



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

---

ВИЛЬНИУС

---

2011

**Восемнадцатая встреча Совета министров**

**6–7 декабря 2011 года**

**Решения Совета министров**

**Декларация Совета министров о борьбе со всеми формами  
торговли людьми**

**Доклады Председательства**

**Заявления делегаций**

**Доклады встрече Совета министров**

**Вильнюс 2011**

7 December 2011

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

MC18RW78

## СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

|    |  |    |
|----|--|----|
| I. | РЕШЕНИЯ СОВЕТА МИНИСТРОВ   |    |
|    | Решение № 1/10 о назначении Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации .....   | 3  |
|    | Решение № 2/10 о продлении срока действия мандата Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств .....   | 4  |
|    | Решение № 3/10 о сроках и месте проведения следующей встречи ОБСЕ на высшем уровне и конференции по обзору .....   | 5  |
|    | Решение № 4/10 о Председательстве ОБСЕ в 2013 году .....   | 7  |
|    | Решение № 5/10 о сроках и месте проведения следующей встречи Совета министров ОБСЕ .....   | 8  |
|    | Решение № 1/11 о повторном назначении посла Янеза Ленарчича директором Бюро по демократическим институтам и правам человека.....   | 9  |
|    | Решение № 2/11 о назначении Генерального секретаря ОБСЕ.....   | 10 |
|    | Решение № 3/11 об элементах конфликтного цикла, связанных с повышением потенциала ОБСЕ по раннему предупреждению, срочным действиям, содействию диалогу, поддержке посредничества и постконфликтному восстановлению..... | 11 |
|    | Решение № 4/11 об укреплении взаимодействия ОБСЕ с Афганистаном.....   | 18 |
|    | Решение № 5/11 о партнерах по сотрудничеству .....   | 22 |
|    | Решение № 6/11 о легком и стрелковом оружии и запасах обычных боеприпасов.....   | 25 |
|    | Решение № 7/11 о вопросах, относящихся к Форуму по сотрудничеству в области безопасности .....   | 28 |
|    | Решение № 8/11 о надлежащей роли ОБСЕ в содействии выполнению резолюции 1540 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций .....  | 33 |
|    | Решение № 9/11 о повышении координации и согласованности усилий ОБСЕ по противодействию транснациональным угрозам .....  | 35 |
|    | Решение № 10/11 обеспечение равенства возможностей женщин в экономической сфере.....   | 37 |
|    | Решение № 11/11 об активизация диалога по транспорту в ОБСЕ.....   | 40 |
|    | Решение № 12/11 о заявлении Монголии о желании стать государством-участником.....  | 43 |
|    | Решение № 13/11 о сроках и месте проведения следующей встречи Совета министров ОБСЕ.....   | 44 |

|      |  |     |
|------|--|-----|
|      | Решение о последующих председательствах ОБСЕ в 2014 и 2015 годах, принимаемое с соблюдением процедуры молчаливого согласия, завершающейся в пятницу, 10 февраля 2012 года, в 12 час. 00 мин. по средневропейскому времени..... | 45  |
| II.  | ДЕКЛАРАЦИЯ МИНИСТРОВ О БОРЬБЕ СО ВСЕМИ ФОРМАМИ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ   |     |
|      | Декларация министров о борьбе со всеми формами торговли людьми.....  | 49  |
| III. | ДОКЛАДЫ ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВА   |     |
|      | Значимые шаги: доклад 18-й встрече Совета министров об успехах, достигнутых в период выполнения Литвой председательских функций в ОБСЕ в 2011 году.....  | 55  |
|      | Доклад 18-й встрече Совета министров об укреплении правовой базы ОБСЕ в 2011 году.....   | 71  |
|      | Доклад 18-й встрече Совета министров о модернизации мероприятий по человеческому измерению.....  | 77  |
| IV.  | ЗАЯВЛЕНИЯ ДЕЛЕГАЦИЙ  |     |
|      | Вступительное слово министра иностранных дел Литвы, Действующего председателя ОБСЕ на 18-й встрече Совета министров.....   | 83  |
|      | Заявление премьер-министра Литовской Республики на заключительном заседании 18-й встречи Совета министров.....   | 86  |
|      | Совместное заявление руководителей делегаций стран – сопредседателей Минской группы и министров иностранных дел Армении и Азербайджана на 18-й встрече Совета министров.....   | 88  |
|      | Заявление делегации Азербайджана.....  | 89  |
|      | Заявление делегации Армении.....   | 90  |
|      | Заявление делегации Азербайджана.....  | 91  |
|      | Заявление делегации Армении.....   | 92  |
|      | Заявление делегации Европейского союза.....  | 93  |
|      | Заявление делегации Российской Федерации.....  | 95  |
|      | Заявление делегации Соединенных Штатов Америки.....  | 96  |
|      | Заявление делегации Канады.....  | 99  |
|      | Заявление делегации Турции.....  | 101 |
|      | Заявление делегации Украины.....   | 103 |
| V.   | ДОКЛАДЫ СОВЕТУ МИНИСТРОВ   |     |
|      | Доклад Председателя ФСОБ 18-й встрече Совета министров ОБСЕ о проделанной работе по дальнейшему осуществлению Документа ОБСЕ о легком и стрелковом оружии.....   | 107 |
|      | Доклад Председателя ФСОБ 18-й встрече Совета министров ОБСЕ о проделанной работе по дальнейшему осуществлению Документа ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов.....  | 130 |

|  |     |
|--|-----|
| Доклад Председателя ФСОБ 18-й встрече Совета министров о ходе работы над мерами по дальнейшему совершенствованию осуществления Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности .....    | 151 |
| Доклад Председателя ФСОБ 18-й встрече Совета министров об усилиях, приложенных в области соглашений о контроле над вооружениями и мер укрепления доверия и безопасности в соответствии с мандатом ФСОБ .....     | 157 |
| Доклад Председателя ФСОБ 18-й встрече Совета министров о проделанной работе в рамках усилий по поддержке выполнения резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций в регионе ОБСЕ..... | 162 |
| Письмо Председателя Форума по сотрудничеству в области безопасности министру иностранных дел Литвы, Председателю 18-й встречи Совета министров ОБСЕ.....   | 174 |
| Доклад Председателя Группы для контактов со средиземноморскими партнерами по сотрудничеству 18-й встрече Совета министров.....   | 178 |
| Доклад председателя Группы для контактов с азиатскими партнерами по сотрудничеству 18-й встрече Совета министров.....  | 184 |
| Доклад 18-й встрече Совета министров о совещании Тройки ОБСЕ на уровне министров с азиатскими партнерами по сотрудничеству .....   | 189 |



## **I. РЕШЕНИЯ СОВЕТА МИНИСТРОВ**





**РЕШЕНИЕ № 1/10**  
**НАЗНАЧЕНИЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ОБСЕ ПО ВОПРОСАМ**  
**СВОБОДЫ СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ**

(MC.DEC/1/10/Corr.1 от 10 марта 2010 года)

Совет министров,

ссылаясь на Решение № 193 Постоянного совета от 5 ноября 1997 года об учреждении поста Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации,

принимая во внимание то обстоятельство, что согласно Решению № 1/07 Совета министров срок полномочий нынешнего Представителя по вопросам свободы средств массовой информации г-на Миклоша Харасты истекает 10 марта 2010 года,

выражая признательность покидающему свой пост Представителю по вопросам свободы средств массовой информации г-ну Миклошу Харасте,

принимая во внимание рекомендацию Постоянного совета,

постановляет назначить г-жу Дуню Миятович Представителем по вопросам свободы средств массовой информации на трехлетний период, начинающийся с 11 марта 2010 года.

**РЕШЕНИЕ № 2/10**  
**ПРОДЛЕНИЕ СРОКА ДЕЙСТВИЯ МАНДАТА**  
**ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОБСЕ ПО ДЕЛАМ**  
**НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ**

(MC.DEC/2/10/Corr.1 от 22 июля 2010 года)

Совет министров,

ссылаясь на решение Хельсинкской встречи СБСЕ на высшем уровне 1992 года об учреждении поста Верховного комиссара по делам национальных меньшинств,

учитывая, что первый срок действия нынешнего мандата г-на Кнута Воллебека истекает 19 августа 2010 года,

принимая во внимание рекомендацию Постоянного совета,

постановляет продлить срок действия мандата Кнута Воллебека в качестве Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств на трехлетний период, начинающийся с 20 августа 2010 года.

**РЕШЕНИЕ № 3/10**  
**СРОКИ И МЕСТО ПРОВЕДЕНИЯ СЛЕДУЮЩЕЙ ВСТРЕЧИ ОБСЕ**  
**НА ВЫСШЕМ УРОВНЕ И КОНФЕРЕНЦИИ ПО ОБЗОРУ**

(МС.DEC/3/10/Согг.1 от 3 августа 2010 года)

Совет министров,

ссылаясь на Декларацию Совета министров о корфуском процессе ОБСЕ от 2 декабря 2009 года (МС.DOC/1/09) и Решение Совета министров о сроках и месте проведения следующей встречи Совета министров ОБСЕ от 2 декабря 2009 года (МС.DEC/14/09),

ссылаясь на решение Будапештской встречи на высшем уровне 1994 года о том, что совещание по обзору перед каждой Встречей на высшем уровне будет проводиться в Вене, и принимая во внимание практику проведения частей Конференции по обзору 1999 года в других местах,

согласно Правилам процедуры ОБСЕ (МС.DOC/1/06) и ссылаясь на Решение Постоянного совета № 476 об условиях проведения совещаний ОБСЕ по вопросам человеческого измерения,

принимая во внимание Решение Постоянного совета № 932 о сроках проведения Совещания по рассмотрению выполнения, посвященного человеческому измерению (СРВЧИ), и Решение Постоянного совета № 933 о темах второй части СРВЧИ 2010 года,

отмечая, что Ежегодная конференция по обзору проблем в области безопасности, Ежегодное совещание по оценке выполнения и Экономико-экологический форум уже были проведены в 2010 году,

постановляет, что:

1. Следующая Встреча ОБСЕ на высшем уровне состоится в Астане 1 и 2 декабря 2010 года;
2. 18-я встреча Совета министров ОБСЕ будет проведена в 2011 году;
3. Конференция по обзору перед следующей Встречей ОБСЕ на высшем уровне будет состоять из трех частей, при этом рабочие заседания по соответствующим измерениям будут проведены в указанном ниже порядке:
  - a) первая часть состоится в Варшаве с 30 сентября по 8 октября 2010 года;
  - b) вторая часть пройдет в Вене с 18 по 26 октября 2010 года, где будут рассматриваться i) весь комплекс обязательств ОБСЕ по военно-политическому измерению, ii) весь комплекс обязательств ОБСЕ по экономическому и экологическому измерению и iii) структуры и деятельность ОБСЕ, и будет проводиться в режиме параллельных рабочих заседаний;

с) третья часть пройдет в Астане с 26 по 28 ноября 2010 года.

Варшавская и астанинская части Конференции по обзору будут посвящены выполнению всего комплекса обязательств ОБСЕ по человеческому измерению, включая темы, выбранные Решением Постоянного совета № 933, и пройдут в режиме последовательных рабочих заседаний. Условия проведения ежегодных СРВЧИ, установленные в Решении Постоянного совета № 476, будут, *mutatis mutandis*, применяться в отношении частей Конференции по обзору, посвященных человеческому измерению. СРВЧИ 2010 года будет отменено.

4. Постоянный совет должен принять решения:

- о повестке дня, организационных рамках, расписании и других условиях проведения Встречи ОБСЕ на высшем уровне в 2010 году в Астане;
- о повестке дня, организационных рамках, расписании и других условиях проведения Конференции ОБСЕ по обзору 2010 года;
- о бюджете Встречи на высшем уровне и Конференции по обзору 2010 года.

**РЕШЕНИЕ № 4/10**  
**ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВО ОБСЕ В 2013 ГОДУ**  
(МС.ДЕС/4/10 от 23 ноября 2010 года)

Совет министров

постановляет, что Украина будет осуществлять функции Председательства ОБСЕ в 2013 году.

**РЕШЕНИЕ № 5/10**  
**СРОКИ И МЕСТО ПРОВЕДЕНИЯ СЛЕДУЮЩЕЙ ВСТРЕЧИ**  
**СОВЕТА МИНИСТРОВ ОБСЕ**  
(МС.DEC/5/10 от 29 ноября 2010 года)

Совет министров

постановляет, что 18-я встреча Совета министров ОБСЕ состоится в Вильнюсе  
6–7 декабря 2011 года.

**РЕШЕНИЕ № 1/11**  
**ПОВТОРНОЕ НАЗНАЧЕНИЕ ПОСЛА ЯНЕЗА ЛЕНАРЧИЧА**  
**ДИРЕКТОРОМ БЮРО ПО ДЕМОКРАТИЧЕСКИМ ИНСТИТУТАМ**  
**И ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА**  
(MC.DEC/1/11/Corr.1 от 30 мая 2011 года)

Совет министров,

ссылаясь на Парижскую хартию 1990 года и решение Совета министров о создании Бюро по демократическим институтам и права человека (БДИПЧ), принятое на его второй встрече в Праге в 1992 году,

принимая к сведению, что срок полномочий нынешнего Директора БДИПЧ посла Янеза Ленарчича истекает 30 июня 2011 года,

принимая во внимание рекомендацию Постоянного совета,

постановляет в порядке исключения повторно назначить посла Янеза Ленарчича Директором БДИПЧ на трехлетний период, начинающийся 1 июля 2011 года. Это исключение не следует рассматривать как изменение правил, касающихся назначения Директора БДИПЧ.

Дополнение к MC.DEC/1/11/Corr.1

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ**  
**В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)**  
**ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ**  
**И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Канады (также от имени Исландии, Лихтенштейна, Норвегии и Швейцарии):

"Г-н Председатель,

я имею честь сегодня выступить от имени Исландии, Лихтенштейна, Норвегии, Швейцарии и Канады по этому весьма важному вопросу и довести до вашего внимания это интерпретирующее заявление.

Г-н Председатель,

в виде исключения принимая в данном случае ссылку на Парижскую хартию 1990 года и формулировку "повторное назначение" вместо формулировки "продление срока", которая была бы более уместной, мы решительно подчеркиваем, что это не означает согласия с любой интерпретацией, которая поставила бы под сомнение действительность любого из предыдущих или будущих продлений сроков службы руководителей институтов.

Благодарю Вас, г-н Председатель".

**РЕШЕНИЕ № 2/11**  
**НАЗНАЧЕНИЕ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ ОБСЕ**  
(МС.DEC/2/11/Согг.1 от 30 июня 2011 года)

Совет министров,

ссылаясь на принятое на третьей встрече Совета министров ОБСЕ в Стокгольме в 1992 году Решение об учреждении поста Генерального секретаря, Решение № 15/04 Совета министров от 7 декабря 2004 года о роли Генерального секретаря ОБСЕ, Решение № 18/06 Совета министров о дальнейшем повышении эффективности исполнительных структур ОБСЕ и Решение № 3/08 Совета министров от 22 октября 2008 года о периодах службы Генерального секретаря ОБСЕ,

выражая покидающему пост Генеральному секретарю послу Марку Перрену де Бришамбо признательность за его неоценимый вклад в укрепление ОБСЕ и развитие ее деятельности, а также за твердую приверженность делу и добросовестность, проявленные им при исполнении своих обязанностей,

принимая во внимание рекомендацию Постоянного совета,

постановляет назначить г-на Ламберто Заньера Генеральным секретарем ОБСЕ на трехлетний период, начинающийся с 1 июля 2011 года.



**РЕШЕНИЕ № 3/11**  
**ЭЛЕМЕНТЫ КОНФЛИКТНОГО ЦИКЛА, СВЯЗАННЫЕ**  
**С ПОВЫШЕНИЕМ ПОТЕНЦИАЛА ОБСЕ ПО РАННЕМУ**  
**ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ, СРОЧНЫМ ДЕЙСТВИЯМ, СОДЕЙСТВИЮ**  
**ДИАЛОГУ, ПОДДЕРЖКЕ ПОСРЕДНИЧЕСТВА И**  
**ПОСТКОНФЛИКТНОМУ ВОССТАНОВЛЕНИЮ**  
(MC.DEC/3/11/Corr.1 от 7 декабря 2011 года)

Совет министров,

вновь подтверждая свою полную приверженность Уставу Организации Объединенных Наций и всем принятым в ОБСЕ нормам, принципам и обязательствам, начиная с хельсинкского Заключительного акта, Парижской хартии, Хельсинкского документа 1992 года, Будапештского документа 1994 года, Хартии европейской безопасности, принятой на Стамбульской встрече на высшем уровне 1999 года, Афинской декларации министров 2009 года и Решения о корфуском процессе ОБСЕ и заканчивая Астанинской юбилейной декларацией 2010 года и другими документами ОБСЕ, по которым мы достигли договоренности, и нашу ответственность за их полное и добросовестное выполнение,

напоминая о том, что ОБСЕ как региональное соглашение по смыслу главы VIII Устава Организации Объединенных Наций и одна из основных организаций по мирному урегулированию споров в ее регионе является ключевым инструментом в деле раннего предупреждения, предотвращения и урегулирования конфликтов, регулирования кризисов и постконфликтного восстановления,

признавая главную ответственность Совета Безопасности Организации Объединенных Наций за поддержание международного мира и безопасности и его решающую роль в содействии обеспечению безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ,

вновь подтверждая свою приверженность идее свободного, демократического, общего и неделимого сообщества безопасности на пространстве от Ванкувера до Владивостока, основанного на согласованных принципах, совместных обязательствах и общих целях,

вновь подтверждая принятое на Астанинской встрече на высшем уровне обязательство наращивать усилия с целью урегулирования существующих в регионе ОБСЕ конфликтов мирными средствами путем переговоров в рамках согласованных форматов при полном уважении Устава ООН, хельсинкского Заключительного акта и международного права и предотвращать новые кризисы, а также воздерживаться от угрозы силой и ее применения каким бы то ни было образом, не совместимым с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций или десятью принципами хельсинкского Заключительного акта,

подчеркивая необходимость единообразного применения этих согласованных принципов ко всем конфликтам и кризисным ситуациям в регионе ОБСЕ и в то же время признавая, что каждая кризисная или конфликтная ситуация имеет свои

специфические характеристики и поэтому требует подхода, ориентированного на конкретную ситуацию,

напоминая об обязательстве соблюдать принцип консенсуса как основу принятия решений в ОБСЕ и памятуя о необходимости сохранять гибкость ОБСЕ и ее способность быстро реагировать на изменяющуюся политическую ситуацию как ключевого элемента опирающегося на сотрудничество всестороннего подхода ОБСЕ к обеспечению общей и неделимой безопасности,

признавая, что угрозы нашей безопасности могут исходить от конфликтов как внутри государств, так и между государствами,

принимая во внимание дискуссии с целью повышения потенциала ОБСЕ, которые состоялись в рамках корфуского процесса и подготовки к Астанинской встрече на высшем уровне, а также диалога "В-В",

признавая необходимость своевременного и превентивного реагирования на кризисы и конфликты, что требует, в частности, наличия всеобъемлющего потенциала по раннему предупреждению во всех трех измерениях ОБСЕ; своевременной, объективной, проверяемой информации и в отношении гуманитарной обстановки и условий безопасности на местах, в том числе во время кризиса, а также наличия политической воли к принятию срочных и эффективных мер; использования в полной мере существующих в ОБСЕ инструментов, механизмов и процедур для реагирования на различных стадиях конфликтного цикла, и способности, когда это необходимо, создавать новые инструменты, механизмы и процедуры,

памятуя о том, что способность ОБСЕ оперативно направлять гражданских, полицейских или невооруженных военных специалистов имеет важнейшее значение для эффективного предотвращения конфликтов, регулирования кризисов и постконфликтного восстановления,

признавая необходимость укрепления усилий ОБСЕ по постконфликтному восстановлению и важность недопущения повторений кризиса или конфликтной ситуации,

признавая важную роль, которую играют в установлении прочного мира содействие диалогу и посредничество, а также превентивная и тихая дипломатия как инструменты для срочных действий, регулирования кризисов, урегулирования конфликтов, постконфликтного восстановления и укрепления доверия, признавая при этом вклад в этом отношении посредников и специальных представителей ОБСЕ,

признавая, что устранение многообразных причин кризисов и конфликтов требует принятия всеобъемлющих, межизмеренческих ответных мер, а это, в свою очередь, требует также налаживания сотрудничества и координации между государствами-участниками и между исполнительными структурами ОБСЕ, в том числе полевыми операциями в рамках их соответствующих мандатов, а также с Парламентской ассамблеей и с международными и региональными организациями,

подчеркивая важность полного выполнения государствами-участниками принятых в ОБСЕ обязательств во всех трех измерениях на всех стадиях конфликтного цикла,

вновь заявляя, что деятельность по предупреждению и урегулированию конфликтов, постконфликтному восстановлению и миростроительству должна включать усилия по реагированию на нарушения прав человека и основных свобод, а также на проявления нетерпимости и дискриминации и на отсутствие прочных демократических институтов и верховенства права,

признавая, что права лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, а также права лиц, находящихся под угрозой перемещения, или перемещенных лиц должны быть эффективно защищены на всех стадиях конфликтного цикла,

принимая во внимание, что препятствия на пути к экономическому благосостоянию и социальному развитию, а также угрозы экологической безопасности, в том числе деградация окружающей среды, природные и техногенные катастрофы и их возможные последствия для миграционных процессов, могут быть потенциальными факторами возникновения конфликтов,

вновь подтверждая существенную роль женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов и миростроительстве, ссылаясь на резолюцию 1325 Совета Безопасности ООН и признавая важную роль гражданского общества,

вновь подтверждая также нашу полную приверженность принятым в ОБСЕ решениям, обязательствам и принципам, касающимся военно-политических аспектов безопасности, включая, среди прочего, Документ о мерах стабилизации в отношении локальных кризисных ситуаций 1993 года, Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности, 1994 года, Венский документ, Документ о легком и стрелковом оружии и Принципы, регулирующие передачу обычных вооружений, и признавая их большое значение для укрепления доверия и безопасности и предотвращения и урегулирования конфликтов,

в рамках существующих мандатов Председательства ОБСЕ, Генерального секретаря и других исполнительных структур, как они прописаны, в частности, в Решении № 8/02 встречи Совета министров в Порту и в других соответствующих решениях Совета министров ОБСЕ, в целях обеспечения своевременного и превентивного реагирования на кризисы и конфликты, а также укрепления поддержки посредничества и активизации усилий по постконфликтному восстановлению, избегая при этом совпадения их мандатов и дублирования функций и ответственности,

1. Постановляет в ожидании дальнейших шагов в деятельности по конфликтному циклу повысить потенциал ОБСЕ по раннему предупреждению, срочным действиям, содействию диалогу, поддержке посредничества и постконфликтному восстановлению на оперативном уровне следующим образом;
2. Поручает Генеральному секретарю обеспечить принятие на себя Центром по предотвращению конфликтов (ЦПК) Секретариата роли и функций координатора, в рамках всей Организации, работы по систематическому сбору, сопоставлению, анализу и оценке соответствующих сигналов раннего предупреждения, поступающих из

различных источников, в тесном сотрудничестве и координации с другими исполнительными структурами ОБСЕ и Парламентской ассамблеей;

3. Настоятельно призывает исполнительные структуры ОБСЕ в рамках их существующих мандатов активизировать взаимный обмен информацией, касающейся всех стадий конфликтного цикла, и призывает к более тесной координации между ними в этом отношении;
4. Поручает Генеральному секретарю после консультации с Председательством:
  - обеспечивать раннее предупреждение государств-участников путем доведения до сведения Постоянного совета любой ситуации, связанной с возникающей напряженностью или конфликтом в регионе ОБСЕ, дополняя функции раннего предупреждения, уже предусмотренные существующими мандатами всех соответствующих исполнительных структур ОБСЕ;
  - предлагать Постоянному совету, проконсультировавшись с заинтересованным государством-участником (государствами-участниками), возможные варианты своевременного и эффективного реагирования на эскалацию напряженности или конфликта в регионе ОБСЕ;
  - консолидировать в координации с другими исполнительными структурами потенциал ОБСЕ по раннему предупреждению на более методичной, комплексной и межизмеренческой основе в рамках имеющихся ресурсов;
  - подготовить предложение о том, как лучше использовать возможные вклады Парламентской ассамблеи ОБСЕ в разработку более эффективных мер реагирования на возникающие кризисы и конфликтные ситуации;
  - подготовить предложение о путях повышения эффективности потенциала ОБСЕ по установлению фактов, в том числе возможностей экспертных групп, в период возникновения кризисов и конфликтов и представить его Постоянному совету на рассмотрение;
5. Соглашается, что государства-участники будут, когда это применимо, обмениваться при первой же возможности между собой и с Председательством информацией в отношении возникающих кризисов или конфликтов, угрожающих безопасности и стабильности в любой части региона ОБСЕ;
6. Настоятельно призывает Председательство в полной мере использовать свой мандат и незамедлительно созывать Постоянный совет, в том числе в формате специального заседания, заседания в расширенном составе или совместного заседания ФСОБ и ПС, если необходимо, с целью рассмотрения сигналов раннего предупреждения и возможных вариантов реагирования и в этой связи рекомендует Постоянному совету:
  - приветствовать, при необходимости, участие непосредственно задействованных исполнительных структур ОБСЕ, а также Парламентской ассамблеи ОБСЕ в дискуссиях в Постоянном совете относительно возникающих и существующих

кризисных/конфликтных ситуаций, связанных с вопросами, напрямую относящимися к их компетенции;

- добиваться более тесного взаимодействия с Форумом по сотрудничеству в области безопасности, который будет вносить свой вклад в эту работу в рамках своей компетенции и мандата;
- предпринимать после дискуссий в Постоянном совете дальнейшие шаги в отношении возникающих кризисных и конфликтных ситуаций;
- запрашивать вклад других задействованных международных и региональных организаций, а также, при необходимости, мнение со стороны;

7. Рекомендует Председательству опираться на прошлый опыт и извлеченные уроки для организации тематических заседаний, посвященных конкретному конфликту в регионе ОБСЕ;

8. Ожидает, что Председательство и исполнительные структуры ОБСЕ будут использовать свои соответствующие мандаты для решения вопросов на всех стадиях конфликтного цикла и настоятельно призывает Председательство и государства-участники оперативно и в максимально возможной степени использовать весь имеющийся инструментарий и применимые процедуры в целях урегулирования конкретного кризиса или конфликтной ситуации; и с учетом этого поручает соответствующим исполнительным структурам ОБСЕ, по просьбе Председательства и/или директивных органов, представлять консультационную помощь по использованию существующих инструментов, механизмов и процедур и рекомендовать их, когда это применимо, в случае конкретного кризиса или возникающего конфликта;

9. Поручает Генеральному секретарю назначить в составе ЦПК координатора по поддержке посредничества;

10. Поручает Генеральному секретарю в тесном сотрудничестве и после консультации с Председательством и исполнительными структурами подготовить для рассмотрения Постоянным советом предложение о том, как обеспечить максимальную преемственность, последовательность и эффективность участия ОБСЕ в посредничестве в конфликтах и повысить роль посредников ОБСЕ. Это предложение, среди прочего, будет направлено на формирование потенциала по систематической поддержке посредничества в рамках ЦПК, который охватывает, в частности:

1) подготовку кадров и наращивание потенциала в структурах ОБСЕ; 2) управление знаниями и оперативное руководство; 3) установление контактов, налаживание связей, сотрудничество и координацию с соответствующими местными/национальными участниками, а также с международными, региональными и субрегиональными организациями; 4) оказание оперативной поддержки председательствам, их специальным представителям, руководителям полевых операций и другим соответствующим посредникам от ОБСЕ;

11. Настоятельно призывает Председательство, государства-участники и исполнительные структуры ОБСЕ обеспечить, чтобы усилия по постконфликтному восстановлению носили всеобъемлющий, систематический и устойчивый характер, в

том числе путем направления, с согласия принимающего государства-участника, групп экспертов, а также использования других форм временного полевого присутствия, соответствующего конкретным потребностям определенной постконфликтной ситуации и на основе существующих мандатов и экспертной специализации соответствующих исполнительных структур, при соблюдении надлежащих процедур принятия решений;

12. Призывает государства-участники составлять реестры национальных экспертов, готовых к немедленному участию в усилиях ОБСЕ по постконфликтному восстановлению, а также на других стадиях конфликтного цикла, и обеспечить необходимую специальную подготовку этих экспертов с тем, чтобы они могли быть оперативно направлены в район кризиса или конфликта;

13. Настоятельно призывает государства-участники при содействии исполнительных структур оптимально использовать инструменты ОБСЕ, созданные в соответствии с ранее принятыми документами ОБСЕ, такие, как группы оперативной экспертной поддержки и сотрудничества (РЕАКТ), и поручает исполнительным структурам ОБСЕ обобщать и анализировать уроки, извлеченные при применении таких инструментов, с целью разработки лучшей практики;

14. Настоятельно призывает государства-участники выполнять резолюцию 1325 СБ ООН путем повышения представленности женщин на всех уровнях сотрудников, задействованных в урегулировании конфликтов и в мирных процессах, и поручает Генеральному секретарю по консультации с Действующим председательством подготовить в этом отношении перечень конкретных рекомендаций и представить их Постоянному совету на рассмотрение;

15. Рекомендует государствам-участникам и исполнительным структурам ОБСЕ в рамках их мандатов шире использовать меры укрепления доверия и меры укрепления доверия и безопасности (МД и МДБ), включая те из них, в осуществлении которых участвуют представители гражданского общества, во всех трех измерениях безопасности, на всех стадиях конфликтного цикла и с согласия непосредственно заинтересованных государств-участников;

16. Поручает исполнительным структурам ОБСЕ в соответствии с их мандатами и в рамках соответствующих решений директивных органов ОБСЕ усилить их сотрудничество и координацию с другими международными и региональными организациями, особенно с их соответствующими полевыми операциями, и с организациями гражданского общества, с целью повышения финансовой, технической и политической эффективности и распределения нагрузки, сокращения ненужного дублирования усилий и обеспечения наилучшего использования имеющихся ресурсов. Исполнительным структурам ОБСЕ следует также систематизировать извлеченные уроки и передовой опыт в отношении сотрудничества и координации с другими международными участниками на местах;

17. Призывает к активизации усилий по урегулированию существующих конфликтов в регионе ОБСЕ мирным путем и посредством переговоров в рамках согласованных форматов при полном соблюдении Устава ООН, хельсинкского Заключительного акта и международного права. С этой целью призывает

Председательство и государства-участники предпринимать шаги по укреплению потенциала ОБСЕ для дальнейшей деятельности, связанной с конфликтным циклом;

18. Поручает Генеральному секретарю до 16 июля 2012 года представить доклад в качестве первого шага по информированию государств-участников о достигнутом прогрессе и возможных путях продвижения вперед в областях, о которых говорится в настоящем Решении, включая возможные варианты покрытия связанных с этим расходов, если это потребуется.

**РЕШЕНИЕ № 4/11**  
**УКРЕПЛЕНИЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОБСЕ С АФГАНИСТАНОМ**  
(MC.DEC/4/11/Corr.1 от 7 декабря 2011 года)

Совет министров,

разделяя общую цель содействия обеспечению долгосрочной безопасности и стабильности в Афганистане, партнере ОБСЕ по сотрудничеству с 2003 года,

будучи убежден, что долгосрочная безопасность и стабильность в Афганистане оказывают прямое влияние на безопасность в регионе ОБСЕ,

признавая главенствующую роль ООН в международных усилиях по содействию обеспечению мира и стабильности в Афганистане, а также ценный вклад соответствующих региональных и международных организаций и институтов, активно участвующих в оказании помощи Афганистану, в частности НАТО, ЕС, ОДКБ, СВМДА и ШОС, и подчеркивая важность координации этих усилий и избегания дублирования, в том числе путем лучшего использования существующих механизмов для координации,

приветствуя стамбульский процесс обеспечения региональной безопасности и сотрудничества в интересах безопасного и стабильного Афганистана, начало которому было положено на Стамбульской конференции по Афганистану 2 ноября 2011 года, а также результаты Международной конференции по Афганистану, состоявшейся в Бонне 5 декабря 2011 года,

отмечая вклад ОБСЕ и ее государств-участников в рамках предпринимаемых под руководством ООН усилий международного сообщества по оказанию Афганистану помощи в тех областях, в которых ОБСЕ обладает экспертным потенциалом и опытом,

подчеркивая особую ответственность правительства Афганистана за обеспечение долгосрочной безопасности и стабильности в стране в рамках процесса, возглавляемого афганцами, признаваемого афганцами и осуществляемого афганцами,

поддерживая происходящий процесс перехода ответственности, в том числе за обеспечение всеобъемлющей безопасности, к афганским властям в рамках кабульского процесса, будучи по-прежнему убежден, что прогресс, который будет достигнут к 2014 году, когда переход будет завершен, окажет решающее влияние на дальнейший ход предпринимаемых в Афганистане усилий, и будучи уверен, что ОБСЕ может внести реальный вклад в достижение этой цели, опираясь на свой экспертный потенциал и опыт,

признавая центральную роль, которую играет принятое на мадридской встрече Совета министров Решение № 4/07 о взаимодействии ОБСЕ с Афганистаном в поощрении сотрудничества между ОБСЕ и Афганистаном после 2007 года,



ссылаясь на принятое на афинской встрече Совета министров Решение № 2/09 о дальнейших усилиях ОБСЕ по противодействию транснациональным угрозам и вызовам безопасности и стабильности, в котором содержится призыв к активизации выполнения Решения № 4/07 мадридской встречи Совета министров,

ссылаясь на Астанинскую юбилейную декларацию, в которой признается, что безопасность в регионе ОБСЕ неразрывно связана с безопасностью соседних регионов, и подчеркивается, в частности, необходимость внесения эффективного вклада в коллективные усилия международного сообщества по содействию строительству стабильного, независимого, процветающего и демократического Афганистана,

признавая угрозу международному миру и стабильности в регионе и за его пределами, которую несут незаконное производство, торговля, оборот и потребление наркотиков, происходящих из Афганистана, и отмечая важность сотрудничества с Афганистаном для противостояния этой угрозе и усиления взаимодействия в области пограничного режима между Афганистаном и его соседями в обеспечении всеобъемлющих мер контроля над наркотиками,

отдавая должное усилиям государств – участников ОБСЕ, партнеров по сотрудничеству, Секретариата и полевых операций по выполнению Решения № 4/07 мадридской встречи Совета министров, направленным на оказание Афганистану помощи в области обеспечения безопасности границ, обучения полиции, подготовки таможенников, борьбы с оборотом наркотиков, в частности, в рамках Пограничного колледжа в Душанбе и других учебных заведений в государствах – участниках ОБСЕ,

с признательностью отмечая поддержку в проведении выборов, оказанную Афганистану четырьмя группами поддержки выборов ОБСЕ/БДИПЧ согласно соответствующим решениям Постоянного совета и по просьбе афганского правительства, и подчеркивая значение, которое мы придаем транспарентным, открытым, свободным и справедливым выборам в Афганистане, отвечающим его национальному законодательству и международным стандартам,

отмечая актуальность участия афганских должностных лиц и представителей гражданского общества в мероприятиях ОБСЕ и вновь подтверждая готовность ОБСЕ в рамках своего мандата и имеющихся ресурсов оказывать Афганистану помощь в добровольном соблюдении им норм, принципов и обязательств, принятых в ОБСЕ,

приветствуя использование Фонда партнерства в соответствии с Решением № 812 Постоянного совета для налаживания более тесных отношений с Афганистаном и поддержки растущего участия афганских представителей в деятельности ОБСЕ по всем трем измерениям безопасности,

признавая важную роль образования для стабильности и развития в Афганистане и, в частности, вклад Академии ОБСЕ в Бишкеке, которая служит продвижению ценностей ОБСЕ,

будучи убежден в важности регионального сотрудничества между Афганистаном и государствами – участниками ОБСЕ в Центральной Азии и в значимости роли этих государств-участников в содействии обеспечению долгосрочной безопасности и стабильности в Афганистане,

приветствуя двусторонние и многосторонние инициативы между Афганистаном и региональными странами, которые могли бы способствовать совершенствованию регионального сотрудничества и повышению взаимного доверия,

стремясь к активизации сотрудничества между ОБСЕ и Афганистаном,

1. Постановляет и далее укреплять взаимодействие ОБСЕ с Афганистаном по всем трем измерениям и на основе концепции всеобъемлющей, основанной на сотрудничестве и неделимой безопасности ОБСЕ в соответствии с просьбой правительства Афганистана;
2. Предлагает государствам – участникам ОБСЕ и партнерам по сотрудничеству на добровольной основе внести вклад в усилия ОБСЕ и международного сообщества с целью содействия обеспечению долгосрочной безопасности и стабильности Афганистана;
3. Поручает Генеральному секретарю и исполнительным структурам в соответствии с их мандатами и в установленном порядке продолжать осуществление существующих проектов и программ сотрудничества между ОБСЕ и Афганистаном и разработать новый пакет действий по всем трем измерениям безопасности на основании консультаций с государствами-участниками и в координации с ООН и другими соответствующими международными и региональными организациями;
4. Поручает Генеральному секретарю действовать в качестве координатора между всеми исполнительными структурами ОБСЕ, добиваясь обеспечения координации и последовательности выполнения касающихся Афганистана проектов и программ в регионе ОБСЕ;
5. Призывает исполнительные структуры ОБСЕ в рамках их мандатов содействовать более широкому участию афганских должностных лиц и представителей гражданского общества в соответствующих мероприятиях ОБСЕ, в том числе, при необходимости, путем использования Фонда партнерства;
6. Рекомендует Афганистану учредить постоянный национальный координационный механизм для содействия сотрудничеству между ОБСЕ и Афганистаном, направленный на обеспечение более эффективного осуществления проектов и деятельности ОБСЕ и соответствующих дальнейших шагов;
7. Выражает готовность в той мере, в какой это целесообразно, оказывать по просьбе афганского правительства поддержку в проведении выборов, особенно в свете предстоящих президентских и парламентских выборов в Афганистане;
8. Поручает Постоянному совету продолжать рассмотрение этого вопроса, а также изучение и оценку возможностей дальнейшего взаимодействия с Афганистаном по его просьбе;

9. Предлагает государствам-участникам продолжать консультации в рамках Группы для контактов с азиатскими партнерами по сотрудничеству с целью совершенствования текущей и дальнейшей деятельности ОБСЕ по всем трем измерениям;

10. Поручает Генеральному секретарю регулярно докладывать государствам-участникам о выполнении настоящего Решения.

