE bezig met een economische "needs assessment". Het Belgische voorzitterschap wil hierop inspelen en zal in de loop van 2006 desgevallend een donorconferentie bijeenroepen. Door de partijen economische perspectieven te bieden wil de OVSE betrachten het politieke proces rond Zuid-Ossetië een nieuw dynamisme te bezorgen.

15. CENTRAAL-AZIE

15.1. Centraal-Azië is sinds eeuwen een draaischijf tussen Europa en Azië. De gebeurtenissen in Centraal-Azië zijn in 2005 in een stroomversnelling terechtgekomen. In Kirgizië kwam een nieuwe bewindsploeg aan de macht en in Oezbekistan werd een opstand bloedig onderdrukt.

15.2. De landen van Centraal-Azië bevinden zich op verschillende niveaus van politieke en economische ontwikkeling. Ze worden geconfronteerd met belangrijke uitdagingen van maatschappelijke, politieke, economische en ecologische aard. Hun relatie tot de OVSE is verscheiden. De OVSE-verbintenissen worden op uiteenlopende wijzen geïmplementeerd. Vermeldenswaard is de kandidatuur van Kazakstan om in 2009 het OVSE-voorzitterschap op te nemen. Hierover zal op de OVSE-ministeriële bijeenkomst onder ons voorzitterschap een beslissing worden genomen.

15.3. De OVSE-centra in de vijf Centraal-Aziatische landen leveren zeer nuttig werk in de verschillende dimensies waarrond OVSE actief is. België zal er tijdens zijn voorzitterschap voor ijveren dat het potentieel van de OVSE-centra maximaal kan worden benut en dat deze centra, in overleg met de respectieve overheden en het maatschappelijk middenveld, positief zullen bijdragen aan de transitie van deze landen naar democratie en markteconomie, zonder de pijnpunten in de relatie tussen sommige van deze landen en de OVSE uit de weg te gaan. Het Belgische OVSE-voorzitterschap zal met overtuiging werken aan een actiever engagement van deze landen binnen de OVSE-gemeenschap.