**РЕШЕНИЕ № 5/11**  
**ПАРТНЕРЫ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ**  
(MC.DEC/5/11/Corr.1 от 7 декабря 2011 года)

Совет министров,

ссылаясь на хельсинкский Заключительный акт 1975 года, в котором признается тесная связь между миром и безопасностью в Европе и в мире,

ссылаясь на Стратегию ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке, принятую в 2003 году на 11-й встрече Совета министров в Маастрихте, в которой говорится, что ОБСЕ будет активизировать сотрудничество со своими средиземноморскими и азиатскими партнерами по сотрудничеству, своевременно выявляя области взаимных интересов и озабоченностей и возможности для дальнейших скоординированных действий,

будучи абсолютно убежден, что безопасность региона ОБСЕ неразрывно связана с безопасностью в регионах партнеров по сотрудничеству, и вновь подтверждая обязательство активизировать свой диалог и сотрудничество со средиземноморскими и азиатскими партнерами по сотрудничеству и укреплять свой потенциал, чтобы отвечать на определенные партнерами потребности и приоритеты на основе норм, принципов и обязательств, принятых в ОБСЕ,

признавая демократические переходные процессы, политические, экономические и социальные изменения, произошедших в некоторых странах – средиземноморских партнерах в 2011 году,

одобряя процессы добровольных реформ, осуществляемых некоторыми странами – средиземноморскими партнерами,

признавая, что каждая страна является отличной от других и имеет право развивать свою собственную политическую модель в соответствии со всеобщими ценностями прав человека и достоинства человеческой личности,

признавая, что опыт ОБСЕ в различных областях может представлять интерес и быть потенциально полезным для партнеров, и при этом полностью принимая во внимание их главную ответственность за свой национальный политический выбор, а также их особое политическое, социальное, культурное и религиозное наследие, и в соответствии с их потребностями, целями и национальными приоритетами,

вновь подтверждая готовность ОБСЕ через ее исполнительные структуры в рамках их соответствующих мандатов в установленном порядке и при наличии запроса оказывать, по мере необходимости, партнерам по сотрудничеству помощь в добровольном соблюдении ими принятых в ОБСЕ норм, принципов и обязательств,

признавая важную роль, которую гражданское общество играет в странах – партнерах по сотрудничеству в продвижении демократии, верховенства права и полного уважения прав человека и основных свобод,

приветствуя достигнутый в последние годы прогресс в рамках диалога и сотрудничества с нашими средиземноморскими и азиатскими партнерами по сотрудничеству, в том числе их растущее участие в совещаниях и мероприятиях ОБСЕ, включая осуществление конкретных совместных проектов,

ссылаясь на Решение № 571 Постоянного совета о дальнейшем диалоге и сотрудничестве с партнерами по сотрудничеству и изучении возможностей более широкого ознакомления других с нормами, принципами и обязательствами, принятыми в ОБСЕ, и Решение № 17/04 Совета министров об ОБСЕ и ее партнерах по сотрудничеству, а также на Мадридскую декларацию министров о партнерах ОБСЕ по сотрудничеству,

ссылаясь на Астанинскую юбилейную декларацию 2010 года, в которой подчеркивается важность повышения уровня взаимодействия с партнерами по сотрудничеству,

вновь заявляя о поддержке сотрудничества Парламентской ассамблеи ОБСЕ с партнерами, в том числе путем проведения ее ежегодного парламентского форума по Средиземноморью, и принимая во внимание работу, проделанную в этом отношении Парламентской ассамблеей ОБСЕ,

1. Постановляет и далее углублять партнерство по сотрудничеству путем расширения диалога, активизации политических консультаций, укрепления практического сотрудничества и продолжения обмена примерами передовой практики и опытом, приобретенным в процессе повышения всеобъемлющей, основанной на сотрудничестве и неделимой безопасности в рамках трех измерений ОБСЕ согласно потребностям и приоритетам, определенным партнерами;
2. Призывает исполнительные структуры ОБСЕ в соответствии с их мандатами и в установленном порядке участвовать в ориентированном на принятие конкретных мер сотрудничестве со странами-партнерами в рамках всех трех измерений с учетом также ежегодных конференций партнеров, предоставляя, когда это необходимо, по запросу партнеров экспертные рекомендации и информацию о передовой практике и опыте, исходя из соответствующих решений ОБСЕ, и предлагает партнерам повысить уровень своего участия в деятельности ОБСЕ;
3. Постановляет в контексте партнерства, по мере необходимости, активизировать усилия по ознакомлению с принятыми в ОБСЕ нормами, принципами и обязательствами путем контактов и при координации с другими соответствующими региональными и международными организациями, в частности с Организацией Объединенных Наций, а именно путем обмена примерами передовой практики и опытом, а также путем осуществления совместных проектов и мероприятий в рамках всех трех измерений;
4. Призывает Председательство ОБСЕ и группы для контактов совместно с Генеральным секретарем укреплять и продолжать совершенствовать регулярный диалог с партнерами по сотрудничеству на высоком уровне с целью повышения взаимопонимания и обеспечения партнерам по сотрудничеству политической поддержки и помощи высокого уровня с учетом их потребностей и приоритетов;

5. Рекомендует исполнительным структурам ОБСЕ в рамках их мандатов содействовать обеспечению более широкого участия должностных лиц и представителей гражданского общества партнеров по сотрудничеству в соответствующих мероприятиях ОБСЕ, в том числе, в случае необходимости, путем использования Фонда партнерства;
6. Поручает Генеральному секретарю на основании консультаций с Председательством ОБСЕ изучить возможные варианты сотрудничества с партнерами, ориентированного на принятие конкретных мер и основанного на достижении конкретных результатов, при координации действий с Организацией Объединенных Наций и другими соответствующими региональными и международными организациями и институтами и представить, при необходимости, предложения относительно дальнейших шагов со стороны Постоянного совета;
7. Просит Постоянный совет продолжать заниматься этим вопросом и рассмотреть возможности будущего взаимодействия с партнерами по сотрудничеству по их запросу;
8. Призывает государства-участники и партнеров по сотрудничеству обмениваться своим опытом и содействовать деятельности ОБСЕ во всех трех измерениях, в том числе, при необходимости, путем внесения взносов в Фонд партнерства с целью обеспечения дальнейшего взаимодействия с партнерами по сотрудничеству;
9. Вновь подтверждает свою открытость для рассмотрения будущих возможных заявлений о партнерстве со стороны заинтересованных стран в соответствии с Решением № 430 Постоянного совета от 19 июля 2001 года.

**РЕШЕНИЕ № 6/11**  
**ЛЕГКОЕ И СТРЕЛКОВОЕ ОРУЖИЕ**  
**И ЗАПАСЫ ОБЫЧНЫХ БОЕПРИПАСОВ**

(МС.DEC/6/11/Согг.1 от 7 декабря 2011 года)

Совет министров,

признавая важность принимаемых ОБСЕ мер по борьбе с незаконной торговлей легким и стрелковым оружием (ЛСО) во всех ее аспектах и по содействию сокращению и предотвращению чрезмерного и дестабилизирующего накопления и неконтролируемого распространения ЛСО,

признавая также важность принимаемых ОБСЕ мер, направленных на уменьшение рисков для безопасности, связанных с наличием в некоторых государствах в регионе ОБСЕ запасов излишних и/или ожидающих уничтожения обычных боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств,

отмечая активную роль ОБСЕ в международных усилиях, предпринимаемых на основе Программы действий ООН по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней,

вновь подтверждая свою приверженность полному осуществлению Документа ОБСЕ о легком и стрелковом оружии (FSC.DOC/1/00 от 24 ноября 2000 года), Документа ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов (FSC.DOC/1/03/Rev.1 от 23 марта 2011 года) и соответствующих решений ФСОБ, включая План действий ОБСЕ в отношении легкого и стрелкового оружия (FSC.DEC/2/10 от 26 мая 2010 года),

признавая сохраняющуюся важность совершенствования управления запасами легкого и стрелкового оружия и обычных боеприпасов, а также повышения их безопасности и физической защиты,

подтверждая также добровольный характер оказываемой государствами – участниками ОБСЕ помощи в сокращении ЛСО, уничтожении излишних запасов обычных боеприпасов и совершенствовании практических мер по управлению запасами и обеспечению их безопасности, принимаемых государствами-участниками, обращающимися с просьбой об оказании помощи в этом отношении,

отмечая чрезвычайную важность координации и сотрудничества между различными организациями и другими соответствующими сторонами для эффективного ответа на вышеупомянутые вызовы и стремясь укрепить вклад ОБСЕ в эти усилия в рамках существующих ресурсов и/или внебюджетных средств,

ссылаясь на резолюцию 64/48 Генеральной ассамблеи Организации Объединенных Наций под названием "Договор о торговле оружием",

1. Приветствует и принимает к сведению в рамках Форума по сотрудничеству в области безопасности:

- Решение № 2/10 ФСОБ о Планах действий ОБСЕ в отношении легкого и стрелкового оружия, принятое 26 мая 2010 года во исполнение Решения № 15/09, принятого на 17-й встрече Совета министров;
- Решение № 17/10 ФСОБ об обмене информацией в отношении принципов ОБСЕ по контролю за деятельностью посредников по сделкам с легким и стрелковым оружием, принятое 24 ноября 2010 года во исполнение Решения № 15/09, принятого на 17-й встрече Совета министров, и Плана действий ОБСЕ в отношении ЛСО;
- Решение № 3/11 ФСОБ об уничтожении обычных боеприпасов в качестве предпочтительного метода утилизации, принятое 23 марта 2011 года;
- Решение № 9/11 ФСОБ о совещании ОБСЕ по обзору хода осуществления Плана действий ОБСЕ в отношении легкого и стрелкового оружия, намеченном на 22–23 мая 2012 года, принятое 28 сентября 2011 года;
- доклады о проделанной работе по дальнейшему осуществлению Документа ОБСЕ о легком и стрелковом оружии и дальнейшему осуществлению Документа ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов, представленные 18-й встрече Совета министров в соответствии с Решением № 15/09, принятом на 17-й встрече Совета министров;
- специальное заседание ФСОБ по вопросам контроля за экспортом ЛСО и посреднической деятельностью, состоявшееся 28 сентября 2011 года, и доклад Председателя, включающий обзор предложений;
- продолжающееся совершенствование шаблона ОБСЕ для сертификата конечного пользователя в отношении легкого и стрелкового оружия с учетом Решения № 5/04 ФСОБ от 17 ноября 2004 года, в котором определяются типовые элементы сертификатов конечного пользования и процедуры проверки в отношении экспорта ЛСО, и национальных практических мер государств-участников;
- предложенный ЦПК шаблон отчетов в отношении разовых обменов информацией, связанной с Документом ОБСЕ о легком и стрелковом оружии, образцами формата национальных сертификатов конечного пользования и/или другими соответствующими документами, а также с действующими правилами, касающимися посреднической деятельности в области ЛСО, и в отношении ежегодного обмена информацией о контактных пунктах по вопросам ЛСО и ЗОБ;
- проделанную работу по осуществлению проектов ОБСЕ по ЛСО и ЗОБ, направленных на оказание помощи в полном выполнении соответствующих обязательств, принятых в рамках ОБСЕ, и достигнутые результаты;



2. Поручает Форуму по сотрудничеству в области безопасности в соответствии с его мандатом в 2012 году:

- активизировать усилия по дальнейшему выполнению Плана действий ОБСЕ в отношении легкого и стрелкового оружия;
- приложить все соответствующие решения ФСОБ к Документу ОБСЕ о легком и стрелковом оружии и издать в качестве сводного документа;
- играть активную роль в работе обзорной конференции по рассмотрению выполнения Программы действий ООН по предотвращению и искоренению незаконной торговли легким и стрелковым оружием во всех ее аспектах и борьбе с ней и развивать синергическое взаимодействие между ООН и ОБСЕ в этой области;
- обеспечить согласованность и взаимодополняемость с механизмами ООН по ЛСО;
- продолжать участие в дискуссиях, как это предлагается в резолюции 64/48 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций;
- рассматривать выполнение принятых в рамках ОБСЕ обязательств о контроле за посреднической деятельностью в отношении ЛСО в соответствии с решениями № 8/04, 11/08 и 15/09 Совета министров и Решением № 17/10 ФСОБ, принимая также во внимание доклад Председателя о специальном заседании ФСОБ по ЛСО, состоявшемся 28 сентября 2011 года;
- продолжать содействовать обеспечению надлежащего сотрудничества по пограничным и таможенным вопросам и поощрять деятельность по совершенствованию таможенных процедур для предотвращения торговли незаконным ЛСО;
- представить через своего Председателя 19-й встрече Совета министров в 2012 году доклады о проделанной работе по выполнению этих задач и по дальнейшему осуществлению Документа ОБСЕ о легком и стрелковом оружии и Документа ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов;

3. Призывает государства-участники продолжать вносить внебюджетные взносы на поддержку проектов ФСОБ по оказанию помощи в отношении ЛСО и ЗОБ либо направляя их на конкретный проект, либо предоставляя ресурсы и технический экспертный потенциал для Всеобъемлющей программы ОБСЕ по ЛСО и ЗОБ;

4. Поручает Генеральному секретарю продолжать усилия по укреплению координации и сотрудничества с другими международными и региональными организациями с целью развития синергического взаимодействия, повышения эффективности и обеспечения согласованного подхода к выполнению Программы действий ООН по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней.

**РЕШЕНИЕ № 7/11**  
**ВОПРОСЫ, ОТНОСЯЩИЕСЯ К ФОРУМУ**  
**ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ**  
(MC.DEC/7/11/Согг.1 от 7 декабря 2011 года)

Совет министров,

ссылаясь на Решение V Хельсинкского документа СБСЕ 1992 года, которое учредило Форум по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ), и вновь подтверждая, что государства-участники будут обеспечивать последовательность, взаимосвязь и взаимодополняемость предпринимаемых ими в рамках Форума усилий, направленных на совершенствование контроля над вооружениями, разоружение, укрепление доверия и безопасности, сотрудничество в области безопасности и предотвращение конфликтов,

ссылаясь на принятое в Бухаресте в 2001 году Решение № 3 Совета министров об укреплении роли ОБСЕ как форума для политического диалога, в котором, в частности, ФСОБ предписывалось обеспечивать более тесную связь с общей работой ОБСЕ над текущими проблемами безопасности,

стремясь к дальнейшему развитию Стратегии ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке, принятой в 2003 году на 11-й встрече Совета министров,

ссылаясь на Астанинскую юбилейную декларацию 2010 года, в которой признается большая роль Организации в принятии эффективных мер укрепления доверия и безопасности (МДБ), вновь подтверждается обязательство государств-участников по их полному выполнению и стремление к тому, чтобы они и впредь вносили значительный вклад в общую и неделимую безопасность, и говорится, что режимы контроля над обычными вооружениями и укрепления доверия и безопасности остаются основными инструментами обеспечения стабильности, предсказуемости и транспарентности в военной области и что их необходимо обновить и модернизировать и вдохнуть в них новую жизнь,

приветствуя активизацию переговоров с целью обновления и модернизации Венского документа и решение о издании новой редакции Венского документа, которое было принято на специальном заседании ФСОБ в 2011 году,

принимая к сведению принятое Советом министров в Вильнюсе в 2011 году Решение № 6/11 о легком и стрелковом оружии и запасах обычных боеприпасов,

будучи также преисполнен твердой решимости и впредь повышать эффективность осуществления Кодекса поведения ОБСЕ, касающегося военно-политических аспектов безопасности, путем проведения ежегодной дискуссии по вопросам выполнения,

приветствуя инициативу обновить Принципы ОБСЕ, регулирующие нераспространение, 1994 года и вклад ОБСЕ в содействие выполнению резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций

в регионе ОБСЕ в тесной координации с Комитетом 1540 СБ ООН в дополнение его усилий,

1. Приветствует и принимает к сведению в рамках Форума по сотрудничеству в области безопасности:

- Венский документ 2011 года, изданный в рамках процедуры "Венский документ плюс", а также текущие переговоры с целью дальнейшей адаптации Венского документа;
- принятые ФСОБ в 2011 году решения по Венскому документу, Кодексу поведения, касающемуся военно-политических аспектов безопасности, а также легкому и стрелковому оружию и запасам обычных боеприпасов;
- доклад о ходе работы в области соглашений о контроле над вооружениями и мер укрепления доверия и безопасности в соответствии с его мандатом, представленный 18-й встрече Совета министров в соответствии с Решением № 16/09, принятым на 17-й встрече Совета министров;
- доклад о ходе работы по дальнейшему совершенствованию соблюдения Кодекса поведения ОБСЕ, касающегося военно-политических аспектов безопасности, представленный 18-й встрече Совета министров в соответствии с Решением № 16/09, принятым на 17-й встрече Совета министров;
- доклад о ходе работы в поддержку выполнения резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций в регионе ОБСЕ, представленный 18-й встрече Совета министров в соответствии с Решением № 16/09, принятым на 17-й встрече Совета министров;
- предметные дискуссии по актуальным вопросам безопасности, проведенные в 2011 году в рамках диалога по проблемам безопасности. Отмечая, что эти дискуссии и обмен мнениями состоялись по темам: "Вооруженный конфликт, имевший место в августе 2008 года"; "Дейтонские мирные соглашения"; "Принятый в ОБСЕ Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности, применительно к частным компаниям, оказывающим военные и охранные услуги; "Реформа оборонительной системы Сербии"; "Права человека и регулирование кризисных ситуаций"; "Проект демилитаризации Черногории"; "Проект ОБСЕ по "меланжу" в Украине"; "Совместный проект ОБСЕ и ПРООН по наращиванию потенциала Беларуси"; "Центральноазиатская программа регионального сотрудничества по разминированию"; "Перспективы создания новой системы европейской безопасности"; "Общее состояние дел с Оттавской конвенцией"; "Модифицированный формат отчетности ООН о военных расходах"; "Содействие со стороны НАТО обеспечению безопасности, основанной на сотрудничестве"; "Роль НАТО в обеспечении безопасности и стабильности в Средиземноморском регионе"; и "Программа обеспечения безопасности Азербайджанской Республики в контексте ОБСЕ";

- специальные заседания ФСОБ по Венскому документу 1999 года, МДБ и контролю над обычными вооружениями, а также по контролю за деятельностью посредников по сделкам с ЛСО и экспортом ЛСО;
  - совместное заседание ФСОБ и ПС по проблематике нераспространения и совместное заседание ФСОБ и ПС с участием министерства внутренней безопасности Соединенных Штатов и Отделения ООН в Женеве;
  - семинар ОБСЕ высокого уровня по военным доктринам, проведенный в 2011 году, на котором были рассмотрены изменения в военных доктринах под влиянием видоизменяющихся угроз, новых форм конфликтов и технического прогресса;
  - рабочее совещание ОБСЕ по определению надлежащей роли ОБСЕ в содействии выполнению резолюции 1540 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, которое послужило всеобъемлющей платформой для обмена мнениями по вопросам политики, практики выполнения и необходимости дальнейшего диалога, сотрудничества и помощи;
2. Поручает Форуму по сотрудничеству в области безопасности, действуя в соответствии со своим мандатом, в 2012 году:
- еще более активизировать диалог по проблемам безопасности с целью обсуждения актуальных вопросов безопасности;
  - придать новый импульс переговорам по обновлению и модернизации Венского документа о мерах укрепления доверия и безопасности в целях повышения стабильности, транспарентности и предсказуемости в военной области для всех государств-участников;
  - активизировать дискуссию относительно ежегодного обмена информацией о соблюдении Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности, и рассматривать его применение в контексте существующей военно-политической обстановки, в частности, путем проведения предметного обзора в ходе первой ежегодной дискуссии по его выполнению;
  - изучать пути обновления Принципов ОБСЕ, регулирующих нераспространение, 1994 года;
  - оказывать поддержку текущим мероприятиям по оказанию содействия в выполнении резолюции 1540 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, в частности, путем продолжения обмена информацией о прогрессе на национальном уровне и извлеченных при этом уроках;
  - изучать пути, по которым он мог бы оказать содействие выполнению в регионе ОБСЕ резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и связанных с ней резолюций по гендерным вопросам и вопросам безопасности;

- представить 19-й встрече Совета министров в 2012 году через своего Председателя доклады о проделанной работе. В этих докладах должны быть освещены меры по дальнейшему совершенствованию соблюдения Кодекса поведения ОБСЕ, касающегося военно-политических аспектов безопасности, усилия в области соглашений о контроле над вооружениями и мер укрепления доверия и безопасности, усилия в поддержку нераспространения и выполнения резолюций 1540 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций в регионе ОБСЕ и, в случае необходимости, усилия в других сферах деятельности.

Дополнение к MC.DEC/7/11/Corr.1

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ  
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)  
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ  
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Германии (также от имени Албании, Соединенных Штатов Америки, Андорры, Австрии, Бельгии, Боснии и Герцеговины, Болгарии, Канады, Кипра, Хорватии, Дании, Испании, Эстонии, Финляндии, Франции, Грузии, Соединенного Королевства, Греции, Венгрии, Исландии, Италии, Литвы, Люксембурга, Мальты, Молдовы, Черногории, Норвегии, Нидерландов, Польши, Португалии, Румынии, Сан-Марино, Сербии, Словакии, Словении, Швеции, Чешской Республики и Украины):

"От имени Албании, Соединенных Штатов Америки, Андорры, Австрии, Бельгии, Боснии и Герцеговины, Болгарии, Канады, Кипра, Хорватии, Дании, Испании, Эстонии, Финляндии, Франции, Грузии, Соединенного Королевства, Греции, Венгрии, Исландии, Италии, Литвы, Люксембурга, Мальты, Молдовы, Черногории, Норвегии, Нидерландов, Польши, Португалии, Румынии, Сан-Марино, Сербии, Словакии, Словении, Швеции, Чешской Республики и Украины Германия хотела бы сделать следующее интерпретирующее заявление в соответствии с пунктом 6 раздела IV.1(A) Правил процедуры ОБСЕ. Это заявление касается Решения Совета министров о вопросах, относящихся к Форуму по сотрудничеству в области безопасности, принятого на 18-й встрече Совета министров ОБСЕ.

Прежде всего, мы хотели бы выразить нашу глубокую признательность литовскому Действующему председательству и казахстанскому Председательству ФСОБ за их неустанные усилия по обеспечению успешного завершения работы этой встречи Совета министров. Мы полностью поддерживаем консенсус, который привел к принятию настоящего Решения, а также определение и постановку задач, которые одобрены в нем министрами. Однако, по нашему мнению, этому Решению не хватает того, что необходимо в плане руководящих указаний Форуму по сотрудничеству в области безопасности.

В MC.DEC/16/09 Форуму было поручено укреплять Венский документ. Это решение привело к выдвижению государствами-участниками множества предложений по исправлению текста Венского документа. Несколько решений были приняты и включены в Венский документ 2011 года, принятый Форумом 30 ноября 2011 года. Эти включенные в ВД2011 предложения, носящие технический и процедурный характер, по сравнению с необходимым, по нашему мнению, стратегическим обновлением Венского документа о мерах укрепления доверия и безопасности, являются, несомненно, менее масштабными, чем мы ожидали. Мы надеялись, что на этой встрече Совета министров нам удастся достичь согласия о том, чтобы в отношении дальнейшей работы над Венским документом Форум занял более стратегическую и ориентированную на будущее позицию.

Мы находимся в таком положении, когда даже тема обсуждаемых на Форуме документов не может быть упомянута в сегодняшнем Решении. Мы считаем, что ФСОБ должен быть нацелен на достижение конкретных результатов в таких областях, как снижение пороговых уровней, при которых мы обязаны информировать другие государства-участники о своих военных учениях; повышение возможностей для деятельности по проверке; расширение круга военной деятельности, о которой мы уведомляем наших партнеров; модернизация и обновление нашего обмена военной информацией; информирование наших партнеров о, по крайней мере, одном военном учении ниже порога уведомления каждый год; укрепление наших механизмов уменьшения опасности; а также поиск путей возможного расширения нами сферы охвата МДБ. Мы должны делать это с полным учетом ограниченности ресурсов и преследуя дальнейшую цель повышения нашего общего уровня осуществления.

Мы надеялись на указание стратегического курса, что могло бы способствовать успешной работе над Венским документом и приведению его в соответствие с реалиями военно-политической обстановки, которая существует в Европе и на всем пространстве ОБСЕ. Эти надежды остаются нереализованными.

Во время, когда контроль над вооружениями и МДБ в Европе, как никогда прежде, подвергаются испытаниям, мы хотели бы зафиксировать нашу озабоченность тем, что нам не удастся выйти за рамки наших национальных интересов, чтобы приступить к работе, которая принесет всем нам пользу. Мы считаем, что при условии твердой приверженности и концентрации усилий эта цель может быть вскоре достигнута и важная работа по модернизации Венского документа завершена, чтобы он смог внести свой вклад в дело обеспечения мира и безопасности для всех государств-участников.

Прошу обеспечить, чтобы настоящее интерпретирующее заявление было должным образом зарегистрировано Секретариатом.

Другим государствам-участникам предлагается присоединиться к данному интерпретирующему заявлению".

**РЕШЕНИЕ № 8/11**  
**НАДЛЕЖАЩАЯ РОЛЬ ОБСЕ В СОДЕЙСТВИИ ВЫПОЛНЕНИЮ**  
**РЕЗОЛЮЦИИ 1540 СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ**  
**ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**  
(MC.DEC/8/11/Corr.1 от 7 декабря 2011 года)

Совет министров,

будучи убежден в существовании угрозы того, что негосударственные субъекты, такие, как террористы и другие преступные группы, могут приобретать, разрабатывать, осуществлять незаконный оборот или применять ядерное, химическое и биологическое оружие и средства его доставки, а также связанные с ним материалы,

ссылаясь на принятые в ОБСЕ обязательства, в частности Решение № 10/06 Совета министров о содействии выполнению на национальном уровне резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, Заявление Совета министров о поддержке Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций от 30 ноября 2007 года и Декларацию Встречи министров о нераспространении от 2 декабря 2009 года,

вновь подтверждая принятое государствами – участниками ОБСЕ обязательство в направлении выполнения обязанностей, вытекающих из резолюций Совета Безопасности Организации Объединенных Наций (СБ ООН) 1540 (2004), 1673 (2006), 1810 (2008) и 1887 (2009),

должным образом принимая к сведению резолюцию 1977 (2011) СБ ООН, которая продлила мандат Комитета СБ ООН, созданного во исполнение резолюции 1540 (2004), на десять лет и призвала Комитет 1540 СБ ООН активно взаимодействовать с региональными и межправительственными организациями в целях содействия универсальному выполнению резолюции 1540, признавая при этом большое значение добровольных взносов для эффективного содействия деятельности Комитета,

приветствует доклад Председателя ФСОБ о проделанной работе в рамках усилий по поддержке выполнения резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности ООН в регионе ОБСЕ, особо отмечая при этом рабочее совещание ОБСЕ по определению надлежащей роли ОБСЕ в содействии выполнению резолюции 1540 (2004) СБ ООН, состоявшееся 27–28 января 2011 года, совместное заседание ФСОБ и ПС по проблематике нераспространения, состоявшееся 13 июля 2011 года, и региональный семинар по вопросам выполнения резолюции 1540 (2004) СБ ООН, который был проведен в Астане, Казахстан, 27–29 сентября 2011 года в тесном сотрудничестве с Управлением ООН по вопросам разоружения в целях содействия наращиванию потенциала на национальном и региональном уровнях в деле полного выполнения резолюции 1540 СБ ООН;

поручает соответствующим директивным органам в рамках своих мандатов, действуя в тесной координации с Комитетом 1540 СБ ООН и в дополнение его усилий продолжить работу по выявлению и, когда и где это необходимо, по укреплению конкретных форм возможного вклада ОБСЕ в оказание государствам-участникам, по их просьбе, содействия в дальнейшем выполнении резолюции 1540 СБ ООН.



**РЕШЕНИЕ № 9/11**  
**ПОВЫШЕНИЕ КООРДИНАЦИИ И СОГЛАСОВАННОСТИ**  
**УСИЛИЙ ОБСЕ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ**  
**ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫМ УГРОЗАМ**  
(MC.DEC/9/11/Corr.1 от 7 декабря 2011 года)

Совет министров,

принимая во внимание изменяющиеся транснациональные угрозы и вызовы безопасности, которые могут возникать в регионе ОБСЕ либо за его пределами и которым ОБСЕ должна противодействовать, основываясь на присущих ей преимуществах, а именно широком членском составе и ее межизмеренческой концепции общей, всеобъемлющей и неделимой безопасности, основанной на сотрудничестве,

вновь подтверждая твердое намерение, выраженное главами государств и правительств государств-участников в Астанинской юбилейной декларации 2010 года "На пути к сообществу безопасности", добиться большего единства целей и действий в противодействии возникающим транснациональным угрозам, таким, как терроризм, организованная преступность, нелегальная миграция, распространение оружия массового поражения, киберугрозы, а также незаконный оборот легкого и стрелкового оружия, наркотиков и торговли людьми,

памятуя о Решении № 18/06 брюссельской встречи Совета министров о дальнейшем повышении эффективности исполнительных структур ОБСЕ и подчеркивая далее необходимость тесной координации между тематическими подразделениями Секретариата, институтами и полевыми операциями, учитывая при этом накопленный исполнительными структурами ОБСЕ опыт и их соответствующие мандаты,

с удовлетворением отмечая прогресс, достигнутый в выполнении Решения № 2/09 афинской встречи Совета министров о дальнейших усилиях ОБСЕ по противодействию транснациональным угрозам и вызовам безопасности и стабильности, и принимая во внимание доклад Генерального секретаря ОБСЕ о выполнении этого Решения от июня 2010 года,

отмечая то внимание, которое было уделено повышению эффективности общих усилий по противодействию существующим и новым транснациональным угрозам и вызовам и более эффективному использованию экспертного потенциала ОБСЕ в рамках корфуского процесса, на Конференции ОБСЕ по обзору 2010 года и на Астанинской встрече на высшем уровне,

осознавая необходимость более эффективного выявления возникающих угроз и развивающихся взаимосвязей между различными составляющими транснациональных угроз для проведения необходимых и своевременных корректировок в подходе Организации, а также создания эффективных форм взаимодействия с другими международными субъектами на основе Платформы безопасности, основанной на сотрудничестве, принятой на Стамбульской встрече на высшем уровне в 1999 году,

преследуя цель дальнейшего укрепления координации и согласованности принимаемых в рамках ОБСЕ усилий по противодействию транснациональным угрозам и в то же время, помимо прочего, консолидации мандатов ОБСЕ в этой сфере с целью более эффективной трансформации политических обязательств в эффективную и устойчиво развивающуюся программную деятельность,

сознавая тот факт, что угрозы, которые исходят из соседних регионов или развиваются в них, могут сказываться на безопасности и стабильности региона ОБСЕ и что в силу этого необходимо активизировать сотрудничество также со средиземноморскими и азиатскими партнерами ОБСЕ по сотрудничеству путем выявления областей, представляющих взаимный интерес, вызывающих озабоченность и открывающих возможности для дальнейших скоординированных действий,

1. Приветствует включенные в проект Сводного бюджета на 2012 год предложения Генерального секретаря о создании департамента по противодействию транснациональным угрозам в соответствии с мандатами ОБСЕ и в рамках имеющихся ресурсов с целью обеспечения лучшей координации, высокой согласованности и большей эффективности использования ресурсов ОБСЕ в противодействии транснациональных угроз;
2. Поручает Генеральному секретарю после консультации с государствами-участниками продолжить работу по активизации усилий с целью содействия более оперативному сотрудничеству и координации в вопросах, связанных с транснациональными угрозами, с партнерами по сотрудничеству, другими международными и региональными организациями и с участием гражданского общества, среди прочего, путем проведения совместных совещаний экспертов, обмена информацией и примерами лучшей практики и, при необходимости, координирования программ и планов действий;
3. Поручает далее Генеральному секретарю, действуя в качестве координатора программной деятельности всей Организации, связанной с противодействием транснациональным угрозам, обеспечивать координацию и согласованность действий во всех трех измерениях безопасности ОБСЕ между всеми исполнительными структурами ОБСЕ при соблюдении их мандатов;
4. Призывает Генерального секретаря регулярно докладывать государствам – участникам ОБСЕ, оценивая эффективность программной деятельности и достигнутый прогресс в деятельности по противодействию транснациональным угрозам;
5. Предлагает Генеральному секретарю, действуя на основе опыта, который будет накоплен при выполнении этого решения, и принимая во внимание соответствующие решения ОБСЕ, продолжить проработку возможных вариантов мер по повышению координации и согласованности действий в работе ОБСЕ, касающейся транснациональных угроз, и при необходимости представлять их на рассмотрение Постоянному совету в рамках имеющихся ресурсов.

**РЕШЕНИЕ № 10/11**  
**ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАВЕНСТВА ВОЗМОЖНОСТЕЙ ЖЕНЩИН**  
**В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СФЕРЕ**  
(МС.DEC/10/11/Corr.1 от 7 декабря 2011 года)

Совет министров,

вновь подтверждая обязательство государств-участников выполнять в полном объеме Решение № 14/04 о Плана действий ОБСЕ по поддержке гендерного равенства, которое было принято на 12-й встрече Совета министров в Софии в 2004 году,

принимая во внимание ежегодный доклад Генерального секретаря за 2011 год об оценке положения с выполнением Плана действий ОБСЕ 2004 года по поддержке гендерного равенства и содержащиеся в нем рекомендации,

ссылаясь на Решение № 7/09 афинской встречи Совета министров об участии женщин в политической и общественной жизни,

вновь подтверждая обязательства, содержащиеся в Документе Московского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ, Итоговом документе Боннской конференции по экономическому сотрудничеству в Европе (1990 год), Документе-стратегии ОБСЕ в области экономического и экологического измерения, принятом на 11-й встрече Совета министров в Маастрихте в 2003 году, в отношении обеспечения равенства прав мужчин и женщин на равные возможности и участие в экономической сфере деятельности,

признавая, что участие женщин в экономической сфере деятельности вносит значительный вклад в оживление экономики, устойчивый рост и создание сплоченного общества и поэтому имеет важнейшее значение для безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ,

с озабоченностью отмечая сохраняющееся неравенство, с которым женщины в регионе ОБСЕ сталкиваются на рынке труда, включая сегрегацию в трудовой сфере; неравенство в доступе к социальной защите, а также к качественной и полной занятости; и медленный прогресс в усилиях по преодолению неравенства в оплате за равный труд, что ведет на протяжении всей жизни к более низким заработкам и пенсиям и росту нищеты среди женщин,

будучи озабочен сохраняющейся недопредставленностью женщин среди экономических лидеров и руководителей, принимающих решения, в государственном и частном секторах,

будучи озабочен также сохранением ограничений на эффективное участие женщин в экономической сфере деятельности, в частности, в отношении доступа к таким финансово-экономическим ресурсам, как кредиты, имущественные права и права наследования, и контроля над ними,

признавая необходимость более совершенного и систематического сбора дезагрегированных по признаку пола данных и проведения исследований о равных возможностях в экономической сфере в качестве базы для планирования политики и деятельности,

ссылаясь на потребность в экономической и социальной политике, нацеленной на ликвидацию коренных причин незаконной торговли людьми, в особенности на искоренение дискриминации в отношении женщин в сфере труда, и на устранение экономических факторов, повышающих уязвимость женщин для незаконной торговли людьми,

признавая необходимость постоянного мониторинга хода выполнения существующих обязательств по искоренению дискриминации в отношении женщин и обеспечения равенства возможностей женщин в экономической сфере с целью выявления примеров передовой практики и обмена ими, а также выработки эффективных подходов, в том числе в рамках Организации и ее исполнительных структур,

принимая во внимание доклад Генерального секретаря ООН о мировом обзоре роли женщин в развитии, в центре которого – контроль женщин над экономическими ресурсами и доступ к финансовым ресурсам, в том числе по линии микрофинансирования (A/64/93), и принимая во внимание пункты 4 и 19 Итогового документа Обзорной конференции по выполнению Дохинской декларации ООН и Монтерейского консенсуса в области финансирования развития (A/CONF.212/L.1/Rev.1), в которых содержится призыв к государствам искоренять дискриминацию на гендерной почве и содействовать расширению экономических прав и возможностей женщин с целью выхода из глобального экономического кризиса,

признавая, что женщины могут сталкиваться с дополнительными барьерами, помимо тех, которые основаны на гендерном факторе, в своем участии в экономической сфере деятельности,

призывает государства-участники:

1. Собирать и анализировать данные для выявления и устранения препятствий, которые мешают женщинам реализовать свой потенциал в экономической сфере и там, где это необходимо и не противоречит национальному законодательству, оказывать поддержку неправительственным и исследовательским организациям в подготовке адресных исследований, в том числе по передовой практике;
2. Проводить оценку ассигнования бюджетных средств на обеспечение гендерного равенства в экономической сфере и принимать конкретные меры, которые способствуют созданию равных возможностей для участия женщин в экономической сфере и равного доступа к социальной защите и содействуют достижению качественной и полной занятости и/или самозанятости;
3. Содействовать формированию у женщин предпринимательских и других трудовых навыков и включать гендерные аспекты, с уделением особого внимания женщинам, в миграционную политику, с тем чтобы, среди прочего, предотвращать торговлю людьми и повторную их продажу;

4. Инициировать или активизировать политику и правовые меры, в том числе, при необходимости, позитивные действия, которые способствовали бы обеспечению равенства возможностей женщин на рынке труда и его защите, в том числе посредством расширения сферы услуг по уходу за детьми и новорожденными;
5. Выявлять конкретные виды деятельности, которые направлены на обеспечение равенства возможностей женщин в экономической сфере и, при необходимости, создавать эффективные национальные механизмы мониторинга прогресса в этой области, такие, как в отношении сокращения неравенства в оплате труда;
6. Поощрять равное участие супругов в работе по дому и выполнении родительских и воспитательных функций путем расширения практики отпуска по причине отцовства; содействие недискриминационной политике и практике в сфере труда и равного доступа к образованию и профессиональной подготовке; принятие мер, направленных на содействие сочетанию трудовой деятельности с выполнением семейных обязанностей; и стремление обеспечить, чтобы любая политика и программы структурной корректировки не оказывали отрицательного, дискриминирующего влияния на женщин;
7. Поддерживать создание необходимых условий для успешной выработки и реализации политики путем проведения адресных мероприятий по информированию и повышению осведомленности о преимуществах предпринимаемых мер по обеспечению равных возможностей для участия женщин в экономической сфере деятельности и борьбе с социальной изоляцией и дискриминацией женщин;
8. Принимать меры и налаживать диалог с частным сектором с целью обеспечения равенства возможностей для профессионального роста женщин и сокращения разрыва в оплате труда;
9. Разрабатывать и наращивать, по мере возможности, меры, направленные на повышение диверсификации в секторах занятости, в которых традиционно доминируют мужчины или женщины;
10. Рекомендовать партнерам по сотрудничеству на добровольной основе выполнять положения этого Решения.

## **РЕШЕНИЕ № 11/11** **АКТИВИЗАЦИЯ ДИАЛОГА ПО ТРАНСПОРТУ В ОБСЕ**

(МС.DEC/11/11/Corr.1 от 7 декабря 2011 года)

Совет министров,

вновь подтверждая обязательства, касающиеся транспорта в регионе ОБСЕ, в частности обязательства, содержащиеся в хельсинкском Заключительном акте (1975 год), в Документе Боннской конференции по экономическому сотрудничеству в Европе (1990 год), в Документе-стратегии в области экономического и экологического измерения, принятом Советом министров в Маастрихте (2003 год), в решениях Совета министров № 11/06 о будущем диалоге по транспорту в ОБСЕ и № 9/08 о дальнейших шагах по итогам 16-го Экономико-экологического форума по вопросам сотрудничества на морских и внутренних водных путях и в других соответствующих документах ОБСЕ,

отмечая внимание, уделяемое вопросам транспорта в ходе корфуского процесса и во время подготовки Астанинской встречи на высшем уровне, которая вновь подтвердила важность экономико-экологического измерения ОБСЕ для всеобъемлющего подхода Организации к вопросам безопасности,

признавая чрезвычайную важность обеспечения безопасности транспортных сетей и устойчивого развития транспорта для углубления регионального экономического сотрудничества и укрепления стабильности в регионе ОБСЕ,

опираясь на резюме выводов и рекомендаций 14-го, 16-го, 18-го и 19-го Экономико-экологических форумов ОБСЕ и признавая их ценный вклад в работу ОБСЕ в области транспорта,

признавая важность перечисленных в приложении мероприятий, которые были проведены в рамках дальнейших шагов по итогам вышеупомянутых Экономико-экологических форумов,

отмечая, что развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, сталкиваются с особыми вызовами, обусловленными отсутствием у них выхода к открытому морю, их зависимостью от услуг в области транзита и проблемами, связанными с получением доступа на рынки, и признавая, что удовлетворение потребностей развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, требует безотлагательного внимания и является длительным процессом,

приветствуя продолжающееся сотрудничество между ОБСЕ и Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) и признавая важность дальнейшего укрепления целенаправленного сотрудничества с другими соответствующими международными организациями и институтами,

отмечая прогресс, достигнутый в выполнении вышеупомянутых решений Совета министров, и признавая необходимость дополнительных усилий для адекватного противостояния существующим вызовам,

1. Рекомендует государствам-участникам и далее развивать сотрудничество и диалог между ними и с соответствующими международными организациями по вопросам, связанным с транспортом, в частности, путем наилучшего использования имеющихся международно признанных юридических документов, сторонами которых они являются, а также существующих стандартов и примеров передовой практики с целью обеспечения устойчивого развития эффективных и безопасных перевозок;
2. Призывает государства-участники, при необходимости, активизировать региональное и межрегиональное сотрудничество, а также обмен опытом и примерами передовой практики с целью создания и сохранения между ними надежных, безопасных, интегрированных и непрерывных транспортных звеньев, в том числе в области морского транспорта;
3. Рекомендует государствам-участникам расширить и активизировать сотрудничество между не имеющими выхода к морю, транзитными и имеющими выход к морю странами в интересах регионального экономического развития, в том числе в духе Алма-атинской программы действий Организации Объединенных Наций;
4. Рекомендует государствам-участникам:
  - активизировать усилия, направленные на обеспечение безопасных перевозок и торговли, и предотвращать незаконную торговлю согласно соответствующим положениям международного права и соглашений, сторонами которых являются государства – участники ОБСЕ;
  - продолжать укреплять государственно-частное партнерство в области транспорта;
  - обмениваться примерами передовой практики, в частности, в области упрощения процедур пересечения границ и устойчивого развития транспорта;
  - разрабатывать более эффективные национальные стратегии для обеспечения экологически более чистых и более энергоэффективных перевозок;
  - поощрять создание систем смешанных перевозок и материально-технического обеспечения, в том числе дальнейшее развитие евразийских транспортных звеньев и коридоров;
  - выявлять и решать проблемы в области безопасности внутреннего транспорта в регионе ОБСЕ и повышать координацию и эффективность национальных и международных усилий по решению этих проблем;
5. Поручает Генеральному секретарю ОБСЕ, Бюро Координатора экономической и экологической деятельности и полевыми миссиям в рамках их мандатов оказывать государствам-участникам по их запросу помощь в выполнении положений настоящего Решения;
6. Рекомендует партнерам по сотрудничеству на добровольной основе выполнять положения настоящего Решения.

### Приложение к МС.ДЕС/11/11/Corr.1

Мероприятия ОБСЕ в рамках дальнейших шагов по итогам 14-го, 16-го, 18-го и 19-го Экономико-экологических форумов:

- Международная конференция по перспективам развития трансазиатских и евразийских транзитных перевозок через Центральную Азию на период до 2015 года, состоявшаяся в Душанбе, Таджикистан, в октябре 2007 года;
- Международное совещание экспертов по вопросам безопасности судоходства и экологической безопасности в трансграничном контексте в бассейне Черного моря в Одессе, Украина, в июле 2008 года;
- обеспеченная Секретариатом ОБСЕ практическая поддержка в дальнейшем осуществлении Генерального плана проектов евразийских транспортных звеньев – этап I-II, трансъевропейской магистрали (ТЕМ) и трансъевропейской железной дороги (ТЕЖ) в качестве вклада в выполнение в регионе ОБСЕ Алма-атинской программы действий ООН "Удовлетворение особых потребностей развивающихся стран, не имеющих выхода к морю";
- различные национальные и региональные учебные мероприятия и мероприятия по укреплению потенциала, организованные в регионе ОБСЕ с целью совершенствования осуществления соответствующих международных юридических документов, таких, как разработанная ЕЭК ООН Международная конвенция о согласовании условий проведения контроля грузов на границах, рамочные стандарты СЕЙФ Всемирной таможенной организации (ВТАО) по обеспечению безопасности и содействию глобальной торговле и разработанная ВТАО Международная конвенция об упрощении и согласовании таможенных процедур;
- региональные учебные семинары по вопросам предотвращения и выявления незаконной трансграничной перевозки отходов и их удаления;
- совместная подготовка ОБСЕ и ЕЭК ООН "Справочника по передовой практике, применяемой в пунктах пересечения границ: подход к упрощению процедур в области торговли и транспорта" с целью содействия дальнейшему повышению осведомленности и укреплению потенциала в государствах – участниках ОБСЕ и странах-партнерах по сотрудничеству.



**РЕШЕНИЕ № 12/11**  
**ЗАЯВЛЕНИЕ МОНГОЛИИ О ЖЕЛАНИИ СТАТЬ**  
**ГОСУДАРСТВОМ-УЧАСТНИКОМ**

(МС.DEC/12/11 от 7 декабря 2011 года)

Совет министров,

приветствуя письмо министра иностранных дел и торговли Монголии (СЮ.GAL/213/11 от 28 октября 2011 года), в котором Монголия заявила о желании стать государством-участником и согласилась принять все существующие в ОБСЕ обязательства и обязанности в их полном объеме,

принимая к сведению выраженные на данный момент мнения по этому вопросу, в том числе на встрече Совета министров в Вильнюсе,

порукает следующему Председательству рассмотреть эту просьбу при первой возможности.

**РЕШЕНИЕ № 13/11**  
**СРОКИ И МЕСТО ПРОВЕДЕНИЯ СЛЕДУЮЩЕЙ ВСТРЕЧИ**  
**СОВЕТА МИНИСТРОВ ОБСЕ**  
(МС.DEC/13/11 от 7 декабря 2011 года)

Совет министров

постановляет, что 19-я встреча Совета министров ОБСЕ будет созвана 6–7 декабря 2012 года в Дублине.

Дополнение к МС.DEC/13/11

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ**  
**В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)**  
**ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ**  
**И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Соединенных Штатов Америки:

"Благодарю Вас, г-н Председатель.

В связи с принятым Советом министров Решением о времени и месте следующей встречи Совета министров отмечаем, что мы с глубоким удовлетворением присоединились к консенсусу по этому Решению.

Надеемся, что сможем в соответствующее время в 2012 году подтвердить участие нашего государственного секретаря в указанной встрече.

Просим приложить текст этого интерпретирующего заявления к принятому Решению и приобщить его к Журналу встречи Совета министров".

**РЕШЕНИЕ**  
**О ПОСЛЕДУЮЩИХ ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВАХ ОБСЕ**  
**В 2014 И 2015 ГОДАХ, ПРИНИМАЕМОЕ С СОБЛЮДЕНИЕМ**  
**ПРОЦЕДУРЫ МОЛЧАЛИВОГО СОГЛАСИЯ, ЗАВЕРШАЮЩЕЙСЯ**  
**В ПЯТНИЦУ, 10 ФЕВРАЛЯ 2012 ГОДА, В 12 ЧАС. 00 МИН.**  
**ПО СРЕДНЕЕВРОПЕЙСКОМУ ВРЕМЕНИ**  
(MC.DEC/ от 7 декабря 2011 года)

Совет министров,

принимая к сведению совместное заявление министров иностранных дел Швейцарии и Сербии (CIO.GAL/241/11) и принципы сотрудничества (MC.DEL/62/11),

постановляет, что Швейцария будет выполнять функции Председательства ОБСЕ в 2014 году;

постановляет, что Сербия будет выполнять функции Председательства ОБСЕ в 2015 году.



**II. ДЕКЛАРАЦИЯ МИНИСТРОВ О БОРЬБЕ  
СО ВСЕМИ ФОРМАМИ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ**



## **ДЕКЛАРАЦИЯ МИНИСТРОВ О БОРЬБЕ СО ВСЕМИ ФОРМАМИ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ**

(MC.DOC/1/11/Corr.1 от 7 декабря 2011 года)

### **I.**

1. Мы, члены Совета министров ОБСЕ, заявляем о своей твердой и непоколебимой решимости бороться с торговлей людьми во всех ее формах.
2. Мы заявляем, что торговля людьми является тяжким и чудовищным преступлением, которое унижает человеческое достоинство, нарушает права человека и основные свободы и является источником доходов организованных преступных группировок.
3. Мы по-прежнему полностью привержены Всеобщей декларации прав человека: "Никто не должен содержаться в рабстве или в подневольном состоянии; рабство и работорговля запрещаются во всех их видах".
4. Мы подтверждаем поддержку государствами-участниками ратификации и выполнения в полном объеме Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющего ее Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее как документов, являющихся международно-правовой базой для противодействия торговле людьми. Кроме того, мы подчеркиваем важность принятого Глобального плана действий ООН (GA 64/293) по борьбе с торговлей людьми, способствующего укреплению сотрудничества и координации между всеми заинтересованными сторонами и содействующего принятию на национальном, региональном и международном уровнях всеобъемлющих, скоординированных и последовательных мер по борьбе с торговлей людьми, и приветствуем усилия ОБСЕ, направленные на его реализацию.
5. Мы признаем прогресс, достигнутый на сегодняшний день государствами – участниками ОБСЕ индивидуально и коллективно, в противодействии этому чудовищному преступлению. Мы напоминаем о своей полной приверженности обязательству ОБСЕ вести борьбу с торговлей людьми и нашей твердой решимости выполнять это обязательство на основе межжизненного подхода, как это предусмотрено в различных документах ОБСЕ, включая Решение № 5/08 Совета министров, принятое в Хельсинки в 2008 году, Решение № 8/07 Совета министров, принятое в Мадриде в 2007 году, Решение № 14/06 Совета министров, принятое в Брюсселе в 2006 году, и Решение № 557/Rev.1 Постоянного совета о Планах действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, принятое в 2003 году.
6. Мы выражаем глубокую озабоченность тем, что, несмотря на постоянно принимаемые на глобальном, региональном и национальном уровнях меры, торговля людьми остается серьезной проблемой, число жертв торговли людьми, которые были выявлены и которым была оказана помощь, остается сравнительно низким и лишь немногие торговцы людьми были привлечены к судебной ответственности. Мы глубоко озабочены тем, что торговля людьми в целях изъятия органов, в целях

сексуальной эксплуатации, а также в целях трудовой эксплуатации, включая подневольный труд в домашнем хозяйстве, остается серьезной проблемой.

7. Мы с признательностью отмечаем важную роль, которую играет Специальный представитель и координатор по борьбе с торговлей людьми в оказании государствам-участникам по их просьбе содействия в выполнении принятых в рамках ОБСЕ обязательств по борьбе с торговлей людьми. Мы ценим тесное сотрудничество Специального представителя в его координирующей роли с исполнительными структурами ОБСЕ при полном уважении их мандатов, в том числе с БКЭЭД, Отделом по гендерным вопросам, БДИПЧ, включая Отдел по программе борьбы с торговлей людьми и Контактный пункт по вопросам рома и синти, со специальным представителем Действующего председателя по гендерным вопросам, а также, когда это необходимо, с полевыми операциями ОБСЕ. В духе Астанинской юбилейной декларации мы высоко ценим сотрудничество с парламентариями государств-участников в области борьбы с торговлей людьми. В частности, мы приветствуем недавние усилия ОБСЕ по привлечению внимания к торговле людьми в целях трудовой эксплуатации, включая подневольный труд в домашнем хозяйстве, а также к торговле детьми и торговле людьми в целях изъятия органов.

8. Мы поощряем и поддерживаем междисциплинарное сотрудничество, многопрофильную подготовку кадров и многосторонние партнерские отношения. Мы приветствуем инициативы, предпринятые Специальным представителем ОБСЕ под эгидой Альянса против торговли людьми, и принимаем к сведению проведенную в 2010 году конференцию Альянса против торговли людьми на тему "Незащищенный труд, невидимая эксплуатация: торговля людьми в целях использования подневольного труда в домашнем хозяйстве", а также проведенную в 2011 году конференцию Альянса против торговли людьми на тему "Предотвращение торговли людьми в целях трудовой эксплуатации: достойная работа и социальная справедливость" и совместный семинар экспертов ОБСЕ и УНП ООН на тему "Активное использование режимов борьбы с отмыванием денег для борьбы с торговлей людьми".

## II.

9. Мы признаем необходимость повышения эффективности мер борьбы с торговлей людьми в рамках уголовного правосудия, включая судебное преследование торговцев людьми и их сообщников, при обеспечении такого обращения с жертвами, при котором соблюдаются их права человека, и предоставлении им доступа к правосудию, юридической помощи, а также к эффективным средствам защиты и другим услугам, где это применимо. Мы будем изучать возможности применения таких методов расследований, как финансовые расследования, совершенствовать обмен информацией, касающейся организованных преступных групп, и способствовать трансграничному взаимодействию правоохранительных и судебных органов в целях эффективного выявления как торговцев людьми, так и потенциальных жертв торговли людьми.



10. Мы признаем необходимость принятия, когда это целесообразно, адекватных мер для обеспечения того, чтобы выявленные жертвы торговли людьми не подвергались наказанию за участие в противоправной деятельности в случае, если их принудили к этому. Мы настоятельно призываем государства-участники принимать соответствующие комплексные меры по оказанию помощи жертвам торговли людьми.

11. Мы возобновим усилия по выявлению жертв торговли людьми и оказанию им помощи, уделяя внимание особо уязвимым группам населения. Когда это применимо, мы будем поощрять информационно-просветительские кампании, адресованные лицам, подвергающимся риску стать объектом торговли людьми, и направленные на устранение социально-экономических, культурных, политических и иных факторов, повышающих уязвимость перед угрозой стать объектом торговли людьми. Мы будем наращивать и поддерживать профилактическую работу, фокусируя внимание на спросе, стимулирующем все формы торговли людьми, и на товарах и услугах, являющихся продуктом торговли людьми.

12. Мы признаем важную роль организаций гражданского общества в оказании помощи жертвам торговли людьми и расширении их возможностей.

13. Мы признаем необходимость укрепления механизмов защиты детей в целях содействия эффективному предупреждению и выявлению торговли детьми во всех ее формах и реагированию на нее для предоставления, исходя из наилучших интересов ребенка, соответствующей помощи и защиты детям – жертвам торговли людьми и детям, подвергающимся риску стать объектом торговли людьми, в том числе путем предоставления соответствующих услуг и принятия мер по обеспечению физического и психического здоровья, а также их образования, реабилитации и реинтеграции.

14. Мы признаем, что обязательным условием эффективного предотвращения торговли людьми в целях трудовой эксплуатации является соблюдение трудовых прав. Мы рекомендуем разрабатывать и применять меры по совершенствованию организации труда и содействию эффективной реализации международно-признанных трудовых прав с помощью таких методов, как проверка условий труда, мониторинг деятельности частных агентств по трудоустройству и разработка других программ по поддержке работников в осуществлении их трудовых прав.

15. Мы призываем государства-участники сотрудничать с бизнес-сообществом в целях применения принципов надлежащей осмотрительности и транспарентности при проведении оценки рисков эксплуатации и их устранении во всех звеньях производственно-сбытовой цепи и при обеспечении трудящимся доступа к механизмам правовой защиты и пресечения практики нарушения их прав. Мы призываем к распространению и выполнению недавно принятых Организацией Объединенных Наций Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. Аналогичным образом, мы призываем правительства рассмотреть возможность внедрения подобных стандартов, в том числе политики "абсолютной нетерпимости", в практику государственных закупок товаров и услуг.

### III.

16. Мы подчеркиваем, что ОБСЕ служит весьма ценной площадкой для диалога и расширения сотрудничества между государствами-участниками, нацеленного на комплексное противодействие торговле людьми во всех ее формах. С учетом этого мы подтверждаем свою решимость выполнять принятые в рамках ОБСЕ обязательства, включая План действий по борьбе с торговлей людьми, в полной мере использовать соответствующие структуры ОБСЕ и укреплять партнерство ОБСЕ с другими международными и региональными организациями, а также с гражданским обществом.

### **III. ДОКЛАДЫ ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВА**



# **ЗНАЧИМЫЕ ШАГИ: ДОКЛАД 18-Й ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ ОБ УСПЕХАХ, ДОСТИГНУТЫХ В ПЕРИОД ВЫПОЛНЕНИЯ ЛИТВОЙ ПРЕДСЕДАТЕЛЬСКИХ ФУНКЦИЙ В ОБСЕ В 2011 ГОДУ**

(MC.GAL/13/11/Rev.1 от 22 декабря 2011 года)

## **Предисловие**

В 2011 году Председательство ОБСЕ (Литва) ставило в качестве своей основной задачи содействовать государствам-участникам в их усилиях по построению свободного, демократического, общего и неделимого евроатлантического и евразийского сообщества безопасности на пространстве от Ванкувера до Владивостока. Это крупная задача, которую, разумеется, невозможно достичь за один год. Поэтому Литва решила сосредоточить внимание на пяти основных приоритетах:

- добиться ощутимого прогресса в преодолении затянувшихся конфликтов;
- основательно выправить положение дел с выполнением обязательств, касающихся свободы СМИ;
- повысить роль ОБСЕ в деле противодействия транснациональным угрозам, в том числе исходящим с территории Афганистана;
- определить роль ОБСЕ в нашем диалоге по проблеме энергетической безопасности; а также
- наращивать просветительскую деятельность по вопросам терпимости повсюду в регионе ОБСЕ в целях борьбы с преступлениями на почве ненависти и дискриминацией.

Нами были приложены немалые усилия на каждом из этих направлений, и, на мой взгляд, по большинству из них нам удалось в этом году добиться ощутимых успехов. Я горд тем, что усилиями команды Председательства, исполнительных структур ОБСЕ и председателей Форума ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ) в 2011 году удалось вновь поставить на рельсы процесс приднестровского урегулирования, обновить Венский документ 1999 года о мерах укрепления доверия и безопасности, сформулировать вильнюсские руководящие принципы защиты журналистов, повысить потенциал ОБСЕ по борьбе с транснациональными угрозами, успешно завершить выполнение мандата Бюро ОБСЕ в Загребе и углубить сотрудничество с партнерами по сотрудничеству.

Вместе с тем сделать предстоит еще немало. Как и любому Председательству, Литве также пришлось реагировать на непредвиденные события и учитывать меняющиеся приоритеты сообщества ОБСЕ. В 2011 году таковыми были, в частности:

- положение после состоявшихся в декабре 2010 года президентских выборов в Беларуси;

- политический кризис в Албании;
- вспышки насилия на севере Косово; а также
- драматические события "арабской весны".

Кроме того, нам пришлось столкнуться с разочарованием в работе самой ОБСЕ, например, по причине закрытия Офиса ОБСЕ в Минске, неспособности государств-участников договориться о возвращении ОБСЕ в Грузию, отсутствия прогресса в урегулировании кризиса в Нагорном Карабахе и наблюдавшегося в некоторых странах ОБСЕ отката назад в деле выполнения принятых обязательств в области человеческого измерения.

Однако в целом, как видно из данного доклада, под руководством литовского Председательства ОБСЕ, на мой взгляд, удалось сделать значимые шаги, которые могут помочь добиться прогресса во всех трех измерениях. Общая для всех идея сообщества безопасности остается верной. В последующие годы всем государствам – участникам ОБСЕ предстоит воплотить эту идею в реальность.



Аудронюс Ажубалис,  
Действующий председатель ОБСЕ

## **Введение. Пришло время действовать**

В декабре 2010 года главы государств и правительств согласовали Астанинскую юбилейную декларацию, где излагается идея свободного, демократического, общего и неделимого евроатлантического и евразийского сообщества безопасности на пространстве от Ванкувера до Владивостока, которая зиждется на согласованных принципах, общих обязательствах и единых целях. В 2011 году перед ОБСЕ, которую возглавляло Председательство в лице Литвы, стояла задача принятия значимых мер для претворения этой идеи в жизнь.

В Астане Председательству (Литва) было поручено организовать работу по выполнению принятых решений в рамках существующих форматов с учетом идей и предложений, выдвинутых государствами-участниками, в том числе в рамках корфуского процесса и в ходе приготовлений к Встрече на высшем уровне в Астане. Литва придала структурную оформленность своим усилиям, составив всеобъемлющую программу работы (CIO.GAL/4/11/Rev.1), в которой были учтены идеи и предложения, выдвинутые государствами-участниками, в частности, в проекте Астанинского рамочного плана действий. Источником вдохновения для нас служил отраженный в Астанинской декларации вывод о том, что "пришло время действовать, и мы должны определить конкретные и реальные цели в противодействии этим вызовам". В

дополнение к дискуссиям на официальном уровне в рамках структур ОБСЕ  
Председательство организовало серию неформальных диалогов на уровне послов "от В до В (от Ванкувера до Владивостока через Вильнюс и Вену)".

Сознавая, что формирование сообщества безопасности – процесс длительный, Председательство (Литва) сосредоточило свои усилия на пяти основных приоритетных задачах:

- добиться ощутимого прогресса в преодолении затянувшихся конфликтов;
- основательно выправить положение дел с выполнением обязательств, касающихся свободы СМИ;
- повысить роль ОБСЕ в деле противодействия транснациональным угрозам, в том числе исходящим с территории Афганистана;
- определить роль ОБСЕ в нашем диалоге по проблеме энергетической безопасности; а также
- наращивать просветительскую деятельность по вопросам терпимости повсюду в регионе ОБСЕ в целях борьбы с преступлениями на почве ненависти и дискриминацией.

Разумеется, как и любому другому председательству, Литве также пришлось реагировать на непредвиденные события и учитывать меняющиеся приоритеты сообщества ОБСЕ. В 2011 году ОБСЕ, среди прочего, пришлось откликнуться на:

- положение после состоявшихся в декабре 2010 года президентских выборов в Беларуси;
- политический кризис в Албании;
- вспышки насилия на севере Косово; а также
- драматические события "арабской весны", ее воздействие на диалог между ОБСЕ и средиземноморскими странами и на безопасность в регионе ОБСЕ.

ОБСЕ и ее государства-участники были затронуты также продолжающимся глобальным финансовым кризисом, который повлек за собой как социально-политические, так и экономические последствия. Кризис, как никогда, заставил Организацию добиваться максимальной отдачи при использовании взносов, вносимых государствами-участниками; он ослабил способность некоторых государств-участников поддерживать деятельность Организации персоналом, выделяемым в порядке прикомандирования, и внебюджетными взносами; он отвлекал время и внимание политических лидеров в различных частях региона ОБСЕ; он высветил важность эффективной координации деятельности ОБСЕ и других международных и региональных организаций, с тем чтобы избежать ненужного дублирования усилий.

В настоящем докладе приводится обзор конкретных реальных целей, поставленных в текущем году, и предпринята попытка оценить, насколько далеко

удалось продвинуться в их достижении. Его следует рассматривать в качестве дополнения к программе работы литовского Председательства ОБСЕ на 2011 год. Доклад не задумывался в качестве исчерпывающей хрестоматии всех мероприятий, проведенных в рамках ОБСЕ в 2011 году. Задумка, скорее, состояла в том, чтобы осветить значимые шаги, которые были предприняты в направлении формирования сообщества безопасности, с тем чтобы добиться продолжения этой работы при будущих председательствах ОБСЕ.

## **Принятие мер в отношении затянувшихся конфликтов**

Сохранение затянувшихся конфликтов остается одной из наиболее серьезных угроз безопасности и сотрудничеству в регионе ОБСЕ. Поэтому Председательство ОБСЕ (Литва) поставило в качестве одной из высокоприоритетных задач повышение способности Организации заниматься всеми этапами конфликтного цикла и содействовать урегулированию затянувшихся конфликтов.

На нескольких рабочих совещаниях, семинарах, в ходе диалогов по формуле "В–В" и дискуссий в рамках Комитета по безопасности и на других переговорных форумах представители государств – участников ОБСЕ обменялись разнообразными идеями относительно того, каким образом ОБСЕ может укрепить свой потенциал в части выполнения этой ключевой функции. Итогом этой работы стало принятие Советом министров Решения об элементах конфликтного цикла, связанных с повышением потенциала ОБСЕ по раннему предупреждению, срочным действиям, содействию диалогу, поддержке посредничества и постконфликтному восстановлению. Это должно укрепить способность Организации предупреждать конфликты и кризисы в регионе ОБСЕ и реагировать на них, что относится к ее ключевым функциям.

В Астане главы государств и правительств стран ОБСЕ согласились в том, что "необходимо наращивать усилия с целью урегулирования существующих в регионе ОБСЕ конфликтов мирными средствами, путем переговоров, в рамках согласованных форматов, при полном уважении норм и принципов международного права, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций, а также в хельсинкском Заключительном акте".

Для этого Литва настаивала на возобновлении официальных переговоров в формате "5+2" с целью добиться прогресса в процессе приднестровского урегулирования. 8–10 февраля Действующий председатель, министр иностранных дел Литвы Аудронюс Ажубалис посетил Молдову, где имел встречи с должностными лицами и активистами гражданского общества с обоих берегов р. Днестр. Кроме того, он и его специальный представитель по затянувшимся конфликтам посол Гедрюс Чекуолис постоянно поддерживали контакт с Российской Федерацией, Украиной, ЕС и Соединенными Штатами Америки. 14–15 февраля и 4–5 апреля в Вене и 21 июня в Москве состоялись неофициальные встречи в формате "5+2". Кроме того, под эгидой ОБСЕ были проведены три неформальные встречи между премьер-министром Молдовы Филатом и лидером Приднестровья Смирновым. 9 сентября в Бад-Райхенхале (Германия) был принят ряд правил, регулирующих порядок работы рабочих групп экспертов по мерам укрепления доверия. 22 сентября в Москве участники Постоянной конференции по политическим вопросам в рамках процесса переговоров о приднестровском урегулировании договорились возобновить



официальные переговоры в формате "5+2" (впервые почти за шесть лет). Первое заседание состоялось в Вильнюсе 30 ноября и 1 декабря. К сожалению, несмотря на ощутимый прогресс, достигнутый в процессе переговоров в 2011 году, принять отдельное заявление министров о возобновлении официальных переговоров по приднестровскому урегулированию в формате "5+2" не удалось. Однако Председательство побуждает стороны и посредников воспользоваться возможностью, открывшейся благодаря официальному возобновлению процесса урегулирования.

Как и приднестровский конфликт, нагорнокарабахский конфликт чрезмерно затянулся. На протяжении всего года Председательство, сопредседатели и члены Минской группы, а также другие государства-участники настоятельно призывали стороны продолжить в духе широкого компромисса переговоры о мирном урегулировании на основе принципов хельсинкского Заключительного акта, включая неприменение силы или угрозы силой, территориальную целостность, а также равноправие и самоопределение народов. Эта работа увенчалась согласованием 6 декабря в кулуарах встречи Совета министров в Вильнюсе совместного заявления руководителей делегаций стран – сопредседателей Минской группы и министров иностранных дел Армении и Азербайджана. В этом заявлении пять руководителей делегаций согласились о необходимости продолжить переговорный процесс в формате Минской группы ОБСЕ и сформировать более благоприятный климат к мирному урегулированию. Министры Армении и Азербайджана заявили о готовности президентов их стран провести в ближайшем будущем новую совместную встречу при содействии стран-сопредседателей для продолжения, с опорой на недавний опыт, своего прямого диалога о путях обеспечения их народам мира, стабильности и процветания. В этом году на линии соприкосновения имело место немало прискорбных инцидентов. Эти инциденты повлекли гибель людей и нарастание напряженности в регионе. Председательство наряду со сопредседателями Минской группы обратилось к сторонам с призывом незамедлительно принять дополнительные меры по укреплению режима прекращения огня, договорившись о механизме, предназначенном для проведения расследования инцидентов на линии соприкосновения, и удалив снайперов.

Что касается текущего конфликта в Грузии, то продолжающиеся третий год женевские международные дискуссии служат ценным вкладом в безопасность и стабильность в регионе. На протяжении года Председательство облегчало диалог в этом формате, призывая всех участников умножить усилия по рассмотрению вопросов, касающихся международного механизма по обеспечению безопасности, и в частности требования о том, чтобы все стороны взяли на себя обязательство о неприменении силы, а также удовлетворения гуманитарных потребностей затронутого населения через выполнение рекомендаций, сформулированных в докладе БДИПЧ/ВКНМ от 2008 года. Кроме того, Действующий председатель внес предложение, которое было обновлено в текущем году, с призывом к возобновлению присутствия ОБСЕ на основе статусно-нейтрального соглашения. Благодаря беспрецедентно высокому количеству регулярных заседаний удалось достичь значительного прогресса по части эффективного использования механизмов по предотвращению инцидентов и реагированию на них (согласованы по линии женевской рамочной договоренности) для решения связанных с безопасностью проблем на местах. Тем временем реализация водохозяйственных проектов под руководством ОБСЕ вступила в заключительную фазу, и уже начаты переговоры о принятии последующих мер. На протяжении года Председательство подчеркивало, что добиться прогресса на переговорах возможно

лишь при полной вовлеченности всех сторон в конфликте и проявлении ими политической воли.

## **Меры в ответ на непредвиденные события в регионе ОБСЕ**

В начале года поступило сообщение о том, что власти Беларуси не дали согласия на продление срока действия мандата Офиса ОБСЕ в Минске. Тем не менее ОБСЕ продолжила свою деятельность в Беларуси, например, в форме мероприятий, которые были проведены Представителем ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации, и мониторинга представителями БДИПЧ судебных процессов над гражданами, арестованными после состоявшихся 19 декабря президентских выборов (доклад опубликован 10 ноября 2011 года). 6 апреля 14 государств – участников ОБСЕ привели в действие Московский механизм 1991 года; по итогам этой работы были составлены доклад и рекомендации, посвященные положению с правами человека в Беларуси. На протяжении года Действующий председатель пытался поддерживать диалог со своими белорусскими коллегами; он внес пакет предложений о возможных мероприятиях ОБСЕ, но при этом часто высказывался против нарушения прав человека и основных свобод.

Председательство испытывало озабоченность по поводу неоднократных вспышек насилия на севере Косово, особенно в последние месяцы года. Действующий председатель часто обращался с призывами к спокойствию и сотрудничеству, подкрепляя тем самым ту мысль, которую он проводил во время своего визита в страны Юго-Восточной Европы 4–8 июля. Он подчеркивал также настоятельную необходимость регионального сотрудничества в поиске путей гуманного решения проблемы беженцев и внутренне перемещенных лиц, которые были выселены из своих домов во время бурных событий на Балканах в 1990–х годах.

27–29 января заместитель министра иностранных дел Литвы Эвалдас Игнатавичюс по поручению Действующего председателя посетил Албанию с целью предотвратить нарастание конфронтации между проправительственными и оппозиционными силами в Тиране. Кроме того, представитель Председательства сопровождал Генерального секретаря ОБСЕ во время посещения Албании в марте, в ходе которого были озвучены новые призывы к соблюдению спокойствия в ходе предвыборной кампании.

На протяжении года Председательство активно ратовало за реализацию Инициативы общественной безопасности (ИОБ) в Кыргызстане, которая ставит целью восстановить доверие между населением и правоохранительными органами, а также противодействовать вызовам в сфере безопасности в стране после яростных межэтнических конфликтов 2010 года. Председательство совместно с представителями ЕС и ООН продолжало отслеживать развитие положения в стране.

## **Военно-политическое измерение**

Как было указано в Астанинской юбилейной декларации, "режимы контроля над обычными вооружениями и укрепления доверия и безопасности остаются основными инструментами обеспечения стабильности, предсказуемости и транспарентности в военной области, необходимо их обновить и модернизировать и вдохнуть в них новую жизнь". Главы государств и правительств сочли особо приоритетной задачу обновления Венского года 1999 года.

В 2011 году председательские функции в ФСОБ выполняли Исландия, Италия и Казахстан. Три председателя на постоянной основе тесно взаимодействовали друг с другом и с Действующим председательством ОБСЕ в стремлении обеспечить преемственность, сбалансированность и эффективность в реализации программы работы Форума на год и выполнение поручений, возложенных на него Встречей на высшем уровне в Астане и встречей министров в Афинах.

Работа ФСОБ в 2011 году была по-прежнему сфокусирована на ключевых военно-политических проблемах, таких, как контроль над вооружениями и меры укрепления доверия и безопасности (МДБ), легкое и стрелковое оружие (ЛСО), запасы обычных боеприпасов (ЗОБ), Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности, (КП) и выполнение резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности ООН (СБ ООН). Позднее, на встрече в Вильнюсе, министрами были приняты три решения – о вопросах, относящихся к ФСОБ, об ЛСО и запасах обычных боеприпасов и о надлежащей роли ОБСЕ в содействии выполнению резолюции 1540 СБ ООН. Председатель ФСОБ препроводил Совету министров отдельные доклады о проделанной на этих направлениях работе по дальнейшему выполнению обязательств.

В соответствии с поручением, данным на Астанинской встрече на высшем уровне, было произведено обновление Венского документа (ВД) 1999 года о мерах укрепления доверия и безопасности, а в ноябре был издан его новый вариант – Венский документ 2011 года. В него входят девять так называемых решений "ВД плюс", которые были приняты ФСОБ за последние два года.

Участники проведенного ОБСЕ Семинара высокого уровня по военным доктринам 2011 года обсудили изменения в военных доктринах, происшедшие под воздействием меняющихся угроз, трансформации форм конфликта и появления новых технических решений.

В 2011 году состоялись четыре совместных заседания ФСОБ и ПС, на которых обсуждались охватывающие сразу несколько измерений вопросы, имеющие отношение к деятельности как ПС, так и ФСОБ.

И наконец, были проведены обстоятельные дискуссии в рамках диалога по проблемам безопасности. Высокопоставленные участники и эксперты выступили с тематическими сообщениями по вопросам, касающимся текущих проблем безопасности.

## Экономико-экологическое измерение

Главы государств и правительств стран ОБСЕ согласились о том, что "должно получить дальнейшее развитие взаимовыгодное сотрудничество в решении проблем, связанных с воздействием экономико-экологических вызовов на безопасность нашего региона". С этой целью Председательство (Литва) стремилось продвигать работу ОБСЕ в области второго измерения по ряду направлений, касающихся прежде всего энергетической безопасности, транспорта, мер укрепления доверия, регионального сотрудничества и обеспечения женщинам равенства возможностей в экономической сфере. Основной темой 19-й встречи Экономико-экологического форума, которая состоялась в Праге 14 сентября, стало устойчивое развитие энергетики и транспорта.

Как было заявлено в Астане, "надо активизировать наш диалог по проблемам энергетической безопасности, в том числе о согласованных принципах нашего сотрудничества". Соответственно, в 2011 году немало внимания уделялось вопросу энергетической безопасности, например, в ходе дискуссий в Экономико-экологическом комитете, на Экономическом форуме, а также на заседаниях конференции ОБСЕ на тему "Интеграция глобальных энергетических рынков – обеспечение энергетической безопасности", которая состоялась в Ашхабаде (Туркменистан) 3–4 ноября. На встрече Совета министров не удалось достичь консенсуса о содействии диалогу в регионе ОБСЕ по энергетическим проблемам. В предстоящем году потребуются новые усилия по рассмотрению этой важной для региона ОБСЕ проблемы, вызывающей озабоченность.

Приоритетное внимание уделялось Председательством и теме безопасности транспорта. На совещании в Друскининкае (Литва), состоявшемся 4–5 апреля, была подчеркнута потребность в скоординированной политике, обеспечивающей устойчивый рост перевозок с пользой для развития экономики и без нанесения ущерба окружающей среде. На встрече Совета министров государства-участники приняли также решение об активизации диалога по транспорту в ОБСЕ.

В Вильнюсе Советом министров было принято решение об обеспечении равенства возможностей женщин в экономической сфере. В нем выражена озабоченность по поводу сохраняющегося неравенства, с которым женщины в регионе ОБСЕ сталкиваются на рынке труда, а также сохраняющейся недопредставленности женщин среди экономических лидеров и руководителей, принимающих решения, в государственном и частном секторах. Поскольку, как отмечено в решении, участие женщин на равноправной основе в экономической сфере деятельности вносит значительный вклад в оживление экономики, устойчивый рост и создание сплоченного общества, государства-участники призваны содействовать обеспечению равных возможностей для женщин в экономической сфере. В основу данного решения были положены итоги состоявшейся в Вильнюсе 3–4 марта конференции, посвященной предпринимательству среди женщин.

30 мая Председательством было организовано рабочее совещание на тему "Мероприятия в области экономики и окружающей среды как меры укрепления доверия". В ходе данного мероприятия государствам-участникам представилась возможность обменяться информацией о передовом успешном опыте и наработках в вопросе о роли мероприятий в области экономики и окружающей среды в восстановлении и укреплении доверия.

В 2011 году удалось продвинуться на направлении повышения эффективности работы в области экономического измерения ОБСЕ на основе ранее выдвинутых инициатив, включая представленный Председательством в 2009 году доклад о будущей направленности экономико-экологического измерения ОБСЕ. Так, например, государства-участники провели первое в своем роде Сопровождающее совещание по рассмотрению выполнения, посвященное экономико-экологическому измерению (СРВЭЭИ). Это совещание придало новый импульс обзору выполнения принятых в рамках ОБСЕ обязательств в области экономико-экологического измерения. Председательство настоятельно рекомендовало государствам-участникам организовывать подобные совещания на ежегодной основе. Кроме того, ежегодный график работы в области экономико-экологического измерения был увязан с программой Председательства на текущий год. 7 декабря в Вильнюсе Постоянным советом было принято решение о повышении эффективности работы в области экономико-экологического измерения ОБСЕ, которое, в частности, предусматривает проведение обзора выполнения Документа-стратегии ОБСЕ в области экономико-экологического измерения от 2003 года.

В 2011 году государства-участники провели также дискуссию об угрозах, сопряженных с природными бедствиями и техногенными катастрофами, и о возможной роли ОБСЕ в рамках скоординированных мер реагирования со стороны международного сообщества.

## **Человеческое измерение**

Председательство (Литва) рассматривало в качестве одной из высокоприоритетных задач обеспечение свободы средств массовой информации. Ведь в Астане главы государств и правительств стран ОБСЕ заявили: "Мы ценим важную роль, которую играют гражданское общество и свободные СМИ, помогая нам в полном объеме обеспечить уважение прав человека, основных свобод, демократии, включая свободные и честные выборы, и верховенства права".

Во время поездок в ряд государств – участников ОБСЕ министр иностранных дел А. Ажубалис подчеркивал необходимость выполнения в полном объеме принятых в ОБСЕ обязательств, касающихся свободы средств массовой информации, и высказывался в поддержку журналистов, подвергшихся притеснениям или арестам. 7–8 июня в Вильнюсе прошла конференция, посвященная безопасности журналистов в регионе ОБСЕ. Накануне встречи Совета министров в Вильнюсе Действующий председатель и Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации представили Руководство по наилучшей практике обеспечения безопасности журналистов, составленное на базе рекомендаций вильнюсской конференции. В нем приводятся конкретные рекомендации, требующие обеспечить защиту журналистов и привлекать к ответственности тех, кто применяет силу или насилие в их отношении. К сожалению, консенсуса по решению Совета министров о повышении безопасности журналистов достичь не удалось, несмотря на то что в регионе ОБСЕ многие журналисты по-прежнему сталкиваются с насилием, притеснениями и даже подвергаются угрозе смерти только за то, что выполняют свои профессиональные обязанности. Этот вопрос следует сохранить в повестке дня ОБСЕ

в качестве одного из высокоприоритетных, и нам отрадно отметить, что будущее Председательство (Ирландия) выразило намерение продолжить работу в этой области.

На протяжении года велись также активные дискуссии на тему о плюрализме в цифровых средствах массовой информации. Быстрые технические перемены в так называемых новых средствах массовой информации создают новые трудности в плане обеспечения плюралистичных СМИ и плюрализма среди СМИ. Это особенно касается Интернета и перехода с аналогового на цифровое вещание. Были приложены усилия к тому, чтобы действующие обязательства по ОБСЕ, касающиеся свободы СМИ, применялись и в отношении новых СМИ. Хотя консенсуса по решению Совета министров о плюрализме в цифровых СМИ достичь так и не удалось, это, вне всяких сомнений, весьма актуальная тема, которая заслуживает дальнейшего внимания со стороны государств-участников.

В Астане главы государств и правительств договорились о том, что "следует наращивать усилия по утверждению свободы религии и убеждений и по борьбе с нетерпимостью и дискриминацией". В 2011 году Председательство (Литва) уделяло пристальное внимание вопросу об утверждении терпимости и недискриминации, особенно на путях просветительской и информационно-пропагандистской деятельности. В различные страны региона ОБСЕ выезжали личные представители Действующего председателя по борьбе с антисемитизмом, по борьбе с нетерпимостью и дискриминацией в отношении мусульман, а также по борьбе с расизмом, ксенофобией и дискриминацией в отношении христиан и лиц других вероисповеданий. 23–24 марта в Праге состоялась конференция высокого уровня на тему "Борьба с антисемитскими публичными высказываниями", 12 сентября в Риме был организован "круглый стол", посвященный борьбе с нетерпимостью и дискриминацией в отношении христиан, а 28 октября в Вене прошло совещание высокого уровня на тему о противодействии проявлениям нетерпимости и дискриминации в отношении мусульман в форме публичных высказываний. К сожалению, консенсуса по решению Совета министров о противодействии проявлениям нетерпимости и дискриминации в форме публичных высказываний при уважении основных свобод достичь не удалось.

Был разработан блок ключевых рекомендаций, посвященных национальным правозащитным институтам (НПЗИ); при этом за основу были взяты выводы организованного в апреле 2011 года Дополнительного совещания по человеческому измерению, а также состоявшейся 13–14 июля в Вильнюсе конференции, посвященной НПЗИ в регионе ОБСЕ. Государствам-участникам, которые еще не учредили эффективных, независимых и плюралистичных национальных институтов, следует сделать это.

В 2011 году в ответ на заинтересованность, высказанную рядом государств-участников, была организована оживленная дискуссия по вопросу о свободе передвижения. Хотя консенсуса по соответствующему решению Совета министров достичь не удалось, дискуссия позволила прояснить позицию государств-участников и создать условия для принятия мер по поощрению этой свободы, относящейся к числу основных.

На протяжении года во время посещения государств-участников и консультаций в Вене Действующий председатель встречался с активистами гражданского общества и правозащитниками. Стремясь углубить диалог между

представителями гражданского общества из государств – участников ОБСЕ и партнеров по сотрудничеству, Председательство организовало в Вильнюсе 4–5 декабря конференцию с участием представителей гражданского общества из стран ОБСЕ и ее средиземноморских партнеров. Кроме того, накануне встречи Совета министров в Вильнюсе состоялась параллельная конференция, на которую представители гражданского общества собрались для проведения обзора положения с правами человека в регионе ОБСЕ. Представители гражданского общества представили Действующему председателю рекомендации в качестве вклада в работу встречи Совета министров.

На протяжении года Председательство изучало возможные пути модернизации мероприятий по человеческому измерению. Изменение порядка проведения мероприятий по человеческому измерению была включена в программу работы Комитета по человеческому измерению. Председатель этого комитета поручил независимому аналитическому центру дополнительно проработать этот вопрос с целью выявления вариантов повышения привлекательности, эффективности и целенаправленности мероприятий по человеческому измерению и составления соответствующих рекомендаций.

## **Противодействие транснациональным угрозам**

В Астане главы государств и правительств стран ОБСЕ согласились в том, что "в сегодняшнем сложном и взаимозависимом мире мы должны добиться большего единства целей и действий в противостоянии появляющимся транснациональным угрозам". В 2011 году последовал ряд шагов по укреплению потенциала ОБСЕ и ее государств-участников с целью претворения этих установок в жизнь.

В Астанинской юбилейной декларации в числе растущих угроз безопасности были названы киберугрозы. В текущем году этот вопрос был подвергнут в ОБСЕ глубокой проработке, в частности, на конференции ОБСЕ на тему "Всеобъемлющий подход к кибербезопасности: определение будущей роли ОБСЕ", которая состоялась в Вене 9–10 мая. На конференции был сформулирован ряд конкретных рекомендаций о последующих мерах, подлежащих принятию ОБСЕ, и было вновь заявлено о том, что ОБСЕ в силу ее всеобъемлющего подхода к безопасности и широкого членского состава является не имеющей аналогов площадкой для обсуждения угроз кибербезопасности. Последовавшие дискуссии продемонстрировали наличие широкой поддержки предложения Председательства об учреждении в 2012 году в рамках ОБСЕ неофициальной рабочей группы по выработке комплекса будущих МДБ применительно к киберпространству.

Что касается пограничных вопросов, то Действующий председатель выступил организатором состоявшегося в Вильнюсе 31 мая – 1 июня семинара на тему "Практические аспекты международной практики делимитации/демаркации земельных границ", где было налажено тесное взаимодействие между представителями соседних стран. Впервые по инициативе ОБСЕ был налажен диалог на эту ключевую тему. В 2011 году прошла Ежегодная конференция ОБСЕ по обзору проблем в области безопасности; на этой конференции, которая была посвящена общей теме "На пути к сообществу безопасности: что требуется сделать", ОБСЕ представилась великолепная возможность "сверить часы" с другими организациями по безопасности по части их

представлений о существующих вызовах нашей общей безопасности, а также о будущих тенденциях. Как подчеркнул приглашенный на конференцию по особому случаю генеральный секретарь НАТО Андерс Ф. Расмуссен, сохраняется острейшая потребность во всеобъемлющем подходе к угрозам безопасности в Европе, а также в Северной Африке и на Ближнем Востоке; он также внес конкретные предложения о практическом сотрудничестве между ОБСЕ и НАТО.

Наркотики являются источником угрозы для здоровья людей и безопасности в регионе ОБСЕ. С целью рассмотрения этого вопроса Председательство организовало 16–17 июня в Вене мероприятие на тему "Борьба с незаконным оборотом наркотиков и укрепление безопасности границ и пограничного режима в регионе ОБСЕ".

В 2011 году государства-участники приняли активное участие в работе по пяти конкретным направлениям с целью укрепления мандатов ОБСЕ, касающихся полицейской деятельности, противодействия терроризму, борьбы с незаконным оборотом наркотиков, повышения безопасности в киберпространстве и повышения координации и согласованности деятельности ОБСЕ в области борьбы с транснациональными угрозами.

В итоге, на рассмотрение Совета министров был представлен всеобъемлющий пакет подкрепляющих друг друга решений, касающихся транснациональных угроз. К сожалению, на встрече Совета министров консенсуса по некоторым элементам этого пакета достичь не удалось. Тем не менее было принято решение о повышении координации и согласованности усилий ОБСЕ по противодействию транснациональным угрозам, в котором упоминается, в частности, о предложении Генерального секретаря о создании в составе Секретариата нового департамента по противодействию транснациональным угрозам. Председательство считает, что умело составленное предложение Генерального секретаря, в основу которого положены идеи, обсуждавшиеся государствами-участниками с 2009 года, станет значимым шагом в направлении консолидации усилий ОБСЕ по противодействию транснациональным угрозам. В то же время Председательство убеждено, что в начале следующего года можно принять остальные четыре проекта решений и прежде всего проекты, посвященные стратегическому рамочному плану полицейской деятельности и кибербезопасности.

## **Прочие межизмеренческие вопросы**

На 2011 год пришлась 60-я годовщина подписания Конвенции 1951 года о статусе беженцев, а также 50-я годовщина подписания Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства. Поскольку в регионе ОБСЕ остается большое число беженцев и внутренне перемещенных лиц (ВПЛ), 27 мая в Вене было организовано специальное тематическое мероприятие по этой теме. Кроме того, 15–16 марта в Алматы (Казахстан) была проведена Центральноазиатская конференция по вопросам защиты беженцев и международной миграции. В текущем году особое внимание уделялось вопросу о беженцах, ВПЛ и апатридах в странах Юго-Восточной Европы. 26–27 октября Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств совместно с УВКБ организовал в Загребе конференцию, посвященную вопросу о выдаче гражданских документов и регистрации в странах Юго-Восточной Европы. Далее, было констатировано, что Босния и Герцеговина, Хорватия, Черногория и



Сербия продвинулись вперед в своих поисках справедливого, всеобъемлющего и надежного решения проблемы беженцев и ВПЛ, договоренность о чем была, в частности, зафиксирована в совместной декларации министров, которая была принята в Белграде 7 ноября 2011 года.

ОБСЕ многие годы активно участвовала в борьбе с торговлей людьми. В попытке подвести итог достигнутому и дополнительно активизировать борьбу с этой современной формой рабства государства-участники приняли Декларацию встречи министров о борьбе со всеми формами торговли людьми. В ней содержится призыв, в частности, к обеспечению более надежной защиты жертв торговли людьми, усилению механизмов защиты детей и недопущению и впредь трудовой эксплуатации.

## **Партнеры по сотрудничеству: неразрывная связь с соседними регионами**

На Встрече на высшем уровне в Астане главы государств и правительств стран ОБСЕ заявили: "Мы признаем, что безопасность региона ОБСЕ неразрывно связана с безопасностью соседних регионов, особенно в Средиземноморье и Азии. Поэтому нам следует повысить уровень взаимодействия с нашими партнерами по сотрудничеству".

В 2011 году внимание сообщества ОБСЕ было во многом сфокусировано на событиях в южной части Средиземноморья. В результате вспыхнувших в регионе массовых выступлений для народов затронутых стран, а также для ОБСЕ возникли как новые благоприятные возможности, так и новые вызовы.

Откликаясь на недавно происшедшие и продолжающиеся перемены в южном Средиземноморье, государства-участники провели серию дискуссий, заявив о готовности и желании ОБСЕ поддержать демократические переходные процессы в регионе с опорой на накопленный Организацией опыт в деле содействия демократическим переходным процессам в ее государствах-участниках. ОБСЕ сообщила о том, в каких областях она способна оказать поддержку правительствам Египта и Туниса. Несколько средиземноморских партнеров по сотрудничеству проявили интерес к соответствующему опыту и экспертным наработкам ОБСЕ. В стремлении углубить поиск возможных областей для сотрудничества Действующий председатель посетил Тунис 15–17 апреля, Директор БДИПЧ Янез Ленарчич посетил Марокко 24–27 мая 2011 года, а заместитель министра иностранных дел Литвы Аста Скайсгирите-Ляушкене и группа экспертов БДИПЧ побывали в Египте с 31 мая по 3 июня. В сентябре Генеральный секретарь совершил поездку в Каир, где имел встречи с египетскими должностными лицами и генеральным секретарем Лиги арабских государств. В октябре депутаты Парламентской ассамблеи ОБСЕ наблюдали за состоявшимся в Тунисе выборами в учредительное собрание. Действующий председатель поддержал усилия Генерального секретаря ООН по налаживанию международного сотрудничества в порядке реакции на массовые выступления в арабском мире. В Средиземноморской контактной группе под председательством Ирландии был активизирован диалог между ОБСЕ и средиземноморскими партнерами, о чем свидетельствуют возросший интерес к состоявшейся в Будве (Черногория) 10–11 октября Конференции ОБСЕ по Средиземноморью и расширение ее тематики.

На встрече Совета министров в Вильнюсе было принято решение о партнерах по сотрудничеству. В нем содержится призыв к расширению диалога и сотрудничества с партнерами по сотрудничеству по всем трем измерениям деятельности ОБСЕ. В нем также подтверждена открытость государств-участников для рассмотрения будущих возможных заявлений о партнерстве со стороны заинтересованных стран.

В 2011 году важное место в международной повестке дня занимал также Афганистан. В мае в Афганистан нанес визит Действующий председатель. Представители ОБСЕ, которые принимали участие в совещаниях высокого уровня, в том числе в проходившей в Стамбуле 2 ноября Региональной конференции по Афганистану и состоявшейся в Бонне 5 декабря Международной конференции по Афганистану, подчеркнули готовность Организации внести вклад в международные усилия по налаживанию сотрудничества между Афганистаном и его соседями, принадлежащими к региону ОБСЕ.

На Встрече на высшем уровне в Астане главы государств и правительств подчеркнули необходимость "внесения эффективного вклада – с учетом возможностей и национальных интересов каждого государства-участника – в коллективные усилия международного сообщества по содействию строительству стабильного, независимого процветающего и демократического Афганистана". В подкрепление этого призыва Советом министров в Вильнюсе было принято решение об укреплении взаимодействия ОБСЕ с Афганистаном. В решении, среди прочего, Генеральному секретарю было поручено разработать новый всеобъемлющий пакет действий с участием Афганистана по всем трем измерениям.

28 октября Монголия, являющаяся партнером ОБСЕ по сотрудничеству, выразила свою заинтересованность в членстве в ОБСЕ. Эта инициатива нашла позитивный отклик и стала предметом обсуждения на неофициальном завтраке высокого уровня на вильнюсской встрече Совета министров. В принятом им решении Совет министров приветствовал просьбу Монголии, а новому Председательству было поручено дать ей ход с целью согласования решения о принятии Монголии в ОБСЕ в качестве ее 57 государства-участника. Кроме того, Монголия приняла у себя в Улан-Баторе ежегодную конференцию азиатских партнеров ОБСЕ по сотрудничеству, которая проходила с 23 по 25 мая.

## **Эффективность и дееспособность Организации**

В своей программе работы Председательство обязалось "максимально полно использовать сравнительные преимущества и сильные стороны Организации, в особенности потому, что общая финансовая ситуация требует от нас делать больше меньшими силами". На протяжении года Председательство тесно взаимодействовало с нынешним и бывшим генеральными секретарями, руководителями институтов и руководителями миссий в стремлении сделать Организацию максимально дееспособной.

В 2011 году Председательством были приняты меры к укреплению правовой базы ОБСЕ. Состоялось несколько заседаний неофициальной рабочей группы по укреплению правовой базы ОБСЕ и был подготовлен неофициальный документ о принципах обсуждения учредительного документа ОБСЕ.

На протяжении года Председательство вносило вклад в поиск новых возможностей для вовлечения Парламентской ассамблеи (ПА) ОБСЕ в работу по всем измерениям Организации, в то время как Генеральный секретарь вел поиск возможностей для усиления сотрудничества между ПА и исполнительными структурами ОБСЕ. Председательство, Генеральный секретарь и другие представители исполнительных структур приглашались на заседания ПА ОБСЕ и принимали в них участие.

С немалыми сложностями для литовского Председательства был связан поиск консенсуса по вопросу о назначении нового Генерального секретаря ОБСЕ, после того как 14 декабря 2010 года Казахстан объявил этот пост вакантным. Председательство вело эту работу в духе честности и транспарентности и в тесной консультации со всеми государствами-участниками. 30 июня Советом министров было принято решение о назначении с 1 июля посла Ламберто Заньера (Италия) Генеральным секретарем ОБСЕ. Посол Заньер сменил на этом посту Марка Перрен де Бришамбо (Франция), который работал в качестве Генерального секретаря с июня 2005 года.

Кроме того, Председательству удалось успешно провести работу по повторному назначению посла Янеза Ленарчича Директором БДИПЧ.

## **Последующие председательства**

На протяжении 2011 года Литва в тесном сотрудничестве со своими коллегами по Тройке (Казахстан и Ирландия) стремилась обеспечить преемственность в руководстве Организации. На встрече Совета министров в Вильнюсе было принято решение о проведении следующей встречи Совета министров в г. Дублине 6–7 декабря 2012 года.

В Вильнюсе Совет министров одобрил с соблюдением процедуры молчаливого согласия решение об исполнении председательских функций Швейцарией и Сербией, соответственно, в 2014 и 2015 годах.

## **Заключение: продвижение в направлении сообщества безопасности**

В своем вступительном слове на заседании Постоянного совета 13 января 2011 года Действующий председатель, министр иностранных дел А. Ажубалис заявил: "К моменту проведения в Вильнюсе встречи Совета министров ОБСЕ 6–7 декабря мы, как мне представляется, сможем:

- добиться ощутимого прогресса в преодолении затянувшихся конфликтов;
- основательно выправить положение дел с выполнением обязательств, касающихся свободы СМИ;
- повысить роль ОБСЕ в деле противодействия транснациональным угрозам, в том числе исходящим с территории Афганистана;

- определить роль ОБСЕ в нашем диалоге по проблеме энергетической безопасности; а также
- наращивать просветительскую деятельность по вопросам терпимости повсюду в регионе ОБСЕ в целях борьбы с преступлениями на почве ненависти и дискриминацией".

В большинстве случаев эти цели были достигнуты.

С более широкой стратегической точки зрения Литва в качестве Председательства ОБСЕ в 2011 году рассматривала в качестве своей цели и обязанности оказание государствам-участникам содействия в продвижении вперед в деле воплощения в жизнь их общей идеи свободного, демократического, общего и неделимого евроатлантического и евразийского сообщества безопасности на пространстве от Ванкувера до Владивостока, основанного на согласованных принципах, совместных обязательствах и общих целях. Это масштабная задача, для решения которой потребуется время. Тем не менее, как вытекает из настоящего доклада, мы считаем, что нам удалось добиться прогресса. Мы настоятельно призываем государства-участники при будущих председательствах, первым из которых в 2012 году будет Ирландия, действовать в развитие этих значимых достижений. В этой работе они могут всецело рассчитывать на поддержку со стороны Литвы.

## ДОКЛАД 18-Й ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ ОБ УКРЕПЛЕНИИ ПРАВОВОЙ БАЗЫ ОБСЕ В 2011 ГОДУ

(MC.GAL/11/11/Corr.1 от 7 декабря 2011 года)

### Введение

Вопрос о правовой базе ОБСЕ оставался в повестке дня СБСЕ/ОБСЕ с момента принятия Советом министров соответствующего решения на римской встрече 1993 года. С тех пор велись дискуссии с целью придания СБСЕ/ОБСЕ четкого международно-правового статуса. В 2007 году был совершен прорыв в виде завершения работы над проектом конвенции о международной правосубъектности, правоспособности, привилегиях и иммунитетах (проект конвенции), хотя по просьбе двух государств-участников в ее текст были добавлены три сноски, увязывающие принятие проекта конвенции с одновременным принятием устава ОБСЕ.

Текст проекта конвенции был приложен к итоговому заявлению Действующего председателя (Испания) на мадридской встрече Совета министров, состоявшейся в ноябре 2007 года.

Возможности принять проект конвенции до настоящего момента не представилось по причине отсутствия консенсуса. Вместе с тем текст проекта конвенции по-прежнему находит широкую поддержку среди государств-участников, которые исходят из общего понимания об отсутствии необходимости в дальнейших переговорах по нему.

После завершения согласования текста проекта конвенции, в ходе дискуссий между государствами-участниками, нацеленных на решение проблемы, связанной с отсутствием у ОБСЕ правоспособности (и одновременно отсутствием единого набора привилегий и иммунитетов), до настоящего момента не удалось прийти к какому-либо выводу о путях дальнейшего продвижения. Дискуссии были посвящены возможным путям наделения ОБСЕ правовым статусом, необходимым для эффективного и действенного выполнения ею своих мандатов и обеспечения всеобщего признания ее правосубъектности. В этой связи среди государств-участников выявились три различные позиции.

- Большинство государств-участников считают, что принятия проекта конвенции 2007 года будет достаточно для устранения проблем и трудностей, с которыми сталкивается ОБСЕ, особенно в вопросах полевой деятельности, по причине отсутствия ясности относительно ее правового статуса, и призывают к его скорейшему принятию; вместе с тем в большинстве случаев эти государства-участники готовы начать дискуссию по разработке учредительного документа или хартии ОБСЕ, если только это позволит сохранить политический характер принятых в рамках ОБСЕ принципов и обязательств и не будет ограничивать ее нынешней автономии и гибкости.
- Ряд государств-участников считают, что помимо принятия конвенции (с проектом текста которой они согласны) ОБСЕ следует принять устав или учредительный документ. Они утверждают, что их внутренние законодательные и конституционные процедуры препятствуют предоставлению той или иной международной организации привилегий и иммунитетов без принятия устава

или учредительного документа. Эти государства-участники также входили в число авторов или поддержали текст проекта устава ОБСЕ, распространенный в сентябре 2007 года.

- Одно государство-участник не убеждено в необходимости иметь учредительный документ или устав и в настоящее время не готово принять участие в обсуждении такого документа. Оно выступает за принятие конвенции и призвало незамедлительно снять все три сноски, которые увязывают принятие проекта конвенции с одновременным принятием устава или учредительного документа.

## **Заседания неофициальной рабочей группы**

Исходя из принятого в 2010 году в Хельсинки на встрече Совета министров Решения № 4/08 Председательством (Казахстан) была учреждена неофициальная рабочая группа (НРГ) по укреплению правовой базы ОБСЕ во главе с личным представителем Председательства (Казахстан) по укреплению правовой базы ОБСЕ послом Идой ван Велдхейзен. В 2010 году в Вене было проведено четыре заседания НРГ. Эти заседания были созваны с целью рассмотреть вопрос о возможности достижения между государствами-участниками консенсуса о начале технической работы над учредительным документом Организации. На одном из мероприятий ряд государств выразили озабоченность по поводу содержания учредительного документа, а отдельные государства-участники указали, что пока еще не убеждены в необходимости иметь такой документ.

В пункте 12 Астанинской юбилейной декларации от 3 декабря 2010 года (SUM/DOC/1/10/Сог.1) главы государств и правительств поручили будущему Председательству (Литва) организовать "процесс осуществления дальнейших шагов в рамках существующих форматов с учетом идей и предложений, выдвинутых государствами-участниками, в том числе в рамках корфуского процесса и в ходе подготовки к Встрече на высшем уровне в Астане". Подписавшие Декларацию далее обязались сделать все возможное для оказания будущим действующим председательствам содействия в выработке конкретного плана действий на основе уже имеющихся наработок, имея в виду заслушать доклад о достигнутом прогрессе на встрече Совета министров ОБСЕ в Вильнюсе.

В порядке выполнения этого поручения Председательство (Литва) решило организовать 13 мая 2011 года заседание неофициальной рабочей группы по укреплению правовой базы ОБСЕ и повторно распространило в качестве основы для дискуссий неофициальный документ по вопросу о проекте учредительного документа, который был подготовлен Председательством (Казахстан) в 2010 году. В этом неофициальном документе были кратко изложены элементы учредительного документа, в котором были бы юридически закреплены такие существующие в ОБСЕ принципы, структуры, правила и положения, какие нередко фигурируют в учредительных документах многих других международных организаций. Кроме того, распространенному проекту учредительного документа был умышленно придан процедурный характер и в него не были включены какие-либо ссылки на вопросы существа, что позволяет сохранить политический характер Организации. Оба сопредседателя НРГ, юрисконсульт австрийского министерства европейских и иностранных дел посол Гельмут Тихи и советник по вопросу о правовой базе ОБСЕ

посол Ида ван Велдхейзен выступили с вводными заявлениями и дали исторический обзор по этой теме. Старший юрисконсульт ОБСЕ выступил с пояснениями относительно практических, зачастую негативных, последствий отсутствия у ОБСЕ правового статуса для повседневной работы исполнительных структур Организации.

Вместе с тем в ходе дискуссий стало очевидным, что не все государства-участники готовы участвовать в содержательном обсуждении проекта учредительного документа в отсутствие предварительного принципиального понимания, необходимого для такой дискуссии. В итоге, Председательство (Литва) совместно с экспертами по юридическим вопросам разработало второй неофициальный документ под названием "Принципы ведения дискуссии об учредительном документе ОБСЕ", который был распространен в сентябре (C/O.GAL/169/11); его текст приводится в приложении к настоящему докладу. Этот документ был призван проложить путь к возможному принятию Советом министров на своей встрече в Вильнюсе решения об учреждении технической рабочей группы для рассмотрения вопроса о том, реально ли разработать учредительный документ ОБСЕ в соответствии с согласованными всеми принципами. В частности, в указанном неофициальном документе в общих чертах излагались принципиальные посылки для проведения дискуссий, цели редакционной работы, ее руководящие принципы, а также основополагающие структурные элементы учредительного документа.

На втором заседании неофициальной рабочей группы, которое было организовано в Вене 23 сентября 2011 года с целью заслушать реакцию на новый неофициальный документ и выяснить, не может ли он служить основой для продвижения вперед в дискуссии о составлении учредительного документа, с заявлениями выступили представители 17 государств-участников и Парламентской ассамблеи. В своем вступительном слове Председатель Постоянного совета отметил готовность определенной части большинства государств-участников приступить к дискуссии по учредительному документу. Представитель Парламентской ассамблеи поддержал идею о необходимости возможно скорейшего принятия проекта конвенции, с тем чтобы устранить практические трудности, с которыми сталкивается ОБСЕ. Вместе с тем он не видит минусов в обсуждении в будущем учредительного документа ОБСЕ.

В целом реакция на изложенный в документе проект принципов была весьма позитивной. Некоторые государства-участники заявили о готовности приступить к дискуссии по учредительному документу на основе подготовленного Председательством неофициального документа, вновь подтвердив при этом свою точку зрения о том, что для придания ОБСЕ правосубъектности достаточно принятия проекта конвенции. Некоторые другие государства-участники, приветствовавшие представленный документ, высказали мнение, что состав предложенной технической рабочей группы является слишком ограниченным и должен быть расширен за счет включения экспертов не только по юридическим, но и по политическим вопросам. Несколько государств-участников подчеркнули целесообразность принятия Советом министров решения о том, чтобы поручить следующему Председательству дать старт обсуждению учредительного документа. Однако некоторые другие государства-участники сочли, что для продолжения дискуссии по этому вопросу принятия Советом министров нового решения не требуется. Одно государство-участник, приветствовав неофициальный документ в качестве основы для дискуссии, отметило, что в 2007 году совместно с группой других государств-участников оно представило свой собственный проект устава ОБСЕ и что его согласие вести дискуссии на основе неофициального

документа является шагом в направлении компромиссного варианта, за которым, как оно надеется, последуют встречные шаги.

Вместе с тем одно государство-участник заявило, что все еще не убеждено в необходимости иметь учредительный документ. Это государство-участник выразило обеспокоенность тем, что дискуссия по учредительному документу будет продолжительной и не будет касаться неотложных практических проблем, с которыми сталкивается Организация (в частности, отсутствие привилегий и иммунитетов, таких, как налоговые льготы для полевых операций ОБСЕ). Оно настоятельно выступает за разведение вопроса о принятии проекта конвенции о правосубъектности, правоспособности, привилегиях и иммунитетах и вопроса о разработке проекта учредительного документа Организации. Кроме того, оно поставило под сомнение справедливость трех целей, отраженных в неофициальном документе, где утверждается, что правовая база ОБСЕ уже заложена, что отсутствие устава не создавало препятствий для развития ОБСЕ с течением лет и что устранение для некоторых государств препятствий к принятию Конвенции не является достаточно веским аргументом в пользу начала дискуссии по учредительному документу.

Тем не менее это государство-участник указало также, что не говорит об отсутствии необходимости в уставе или учредительном документе; оно обратилось к другим государствам-участникам с призывом проработать вопрос о том, каким путем можно разрешить практические проблемы в ближайшем будущем, пока не станет реально возможной разработка учредительного документа.

## **Заключение**

В настоящее время диалог между государствами-участниками продолжается. Препятствия на пути принятия конвенции и/или учредительного документа носят столь же политический (или скорее политический), сколь и технический характер. И тем не менее, после стольких лет легкое и простое решение все еще не найдено. Так или иначе, сохраняющаяся заинтересованность государств-участников во внесении вклада в дискуссии, усилия председательств, а также практический вклад, по-прежнему вносимый экспертами по юридическим вопросам, свидетельствуют о том, что наделение ОБСЕ самостоятельным правовым статусом должно оставаться одной из приоритетных задач государств-участников. Это тем более справедливо, что в ином случае ОБСЕ может столкнуться с серьезными опасностями не только в плане оперативной дееспособности и эффективности, но также и по части безопасности своих сотрудников. С тем чтобы избежать этих проблем, ее следует наделить правосубъектностью как можно скорее.



## **ПРИНЦИПЫ ВЕДЕНИЯ ДИСКУССИИ ОБ УЧРЕДИТЕЛЬНОМ ДОКУМЕНТЕ (УД) ОБСЕ**

### **Введение**

Предназначение настоящего документа состоит в том, чтобы определить общие рамки для разработки УД государствами-участниками.

УД послужил бы для ОБСЕ полезным инструментом, который позволит ей стать равным и надежным партнером в международном сообществе, способным в полной мере пользоваться своими правами и брать на себя обязательства, а также придаст ей правосубъектность.

### **Принципиальные посылки для ведения дискуссии**

- Проведение любых переговоров или диалога по УД не должно использоваться в ходе других переговоров или диалога в рамках ОБСЕ либо в других многосторонних или двусторонних форумах;
- не должно использоваться, с тем чтобы поставить под вопрос или под сомнение любые принятые в рамках ОБСЕ обязательства;
- ничто не согласовано, пока не согласовано все;
- дискуссии должны вестись в технической рабочей группе, состоящей из экспертов по юридическим вопросам. Результаты должны доводиться до сведения неофициальной рабочей группы и, при необходимости, Постоянного совета с прицелом на достижение консенсуса.

### **Цели редакционной работы**

- Заложить правовую базу ОБСЕ, не меняя политического характера принятых в ее рамках принципов и обязательств;
- обеспечить возможность для непрерывного развития ОБСЕ, действующего в ней процесса принятия решений и ее исполнительных структур;
- устранить существующие для некоторых государств-участников препятствия к принятию проекта конвенции о правосубъектности, правоспособности, привилегиях и иммунитетах ОБСЕ, создать условия для снятия сносок к проекту конвенции без внесения изменений в ее текст.

## **Руководящие принципы редакционной работы**

- Сохранение политического характера принятых в рамках ОБСЕ принципов и обязательств;
- подтверждение приверженности принципу консенсуса во всех его существующих формах;
- юридическое закрепление сложившейся практики ведения текущей деятельности ОБСЕ;
- дальнейшее ведение деятельности исполнительными структурами в соответствии с их мандатом;
- повышение гибкости ОБСЕ и ее способности к адаптации при реагировании на любую ситуацию, которая может возникнуть в будущем.

## **Основные структурные элементы УД**

- Преамбула
- Общие положения [определения; правосубъектность и правоспособность, местонахождение]
- Принципы/цели [консенсус, политический характер ОБСЕ]
- Формы участия [членский состав, например, государства-участники, партнеры по сотрудничеству, наблюдатели, третьи стороны]
- Директивные/вспомогательные органы [Совет министров, Постоянный совет, Форум по сотрудничеству в области безопасности и пр.]
- Исполнительные структуры/органы [Действующий председатель, ЛП и СП, Тройка, Генеральный секретарь, институты, полевые операции, автономные органы, ПА]
- Общие положения [официальные языки, привилегии и иммунитеты]
- Финансовые/бюджетные вопросы [СБ, ВБ, Финансовые правила]
- Заключительные положения [вступление в силу, поправки и т. п.]

## ДОКЛАД 18-Й ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ О МОДЕРНИЗАЦИИ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ЧЕЛОВЕЧЕСКОМУ ИЗМЕРЕНИЮ

(МС.GAL/12/11 от 7 декабря 2011 года)

### История вопроса

В своем заявлении после принятия Постоянным советом 29 июля 2011 года Решения о повестке дня Совещания 2011 года по рассмотрению выполнения, посвященного человеческому измерению, Председатель Постоянного совета, "отметив, что государства-участники в ходе подготовительной работы над решением ПС о повестке дня СРВЧИ 2011 года, проявили повышенный интерес и окрепшую волю к совершенствованию порядка организации и условий проведения совещаний по человеческому измерению, с тем чтобы повысить их целенаправленность, привлекательность и эффективность, и внесли конкретные предложения", вновь подтвердил, что литовское Председательство "в порядке выполнения Астанинской юбилейной декларации 2010 года, где государствам – участникам ОБСЕ поручено, в частности, "продолжать работу над повышением эффективности и действенности ОБСЕ", намерено "инициировать и облегчать всестороннее обсуждение данной темы с прицелом на достижение конкретных результатов в соответствующих утвердившихся в ОБСЕ форматах согласно требованиям, оговоренным в Решении РС.DEC/476 от 23 мая 2002 года"<sup>1</sup>.

Предложения относительно "оптимизации", "повышения эффективности" или "модернизации" мероприятий ОБСЕ по человеческому измерению неоднократно выдвигались в последние годы различными государствами-участниками. Способы выполнения государствами – участниками ОБСЕ своих обязательств в области человеческого измерения были изначально изложены в главе VI Хельсинкского документа 1992 года. В качестве одного из способов было названо проведение трехнедельных совещаний по рассмотрению выполнения и дополнительных семинаров по конкретным темам.

В свете накопленного в последующий период опыта министры в декабре 2001 года на бухарестской встрече Совета министров постановили поручить Постоянному совету рассмотреть условия проведения совещаний по человеческому измерению с целью повышения их эффективности. 23 мая 2002 года по итогам этого рассмотрения Постоянный совет принял Решение № 476, которым были определены нынешние условия проведения совещаний по человеческому измерению. Среди важнейших элементов этого Решения – сокращение продолжительности ежегодного Совещания по рассмотрению выполнения, посвященного человеческому измерению, (СРВЧИ) с трех до двух недель и ежегодное проведение трех неофициальных дополнительных совещаний по человеческому измерению продолжительностью по полтора рабочих дня каждое. В этом Решении определялись порядок участия НПО в совещаниях по человеческому измерению и различные процедурные моменты, касающиеся согласования государствами-участниками в Постоянном совете сроков, повестки дня и тематики ежегодного СРВЧИ. Кроме того, Решение открывало для Постоянного совета возможность, основываясь на опыте работы по новым правилам,

---

1 СЮ.GAL/157/11

вносить дополнительные коррективы в целях дальнейшего повышения эффективности и привлекательности мероприятий по человеческому измерению.

В 2006 году был сделан новый шаг в форме учреждения, по решению брюссельской встречи Совета министров, Комитета по человеческому измерению наряду с двумя другими комитетами в качестве неофициальных вспомогательных органов Постоянного совета. Это было сделано в порядке выполнения одной из рекомендаций, сформулированных в докладе Группы видных деятелей (2005 год). Еще одна из рекомендаций доклада предусматривала возможность сокращения продолжительности Совещания по рассмотрению выполнения, посвященного человеческому измерению, до пяти дней в случае создания Комитета по человеческому измерению. Однако относительно этой рекомендации консенсуса между государствами-участниками достигнуто не было (следует отметить, что доклад Группы видных деятелей не относится к числу документов, принимаемых консенсусом).

Последние три года различные группы государств-участников ставили вопросы, касающиеся мероприятий по человеческому измерению, в контексте корфуского процесса, предшествовавшего Встрече на высшем уровне в Астане. Выдвигались многочисленные предложения о повышении эффективности мероприятий по человеческому измерению, причем зачастую они противоречили друг другу, что свидетельствует о значительных расхождениях между государствами-участниками во взглядах на такие вопросы, как совершенствование обязательств по мониторингу, участие НПО в мероприятиях по человеческому измерению, продолжительность СРВЧИ, уровень участия государств-участников в мероприятиях по человеческому измерению, темы для включения в повестку дня таких мероприятий, а также отсутствие мер по выполнению рекомендаций СРВЧИ и других мероприятий по человеческому измерению. Несмотря на то что перед Встречей на высшем уровне в Астане по этим вопросам часто проводились дискуссии, консенсуса о необходимых изменениях достичь не удалось.

## **Положение дел на настоящий момент**

На Встрече на высшем уровне в Астане будущим председательствам ОБСЕ было поручено организовать процесс осуществления дальнейших шагов в рамках существующих форматов с учетом идей и предложений, выдвинутых государствами-участниками, в том числе в рамках корфуского процесса и в ходе подготовки к Встрече на высшем уровне в Астане. Исходя из этой задачи, литовское Председательство по согласованию с Председателем Комитета по человеческому измерению решило включить в программу работы этого Комитета на 2011 год тему "Реформа мероприятий по человеческому измерению". В свете возникших трудностей с утверждением повестки дня СРВЧИ 2011 года Председательство вновь подтвердило это намерение в своем заявлении в связи с принятием решения, о котором говорится в начале настоящего доклада. Было намечено провести первое обсуждение этой темы на заседании Комитета по человеческому измерению 11 октября 2011 года.

В порядке подготовки к дискуссии на эту тему в Комитете по человеческому измерению Председатель Комитета поручил независимому аналитическому центру подготовить доклад в качестве вклада в конструктивные дебаты, посвященные мероприятиям по человеческому измерению. Доклад ставил целью произвести оценку

текущего положения дел с его плюсами и минусами и составить подборку различных точек зрения и позиций с целью заложить общую основу для совместной проработки вопроса в Комитете по человеческому измерению и в других форматах. Предусматривалось также, что это исследование позволит обозначить и рекомендовать варианты мер по повышению привлекательности, эффективности и целенаправленности мероприятий по человеческому измерению. Для подготовки доклада был привлечен швейцарский аналитический центр "Эксимпульс". Этот процесс был разбит на два этапа: на первом этапе был составлен документ "Мероприятия по человеческому измерению ОБСЕ: путь к дальнейшему продвижению", где было зафиксировано текущее положение дел, перечислены различные идеи относительно последующих мероприятий по человеческому измерению и намечены общие подходы к проведению углубленного исследования на втором этапе. Документ был представлен авторами на заседании Комитета по человеческому измерению 11 октября.

Хотя исследование было посвящено прежде всего мероприятиям по человеческому измерению (в особенности совещаниям по рассмотрению выполнения, посвященным человеческому измерению, дополнительным совещаниям по человеческому измерению и семинарам по человеческому измерению) работники "Эксимпульса" подчеркнули, что при этом невозможно игнорировать общий контекст ОБСЕ, поскольку он оказывает воздействие на представления о человеческом измерении и о мероприятиях в этой области. С тем чтобы задать ориентиры для дискуссии о реформировании мероприятий по человеческому измерению, "Эксимпульс" рекомендовал провести обзор их общих задач и целей, чтобы принять решение о том, что следует сохранить и развить, а что нуждается в адаптации. Авторы предложили проводить проработку на трех уровнях, где будут рассматриваться: 1) задачи и цели мероприятий по человеческому измерению в целом; 2) роль и очередность проведения различных видов мероприятий по человеческому измерению; а также 3) компоновка отдельных мероприятий.

Последовавшая дискуссия в Комитете по человеческому измерению вновь подтвердила широкое разнообразие точек зрения государств-участников по вопросу о модернизации мероприятий по человеческому измерению. В своих заключительных замечаниях Председатель Комитета обратил внимание на этот разброс и отметил, что интересы продвижения требуют сближения позиций.

На втором этапе исследовательской работы предстоит провести дальнейшее изучение вопросов, касающихся предложенных уровней ведения дискуссии, ознакомиться с поступившими предложениями и произвести их оценку в свете обязательств и целей, а также их потенциального воздействия на всю систему мероприятий по человеческому измерению. Кроме того, исследователи на основе консультаций с различными заинтересованными сторонами разработают, руководствуясь поставленными целями, различные варианты, включая те, реализация которых будет завязана на необходимость пересмотра существующих организационных форм, и те, реализации которых можно добиться с сохранением существующих форматов. Этот документ, относящийся ко второму этапу, поступит к концу первого квартала 2012 года. Это исследование, подготавливаемое "Эксимпульсом", призвано содействовать более четкому структурному оформлению дискуссий и создать условия для информативных дебатов; однако произвести оценку различных вариантов и согласовать комплекс мер по перестройке, отвечающих

разноплановым ожиданиям различных заинтересованных сторон, предстоит самим государствам-участникам.

Вслед за первоначальным обсуждением этой темы в Комитете, 24 октября была проведена неофициальная выездная встреча, посвященная человеческому измерению, где состоялись дебаты в форме "мозговой атаки" о путях повышения эффективности мероприятий по человеческому измерению. И на этот раз было внесено много предложений, которые отражали разнообразие подходов государств-участников и групп государств-участников к этой теме. Тем не менее Председатель пришел к выводу о том, что при все еще сохраняющемся относительном несогласии по некоторым аспектам проведения мероприятий по человеческому измерению, таким, как вопрос об участии НПО наблюдается большее согласие по некоторым задачам и целям мероприятий по человеческому измерению (например, выявление пробелов по части реализации). Он отметил, что многие выступавшие говорили о таких показателях успеха, как заметность мероприятий по человеческому измерению, уровень представленности государств-участников (и НПО), а также определение конкретных путей преодоления пробелов по части реализации.

## **Выводы и рекомендации**

Учитывая значительные расхождения во взглядах между государствами-участниками относительно пересмотра нынешнего порядка проведения мероприятий по человеческому измерению и того, в чем мог бы заключаться такой пересмотр, если он потребуется, Председательство считает нереальным ожидать формирования консенсуса о каких-либо изменениях нынешних процедур без проведения между государствами-участниками обширной и всесторонней дискуссии. Такую дискуссию можно начать с презентации "Экспимпульсом" завершающего второй этап его работы доклада, в котором, как ожидается, будет содержаться пища для размышлений, аналитическая оценка и будут обозначены инструменты, на которые можно опереться при такой дискуссии. Есть понимание, что доклад, являющийся продуктом второго этапа, поступит в конце первого квартала 2012 года. Председательству (Ирландия) адресована рекомендация провести неофициальный обмен мнениями на уровне постоянных представителей в порядке обсуждения путей достижения прогресса в рассмотрении вопроса о мероприятиях по человеческому измерению.

В ожидании завершения этой дискуссии Председательство настоятельно рекомендует определить условия проведения мероприятий по человеческому измерению в 2012 году в соответствии с положениями Решения № 476 Постоянного совета и настоятельно призывает все государства-участники вести совместную работу ради достижения этой цели.

## **IV. ЗАЯВЛЕНИЯ ДЕЛЕГАЦИЙ**





**ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО**  
**МИНИСТРА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ ЛИТВЫ, ДЕЙСТВУЮЩЕГО**  
**ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ОБСЕ НА 18-Й ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ**  
(MC.DEL/39/11 от 6 декабря 2011 года)

Г-жа Президент Д. Грибаускайте,  
уважаемые министры,  
Ваши Превосходительства,  
дамы и господа,

приветствую вас в самом центре региона ОБСЕ – на полпути между Ванкувером и Владивостоком. Отрадно видеть всех вас здесь, в Вильнюсе.

Памятуя о важной встрече, состоявшейся в Вильнюсе в 2009 году, я говорю своим коллегам из Парламентской ассамблеи: "С возвращением".

Сегодня среди нас также присутствуют некоторые из учредителей хельсинкских комитетов. Мы приветствуем ваш мужественный вклад в дело утверждения прав человека и демократии.

И наконец, мне особенно отрадно приветствовать представителей неправительственных организаций из наших государств-участников и партнеров по сотрудничеству. Ваши предложения, внесенные за последние два дня, являются важным вкладом в нашу работу.

Итак, уважаемые коллеги и друзья, нам предстоит сделать немало.

В текущем году Председательство (Литва) побуждало наше сообщество действовать, руководствуясь единой целью, в развитие итогов Встречи на высшем уровне в Астане. Мы предприняли значимые конкретные шаги, не отступая от ключевых принципов и обязательств, принятых в рамках ОБСЕ. Там, где мы следовали этому подходу, нам удалось достичь успеха. В ближайшие два дня перед нами открывается возможность, активизировав эти усилия, заложить новые основы для дальнейшей конструктивной работы.

Знаменательно, что наша встреча проходит в Литве – государстве, входящем в регион Северной Балтики. В этом регионе нашли свое воплощение ключевые принципы и достоинства, которые мы считаем пригодными для нашего более широкого сообщества безопасности. Скрепляющим раствором для региона служат не только общая история и география. Принципиальное значение имеет характерная для его членов общая культура глубокой социальной ответственности, уважения прав человека, сотрудничества и добрососедских отношений. Для всех нас характерен нацеленный в будущее, открытый подход к противодействию общим вызовам, таким, как энергетика, охрана окружающей среды, транспорт, кибертехнологии и открытая цифровая связь. Наш регион предлагает перспективные идеи, пригодные для тиражирования. Другие регионы пространства ОБСЕ, возможно, пожелают опереться на этот опыт при налаживании собственного регионального сотрудничества.

Ведь в регионе ОБСЕ мы сталкиваемся с серьезными вызовами, начиная с чрезмерно затянувшихся конфликтов.

Я рад сообщить о достигнутом прогрессе в деле урегулирования приднестровского конфликта. На прошлой неделе в Вильнюсе после почти шестилетнего перерыва были официально возобновлены переговоры в формате "5+2". Я настоятельно призываю стороны воспользоваться этой возможностью.

Помимо этого нам следует добиваться урегулирования конфликта и долгосрочной стабильности в Грузии. На женевских международных дискуссиях стороны продолжают переговоры; ими осуществляются практические проекты в интересах затронутых событиями жителей. Нам следует, опираясь на эти меры, разместить группу содействия ОБСЕ.

Что касается нагорнокарабахского конфликта, то мы должны запустить механизм по расследованию инцидентов, который был предложен на встрече на высшем уровне в Сочи. Это поможет снизить уровень напряженности.

В Юго-Восточной Европе наблюдается дальнейшее продвижение к надежному формированию транспарентных демократических государств, приверженных принципам ОБСЕ, а также в сторону регионального сотрудничества и стабильности. Ожидается закрытие Бюро ОБСЕ в Загребе. Мы приветствуем успехи, достигнутые Бюро в деле выполнения своего мандата, а принимающей страной, Хорватией, – в осуществлении реформ. Это служит примером того, как совместные усилия приносят благо людям, стране, региону и ОБСЕ в целом.

Кроме того, в текущем году нами были приняты меры по укреплению нашей способности противостоять транснациональным угрозам. Я считаю, что здесь, в Вильнюсе, мы сумеем найти общую почву для активизации деятельности ОБСЕ в этой области.

Ваши Превосходительства, дамы и господа,

Председательство (Литва) считало одной из своих высокоприоритетных задач обеспечение свободы средств массовой информации. Мы стремились более надежно оградить физическую безопасность журналистов. Мы стремились также устранить юридические и бюрократические барьеры, которые ограничивают их способность информировать общественность и защищать демократию и свободу в наших обществах. Совету министров следует завершить работу, начатую в июне с. г. на вильнюсском совещании по вопросу о безопасности журналистов.

Наши усилия по защите правозащитников принесли позитивные результаты; это касается как известных, так и менее известных случаев. Действуя зачастую совместно с гражданским обществом, мы поощряли и защищали права организаторов, блогеров, журналистов и людей, отстаивавших социальные права и права человека.

Председательство (Литва) активно выступало за проведение просветительской работы с целью воспитания терпимости. Мы выступили спонсором трех совещаний высокого уровня, где рассматривались направленные против христиан, антисемитские и антиисламские проявления и виды практики. Для преодоления конфликтов между

сообществами или государствами требуется трезво взглянуть на нынешние и прошлые реалии, признать их, сколь болезненными они бы ни были, и содействовать примирению в интересах построения благоприятного для всех будущего.

В текущем году, в том числе совсем недавно, в прошлые выходные, кое-где в регионе ОБСЕ прошли важные выборы. Я положительно оцениваю деятельность БДИПЧ и Парламентской ассамблеи, которые обеспечили непредвзятое профессиональное наблюдение за выборами. Разумеется, наблюдение за выборами не является самоцелью. Каждое государство-участник обязано обеспечить свои гражданам право выражать свою волю через свободные и справедливые выборы. Исходя из этой цели, я призываю всех нас добросовестно выполнять рекомендации БДИПЧ.

Нами была заложена основа для разработки в ОБСЕ продуманной политики в области энергетической безопасности. Следует осознать, что надежный доступ к энергоресурсам имеет ключевое значение для нашей безопасности.

Уважаемые министры, коллеги, дамы и господа,

все мы согласны в том, что безопасность в регионе ОБСЕ неразрывно связана с безопасностью наших соседей. Это было продемонстрировано в текущем году. Совету министров следует отреагировать на выраженную средиземноморскими партнерами заинтересованность в углублении сотрудничества. Мы должны проявить готовность к активизации нашего сотрудничества с Афганистаном. И наконец, нам следует приветствовать заявление Монголии о желании стать государством – участником ОБСЕ.

Давайте трудиться вместе здесь, в Вильнюсе. Призываю проявить при этом мужество и решимость в достижении результатов, отвечающих принятым в ОБСЕ ключевым принципам и обязательствам. Решительными действиями мы сможем сдержать обещания, данные в прошлом году в Астане.

**ЗАЯВЛЕНИЕ**  
**ПРЕМЬЕР-МИНИСТРА ЛИТОВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**  
**НА ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНОМ ЗАСЕДАНИИ 18-Й ВСТРЕЧИ**  
**СОВЕТА МИНИСТРОВ**  
(MC.DEL/66/11 от 7 декабря 2011 года)

Г-н Председатель,  
Ваши Превосходительства,  
уважаемые министры, дамы и господа,

позвольте мне прежде всего поблагодарить вас за то, что вы прибыли в Вильнюс на мероприятие, завершающее выполнение Литвой председательских функций в ОБСЕ. В начале 1990-х годов ОБСЕ доказала свою крайнюю важность для Литвы и других государств, которые боролись за свое право на возвращение в Европу. Поражает, как ОБСЕ удалось сохранить свою важную роль в течение последних 20 лет.

Когда в январе мы заняли пост Председательства, мы сказали, что на таком разнообразном форуме, как ОБСЕ, прогресса удастся достичь только на путях сотрудничества и упорного труда. Каждый шаг, каким бы малым он ни выглядел, имеет весьма важное значение.

Проделанная нами вместе на протяжении года работа включает следующие достижения:

- мы способствовали возобновлению переговоров по Приднестровью в формате "5+2" и продолжили дебаты в рамках женеvских международных дискуссий;
- мы продвинулись вперед в деле обеспечения свободы СМИ, включая меры, обеспечивающие свободу выражения мнений в Интернете и побуждающие к принятию мер по обеспечению безопасности журналистов;
- мы улучшили положение дел в области пограничного контроля и регионального сотрудничества;
- мы активизировали региональный диалог по вопросам транспорта, энергетики и кибербезопасности;
- мы активизировали диалог между ОБСЕ и ее государствами-партнерами;
- мы активно выступали спонсорами программ по борьбе с религиозной нетерпимостью и дискриминацией, особенно когда речь идет о ненавистнических публичных высказываниях и преступлениях на почве ненависти.

Мы считаем, что, работая рука об руку с государствами-участниками, Литве удалось продвинуть вперед работу ОБСЕ в целом и стимулировать позитивные перемены в регионе ОБСЕ.

Остаются, разумеется, и вопросы, вызывающие глубокую обеспокоенность:

- во-первых, во многих странах люди все еще лишены своих основных гражданских прав. Учитывая это, мы организовали параллельное мероприятие для представителей гражданского общества и НПО, которыми был составлен пакет ценных политических рекомендаций. Я высоко оцениваю работу активистов гражданского общества и правозащитников и ожидаю, что они продолжат развивать сформулированные ими рекомендации;
- во-вторых, беда в том, что журналисты по-прежнему лишены возможности выполнять свою работу, не подвергаясь угрозе своей безопасности. Ведь, как было указано на еще одном параллельном мероприятии, проведенном в связи с этим совещанием, наблюдается расширение масштабов насилия в отношении журналистов в регионе ОБСЕ в целом, и в особенности в некоторых его частях;
- и наконец, все еще есть страны, где выборы являются далеко не справедливыми и не свободными. Эти страны находятся весьма близко от наших границ. Этот факт обязывает нас более настоятельно добиваться улучшения положения.

Дамы и господа,

выполняя председательские функции, как в недавнем прошлом в Сообществе демократий, так и в настоящее время в ОБСЕ, мы исходили из прагматического, конструктивного и неангажированного подхода. Мы будем придерживаться его и при выполнении председательских функций в ЕС в 2013 году, когда ОБСЕ будет праздновать свою 40-ю годовщину.

Следующий Действующий председатель, министр иностранных дел Ирландии, вне всяких сомнений, продолжит движение тем же курсом и будет стремиться к упрочению и продвижению принципов, которые эта уважаемая организация отстаивала в течение четырех десятилетий. Желаю удачи.

Благодарю за внимание.

**СОВМЕСТНОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ РУКОВОДИТЕЛЕЙ ДЕЛЕГАЦИЙ  
СТРАН – СОПРЕДСЕДАТЕЛЕЙ МИНСКОЙ ГРУППЫ  
И МИНИСТРОВ ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ АРМЕНИИ И  
АЗЕРБАЙДЖАНА НА 18-Й ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ**

(MC.DEL/18/11 от 7 декабря 2011 года)

В связи со встречей Совета министров ОБСЕ в Вильнюсе руководители делегаций стран – сопредседателей Минской группы ОБСЕ (министр иностранных дел Российской Федерации Сергей Лавров, государственный секретарь Соединенных Штатов Америки Хиллари Родэм Клинтон и министр по европейским делам Франции Жан Леонетти), а также министр иностранных дел Азербайджана Эльмар Мамедьяров и министр иностранных дел Армении Эдуард Налбандян, вновь подтвердили важность политического урегулирования нагорнокарабахского конфликта.

Ссылаясь на Московскую декларацию, принятую в ноябре 2008 года, а также на заявления своих стран на встречах Совета министров ОБСЕ в Хельсинки (2008 год) и в Афинах (2009 год), а также на Встрече ОБСЕ на высшем уровне в Астане (2010 год), пять руководителей делегаций согласились о необходимости продолжить переговорный процесс в формате Минской группы ОБСЕ и сформировать более благоприятный климат для продвижения к мирному урегулированию. Они согласились с тем, что в качестве одного из шагов в этом направлении необходимо предпринять дальнейшие усилия по детализации механизма проведения расследований случаев нарушения режима прекращения огня, что было согласовано в совместном заявлении президентов Алиева, Саргсяна и Медведева на сочинском саммите в марте 2011 года.

Руководители делегаций стран – сопредседателей Минской группы, отметив сделанное их президентами в Довиле в мае 2011 года заявление с настоятельным призывом к Армении и Азербайджану завершить работу над основными принципами мирного урегулирования нагорнокарабахского конфликта, выразили сожаление по поводу того, что стороны не смогли пойти на этот решающий шаг. Три руководителя делегаций вновь заявили, что не существует военного решения нагорнокарабахского конфликта и что Устав Организации Объединенных Наций, принципы, зафиксированные в хельсинкском Заключительном акте, и положения, изложенные в совместных заявлениях президентов их стран в Л'Акуиле в июле 2009 года и в Маскоке в июне 2010 года, позволяют всем сторонам выйти за рамки неприемлемого статус-кво и добиться мирного урегулирования. Принимая во внимание интенсивные переговоры, в том числе на высшем уровне, которые велись после мадридской встречи Совета министров ОБСЕ 2007 года, три руководителя делегаций обратились к сторонам с призывом еще раз тщательно изучить предложения, представленные им странами-сопредседателями.

Министры Азербайджана и Армении высоко оценили усилия стран-сопредседателей, включая личное участие президентов Медведева, Обамы и Саркози, в оказании их странам содействия в достижении рамочной договоренности о всеобъемлющем мирном урегулировании. Они проинформировали руководителей делегаций стран-сопредседателей о том, что президенты их государств готовы провести в ближайшем будущем новую совместную встречу при содействии стран-сопредседателей для продолжения, с опорой на недавний опыт, своего прямого диалога о путях обеспечения их народам мира, стабильности и процветания.

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ АЗЕРБАЙДЖАНА**

(Приложение 1 к МС(18) Journal No. 2 от 7 декабря 2011 года)

В связи с принятием Решения Совета министров о надлежащей роли ОБСЕ в содействии выполнению резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций делегация Азербайджанской Республики хотела бы сделать заявление следующего содержания:

Азербайджанская Республика поддерживает и выполняет положения резолюции 1540 (2004) СБ ООН, но не имеет возможности полностью соблюдать эту и другие надлежащие резолюции, в том числе резолюцию 1977 (2011) СБ ООН, на своих оккупированных международно признанных территориях.

Нас глубоко беспокоит угроза терроризма и опасность того, что негосударственные субъекты, такие, как сепаратистские режимы, могут приобретать, создавать, совершать незаконный оборот или применять ядерное, химическое и биологическое оружие.

Ссылаясь на соответствующие резолюции Совета Безопасности ООН о борьбе с распространением химического, биологического, радиологического и ядерного оружия, особенно резолюцию 1977 (2011) СБ ООН, мы подчеркиваем большое значение международного сотрудничества в соответствии с международным правом, которое необходимо для борьбы с незаконным оборотом негосударственными субъектами ядерного, химического и биологического оружия, средств их доставки и сопутствующих материалов.

Прошу приложить текст настоящего заявления к Журналу этого заседания Совета министров.

**ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ АРМЕНИИ**  
(Приложение 2 к МС(18) Journal No. 2 от 7 декабря 2011 года)

Моя делегация хотела бы официально заявить, что интерпретирующее заявление делегации Азербайджана содержит голословные утверждения и необоснованные претензии.



## **ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ АЗЕРБАЙДЖАНА**

(Приложение 3 к МС(18) Journal No. 2 от 7 декабря 2011 года)

В связи с принятием Решения Совета министров об активизации диалога по транспорту в ОБСЕ делегация Азербайджанской Республики хотела бы сделать заявление следующего содержания:

Основываясь на положениях этого Решения, Азербайджанская Республика в срочном порядке обращается с призывом к Республике Армении принять все необходимые меры к тому, чтобы:

1. Вывести свои вооруженные силы с оккупированных территорий Азербайджанской Республики, создав, тем самым, условия для восстановления всех путей сообщения, включая железные и шоссейные дороги, на территориях, принадлежащих Азербайджанской Республике;
2. Предоставить дорогу, проходящую через Лачинский район Азербайджанской Республики, для гарантированного и беспрепятственного пользования Азербайджанской Республикой в соответствии с принципами открытости всех путей сообщения в регионе;
3. Восстановить Мегрийский участок железной дороги по маршруту Баку–Мегри–Нахичевань в целях восстановления целостности региональной железнодорожной сети, внося, тем самым, вклад в укрепление регионального сотрудничества в вопросах транспорта.

Просим приложить текст настоящего заявления к Журналу этого заседания Совета министров.

**ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ АРМЕНИИ**  
(Приложение 4 к МС(18) Journal No. 2 от 7 декабря 2011 года)

Моя делегация повторяет свое предыдущее заявление, сделанное в ответ на аналогичные утверждения, содержащиеся в интерпретирующем заявлении Азербайджана. Уместно упомянуть о том, что вопросы, относящиеся к процессу урегулированию конфликта, в настоящее время являются предметом рассмотрения в рамках согласованных форматов.

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА**

(Приложение 5 к МС(18) Journal No. 2 от 7 декабря 2011 года)

Сегодня, по прошествии 12 месяцев после Астанинской встречи, встреча Совета министров ОБСЕ здесь, в Вильнюсе, дала всем государствам-участникам идеальную возможность для воплощения видения глав государств и правительств наших стран в конкретные субстантивные результаты. Мы горячо благодарим Литву за то, что она пыталась добиться этого принципиально и решительно.

В процессе подготовки к Вильнюсской встрече Совета министров Европейский союз придерживался амбициозного и конструктивного подхода, стремясь обеспечить развитие ОБСЕ во всех трех измерениях. Поэтому мы приветствуем прогресс, достигнутый в межизмеренческих вопросах, особенно в том, что касается конфликтного цикла, партнеров по сотрудничеству, включая Афганистан, а также прогресс на пути к будущему вступлению Монголии в ОБСЕ. Удалось продвинуться и в области военно-политического измерения, по вопросу о транснациональных угрозах, а также в области экономико-экологического измерения. Мы подтверждаем приверженность ЕС сотрудничеству в рамках ОБСЕ по всем вопросам в целях обеспечения всеобъемлющей безопасности.

Европейский союз, однако, выражает глубокую озабоченность в связи с отсутствием прогресса в области человеческого измерения. Права человека, демократия и верховенство права составляют саму суть ОБСЕ и ее всеобъемлющей концепции безопасности. Мы испытываем особое сожаление в связи с тем, что не все государства-участники смогли согласиться с усилением обязательств, касающихся свободы выражения мнений, и в частности согласиться защищать журналистов от насилия, травли, преследования и лишения свободы. Мы также выражаем глубокое сожаление в связи с тем, что некоторые государства-участники не смогли осознать, что основные свободы также распространяются на использование новых технологий в цифровой век. Адресованный государствам-участникам "сигнал" с конференции представителей гражданского общества, которую параллельно со встречей ОБСЕ проводили НПО, был громким и четким. Они подчеркнули важность более строгого выполнения обязательств в области человеческого измерения, особенно в том, что касается свободы выражения мнений, в том числе в Интернете.

События на юге Средиземноморья продемонстрировали универсальность прав человека и основных свобод. Сейчас именно эти человеческие ценности все больше ставятся под сомнение в регионе ОБСЕ. Поэтому Европейский союз призывает все государства-участники к выполнению в полном объеме всех принятых в рамках ОБСЕ принципов и обязательств. Мы по-прежнему убеждены в том, что нам не удастся добиться прогресса на пути к всеобъемлющей безопасности и созданию подлинного сообщества безопасности без очевидного прогресса в области человеческого измерения.

Мы высоко ценим роль институтов ОБСЕ в наблюдении за выполнением наших обязательств в рамках ОБСЕ и оказании государствам-участникам содействия в улучшении их "послужного списка" в этой области. Мы всецело поддерживаем работу БДИПЧ по наблюдению за выборами на всем пространстве региона ОБСЕ. В этой связи мы подтверждаем заявление, сделанное Европейским союзом на вчерашнем

пленарном заседании, в котором приветствовалась оценка, данная БДИПЧ ОБСЕ выборам в Государственную Думу Российской Федерации, и содержался призыв к России должным образом выполнить рекомендации БДИПЧ. Мы также напоминаем о заявлениях, с которыми вчера и сегодня выступила высокий представитель ЕС Кэтрин Эштон.

Европейский союз сожалеет, что не удалось принять региональные заявления о затяжных конфликтах в Грузии и Республике Молдова, причем последнее не было принято, несмотря на возобновление 30 ноября – 1 декабря в Вильнюсе переговоров в формате "5+2". В этой связи хотели бы напомнить о позиции ЕС на этот счет, изложенной в нашем заключительном заявлении в Астане. ЕС приветствует совместное заявление руководителей делегаций стран Минской группы и министров иностранных дел Армении и Азербайджана по нагорнокарабахскому конфликту.

Европейский союз подтверждает свои ожидания значительного и целенаправленного прогресса во всех трех измерениях, особенно в человеческом измерении, в предстоящий год ирландского Действующего председательства с кульминацией на встрече Советов министров в Дублине в декабре 2012 года и призывает все государства-участники присоединиться к этим усилиям.

К этому заявлению присоединяются страны-кандидаты Хорватия, бывшая югославская Республика Македония, Черногория<sup>1</sup> и Исландия<sup>2</sup>; страны – участницы процесса стабилизации и ассоциации, являющиеся потенциальными кандидатами, – Албания, Босния и Герцеговина и Сербия; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Лихтенштейн и Норвегия, входящие в европейское экономическое пространство; а также Молдова, Грузия, Андорра и Сан-Марино.

Прошу приложить текст этого заявление к Журналу сегодняшнего заседания.

---

1 Хорватия, бывшая югославская Республика Македония и Черногория по-прежнему являются участниками процесса стабилизации и ассоциации.

2 Исландия по-прежнему является членом ЕАСТ и входит в Европейское экономическое пространство.

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(Приложение 6 к МС(18) Journal No. 2 от 7 декабря 2011 года)

Делегация Российской Федерации признательна Действующему литовскому председательству за усилия, предпринятые в течение года для успешного проведения министерской встречи здесь, в гостеприимном Вильнюсе. И сегодня мы, действительно, приняли отдельные решения по основным направлениям деятельности ОБСЕ.

Однако таких результатов, которые можно было бы считать реальным шагом вперед к решению поставленной на Астанинском саммите ОБСЕ в декабре 2010 года задачи сформировать "сообщество безопасности", к сожалению, достичь не удалось. В связи с этим российская делегация выражает свою озабоченность.

Одна из причин заключается в том, что при подготовке и проведении вильнюсского СМИД были недопустимым образом проигнорированы предложения, направленные на повышение эффективности ОБСЕ. Среди них – укрепление правовой основы Организации, совершенствование наблюдения за выборами, развитие свободы передвижения, упорядочение участия НПО в мероприятиях ОБСЕ, противодействие современным формам нетерпимости и экстремизма, включая неонацизм.

Формирование объединительной повестки дня Организации затруднено укрепляющейся порочной практикой продвижения в ее рамках групповых интересов, что противоречит изначальному смыслу и предназначению СБСЕ/ОБСЕ, духу хельсинского Заключительного акта. Основополагающие документы предусматривают, что повестка дня Организации должна соответствовать интересам всех государств – участников ОБСЕ. Не следует поощрять практику, когда в отношении приоритетов отдельных стран применяются предвзятые, односторонние подходы.

Подготовка и ход вильнюсского СМИД со всей очевидностью показали, что существующая система подготовки решений ОБСЕ дает сбой. Путь экстенсивного наращивания массива обязательств, принятия не дающих реальной добавленной стоимости решений по второстепенным вопросам полностью себя исчерпал. Необходимо серьезно задуматься над характером принимаемых решений, формой, в которую они облакаются, и о самой потребности в их принятии.

Убеждены в том, что требуется серьезная реформа Организации, ее институтов и всего инструментария. Еще более становится очевидной необходимость укрепления коллективных основ деятельности ОБСЕ, формирования ее правовой базы. Без этого она и дальше будет терять востребованность в качестве многосторонней площадки для диалога в области сотрудничества и обеспечения безопасности.

Делегация Российской Федерации призывает государства-участники уделить в 2012 году приоритетное внимание решению указанных проблем, угрожающих политическому будущему ОБСЕ.

Желаем следующему ирландскому Действующему председательству успехов в продвижении выработанной в Астане повестки дня ОБСЕ.

Благодарю за внимание.

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ АМЕРИКИ**

(Приложение 7 к МС(18) Journal No. 2 от 7 декабря 2011 года)

Г-н Председатель, от имени Соединенных Штатов я хотел бы вновь выразить нашу признательность литовскому Председательству за самоотверженное лидерство в этом году. Заданные Председателем приоритеты, в том числе продвижение вперед в регулировании затяжных конфликтов в Европе, безопасность журналистов и свобода СМИ, сотрудничество в обеспечении энергетической безопасности, повышение прозрачности в военной области и более активное взаимодействие с нашими средиземноморскими партнерами по сотрудничеству и Афганистаном, получили широкую поддержку со стороны государств-участников.

Нами был достигнут прогресс по ряду важных направлений: на прошлой неделе, после более чем пятилетнего перерыва, возобновились официальные переговоры в формате "5+2" по конфликту в Молдове. Сегодня нами были приняты решения Совета министров по циклу мероприятий по урегулированию конфликтов, укреплению взаимодействия с партнерами по сотрудничеству и Афганистаном, расширению прав и возможностей женщин в экономической сфере, борьбе с торговлей людьми, а также все три решения, рассмотренные в ФСОБ.

Однако этим не исчерпывается весь круг результатов, которых мы надеялись достичь на этой встрече. Принятая в ОБСЕ концепция безопасности носит всеохватывающий характер. Так, мы ожидали, что министры примут сбалансированный пакет решений и деклараций, которые включают шаги по всем трем измерениям в направлении достижения нашей коллективной цели – укрепление безопасности на пространстве ОБСЕ.

К сожалению, этому не суждено было случиться. Несмотря на широкую поддержку со стороны правительств и гражданского общества, так и не удалось прийти к консенсусу по решениям, которые обязывали бы наши правительства повысить безопасность журналистов, вновь подтвердить, что в эпоху цифровых технологий сохраняют актуальность основные свободы, и содействовать воспитанию культуры терпимости. В этих решениях отражается сама суть мандата этой Организации: уважение прав человека имеет принципиальное значение для прогресса и безопасности всех наших стран.

Что касается декларации об основных свободах в эпоху цифровых технологий, то Соединенные Штаты гордятся тем, что были в числе 25 государств – участников ОБСЕ, которые ратовали за принятие простой декларации, в которой признается, что права человека и основные свободы не меняются с появлением новых технологий, и вновь подтверждающей, что они будут соблюдать свое обязательство с уважением относиться к осуществлению основных свобод выражения мнений, собраний и ассоциации. К сожалению, это решение так и не достигло этапа обсуждения в Подготовительном комитете, а дискуссии по вопросу о повышении безопасности журналистов потерпели неудачу – в обоих случаях из-за возражений со стороны одного государства-участника. Кроме того, в момент, когда мы являемся свидетелями растущей нетерпимости, в том числе в форме антисемитизма и нападков на этнические меньшинства, такие, как рома, и другие уязвимые группы, такие, как представители

группы ЛГБТ, вызывает беспокойство тот факт, что некоторые государства-участники не смогли подняться над своими разногласиями и подтвердить нашу общую гуманистическую позицию путем укрепления потенциала ОБСЕ в деле содействия воспитанию терпимости и борьбы с преступлениями на почве ненависти в отношении их собратьев по разуму без различия по принципу вероисповедания, происхождения, расы, правового статуса или сексуальной ориентации.

Наши граждане ожидают от нас большего. Как было отмечено государственным секретарем г-жой Клинтон в ее вчерашнем выступлении, права человека – это не только моральный императив, они являются важнейшим компонентом международной безопасности и стабильности.

Не удалось нам прийти и к консенсусу – опять таки из-за возражения одного государства-участника – по региональным заявлениям, касающимся конфликтов в Грузии и Молдове, несмотря на приложенные Председательством целенаправленные усилия и ощутимые подвижки в обсуждениях и прогресс в переговорах в формате "5+2".

В области первого измерения нам удалось достичь только технического обновления важнейшего для ОБСЕ Венского документа, но не такого его обновление, которое сделало бы этот документ более соответствующим характеру современных модернизированных вооруженных сил сегодняшнего дня. Кроме того, в исключительно сложных экономических условиях современности мы приветствовали бы более широкий круг более смелых результатов в области второго измерения.

Литовское Председательство ориентировало нас всех на принятие весомого пакета решений. И не вина Председателя в том, что в области третьего измерения были достигнуты ограниченные результаты. Никакому Действующему председателю не под силу принудить к сотрудничеству или вызвать политическую волю. Только всем нам вместе под силу потребовать проявления твердого намерения соблюдать свои обязательства, укреплять институты ОБСЕ и активизировать работу ОБСЕ по всем трем измерениям.

Сверяя наши планы на 2012 год и свою последующую работу, мы должны продолжать концентрировать внимание на принципиальных вопросах и заботе о людях, проживающих в этом бескрайнем регионе, и наших партнерах за его пределами: речь идет о человеческом достоинстве и демократии, справедливости и терпимости, процветании и мире. Эти фундаментальные вопросы современности не канут в Лету. Как ни крути, такова реальность. И будет ли достигнут консенсус или нет, мы будем продолжать ими заниматься, здесь, в рамках ОБСЕ, и каждый день в своих странах и по всему международному сообществу.

Мы хотели бы подчеркнуть большое значение диалога с гражданским обществом и в этой связи приветствуем рекомендации параллельной конференции представителей гражданского общества и создание платформы "гражданской солидарности".

Мое правительство по-прежнему верит в великую мечту Хельсинки. Для воплощения ее в реальность мы готовы и впредь сотрудничать с братскими государствами и гражданским обществом по всему региону. Действуя в этом духе, мы с нетерпением ожидаем начала наших переговоров под руководством ирландского Председательства.



## **ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ КАНАДЫ**

(Приложение 8 к МС(18) Journal No. 2 от 7 декабря 2011 года)

Г-н Председатель,

имею честь выступить с настоящим заявлением от имени министра иностранных дел Джона Бэрда.

Мы тепло приветствуем Литву, которая, не жалея сил, трудилась в этом году в роли Председательства ОБСЕ, и особо отмечаем превосходное лидерство и умелое руководство нашим Советом ОБСЕ в этом году. Благодаря вашим усилиям нам удалось принять ряд весомых решений по следующим вопросам:

- партнеры по сотрудничеству, в котором мы обязались сотрудничать с государствами средиземноморского и азиатского регионов в деле продвижения принятых в ОБСЕ норм, принципов и обязательств;
- борьба с торговлей людьми;
- возможности для повышения потенциала ОБСЕ в деле реагирования на конфликты и кризисы; и транснациональные угрозы;
- укрепление взаимодействия ОБСЕ с Афганистаном; и
- равенство возможностей женщин в экономической сфере.

Канада, в то же время, глубоко сожалеет о том, что не удалось прийти к консенсусу по важным вопросам прав человека и основных свобод:

- как было сказано министром Бэрдом вчера на пленарном заседании, Канада полностью в курсе того, что антисемитизм, дискриминация и нетерпимость в отношении христиан, иудеев, мусульман и представителей других религий по-прежнему не искоренены на пространстве ОБСЕ;
- кроме того, в регионе ОБСЕ люди по-прежнему могут стать жертвами нападков и лишения свободы только в силу своей сексуальной ориентации.

Канада привержена делу оказания поддержки демократическим реформам и удовлетворения стремления к свободе и более широким правам и возможностям, в частности со стороны женщин и молодежи.

Канада по-прежнему горячо поддерживает желание Монголии влиться в сообщество ОБСЕ. Мы прибыли в Вильнюс в готовности принять решение по этому вопросу и продолжаем считать, что Монголии следует как можно скорее стать государством-участником.

Канада уверена в том, что следующее по очереди ирландское Председательство приложит все усилия для продвижения вперед по этим важнейшим вопросам.

Мы также с нетерпением ожидаем украинского Председательства ОБСЕ в 2013 году и рассчитываем на то, что Украина будет отстаивать принципы и высокую репутацию этой Организации. Уважение прав человека и демократии, в том числе законной и активной оппозиции, входит в число основополагающих установок ОБСЕ.

В заключение мы благодарим литовского Председателя и его команду талантливых помощников за упорный труд и твердое стремление к сохранению всеохватывающего подхода к безопасности – "визитной карточки" ОБСЕ.

Благодарю Вас.

**ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ТУРЦИИ**  
(Приложение 9 к МС(18) Journal No. 2 от 7 декабря 2011 года)

Г-н Председатель,

хотел бы присоединиться к предыдущим выступавшим и горячо поздравить Литву в связи с весьма умелым руководством нашей Организацией в 2011 году. В том, что нам удалось достичь конкретных договоренностей на Вильнюсской встрече министров, немалая заслуга принадлежит Председательству, искусно сыгравшему свою направляющую роль.

Мы также считаем, что принятые решения обеспечивают поступательное движение в решении вопросов нашей повестки дня в рамках дальнейших шагов по претворению в жизнь итогов Астанинской встречи на высшем уровне.

В этой связи мы рады прогрессу, достигнутому в области военно-политического измерения, по вопросам транснациональных угроз, а также в области экономико-экологического измерения. Мы с самого начала поддержали предложенный Председательством "пакет" решений в области человеческого измерения. Мы сожалеем, что этот пакет не вошел в число субстантивных результатов данного СМВД. Пользуясь возможностью, я хотел бы повторить то, что в своем вчерашнем заявлении подчеркнул мой министр, а именно, что нам следует избегать выборочных и "иерархичных" подходов, в рамках которых акцент делается на каких-то конкретных вопросах как приоритетных, а другие весьма важные проблемы считаются второразрядными. Мы будем и впредь поддерживать усилия по обеспечению одинакового отношения ко всем измерениям, как это закреплено в основополагающих документах ОБСЕ. И в рамках каждого измерения нам также следует стремиться обеспечить необходимый баланс.

Мы удовлетворены тем, что нам удалось согласовать решения о партнерах по сотрудничеству и о нашем взаимодействии с Афганистаном. Считаем решение о конфликтном цикле одним из важнейших конкретных результатов Вильнюсской встречи, поскольку усилия по предупреждению и урегулированию конфликтов составляют саму суть деятельности нашей Организации. Поэтому политическую ценность данного решения следует определять именно в этом контексте.

Мы решительно поддерживаем чаяния Монголии о вступлении в ОБСЕ. Мы бы предпочли принять решение о предоставлении Монголии статуса государства-участника уже сейчас. Тем не менее мы уверены, что ирландское Председательство приложит все силы к тому, чтобы довести этот вопрос до успешного разрешения.

Г-н Председатель,

нам следует сосредоточить внимание на той половине стакана, которая наполнена водой. При этом мы должны быть также способны к тому, чтобы осмыслить причины неудачи наших усилий по принятию некоторых из важных решений. Для этого нам требуется провести честный и по-настоящему самокритичный анализ собственных действия и извлечь уроки на будущее относительно возможных более совершенных способов использования рабочей методики формирования консенсуса с целью

создания инструментов обеспечения эффективного участия и политической причастности всех государств-участников. Уверен, что у Постоянного совета в Вене будут все возможности для дальнейших действий в свете состоявшихся обсуждений и результатов Вильнюсской встречи СМВД.

В заключение позвольте мне вновь поблагодарить наших литовских друзей и выразить им признательность за проделанную хорошую работу, а также пожелать всяческих успехов и удачи вступающему в свои полномочия ирландскому Председательству.

Прошу приложить текст этого заявления к Журналу сегодняшнего заседания.

Благодарю Вас.

**ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ УКРАИНЫ**  
(Приложение 10 к МС(18) Journal No. 2 от 7 декабря 2011 года)

Г-н Председатель,

делегация Украины искренне благодарит литовское Председательство ОБСЕ за теплое гостеприимство и предпринимаемые в течение года неутомимые усилия, направленные на достижение конкретных и ориентированных на перспективу результатов на этой встрече Совета министров.

Мы приветствуем принятие ряда решений, которые направлены на придание важного импульса нашему сотрудничеству, в том числе в области военно-политического измерения, противостояния транснациональным угрозам и по некоторым межизмеренческим вопросам.

Мы стремимся, и призываем к этому другие государства-участники, работать над достижением дальнейшего прогресса в расширении сферы охвата МДБ, повышении военной транспарентности, обновлении механизма ОБСЕ по нераспространению, а также поиска на основе переговоров решений в области контроля над обычными вооружениями.

Украинское Председательство Экономико-экологического комитета признательно делегациям за их конструктивный и позитивный подход, который позволил нам подготовить для этой встречи Совета министров соответствующую документацию.

Украина разделяет сожаление по поводу того, что, несмотря на значительные усилия, нам не удалось достичь консенсуса по важным проектам решений, связанных с защитой прав человека и основных свобод, в частности, касающихся безопасности журналистов.

В качестве следующего члена Тройки ОБСЕ и будущего Председателя ОБСЕ Украина готова активно поддерживать усилия ирландского Председательства по продвижению целенаправленной работы по всем трем измерениям. Мы считаем, что этой цели следует добиваться путем открытого и конструктивного диалога и сотрудничества, которое основано на взаимном доверии и уважении, а также на более глубоком ощущении ответственности и осознании цели.

Позвольте мне заверить вас в приверженности Украины тесному сотрудничеству в этом духе со всеми государствами-участниками.

Прошу приложить текст данного заявления к Журналу заседания.

Благодарю Вас, г-н Председатель.



## **V. ДОКЛАДЫ СОВЕТУ МИНИСТРОВ**





**ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ФСОБ**  
**18-й ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ ОБСЕ О ПРОДЕЛАННОЙ**  
**РАБОТЕ ПО ДАЛЬНЕЙШЕМУ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ**  
**ДОКУМЕНТА ОБСЕ О ЛЕГКОМ И СТРЕЛКОВОМ ОРУЖИИ**  
(МС.GAL/2/11 от 14 ноября 2011 года)

## **Краткое содержание**

В настоящем докладе о проделанной работе содержится исчерпывающая фактическая информация о положении дел с осуществлением Документа ОБСЕ о легком и стрелковом оружии (ЛСО) в период с ноября 2009 года по ноябрь 2011 года<sup>1</sup>.

ФСОБ принял решения о:

- Плана действий ОБСЕ в отношении ЛСО (FSC.DEC/2/10);
- обмену информацией в отношении принципов ОБСЕ по контролю за деятельностью посредников по сделкам с ЛСО (FSC.DEC/17/10);
- совещании по рассмотрению осуществления Плана действий ОБСЕ в отношении ЛСО (FSC.DEC/9/11).

В соответствии с задачей, поставленной в Решении № 15/09 Совета министров, в мае 2010 года ФСОБ принял План действий ОБСЕ в отношении ЛСО. План действий включал, в частности, элементы, предложенные на совещании по рассмотрению осуществления Документа ОБСЕ о ЛСО и дополняющих его решений в сентябре 2009 года. В Плана излагается всеобъемлющая дорожная карта в отношении будущей деятельности ОБСЕ в области ЛСО.

В июне 2011 года было подготовлено и распространено справочное руководство по принятым в рамках ОБСЕ обязательствам в отношении ЛСО (FSC.GAL/70/11).

В сентябре 2011 года на специальном заседании ФСОБ, посвященном ЛСО, был представлен электронный сертификат конечного пользователя для добровольного использования государствами-участниками.

В 2010–2011 годах уровень осуществления ежегодного обмена информацией по ЛСО оставался стабильным. После доклада, в котором сравниваются стандартные формы ОБСЕ и ООН для обмена информацией о ЛСО (FSC.GAL/50/10), ЦПК выпустил обновленную стандартную форму для сообщения о разовом обмене информацией о ЛСО (FSC.GAL/38/11). Стандартная форма облегчила представление обновленной информации по крайней мере для 12 государств-участников.

В июне 2011 года в соответствии с Решением № 17/10 ФСОБ был проведен разовый обмен информацией о действующих в государствах-участниках правилах, касающихся посреднической деятельности в отношении ЛСО, и в сентябре после специального заседания ФСОБ, посвященного контролю над экспортом и

---

1 Крайний срок представления материалов для данного доклада – 7 ноября 2011 года.

посреднической деятельностью в отношении ЛСО, был распространен краткий доклад ЦПК о полученных ответах (FSC.GAL/95/11).

Практическая помощь, оказываемая государствам – участникам ОБСЕ путем осуществления проектов по ЛСО, является ключевым компонентом повышения безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ.

В докладе говорится об успешном завершении этапа I проекта ОБСЕ и ПРООН по укреплению потенциала в области управления запасами ЛСО и обеспечения их безопасности в Беларуси, а также о развитии проектной деятельности в Боснии и Герцеговине и в Кыргызской Республике.

Государства-участники объявили о взносах на проекты ОБСЕ по ЛСО в 2010–2011 годах в размере 190 500 евро, что свидетельствует о существенном сокращении по сравнению с предыдущими годами. Важнейшим вопросом по-прежнему остается вопрос о внебюджетных взносах и сборе средств.

По инициативе ОБСЕ были организованы регулярные неофициальные встречи с другими международными организациями с целью повышения координации усилий в отношении проектов по ЛСО.

## **1. Введение**

На семнадцатой встрече Совета министров в Афинах Форуму ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности через его Председателя было предложено представить 18-й встрече Совета доклад о проделанной работе по дальнейшему осуществлению Документа ОБСЕ о легком и стрелковом оружии (ЛСО) (МС.DEC/15/09).

Документ ОБСЕ о ЛСО был принят 24 ноября 2000 года (FSC.DOC/1/00). В нем излагаются нормы, принципы и меры, направленные на противодействие угрозе международному сообществу, связанной с чрезмерным и дестабилизирующим накоплением и неконтролируемым распространением ЛСО. Это было отмечено в Стратегии ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке, в которой Документ ОБСЕ о ЛСО рассматривается в качестве важного инструмента борьбы с угрозами, исходящими от терроризма и организованной преступности и подчеркивается важность дальнейшего наращивания деятельности по его осуществлению. В соответствии с пунктом 2 раздела VI Документа рассмотрение осуществления Документа ОБСЕ о ЛСО проводится регулярно во время ежегодных совещаний по оценке выполнения.

Документ ОБСЕ о ЛСО вносит также существенный вклад в осуществление Программы действий ООН по предотвращению и искоренению незаконной торговли легким и стрелковым оружием во всех ее аспектах (Программа действий ООН по ЛСО).

## **2. Цели**

Настоящий доклад призван дать обзор выполнения обязательств в рамках ОБСЕ, касающихся ЛСО, а также рассказать о продвижении в работе по осуществлению связанных с ОБСЕ проектов оказания помощи в области ЛСО. В первую очередь он призван служить основой для определения положения дел с выполнением обязательств по ЛСО в рамках ОБСЕ, а также привлечь внимание к наиболее актуальным проблемам, которые придется решать в будущем. Доклад охватывает период с ноября 2009 года по ноябрь 2011 года.

## **3. План действий ОБСЕ в отношении ЛСО**

В Решении № 15/09 Совета министров Форуму по сотрудничеству в области безопасности предлагается разработать до мая 2010 года план действий в отношении ЛСО с учетом предложений, представленных на Совещании ОБСЕ по рассмотрению осуществления Документа ОБСЕ о ЛСО и дополняющих его решений (сентябрь 2009 года). В соответствии с этим предложением ФСОБ разработал План действий и принял его в мае 2010 года (Решение № 2/10 ФСОБ).

В Плате действий в отношении ЛСО излагается всеобъемлющая дорожная карта в отношении будущей деятельности ОБСЕ по этому вопросу. Двумя основными элементами этого документа являются совершенствование осуществления существующих мер и обзор осуществления принципов, норм и мер с целью повышения потенциала и эффективности. Кроме того, в нем определены конкретные меры и указаны крайние сроки их осуществления, а также предусмотрено итоговое рассмотрение хода осуществления в мае 2012 года, непосредственно перед Конференцией ООН по обзору в отношении ЛСО.

Осуществление Плана постоянно рассматривается и оценивается на заседаниях ФСОБ и его Рабочей группы "А", а также в контексте неофициальной группы друзей по ЛСО.

Недавно Форум принял решение о сроках, повестке дня и условиях проведения Совещания ОБСЕ по рассмотрению Плана действий в отношении ЛСО, которое должно состояться 22–23 мая 2012 года (Решение № 9/11 ФСОБ).

## **4. Специальное заседание ФСОБ по ЛСО**

28 сентября 2011 года казахстанское Председательство ФСОБ организовало специальное заседание ФСОБ по проблематике ЛСО. На заседании рассматривались вопросы осуществления с уделением особого внимания контролю над посреднической деятельностью и экспортом.

В ходе заседания ЦПК представил свой обзор национальных ответов, касающихся обмена информацией о контроле за посреднической деятельностью по ЛСО, подготовленной в соответствии с Решением № 17/10 ФСОБ (FSC.GAL/95/11 от 1 сентября 2011 года). Кроме того, экспертам из Стокгольмского международного института по изучению проблем мира (СИПРИ), который был привлечен ЦПК к работе

над этим проектом, был представлен шаблон для сертификатов конечного пользователя. Шаблон предназначен для добровольного использования государствами-участниками и может облегчить выполнение Решения № 5/04 ФСОБ о типовых элементах сертификатов конечного пользователя.

Управление по вопросам разоружения Организации Объединенных Наций (УВР ООН) сообщило об усилиях ООН, направленных на сдерживание распространения незаконного ЛСО, особо остановившись на результатах работы группы правительственных экспертов по незаконной брокерской деятельности в связи с ЛСО и проведенном недавно исследовании по национальным системам для сертифицирования конечного использования. УВР ООН также напомнило о предстоящей в июле 2012 года конференции по разработке договора о торговле оружием и представило Форуму обновленную информацию о предпринимаемых усилиях по обеспечению сотрудничества и координации между УВР ООН и ОБСЕ с целью содействия полному осуществлению Программы действий ООН по ЛСО и Документа ОБСЕ о ЛСО.

В обзоре по стрелковому оружию представлен анализ обязательств в рамках ОБСЕ в области контроля над экспортом и посреднической деятельностью в связи с ЛСО и указаны направления дальнейшей работы.

## **5. Нормативные аспекты**

Документ ОБСЕ о ЛСО касается, главным образом, нормативных аспектов и служит предлагаемой ОБСЕ основой для разработки и осуществления национального законодательства, правил и процедур. Рассмотрение ФСОБ выполнения этих норм и выработка им дополнительных и/или взаимодополняющих решений представляют собой ключевую элемент текущей работы Форума. В 2010–2011 годах работа Форума была сосредоточена на следующих вопросах.

### **5.1 Решение ФСОБ об обмене информацией в отношении принципов ОБСЕ по контролю за деятельностью посредников по сделкам с ЛСО**

В Решении № 15/09 Совета министров ФСОБ предлагается предпринять меры по рассмотрению осуществления Решения № 11/08 Совета министров в отношении создания или укрепления до конца 2010 года правовой основы для законной посреднической деятельности в рамках национальной юрисдикции государств-участников.

В целях выполнения этой просьбы 24 ноября 2010 года Форум принял Решение № 17/10 ФСОБ об обмене информацией в отношении принципов ОБСЕ по контролю за деятельностью посредников по сделками с ЛСО. В этом решении государства-участники согласились провести не позднее 30 июня 2011 года разовый обмен информацией о существующих у них правилах, касающихся посреднической деятельности по сделкам с ЛСО. Кроме того, Центру по предотвращению конфликтов (ЦПК) было поручено представить к 1 сентября 2011 года сводный доклад о полученных ответах и опубликовать его на общедоступном вебсайте.

К 7 ноября 2011 года 39 государств-участников представили свои ответы в соответствии с Решением № 17/10 ФСОБ. ЦПК распространил сводный доклад об осуществлении 1 сентября 2011 года (FSC.GAL/95/11).

## **6. Выполнение существующих обязательств**

### **6.1 Обмен информацией о ЛСО**

Документ ОБСЕ о ЛСО обязывает государства-участники придерживаться ряда стандартов, которые в случае их полного применения помогут государствам в их усилиях соблюдать многие пункты Программы действий ООН по ЛСО, касающиеся осуществления на национальном уровне. Среди прочего, в Документе ОБСЕ предусмотрен механизм применения мер обеспечения транспарентности, направленных на повышение взаимного доверия и безопасности, а также на дальнейшее развитие доверительных отношений между государствами – участниками ОБСЕ.

Государства – участники ОБСЕ ежегодно и на разовой основе проводят обмен информацией по различным аспектам, связанным с контролем за передачей ЛСО и, в более общем плане, обычных вооружений. Эти обмены информацией между государствами – участниками ОБСЕ носят конфиденциальный характер и регулярно обсуждаются на заседаниях, специальных семинарах и совещаниях ФСОБ. Общий уровень осуществления в 2010–2011 годах был значительно более низким, и установленные сроки соблюдались в меньшей степени, чем в предыдущие годы. Председателем ФСОБ широко использовался механизм оповещения и напоминания.

Обмен в рамках ОБСЕ информацией, касающейся контроля за передачей ЛСО, включает:

- обмен информацией о передаче обычных вооружений (FSC.DEC/13/97 и FSC.DEC/8/98);
- ответы на Вопросник о передаче обычных вооружений (FSC.DEC/20/95);
- обмен информацией об экспорте стрелкового оружия в другие государства-участники и его импорте из них в течение предыдущего календарного года (FSC.DOC/1/00, раздел III, (F)1).

Кроме того, государства-участники согласились представлять друг другу, когда это необходимо, обновленные данные в рамках:

- обмена информацией о национальных системах маркировки, используемых при изготовлении и/или импорте легкого и стрелкового оружия (FSC.DOC/1/00, раздел II, (D)1);
- обмена информацией о национальных процедурах контроля за изготовлением легкого и стрелкового оружия (FSC.DOC/1/00, раздел II, (D)1);

- обмена информацией о национальном законодательстве и существующей практике, касающихся политики, процедур и документации в области экспорта, а также контроля за посреднической деятельностью (FSC.DOC/1/00, раздел III, (F)2).

#### 6.1.1 Разовые обмены информацией

Согласно Документу ОБСЕ о ЛСО, государства-участники согласились, в случае необходимости, обмениваться и представлять обновленную информацию о национальных системах маркировки; национальных процедурах контроля за изготовлением; национальном законодательстве и существующей практике, касающихся политики, процедур и документации в области экспорта, а также контроля за посреднической деятельностью; методах уничтожения стрелкового оружия; и программах обеспечения безопасности запасов стрелкового оружия и управления ими.

В Решении № 11/08 ФСОБ государствам-участникам поручается провести обмен информацией о национальной практике предотвращения распространения ЛСО путем незаконных воздушных перевозок.

В Решении № 12/08 ФСОБ к государствам-участникам была обращена просьба представить образец формата своего национального сертификата конечного пользователя и/или прочие соответствующие документы.

Подробную информацию о количестве государств, которые участвовали в разовом обмене информацией, можно найти в приложении А.

В апреле 2010 года ЦПК подготовил доклад, в котором проводится сравнение модельного ответа в рамках ОБСЕ при разовых обменах информацией о ЛСО и руководящих принципов ООН по представлению докладов об осуществлении Программы действий ООН по ЛСО (FSC.GAL/50/10). Цель доклада заключалась в выявлении случаев сходства/различия в информации, которая запрашивается в соответствии с Документом ОБСЕ о ЛСО и Программой действий ООН по ЛСО. В докладе, в частности, рекомендуется на совместной основе скорректировать или гармонизировать обмены представляемой в рамках ООН и ОБСЕ информацией с целью увеличения их количества и повышения их качества при возможном вкладе со стороны других региональных механизмов (например, Вассенаарских договоренностей).

Согласно рекомендации, содержащейся в подготовленном в марте 2011 года докладе, ЦПК принял пересмотренный шаблон для представления информации о ЛСО при разовом ее обмене (FSC.GAL/38/11) и предложил начать ее сообщение 30 июня 2011 года в соответствии с установленным крайним сроком сообщения, скорректированным в Документе ОБСЕ о ЛСО. Пересмотренный шаблон содержит стандартные вопросы и полностью соответствует новому шаблону ООН для представления информации. Пересмотренный шаблон призван уменьшить бремя государств-участников по представлению информации, делая ее более сравнимой и понятной. 7 ноября 2011 года 15 государств-участников представили обновленные материалы в рамках разового обмена информацией по ЛСО в новом формате.

### **6.1.2 Ежегодный обмен информацией**

Помимо обмена информацией о существующих нормах и правилах, Документ ОБСЕ требует от государств-участников ежегодно обмениваться данными об экспорте в другие государства-участники и импорте из них, а также о стрелковом оружии, признанном излишним и/или конфискованным и уничтоженным на их территории в предыдущем календарном году. Обзор этого обмена информацией приводится в Приложении В.

Согласно полученным в результате обмена данным в период с 2001 года по 2010 год государства – участники ОБСЕ уничтожили 10 491 881 единицу ЛСО. Подробные данные приводятся в Приложении С.

### **6.2. Шаблон сертификата конечного пользователя**

С целью содействия осуществлению Решения № 5/04 ФСОБ о типовых элементах сертификатов конечного пользователя и процедуры проверки для экспорта ЛСО ЦПК при консультативной помощи со стороны Стокгольмского международного института изучения проблем мира (СИПРИ) разработал электронный шаблон для сертификата конечного пользователя (SEC.GAL/153/11). Этот шаблон был представлен на состоявшемся 28 сентября 2011 года специальном заседании ФСОБ по ЛСО.

Шаблон основан на критериях, изложенных в Решении № 5/04 ФСОБ, и также отвечает международным стандартам по контролю за стрелковым оружием в отношении сертификации конечного пользователя (2011 год). Электронный шаблон преследует цель повышения стандартов в отношении сертификатов конечного пользователя среди государств – участников ОБСЕ. Шаблон содержит обязательные и факультативные элементы и может быть на добровольной основе принят для использования в государствах-участниках либо полностью, либо только частично.

### **6.3 Справочное руководство по ЛСО**

В июне 2011 года с целью содействия выполнению обязательств в рамках ОБСЕ по ЛСО ЦПК выпустил справочное руководство (FSC.GAL/70/11). Это руководство включало все принципы, нормы и меры в отношении ЛСО, принятые ОБСЕ с 2000 года.

### **6.4 Повышение осведомленности**

В 2010–2011 годах неофициальная группа друзей по ЛСО продолжала оказывать Председательству ФСОБ помощь в вопросах, связанных с осуществлением документа ОБСЕ о ЛСО, а также решений ФСОБ, касающихся ЛСО. В частности, председатель неофициальной группы друзей по ЛСО оказал Председателю ФСОБ помощь в подготовке и осуществлении Плана действий ОБСЕ в отношении ЛСО. В рамках проходящего в ФСОБ диалога по проблемам безопасности было организовано несколько презентаций по ЛСО. Кроме того, ОБСЕ организовала ряд учебных мероприятий и рабочих совещаний. Обзор этих мероприятий, а также другой деятельности, связанной с продвижением инициатив ОБСЕ по ЛСО, приводится в Приложении D.

## **7. Практическая помощь по ЛСО**

### **7.1. Обзор**

Осуществление элементов Документа ОБСЕ о ЛСО, которые касаются запросов государств-участников о помощи в решении проблем уничтожения, управления и обеспечения безопасности запасов ЛСО, по-прежнему является важнейшей частью деятельности ФСОБ в этой области.

Начиная с 2003 года ОБСЕ получила от 16 стран 33 запроса об оказании помощи, касающиеся повышения эффективности управления и обеспечения безопасности запасов ЛСО и обычных боеприпасов, включая "меланж", или уничтожение их излишков. Запросы государств-участников об оказании помощи в решении проблем уничтожения, управления и обеспечения безопасности запасов ЛСО продолжают оставаться важнейшим аспектом деятельности ФСОБ в данной области. В частности, примером этой деятельности в 2010–2011 годах могут служить проекты по оказанию помощи в Беларуси, Боснии и Герцеговине и в Кыргызской Республике.

### **7.2. Национальные координационные органы**

В 2008 году ФСОБ принял Решение № 4/08, предусматривающее составление Указателя контактных пунктов (КП) ОБСЕ по вопросам ЛСО и ЗОБ в качестве дополнительного инструмента для обеспечения сотрудничества и координации усилий между государствами-участниками в отношении проектов оказания помощи, касающихся ЛСО и ЗОБ. В соответствии с этим решением ЦПК создал и обслуживал общую базу данных о контактных пунктах, представленных в Указателе государствами – участниками ОБСЕ и другими участниками. В 2010–2011 годах ЦПК представлял обновленную информацию о проектах по ЛСО и ЗОБ через указатель контактных пунктов. Однако коммуникации между государствами и/или с ЦПК через контактные пункты по-прежнему находятся на низком уровне.

### **7.3. Меморандум о договоренности с ПРООН**

В соответствии с Программой действий ООН по ЛСО, которая побуждает региональные организации к сотрудничеству и к налаживанию и укреплению партнерских отношений с целью обмена ресурсами для борьбы с незаконным ЛСО, ОБСЕ разработала общую основу для технического сотрудничества с Программой развития ООН (ПРООН). Подписанный в 2006 году Меморандум о договоренности предусматривает гибкую основу для технического сотрудничества в осуществлении проектов по ЛСО и обычным боеприпасам. В 2007 году на основе Меморандума были запущены два совместных проекта в Беларуси и Черногории. Еще два совместных проекта с компонентом по ЛСО в Боснии и Герцеговине и в Кыргызской Республике находятся на стадии планирования.

В апреле 2010 года срок действия Меморандума был продлен на два года, до июня 2012 года. К ноябрю 2011 года ОБСЕ передала ПРООН на осуществление совместных проектов в общей сложности 2 491 344 евро.



## **7.4 Проекты по оказанию помощи**

### **7.4.1. Республика Беларусь**

На основании Меморандума о договоренности между Секретариатом ОБСЕ и ПРООН ОБСЕ и ПРООН продолжили осуществление совместного проекта по укреплению потенциала по ЛСО в Беларуси, занимаясь решением вопросов обеспечения физической защиты и управления запасами на 13 государственных складах ЛСО. Первый этап программы, направленный на повышение потенциала министерства обороны Беларуси по безопасному хранению ЛСО на пяти складах был успешно завершен летом 2010 года. В ознаменование окончания этапа 1 в 2010 году был организован визит доноров. Кроме того, количество намеченных в рамках проекта складов было сокращено до 13 с целью сосредоточения ЛСО на более крупных складах. В настоящее время ПРООН, которая играет роль исполнительного учреждения по данному проекту, вместе с министерством обороны осуществляет второй этап проекта, занимаясь двумя крупными складами в Гомеле и Колосово и двумя более мелкими складами в Баруйке и Заслонове.

В октябре 2011 года ПРООН и министерство обороны в рамках диалога по проблемам безопасности представили ФСОБ обновленные данные о положении дел и план работы на 2012–2013 годы.

### **7.4.2 Босния и Герцеговина**

В марте 2011 года Босния и Герцеговина обратилась к ОБСЕ с запросом об оказании помощи в повышении безопасности и совершенствовании управления запасами на складах министерства обороны, где находятся ее обычные боеприпасы (5 складов) и легкое и стрелковое оружие (2 склада). С целью оценки безопасности и физической защиты существующих ЛСО и обычных боеприпасов, а также определения параметров потенциального проекта по оказанию содействия в период с 20 по 24 июня 2011 года ОБСЕ провела посещение по оценке. Оценка подтвердила необходимость оказания помощи в повышении безопасности и совершенствовании управления запасами на складах ЛСО и ЗОБ.

Кроме того, по результатам оценки, было рекомендовано провести ремонт складов ЛСО в Теуфик Бузе и Рабице для повышения существующих уровней безопасности и физической защиты с целью приведения их в соответствие с Сборником руководств ОБСЕ по лучшей практике в области ЛСО и ремонт складов обычных боеприпасов в Куле 1 и Крупе с целью приведения их в соответствие с Руководством ОБСЕ по лучшей практике в области процедур управления запасами обычных боеприпасов. Принимая во внимание участие других международных субъектов в урегулировании различных аспектов вопросов ЛСО и ЗОБ, Группа ОБСЕ по оценке подчеркнула необходимость тесной координации деятельности и, там, где это возможно, сотрудничества.

Кроме того, с учетом растущего числа проектов по ЛСО и ЗОБ в Юго-Восточной Европе было рекомендовано учредить должность советника по ЛСО и ЗОБ на Западных Балканах.

### 7.4.3 Кыргызская Республика

В феврале 2008 года Кыргызская Республика представила ФСОБ запрос об оказании содействия в совершенствовании управления запасами ЛСО и обычных боеприпасов и обеспечении их безопасности в южной части страны, где рост активности радикальных экстремистских групп несет угрозу существующим хранилищам. Кыргызстан страдает от наличия чрезмерных запасов устаревших боеприпасов, оставшихся после распада Советского Союза. Меры по обеспечению безопасности и физической защиты на складах ЛСО и обычных боеприпасов должны быть серьезно скорректированы, и в связи с неудовлетворительным состоянием некоторых боеприпасов существует серьезная опасность для гражданского населения, поскольку некоторые склады находятся вблизи населенных районов. Кроме того, некоторые складские здания находятся в плохом состоянии и в некоторых случаях не защищены от непогоды, что приводит к возникновению угрозы возможного загрязнения почвы вокруг складов остатками разрушающихся боеприпасов.

В июле 2008 года это запрос был подкреплён с помощью ответов на вопросник, которые дали подробную информацию о характере запрашиваемой помощи. В период с 14 по 18 марта 2011 года группа ОБСЕ провела второе посещение с целью оценки безопасности и физической защиты ЛСО и обычных боеприпасов и масштабов возможной помощи, а также определения технических потребностей в рамках будущего проекта по оказанию помощи. Оценка показала, что обеспечение необходимых усовершенствований распределяется по трем широким категориям:

- подготовка кадров в области управления запасами ЛСО и обычных боеприпасов и обеспечение их безопасности;
- строительство и ремонт складов боеприпасов; и
- уничтожение излишнего и непригодного ЛСО, включая ПЗРК.

После консультаций с кыргызскими властями Центр ОБСЕ в Бишкеке и Центр по предотвращению конфликтов разрабатывают план проекта с целью оказания необходимой помощи в 2011–2013 годах.

В 2010 году кыргызские власти запросили у ОБСЕ помощь в сборе в ЛСО, захваченного во время беспорядков весной и летом 2010 года, в дополнение к усилиям, которые были предприняты страной в то время. В ответ ОБСЕ вместе с ПРООН организовала посещение страны 7–12 февраля 2011 года с целью оценки положения на месте, а также определения осуществимости и масштабов будущего проекта по оказанию помощи. По результатам оценки рекомендовано:

- провести комплексную проверку ЛСО и положения с обеспечением безопасности; и
- разработать скорректированную программу по сбору ЛСО.

В настоящее время ОБСЕ и ПРООН, консультируясь с властями Кыргызской Республики, занимаются организацией этой проверки.

## **8. Расширение сферы деятельности и сотрудничество**

### **8.1 Оперативная поддержка и обмен информацией**

Секретариат ОБСЕ организует ежегодные рабочие совещания с ООН с целью обмена информацией о последних событиях и новых инициативах, касающихся как разработки норм и стандартов, так и практической помощи в отношении ЛСО.

В 2010 году ЦПК приступил к неофициальным регулярным консультациям с Программой координации ООН по стрелковому оружию (ПКО), которая состоит из более чем 20 соответствующих учреждений и программ ООН, занимающихся вопросами ЛСО, включая Управление ООН по вопросам разоружения (УВР ООН), Управление ООН по наркотикам и преступности, Программу развития ООН, Институт ООН по исследованию проблем разоружения и другие. С декабря 2010 года были проведены две консультации (в режиме видеоконференции) с целью обмена информацией относительно реализуемых и планируемых инициатив, координации действий и обеспечения синергии.

Кроме того, раз в два года Секретариат ОБСЕ проводит рабочие совещания с НАТО. Подробно обсуждаются вопросы, связанные с осуществлением проектов по ЛСО и обычным боеприпасам. Подобные совещания позволяют обмениваться информацией и накопленным опытом, избегать дублирования усилий, налаживать возможное синергическое взаимодействие и повышать эффективность проектов.

Наконец, Секретариат ОБСЕ раз в два года проводит рабочие совещания с ЕС с целью обмена информацией и обсуждения широкого круга проблем. В 2010–2011 годах ОБСЕ и ЕС изучали возможности финансовой поддержки со стороны ЕС проектов по ЛСО с целью обеспечения долгосрочного финансирования и содействия осуществлению проектов, на которые не хватает средств.

ЦПК осуществляет обмен информацией о деятельности ОБСЕ по проектам, а также о достижениях в нормативной работе в области ЗОБ. После 2008 года в Вене были организованы неофициальные совещания с другими международными организациями с целью повышения координации усилий в отношении проектов по легкому и стрелковому оружию и запасам обычных боеприпасов. Цель этих совещаний заключается в том, чтобы производить учет осуществляемых международными организациями проектов, касающихся ЛСО и ЗОБ, обмениваться накопленным опытом и примерами передовой практики и координировать текущую и дальнейшую деятельность. Эти совещания организованы по следующей схеме:

- однодневные неофициальные координационные совещания проводятся дважды в год;
- когда это применимо, сфера охвата таких совещаний может быть расширена с целью рассмотрения соответствующих проектов и проблем, находящихся вне области ЛСО и ЗОБ.

В 2010–2011 годах координационное совещание было проведено в Белграде, Сербия.

## **8.2 Участие в созываемом ООН раз в два года совещании государств по вопросу об осуществлении Программы действий ООН по ЛСО**

ОБСЕ приняла активное участие в состоявшемся в Нью-Йорке 14–18 июня 2010 года четвертом созываемом раз в два года совещании государств по вопросу об осуществлении Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней (БМС-4). Цель БМС-4 заключалась в оценке осуществления Программы действий на данный момент и в планировании ее дальнейшего осуществления. Государства также обсудили ход работы по осуществлению международного документа, позволяющего государствам своевременно и надежным образом выявлять и отслеживать незаконное легкое и стрелковое оружие (МДО).

На совещании Председательство ФСОБ выступило с заявлением об усилиях ОБСЕ, направленных на осуществление Программы действий ООН по ЛСО и МДО. Кроме того, ОБСЕ организовала параллельное мероприятие, посвященное работе Организации в области легкого и стрелкового оружия. Это параллельное мероприятие привлекло около 50 участников. На мероприятии ОБСЕ презентовала как свою нормативную работу по ЛСО, так и свои проекты, включая фильм о проектах ФСОБ. Во время ответов на вопросы были заданы вопросы о контроле со стороны ОБСЕ над изготовленными ЛСО, о возможности публикации данных об обмене информацией, касающейся ЛСО, и об осуществимости проведения обменов информацией о глобальном импорте/экспорте ЛСО, а также о процедурах проверки при уничтожении ЛСО.

ОБСЕ также перед БМС-4 представила УВР ООН свой доклад об осуществлении Программы действий. План действий ОБСЕ в отношении ЛСО прилагается к докладу.

## **8.3 Участие в совещании правительственных экспертов открытого состава об осуществлении Программы действий в отношении ЛСО с уделением также внимания Международному документу об отслеживании**

С 9 по 13 мая 2011 года ООН провела совещание правительственных экспертов открытого состава с целью обсуждения ключевых проблем в области осуществления, касающихся Программы действий ООН по ЛСО. На совещании рассматривались вопросы маркировки, ведения учетной документации, отслеживания, а также международной помощи и сотрудничества. Председательство ФСОБ выступило на совещании с заявлением, отметив усилия ОБСЕ, направленные на содействие полному осуществлению Программы действий ООН по ЛСО и МДО в отношении маркировки, отслеживания и ведения учетной документации.

## **9. Выводы**

### **9.1. Нормативная работа по ЛСО**

Осуществление Документа ОБСЕ о ЛСО как нормативного документа в регионе ОБСЕ продолжает играть важную роль.

Главными решениями ФСОБ в 2010–2011 годах были принятие Плана действий ОБСЕ в отношении ЛСО, решение о разовом обмене информацией о правилах в отношении посреднической деятельности и решение о рассмотрении осуществления Плана действий в отношении ЛСО. Кроме того, в 2010 году было проведено четыре заседания ФСОБ, посвященных ЛСО, а в 2011 году – два таких заседания. В поддержку выполнения принятых в ОБСЕ обязательств были предложены справочные руководства по обязательствам в рамках ОБСЕ в отношении ЛСО, пересмотренный шаблон для представления информации при разовом обмене и электронный сертификат конечного пользователя для использования государствами-участниками на добровольной основе.

За два прошедших года ФСОБ активно задействовал весь инструментарий ОБСЕ по вопросам ЛСО. Однако выполнение Плана действий в отношении ЛСО в том, что касается рассмотрения осуществления принципов, норм и мер, направленных на совершенствование потенциала и повышение эффективности, находится на невысоком уровне.

### **9.2 Практическая помощь по ЛСО**

Практическое осуществление Документа ОБСЕ о ЛСО с помощью мер, принимаемых в ответ на растущее количество запросов государств-участников об оказании помощи, остается ключевым направлением деятельности ОБСЕ. Продолжается осуществление мер по повышению эффективности деятельности по ЛСО в рамках регулярного регионального сотрудничества и неофициальной координации действий с другими международными организациями.

Периодические/регулярные обмены информацией или брифинги по проектам со стороны как координатора, так и участвующих сторон, должны повысить осведомленность и способствовать получению ресурсов от государств-участников.

При этом внебюджетные взносы и сбор средств остаются ключевой проблемой в отсутствие предсказуемых, многолетних стратегий финансирования государствами-участниками проектов по ЛСО и ЗОБ.

## **10. Приложения**

Приложение А. Обзор разового обмена информацией о маркировке, контроле за экспортом, управлении запасами и процедурах уничтожения в отношении ЛСО

- Приложение В. Обзор ежегодного обмена информацией об экспорте/импорте ЛСО, излишках ЛСО и/или конфискованном и уничтоженном ЛСО
- Приложение С. Уничтожение ЛСО в регионе ОБСЕ
- Приложение D. Встречи, семинары и конференции по ЛСО, организованные ОБСЕ в период с декабря 2009 года по ноябрь 2011 года
- Приложение Е. Участие в мероприятиях, организованных другими международными организациями, и в совместно организованных мероприятиях
- Приложение F. Доноры средств на проекты по ЛСО

**Приложение А. Обзор разового обмена информацией о маркировке, контроле за экспортом, управлении запасами и процедурах уничтожения в отношении ЛСО, а также о посреднической деятельности, образцах сертификатов конечного пользователя и незаконных воздушных перевозках**

| Источник<br>(пункт)  | Формулировка,<br>касающаяся мер<br>выполнения  | Положение дел                   |                                       |                                       |
|--|--|---------------------------------|---------------------------------------|---------------------------------------|
|  |  | Обменялись<br>информацией       | Обновили<br>информацию<br>в 2010 году | Обновили<br>информацию<br>в 2011 году |
| Пункт 1 (D)<br>раздела II<br>(начиная<br>с 30 июня<br>2001 года) | Государства-<br>участники<br>соглашаются<br>проводить обмен<br>информацией о своих<br>национальных<br>системах маркировки,<br>используемых при<br>изготовлении и/или<br>импорте стрелкового<br>оружия. | 54<br>государства-<br>участника | 5<br>государств-<br>участников        | 16<br>государств-<br>участников       |
| Пункт 1 (D)<br>раздела II<br>(начиная<br>с 30 июня<br>2001 года) | Государства-<br>участники<br>соглашаются<br>обмениваться друг с<br>другом имеющейся<br>информацией о<br>национальных<br>процедурах в<br>отношении контроля<br>за изготовлением<br>стрелкового оружия.  | 54<br>государства-<br>участника | 2<br>государства-<br>участника        | 19<br>государств-<br>участников       |

| Источник<br>(пункт)   | Формулировка,<br>касающаяся мер<br>выполнения  | Положение дел                   |                                       |                                       |
|---|--|---------------------------------|---------------------------------------|---------------------------------------|
|   |  | Обменялись<br>информацией       | Обновили<br>информацию<br>в 2010 году | Обновили<br>информацию<br>в 2011 году |
| Пункт 2 (F)<br>раздела III<br>(начиная<br>с 30 июня<br>2001 года) | Государства-<br>участники будут<br>обмениваться друг с<br>другом имеющейся<br>информацией о<br>соответствующем<br>национальном<br>законодательстве и<br>существующей<br>практике в области<br>экспортной политики,<br>процедур и<br>документации, а также<br>о контроле за<br>международной<br>посреднической<br>деятельностью,<br>связанной со<br>стрелковым оружием,<br>с тем чтобы<br>расширить<br>осведомленность о<br>лучшей практике в<br>этих областях. | 54<br>государства-<br>участника | 4<br>государства-<br>участника        | 17<br>государств-<br>участников       |
| Пункт 2 (E)<br>раздела IV<br>(начиная<br>с 30 июня<br>2002 года)  | Государства-<br>участники будут<br>обмениваться<br>информацией общего<br>характера о своих<br>национальных<br>процедурах<br>управления запасами и<br>обеспечения<br>безопасности. ФСОБ<br>рассмотрит вопрос о<br>разработке<br>руководства по<br>лучшей практике,<br>призванного<br>способствовать<br>эффективному<br>управлению запасами<br>и обеспечению их<br>безопасности.   | 54<br>государства-<br>участника | 4<br>государства-<br>участника        | 17<br>государств-<br>участников       |

| Источник<br>(пункт)  | Формулировка,<br>касающаяся мер<br>выполнения  | Положение дел                   |                                       |                                       |
|--|--|---------------------------------|---------------------------------------|---------------------------------------|
|  |  | Обменялись<br>информацией       | Обновили<br>информацию<br>в 2010 году | Обновили<br>информацию<br>в 2011 году |
| Пункт 3 (Е)<br>раздела IV<br>(начиная<br>с 30 июня<br>2001 года) | Государства-<br>участники<br>соглашаются<br>обмениваться<br>информацией о своих<br>методах и процедурах<br>уничтожения<br>стрелкового оружия.<br>ФСОБ рассмотрит<br>вопрос о разработке<br>руководства по<br>лучшей практике,<br>касающегося методов<br>и процедур<br>уничтожения<br>стрелкового оружия. | 53<br>государства-<br>участника | 3<br>государства-<br>участника        | 14<br>государств-<br>участников       |
| Решение<br>№ 11/07<br>ФСОБ (до<br>25 января<br>2008 года)        | ФСОБ просит<br>государства-участники<br>обменяться<br>информацией о своих<br>существующих<br>правилах, касающихся<br>посреднической<br>деятельности в<br>отношении легкого и<br>стрелкового оружия.  | 48<br>государств-<br>участников |                                       |                                       |
| Решение<br>№ 11/08<br>ФСОБ (до<br>30 июня<br>2009 года)          | ФСОБ постановляет,<br>что государства-<br>участники должны<br>представить<br>дополнительную<br>информацию о<br>национальной<br>практике в качестве<br>обновления<br>единовременного<br>обмена информацией,<br>предусмотренного<br>пунктом 2 части F<br>раздела III Документа<br>ОБСЕ о ЛСО.              | 45<br>государств-<br>участников | 1<br>государство-<br>участник         | 3<br>государства-<br>участника        |



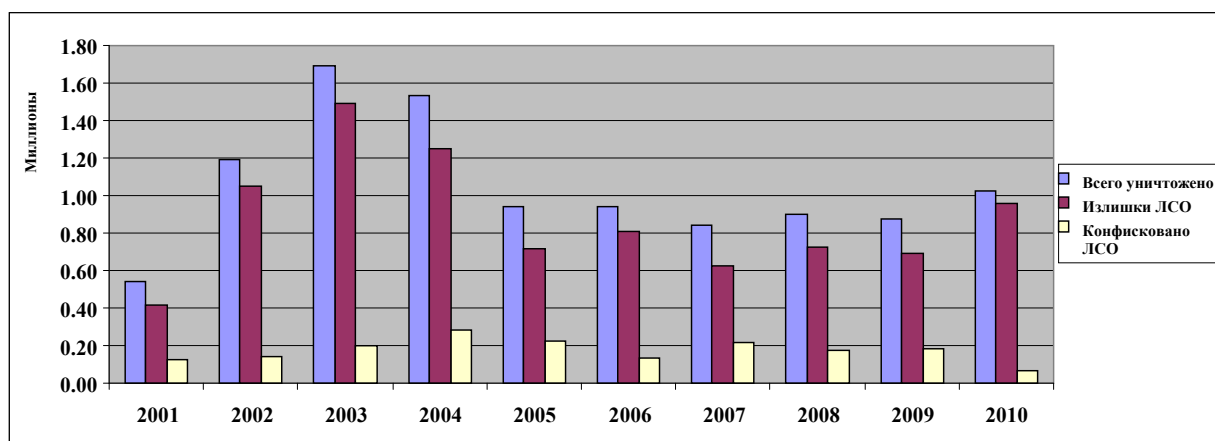
| Источник<br>(пункт)                                      | Формулировка,<br>касающаяся мер<br>выполнения   | Положение дел                   |                                       |                                       |
|--|---|---------------------------------|---------------------------------------|---------------------------------------|
|  |   | Обменялись<br>информацией       | Обновили<br>информацию<br>в 2010 году | Обновили<br>информацию<br>в 2011 году |
| Решение<br>№ 12/08<br>ФСОБ (до<br>27 марта<br>2009 года) | ФСОБ просит<br>государства-участники<br>представить образец<br>формата своего<br>национального<br>сертификата<br>конечного<br>пользователя и/или<br>прочие<br>соответствующие<br>документы. | 49<br>государств-<br>участников |                                       | 2<br>государства-<br>участника        |
| Решение<br>№ 17/10<br>ФСОБ (до<br>30 июня<br>2011 года)  | ФСОБ просит<br>государства-участники<br>обменяться<br>информацией о<br>существующих у них<br>правилах, касающихся<br>посреднической<br>деятельности по<br>сделкам с ЛСО.                    | Неприменимо                     | Неприменимо                           | 39<br>государств-<br>участников       |

**Приложение В. Обзор ежегодного обмена информацией об экспорте-импорте ЛСО, излишках ЛСО и/или конфискованном и уничтоженном ЛСО**

| Источник<br>(пункт)        | Формулировка, касающаяся мер<br>выполнения   | Положение дел на 2011 год       |                                 |
|----------------------------|--|---------------------------------|---------------------------------|
|                            |  | 2010 год                        | 2011 год                        |
| Пункт 1 (F)<br>раздела III | Государства-участники соглашаются<br>обменяться друг с другом<br>информацией о своем экспорте<br>стрелкового оружия в другие<br>государства-участники и его импорте<br>из них в течение предыдущего<br>календарного года. Они также<br>соглашаются изучить пути<br>дальнейшего совершенствования<br>обмена информацией о передаче<br>стрелкового оружия. | 48<br>государств-<br>участников | 44<br>государства-<br>участника |

| Источник<br>(пункт)       | Формулировка, касающаяся мер<br>выполнения   | Положение дел на 2011 год       |                                 |
|---------------------------|--|---------------------------------|---------------------------------|
|                           |  | 2010 год                        | 2011 год                        |
| Пункт 1 (С)<br>раздела IV | Государства-участники соглашаются с тем, что предпочтительным методом утилизации стрелкового оружия является его уничтожение.  | 34<br>государства-<br>участника | 40<br>государств-<br>участников |
| Пункт 1 (Е)<br>раздела IV | Государства-участники соглашаются обмениваться имеющейся информацией о категориях, подкатегориях и количестве стрелкового оружия, признанного излишним и/или конфискованного и уничтоженного на их территории за предыдущий календарный год. |                                 |                                 |

### Приложение С. Уничтожение ЛСО в регионе ОБСЕ<sup>2</sup>



### Приложение D. Встречи, семинары и конференции по ЛСО, организованные ОБСЕ в период с декабря 2009 года по ноябрь 2011 года

Борьба с незаконным оборотом легкого и стрелкового оружия в Центральной Азии: региональное совещание в рамках дальнейших шагов

Центр по предотвращению конфликтов и Центр ОБСЕ в Астане совместно с правительством Казахстана организовали региональное совещание в рамках дальнейших шагов по вопросу о борьбе с незаконным оборотом легкого и стрелкового оружия в Центральной Азии. Совещание состоялось 16–17 сентября 2010 года в Алматы (Казахстан) и на нем присутствовали представители соответствующих учреждений Казахстана, Кыргызской Республики, Таджикистана и Туркменистана.

2 Необходимо иметь в виду, что в тех случаях, когда государство-участник представляло данные по оружию без разбивки на излишнее и конфискованное, в статистической сводке оно указывается как излишнее.

Кроме того, в этом мероприятии принял участие ряд выступивших с сообщениями экспертов из других международных организаций государств-участников и НПО. Это совещание преследовало двойную цель: обсудить основные достижения и проблемы в осуществлении эффективного контроля над ЛСО, используя в качестве инструмента самостоятельной оценки соответствующие сообщения, и обсудить вопрос о том, как наилучшим образом воспользоваться международными примерами передовой практики и помощью, предлагаемыми международным сообществом для борьбы с незаконным оборотом стрелкового оружия.

Региональное рабочее совещание на тему "Таможенные процедуры и лицензирование: интеграция процедур национального оформления товаров двойного назначения и обычных вооружений путем обмена информацией"

Центр по предотвращению конфликтов (Секция по обеспечению деятельности ФСОБ и группа по пограничным вопросам) и Центр по содействию проверке и выполнению обязательств в рамках регионального контроля над вооружениями (РАКВИАК) организовали совместно 25–27 октября 2011 года в Загребе (Хорватия) региональное рабочее совещание для сотрудников, занимающихся лицензированием, и таможенных органов стран Юго-Восточной Европы. В рабочем совещании участвовали представители из Албании, Боснии и Герцеговины, Болгарии, Хорватии, бывшей югославской Республике Македонии, Греции, Черногории, Румынии, Сербии и Турции. В работе совещания приняли также участие эксперты из международных организаций и научных учреждений. В течение трех дней специалисты в области лицензирования и таможенных процедур обменивались опытом и информацией с целью содействия оценке и определения рисков для предотвращения незаконной передачи контролируемых товаров и товаров двойного назначения, включая ЛСО. В 2012 году планируется провести аналогичные региональные мероприятия для других государств – участников ОБСЕ и партнеров по сотрудничеству.

### **Прочие мероприятия**

Презентации по тематике ЛСО в контексте диалога ФСОБ по проблемам безопасности

Председатели ФСОБ регулярно приглашают докладчиков со стороны для выступления на Форуме, в частности, по вопросам, касающимся ЛСО.

В 2010–2011 годах выступления по тематике ЛСО включали:

- сообщения г-на Даниэля Принца, руководителя сектора по обычным вооружениям Управления ООН по вопросам разоружения, о национальных усилиях по подготовке созываемого каждые два года совещания государств (СГ) по Программе действий ООН по ЛСО; и об инициативах ООН и ОБСЕ в отношении ЛСО;
- сообщение посла Суне Даниэльсона, руководителя секретариата Вассенаарских договоренностей о деятельности Вассенаарских договоренностей;
- сообщение г-на Патрика Маккарти, координатора проекта, механизм Программы координации ООН по стрелковому оружию (ПКСО) о международных стандартах контроля за стрелковым оружием (МСКСО);

- сообщение г-на Глена Макдоналда, старшего научного сотрудника, проект "Обзор стрелкового оружия" на тему "Контроль за международной передачей и посреднической деятельностью: сохраняющиеся вызовы";
- сообщение г-на Пауля Холтома, руководителя программы, программа передачи вооружений, Стокгольмский международный институт изучения проблем мира, о введении в действие шаблона ОБСЕ для сертификатов конечного пользователя по ЛСО;
- сообщение г-жи Валентины Сталыхо, управляющей программой ПРООН в Минске, на тему "Проект по ЛСО в Беларуси: прогресс и сдерживающие факторы"; и полковника Владимира Баранова, директора департамента министерства обороны Беларуси, национального координатора проекта ОБСЕ-ПРООН по ЛСО о проекте ОБСЕ-ПРООН по укреплению потенциала в отношении управления запасами ЛСО и обеспечению их безопасности в Беларуси.

#### Выставка на семинаре высокого уровня по военным доктринам

"На полях" семинара высокого уровня по военным доктринам, состоявшегося 24–25 мая 2011 года Секция по обеспечению деятельности ФСОБ представила фотоэкспозицию, посвященную проектам ФСОБ по оказанию помощи по ЛСО и обычным боеприпасам. Выставка освещала различные этапы оценки и осуществления проектов в тех странах, которым была представлена помощь, включая Беларусь, Грузию, Казахстан, Черногорию, Таджикистан и Украину.

#### **Приложение Е. Участие в мероприятиях, организованных другими международными организациями, и в совместно организованных мероприятиях**

ОБСЕ продолжала активную координацию внешней деятельности и сотрудничество с другими региональными и международными организациями и гражданским обществом, включая участие в мероприятиях, организованных другими сторонами.

В 2010–2011 годах представители ЦПК продолжали обеспечивать поддержку информационно-разъяснительной деятельности ОБСЕ, участвуя в мероприятиях, организованных другими международными и региональными организациями. Ниже указаны семинары и рабочие совещания, на которых они выступили с сообщениями.

| <b>Участие ОБСЕ/ФСОБ в мероприятиях по ЛСО, организованных другими международными и региональными организациями в 2010–2011 годах</b> |  |                                     |
|---|--|-------------------------------------|
| <b>Сроки</b>  | <b>Название мероприятия</b>  | <b>Место проведения</b>             |
| 18–19 февраля 2010 года   | Региональный семинар ООН по укреплению международного и регионального сотрудничества с целью предотвращения и искоренения незаконной посреднической деятельности в отношении ЛСО и борьбе с ней в Восточной и Юго-Восточной Азии | Бангкок, Таиланд                    |
| 23–24 марта 2010 года   | Симпозиум агентства НАТО по техническому обслуживанию и поставкам по проблематике демонтажа систем и утилизации военного оборудования и боеприпасов  | Люксембург                          |
| 1 июня 2010 года  | Совещание по вопросам координации с другими международными организациями в отношении проектов по ЛСО и ЗОБ   | Белград, Сербия                     |
| 14–18 июня 2010 года  | Четвертое созываемое раз в два года совещание государств по обсуждению хода выполнения программы действий ООН по ЛСО   | Нью-Йорк, Соединенные Штаты Америки |
| 2–4 ноября 2010 года  | Рабочее совещание в рамках регионального подхода к сокращению запасов (РПСЗ) по обычным вооружениям и боеприпасам  | Сараево, Босния и Герцеговина       |
| 15–16 ноября 2010 года  | Разработка, доработка и окончательное оформление международных стандартов контроля за стрелковым оружием   | Женева, Швейцария                   |
| 3 декабря 2010 года   | Семинар ЮНИДИР по осуществлению программы действий в отношении ЛСО   | Женева, Швейцария                   |
| 12 апреля 2011 года   | Заседание рабочей группы ЕС по вопросам глобального контроля над вооружениями и разоружения (КОДУН)  | Брюссель, Бельгия                   |
| 23–25 мая 2011 года   | Рабочее совещание РПСЗ, посвященное региональному подходу к сокращению запасов   | Любляна, Словения                   |
| 22–23 сентября 2011 года  | Обмен в рамках НАТО структурированной информацией о проектах по ЛСО и ЗОБ  | Брюссель, Бельгия                   |

## Приложение F. Доноры средств на проекты по ЛСО

В приведенной ниже таблице указаны полученные в период с 2005 по 2011 год взносы, объявленные делегациями в рамках финансовой поддержки осуществления проектов по ЛСО.

| Донор                     | Объявленные взносы (в евро)  | Страна – получатель помощи                      |
|---------------------------|--|---|
| <b>2005 год</b>           |  |   |
| Финляндия                 | 100 000  | Таджикистан, этап I                             |
| Норвегия                  | 30 000   | Таджикистан, этап I                             |
| Норвегия                  | В неденежной форме (прикомандирование главного технического советника) | Таджикистан, этап I (ЛСО и обычные боеприпасы)  |
| Словения                  | 40 000   | Таджикистан, этап I                             |
| Швеция                    | 170 575  | Таджикистан, этап I                             |
| Соединенные Штаты Америки | В неденежной форме (курсы по физической защите и управлению запасами)  | Таджикистан, этап I                             |
| Соединенные Штаты Америки | 164 000  | Таджикистан, этап I                             |
| <b>Итого на 2005 год</b>  | <b>504 575</b>   |   |
| <b>2006 год</b>           |  |   |
| Бельгия                   | 50 000   | Таджикистан, этап II                            |
| Бельгия                   | 55 331   | Беларусь, проект ОБСЕ–ПРООН                     |
| Финляндия                 | 100 000  | Таджикистан, этап II                            |
| Норвегия                  | В неденежной форме (прикомандирование главного технического советника) | Таджикистан, этап II                            |
| Норвегия                  | 60 000   | Таджикистан, этап II (ЛСО и обычные боеприпасы) |
| Испания                   | 100 000  | Беларусь, проект ОБСЕ–ПРООН                     |
| Швеция                    | 100 000  | Таджикистан, этап II                            |
| Швеция                    | 524 846  | Беларусь, проект ОБСЕ–ПРООН                     |
| Соединенное Королевство   | 145 000  | Беларусь, проект ОБСЕ–ПРООН                     |
| Соединенные Штаты Америки | В неденежной форме (курсы по физической защите и управлению запасами)  | Таджикистан, этап II                            |
| Соединенные Штаты Америки | 235 800  | Таджикистан, этап II                            |
| <b>Итого на 2006 год</b>  | <b>1 370 977</b>   |   |

| Донор                          | Объявленные взносы (в евро)                       | Страна – получатель помощи   |
|--------------------------------|---|--|
| <b>2007 год</b>                |   |  |
| Норвегия                       | 309 006   | Беларусь, этап I   |
| Норвегия                       | Прикомандирование главного технического советника | Таджикистан, этап II   |
| Испания                        | 150 000   | Таджикистан, этап II   |
| Швеция (через ПРООН)           | 200 000   | Таджикистан, этап II   |
| <b>Итого на 2007 год</b>       | <b>659 006</b>                                    |  |
| <b>2008 год</b>                |   |  |
| Австрия                        | 30 000  | Таджикистан, этап II   |
| Дания                          | 7 000   | Таджикистан, этап II   |
| Финляндия                      | 345 000   | Таджикистан, этап II   |
| Люксембург                     | 40 000  | Таджикистан, этап II   |
| Норвегия                       | 30 000  | Таджикистан, этап II   |
| <b>Итого на 2008 год</b>       | <b>452 000</b>                                    |  |
| <b>2009 год</b>                |   |  |
| Финляндия                      | 80 000  | Беларусь, этап II  |
| Франция                        | 15 000  | Беларусь, этап II  |
| Греция                         | 30 000  | Беларусь, этап II  |
| Норвегия                       | 213 253   | Беларусь, этап II  |
| Испания                        | 100 000   | Беларусь, этап I   |
| <b>Итого на 2009 год</b>       | <b>438 253</b>                                    |  |
| <b>2010 год</b>                |   |  |
| Соединенное Королевство        | 15 000  | Кыргызстан, подготовка кадров в области физической защиты, управления запасами и уничтожения ЛСО |
| Германия                       | 50 000  | Беларусь, этап II  |
| <b>Итого на 2010 год</b>       | <b>65 000</b>                                     |  |
| <b>2011 год</b>                |   |  |
| Франция                        | 15 000  | Беларусь   |
| Италия                         | 10 000  | Беларусь   |
| Соединенные Штаты Америки      | 100 500   | Кыргызстан, подготовка кадров в области физической защиты, управления запасами и уничтожения ЛСО |
| <b>Итого на 2011 год</b>       | <b>125 500</b>                                    |  |
| <b>Всего на 2005–2011 годы</b> | <b>3 615 311</b>                                  |  |

**ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ФСОБ**  
**18-й ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ ОБСЕ О ПРОДЕЛАННОЙ**  
**РАБОТЕ ПО ДАЛЬНЕЙШЕМУ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ДОКУМЕНТА**  
**ОБСЕ О ЗАПАСАХ ОБЫЧНЫХ БОЕПРИПАСОВ**

(MC.GAL/4/11/Corr.2 от 24 ноября 2011 года)

**Краткое содержание**

Настоящий доклад о проделанной работе содержит всестороннюю фактическую информацию о существующем положении дел с осуществлением Документа ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов (ЗОБ) за период с ноября 2009 года по ноябрь 2011 года<sup>1</sup>. Кроме того, в докладе также указаны те конкретные направления, которые требуют принятия самых неотложных мер или оказания помощи. В 2010–2011 годах были достигнуты следующие результаты.

В марте 2011 года Форум по сотрудничеству в области безопасности принял Решение № 3/11 ФСОБ, признающее уничтожение в качестве предпочтительного метода утилизации излишних, просроченных и устаревших обычных боеприпасов.

За отчетный период сумма взносов, объявленных государствами-участниками, составила приблизительно 4 886 000 евро на проекты по запасам обычных боеприпасов и "меланжу" (около 969 572 евро на проекты по ЗОБ в регионе ОБСЕ и 3 916 947 евро на проект по "меланжу" в Украине). Взнос Украины в неденежной форме на осуществление проекта по "меланжу" составил до 360 000 евро.

Данный двухлетний период был отмечен этапом активного осуществления многих проектов, в результате чего были завершены проекты в Албании, Молдове, Черногории и Украине. В рамках проекта по "меланжу" в Украине, самого крупного внебюджетного проекта в истории ОБСЕ, было безопасно и экологически чисто утилизировано около 7 000 тонн "меланжа".

Многие другие проекты находятся на стадии разработки или на начальной стадии осуществления. После проведения ОБСЕ посещений по оценке в 2010–2011 годах в Албании, Боснии и Герцеговине, Грузии, Кыргызстане, Казахстане и Сербии перед ОБСЕ теперь стоит задача привлечения в следующие несколько лет приблизительно 10 миллионов евро внебюджетных средств, необходимых для уничтожения излишних боеприпасов и обеспечения безопасности запасов, представляющих гуманитарную и экологическую угрозу и угрозу распространения в регионе ОБСЕ.

Сотрудничество между ПРООН и ОБСЕ получило дальнейшее развитие в связи с разработкой трех новых совместных проектов в Боснии и Герцеговине, Грузии и Сербии. Кроме того, продолжалась координация усилий с другими международными организациями в отношении проектной деятельности, а также нормативных нововведений в области ЗОБ и легкого и стрелкового оружия (ЛСО).

---

1 Крайним сроком представления материалов для данного доклада было 7 ноября 2011 года.



Хотя в докладе делается вывод, что 2010 и 2011 годы были успешными, в нем подчеркивается необходимость увеличения взносов в оставшийся период 2011 года и в 2012 году. Проекты по демилитаризации или безопасному складированию боеприпасов и вооружений являются одними из реально ощутимых и заметных успешных видов деятельности ОБСЕ. Проекты по ЗОБ дают большой пропагандистский эффект и поэтому имеют для Организации важное значение. У ОБСЕ имеется ряд важных проектов, требующих срочного финансирования. В этой связи государствам-участникам рекомендуется серьезно рассмотреть вопрос о внесении взносов на эти проекты.

## **I. Введение**

На 17-й встрече Совета министров в Афинах Форуму ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности через его Председателя было предложено представить 18-й встрече Совета министров доклад о проделанной работе по дальнейшему осуществлению Документа ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов (MC.DEC/15/09). В настоящем докладе говорится о прилагаемых усилиях по решению проблем, связанных с запасами боеприпасов. В докладе представлены выводы и содержатся предложения относительно ключевых областей деятельности.

Признается, что излишки запасов обычных боеприпасов, в том числе компонента ракетного топлива "меланжа" негативно сказываются на безопасности и стабильности стран и регионов. С 1995 года мир стал свидетелем, по крайней мере, 236 известных или предполагаемых случаев взрыва в районах хранения боеприпасов<sup>2</sup>. В одном лишь 2011 году взрывы боеприпасов имели место, по крайней мере, в трех государствах-участниках, в результате которых в регионе ОБСЕ погибли и были ранены люди. Это указывает на необходимость дальнейшего развития сотрудничества в решении проблемы запасов обычных боеприпасов. ОБСЕ создала солидную основу для решения проблемы запасов обычных боеприпасов, которые хранятся в условиях, не отвечающих минимальным нормам безопасности. В настоящее время Форум рассматривает поступившие от восьми стран просьбы, направленные на решение этой проблемы.

В силу отсутствия у ОБСЕ правосубъектности осуществление подобных проектов требует особого внимания, поскольку они связаны с повышенными рисками и возможной правовой и финансовой ответственностью. Однако бездействие не является выходом из положения, поскольку непринятие мер может привести к человеческим жертвам и вероятной экологической катастрофе. Поэтому превентивные действия, такие, как демилитаризация и модернизация складского хозяйства находят на Форуме поддержку как в целом более дальновидные и менее затратные решения.

В 2010–2011 годах ОБСЕ продолжала оказывать практическую помощь государствам-участникам. Как это видно из доклада, ОБСЕ смогла ответить на запросы и оказать государствам-участникам помощь в создании или укреплении их национальных потенциалов путем предоставления экспертной помощи в мобилизации

---

2 Источник: доклад "The Threat from Explosive Events in Ammunition Storage Areas" by Explosive Capabilities Limited (Edition 2010/3) указывает на 231 случай в мире плюс пять зафиксированных СМИ случаев в 2011 году в государствах – участниках ОБСЕ.

как технических, так и финансовых ресурсов и в осуществлении проектов, в том числе в сотрудничестве с другими международными организациями.

## **2. Цель**

Цель настоящего доклада заключается в том, чтобы представить обновленную информацию об осуществлении общих принципов в отношении обычных боеприпасов, согласованных всеми государствами-участниками в Документе о ЗОБ. В нем также рассказывается о достигнутом прогрессе в касающейся обычных боеприпасов проектной деятельности, предпринятой в ответ на запросы государств-участников об оказании помощи. Доклад охватывает период с ноября 2009 года по ноябрь 2011 года в связи с тем, что в 2010 году вместо Встречи Совета министров ОБСЕ проводила Встречу на высшем уровне глав государств и правительств, и подготовка соответствующих докладов не осуществлялась.

Доклад имеет своей главной целью дать общий обзор положения дел с реализацией проектов и подготовкой руководств по лучшей практике, а также осветить вопросы, создающие трудности на пути успешного осуществления проектов ОБСЕ в рамках Документа о ЗОБ в ближайшем будущем.

## **3. Национальные усилия**

### **3.1 Национальные усилия в отношении запасов обычных боеприпасов**

В Документе ОБСЕ о ЗОБ определяются области ответственности, общие для всех государств-участников. Сюда входят управление национальными запасами обычных боеприпасов и обеспечение их безопасности; управление взрывчатыми материалами и взрывными устройствами и выявление и сокращение излишков.

## **4. Деятельность ОБСЕ по оказанию помощи в соответствии с Документом о ЗОБ**

В период с 2003 года ОБСЕ получила 29 запросов об оказании помощи в области ЗОБ от 16 государств-участников. Конкретно, в это число входили восемь запросов об оказании помощи в обеспечении безопасности и физической защиты запасов боеприпасов; восемь запросов об оказании помощи в уничтожении боеприпасов; восемь запросов об оказании помощи в утилизации компонента ракетного топлива ("меланжа") и три запроса об оказании содействия в утилизации неразорвавшихся боеприпасов (НРБ) и взрывоопасных пережитков войны (ВПВ).

В 2010–2011 годах ОБСЕ продолжала осуществлять проекты в ответ на представленные государствами-участниками запросы об оказании помощи в области обычных боеприпасов. Эти два года были отмечены этапом активного осуществления многих проектов.

#### **4.1 Запросы об оказании помощи в уничтожении, а также управлении и обеспечении безопасности запасов обычных боеприпасов**

##### **4.1.1 Запросы, находящиеся на рассмотрении или на этапе разработки проекта**

После получения представленного Кыргызстаном запроса об оказании помощи, а также проведенных в 2008 и 2011 годах посещений по оценке Центр ОБСЕ в Бишкеке вместе с ЦПК недавно завершил разработку программы ОБСЕ по ЛСО и запасам обычных боеприпасов для Кыргызстана, которая включает следующие элементы:

- обеспечение подготовки кадров по вопросам обеспечения физической защиты и управления запасами;
- строительство и/или реконструкция трех хранилищ ЛСО и боеприпасов (Бужум, Гульча и Кой-Таш);
- уничтожение излишнего или непригодного ЛСО, включая ПЗРК, и боеприпасов.

Программа будет осуществляться в 2011–2013 годах, а ее общий бюджет составит до 900 000 евро.

В марте 2011 года Босния и Герцеговина представила ФСОБ запрос об оказании помощи в усовершенствовании управления запасами и обеспечении безопасности хранилищ ЛСО и обычных боеприпасов. В июне 2011 года группа ОБСЕ по оценке посетила все хранилища и рекомендовала отремонтировать два хранилища ЛСО (Теуфик Буза и Рабик) и два хранилища боеприпасов (Кула 1 и Крупа) при поддержке ОБСЕ. Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине разработала для каждого хранилища отдельные проекты с общим бюджетом в размере 1,2 миллиона евро, которые будут осуществляться совместно с ПРООН в Боснии и Герцеговине. Несмотря на тот факт, что во время разработки проект не был еще включен в финансовую систему ОБСЕ, ПРООН уже начала его осуществление (подготовка эскиза и приобретение наружных дверей для хранилищ ЛСО и ЗОБ) под наблюдением управляющего совместными проектами, прикомандированного миссией ОБСЕ.

После закрытия в 2009 году Миссии ОБСЕ в Грузии Секретариат ОБСЕ, ПРООН в Грузии и министерство обороны Грузии в 2010 году провели ряд технических оценок с целью возобновления в Грузии деятельности по демилитаризации. В результате ОБСЕ и ПРООН разработали совместную программу демилитаризации боеприпасов и обеспечения безопасности населения. Начатый недавно в рамках этой программы пилотный проект предусматривает уничтожение меньше чем за два года всех запасов кассетных авиабомб Грузии.

В июне 2011 года Сербия обратилась к ОБСЕ с просьбой об оказании помощи в уничтожении излишних боеприпасов, в усовершенствовании управления запасами и в обеспечении безопасности запасов боеприпасов. ОБСЕ и ПРООН в Сербии 11–14 сентября 2011 года предприняли совместную оценочную поездку и, исходя из технических соображений, соображений безопасности и сроков осуществления, рекомендовали, что приоритетами в рамках проекта должны быть:

- техническая и инфраструктурная поддержка демилитаризации излишних запасов боеприпасов, снаряженных белым фосфором, и последующая утилизация белого фосфора;
- техническая и инфраструктурная поддержка утилизации напалма;
- инфраструктурная модернизация существующих объектов по демилитаризации на технико-ремонтном заводе в Крагуеваце;
- новое хранилище в Мрсаче и Мирничке Реке.

Разрабатывается проектное предложение, предусматривающее начало осуществления в 2012 году еще одного совместного проекта ОБСЕ и ПРООН.

Кроме того, следует отметить, что с учетом растущего числа проектов по ЛСО и ЗОБ в Юго-Восточной Европе необходимо учредить должность советника ОБСЕ по ЛСО и ЗОБ на Западных Балканах.

#### 4.1.2 Осуществляемые проекты

В феврале 2007 года Черногория обратилась к ОБСЕ с просьбой об оказании помощи в уничтожении излишних боеприпасов, совершенствовании управления запасами и повышении безопасности, а также в ликвидации токсичных химических продуктов (компонентов ракетного топлива и напалмового компонента)<sup>3</sup>. На основании Меморандума о договоренности между Секретариатом ОБСЕ и ПРООН была принята Программа демилитаризации Черногории (МОНДЕМ) под управлением ПРООН. Срок осуществления Программы в настоящее время продлен до 31 декабря 2011 года.

В 2010–2011 годах проект по демилитаризации излишних обычных боеприпасов осуществлялся стабильно. Первый этап проекта по демилитаризации был завершен в июне 2010 года, когда в общей сложности были успешно демилитаризовано 480 тонн нестабильных боеприпасов. Средства, полученные от продажи металлола (80 000 долларов США), были возвращены для использования на цели проекта при подготовке к началу второго этапа проекта, осуществление которого только что начато. Второй этап, который на данный момент профинансирован приблизительно на 66 процентов, предусматривает также приобретение оборудования для демилитаризации для обработки запасов в общем количестве 1000 тонн, из которых 100 тонн считаются нестабильными и заслуживают первоочередного внимания.

Второй компонент Программы МОНДЕМ направлен на решение проблем безопасного хранения и управления на объектах складирования боеприпасов. Проект призван содействовать подъему управления и обеспечения безопасности двух хранилищ боеприпасов в Черногории до уровня, соответствующего как национальным требованиям, так и рекомендациям, предусмотренным в Комплексных стандартах в отношении разоружения, демобилизации и реинтеграции (КСРДР) ООН и в Руководстве ОБСЕ по лучшей практике в области управления запасами ЛСО и обеспечении их безопасности. В 2010–2011 годах команда МОНДЕМ добилась

---

3 Этот проект по утилизации токсичных отходов в Черногории был завершен в ноябре 2008 года.

значительного прогресса в модернизации хранилища в Тарасе, в котором находится приблизительно одна треть всех запасов Черногории. Это хранилище, которое в настоящее время располагает двумя помещениями для охраны и оградой, электрическими и силовыми установками, подъездными дорогами и парковками, а также системами видеонаблюдения и периметральной защиты, было открыто в мае 2011 года. Власти Черногории планируют также за счет собственных ресурсов оборудовать хранилище новой системой водоснабжения. Планируется приступить к модернизации второго склада в Брезовике, самого крупного склада боеприпасов в Черногории, как только позволят финансовые возможности. Официальная презентация инженерного проекта запланирована на начало ноября 2011 года. Этот проект может быть разделен на несколько подпроектов, чтобы облегчить донорам оказание соответствующей поддержки. На сегодняшний день общий финансовый вклад ОБСЕ в МОНДЕМ составляет 623 194,13 евро, размер финансовой поддержки МОНДЕМ через ПРООН составляет примерно 3,2 миллиона долларов США, а правительство Черногории вносит около 1 миллиона евро. Подробную информацию об источниках финансирования можно найти в Приложении В.

Начатая в 2009 году Программа ОБСЕ по ЛСО и обычным боеприпасам в Молдове уже включает три проекта, которые были завершены за последние два года, и еще один проект, находящийся в настоящее время в процессе осуществления. Кроме того, два новых проекта включены в электронную базу данных ОБСЕ и готовы к осуществлению при условии обеспечения достаточного финансирования.

Путем осуществления в 2010–2011 годах трех проектов Миссия ОБСЕ в Молдове помогла министерству обороны Молдовы создать существенный потенциал и экспертную базу для утилизации различных видов боеприпасов. В результате этих усилий были успешно утилизированы в целом 78 кассетных бомб и 106 авиабомб и приведены в негодность 48 ракет "земля–воздух".

В настоящее время осуществляется проект по ремонту складов ЛСО и боеприпасов во Флорешти, Кагуле, Балти и Кишиневе. В результате их осуществления будут созданы необходимые условия для функционирования систем управления ЛСО и боеприпасами в соответствии со стандартами лучшей практики ОБСЕ. Планируется, что этот проект будет завершен в 2012 году.

Несмотря на успехи в отношении вышеуказанных проектов, существует острая нехватка средств для того, чтобы начать осуществление наиболее крупного в рамках программы проекта – строительство нового хранилища боеприпасов в Булбоаке. Для этого проекта требуется 820 000 евро.

В Украине координатор проектов ОБСЕ недавно в сотрудничестве с министерством чрезвычайных ситуаций страны завершил проект, который был совместно разработан Координатором проектов ЦПК и министерством в 2008 году.

Проект предусматривал предоставление персоналу министерства, занимающемуся утилизацией неразорвавшихся боеприпасов, оборудования, необходимого для наземного и подводного устранения взрывоопасных пережитков войны, в частности, на крымском побережье. Кроме того, в рамках проекта было предоставлено 111 комплектов надежных, современных средств индивидуальной защиты.

#### **4.2. Запросы об оказании содействия в утилизации компонентов жидкого ракетного топлива ("меланж" и "самин") и опасных военных химических веществ**

В конце 2006 года была создана неофициальная "группа друзей" по вопросу утилизации компонентов ракетного топлива, которой была поручена задача рассмотрения проектов в этой области и содействия их скорейшему выполнению.

Проект по утилизации "меланжа" в Украине стал самым крупным из проектов, когда-либо выполнявшихся Организацией за счет внебюджетных средств. Этот проект имел важные позитивные экологические последствия в плане устранения опасности заражения/несчастного случая, связанного с ухудшением состояния запасов опасных химических веществ. Он также обеспечивает устойчивые, положительные социально-экономические последствия для местного населения, поскольку военные объекты с их инфраструктурным и экономическим хозяйством после удаления "меланжа" будут закрыты и после экологической очистки переоборудованы для гражданского использования.

К октябрю 2011 года Секретариат ОБСЕ при поддержке со стороны координатора проектов ОБСЕ в Украине успешно завершил этапы III-A и III-B проекта, начатого в ноябре 2009 года, в результате чего из трех хранилищ на западе Украины было удалено в общей сложности 5764 тонны "меланжа" и тем самым утилизированы все токсичные опасные вещества со всей территории Западной Украины. Эти опасные вещества были перевезены на два химических завода в Российской Федерации, где имеется большой опыт утилизации "меланжа". На этих заводах весь "меланж" был успешно переработан в азотную кислоту и затем использован для производства гражданской химической продукции, такой, как топливные присадки и промышленные взрывчатые вещества.

Следующий из оставшихся трех складов (в центре, на востоке и на юге Украины), содержащий 1129 тонн, был ликвидирован в период с октября по ноябрь 2011 года в рамках заключительного этапа III-C. Удаление всего "меланжа" из Украины планируется завершить к концу 2012 года, так что два склада, находящиеся поблизости от объектов спортивных соревнований в рамках Еврокубка УЕФА 2012 года, будут ликвидированы до начала игр.

По оценкам министерства обороны Казахстана и ОБСЕ, общее количество "меланжа", подлежащего утилизации в Казахстане, составляет 410 тонн.

Кроме того, Казахстан подтвердил свой национальный финансовый и технических вклад в проект, который должен быть осуществлен, желательно, до конца 2011 года.

Исходя из успешного опыта проекта по "меланжу" в Украине, планируется использовать аналогичный подход с вывозом одного железнодорожного состава "меланжа" в Российскую Федерацию для утилизации на химическом заводе в Нижегородской области.

С 2008 года Присутствие ОБСЕ в Албании работает с министерством обороны над удалением опасных отходов, в результате чего удалено 60 тонн компонента ракетного топлива "меланж" и 120 тонн дихлорэтана. В конце 2010 года министерство обратилось к Присутствию с просьбой об оказании помощи в утилизации остальных 72 тонн опасных химических веществ. В результате проведенной в январе 2011 года соответствующей оценки был сделан вывод, что нынешняя ситуация с хранением и обработкой, когда объекты хранения находятся в непосредственной близости от жилых районов, а проживающее население не осведомлено о существующей опасности, требует безотлагательного вмешательства.

Рассчитанный на один год проект безопасной утилизации остальных опасных химических веществ путем повышения потенциала министерства по их обработке и перегруппировке, безопасному временному хранению и полной их утилизации готов к осуществлению в 2012 году при условии мобилизации донорских взносов в размере 237 902 евро. Подробную информацию об источниках финансирования можно найти в Приложении В.

#### **4.3 Решение ФСОБ об уничтожении обычных боеприпасов**

В марте 2011 года Форум по безопасности и сотрудничеству принял Решение № 3/11 ФСОБ, в котором уничтожение признается в качестве предпочтительного метода утилизации излишних, с истекшим сроком годности и устаревших обычных боеприпасов.

#### **4.4 Доноры**

Общий перечень доноров проектов ОБСЕ по ЗОБ, включая "меланж", приводится в Приложении D.

### **5. Сотрудничество и обмен информацией**

#### **5.1 Сотрудничество с ООН**

В соответствии с Программой действий ООН по ЛСО, поощряющей региональные организации к сотрудничеству, развитию и укреплению партнерских отношений в целях совместного использования ресурсов для борьбы с незаконным оборотом ЛСО, ОБСЕ разработала общую основу для технического сотрудничества с ПРООН. Подписанный в 2006 году Меморандум о договоренности обеспечивает широкую основу для технического сотрудничества в области выполнения проектов по ЛСО и обычным боеприпасам.

В апреле 2010 года срок действия Меморандума был продлен еще на два года, до июня 2012 года.

В дополнение к двум совместным проектам, запущенным в рамках Меморандума в Беларуси и Черногории в 2007 году, были начаты три новых совместных проекта в Грузии, Боснии и Герцеговине и Сербии.

В 2009–2011 годах Организация Объединенных Наций разрабатывала технические руководства для управления запасами обычных вооружений и боеприпасов с целью оказания содействия государствам – членам ООН в использовании систем адекватного управления запасами. Эти руководства были призваны обеспечить постепенное внедрение государствами – членами ООН ряда все более совершенных систем управления запасами, а также служить полезным вспомогательным инструментом тем, кто оказывает международную помощь в управлении запасами. При подготовке этих руководств был использован, в частности, Сборник руководств ОБСЕ по лучшей практике в области обычных боеприпасов.

## **5.2 Обмен информацией с другими международными организациями**

ОБСЕ обменивается информацией о деятельности ОБСЕ по проектам, а также о достижениях в нормативной деятельности по ЗОБ с другими международными организациями. В рамках предпринятой ОБСЕ в 2008 году инициативы о проведении регулярных координационных совещаний однодневные неофициальные совещания с другими международными организациями состоялись в Белграде (июнь 2010 года) и в Брюсселе (сентябрь 2011 года) с целью совершенствования координации усилий по осуществлению проектов в области легкого и стрелкового оружия и запасов обычных боеприпасов. Эти совещания дали возможность критически оценить проекты по ЛСО и ЗОБ, осуществляемые международными организациями и в последнем случае отдельными донорами, с целью обеспечения синергии в деятельности по проектам и избежание параллелизма.

## **6. Выводы**

Документ ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов по-прежнему является эффективным и полезным инструментом решения проблем, связанных с запасами обычных боеприпасов. Он продолжает служить важной основой для решения вопросов по снижению опасности дестабилизирующего накопления и бесконтрольного распространения излишков и запасов боеприпасов.

Что касается нормативных аспектов Документа о ЗОБ, то важным моментом за последние два года стало признание уничтожения в качестве предпочтительного метода утилизации боеприпасов. При этом существуют возможности развития других нормативных аспектов этого Документа, например, выработки четких критериев для определения излишков обычных боеприпасов в целях обеспечения безопасности и надежного хранения боеприпасов. ОБСЕ следует продолжать свою работу в этой области как на уровне совершенствования нормативной базы, так и на уровне практической деятельности.

Одним из наиболее динамичных направлений осуществления Документа ОБСЕ о ЗОБ по-прежнему остается удовлетворение запросов государств-участников об оказании содействия в области уничтожения, управления запасами и обеспечения безопасности.



В этой области 2010 и 2011 годы были отмечены большими достижениями. Были завершены проекты в Албании, Молдове, Таджикистане и Украине. Новые проекты были запущены в Албании, Боснии и Герцеговине, Грузии и Казахстане, и в настоящее время разрабатывается новый проект для Сербии.

С одной стороны, это говорит о репутации ОБСЕ в деле оказания помощи государствам-участникам в решении их проблем с ЗОБ. Однако, с другой точки зрения, это также повышает ожидания, что ОБСЕ способна обеспечивать такой же или еще более высокий уровень технической и финансовой поддержки в будущем.

Наиболее важным результатом в 2010–2011 годах стала успешная утилизация почти 7000 тонн украинского "меланжа", в результате чего западная и центральная части Украины стали свободны от опасных веществ. Этот проект остается в числе самых приоритетных на 2012 год и предусматривает к октябрю 2012 года завершение удаления остальных 8500 тонн.

Другим важным достижением в 2011 году стало возобновление деятельности по демилитаризации боеприпасов совместно с ПРООН в Грузии.

В 2010 и 2011 годах, по сравнению с 2009 годом, имело место некоторое увеличение донорского финансирования на цели проектов по ЗОБ. За этот период государства-участники объявили о взносах на проекты, касающиеся обычных боеприпасов, в размере 969 572 евро.

За последние два года на проект по "меланжу" в Украине было привлечено 3 916 947 евро, что составило существенную долю от общей суммы донорских взносов. Взнос Украины в неденежной форме на осуществление проекта составил 360 000 евро.

При этом на протяжении уже достаточного времени существуют и другие проекты, требующие донорского финансирования, такие, как проект по строительству нового склада в Молдове.

Проекты по демилитаризации или безопасному хранению боеприпасов и вооружений являются одним из реальных и заметных достижений в работе ОБСЕ. Они получают высокую оценку населения, и поэтому имеют большое значение для Организации.

Однако в отсутствие предсказуемых, рассчитанных на многие годы стратегий по финансированию государствами-участниками проектов по ЛСО и ЗОБ ключевой проблемой остаются внебюджетные взносы и деятельность по привлечению средств.

## 7. Приложения

### Приложение А. Исходные запросы об оказании помощи и текущее состояние

Таблица I. Исходные запросы об оказании помощи и текущее состояние  
(Запросы указаны в английском алфавитном порядке названий государств-участников)

| Запрашивающее государство   | Изложение проблемы<br>(как указано в запросе)  |
|-----------------------------|--|
| <b>Албания</b>              | Дата запроса: 20 февраля 2008 года<br>Утилизация 30 тонн ракетного топлива ("меланжа")<br>Состояние: завершена<br>Дата запроса: сентябрь 2008 года<br>Проект по демилитаризации боеприпасов, предусматривающий поставку соответствующего оборудования (ленточные пилы)<br>Состояние: завершен<br>Дата запроса: декабрь 2010 года<br>Проект по утилизации 72 тонн опасных химических веществ<br>Состояние: начало осуществления   |
| <b>Армения</b>              | Дата запроса: 22 апреля 2004 года<br>Утилизация запасов компонента ракетного топлива ("меланжа") в количестве 862 тонн<br>Состояние: завершена   |
| <b>Азербайджан</b>          | Дата запроса: 26 июля 2005 года<br>Утилизация запасов компонентов ракетного топлива ("меланжа" и "самина") в количестве 1200 тонн и очистка местности<br>Состояние: осуществление передано НАТО и завершено  |
| <b>Беларусь</b>             | Дата запроса: 9 марта 2004 года<br>Удаление 97 000 тонн излишних боеприпасов, количество которых ежегодно увеличивается на 4000–7000 тонн, включая реактивные снаряды и гексогенные боеприпасы, путем создания национального потенциала или вывоза для утилизации в третьей стране. (Хотя в стране осуществляется государственная программа утилизации боеприпасов (стоимостью в 2,5 миллиона долларов США), Беларусь не располагает техническими возможностями для утилизации всех видов излишних боеприпасов).<br>Состояние: работы не осуществляются. |
| <b>Босния и Герцеговина</b> | Дата запроса: 29 марта 2011 года<br>Повышение безопасности и совершенствование управления запасами ЛСО и ОБ<br>Состояние: было установлено, что два склада боеприпасов наиболее пригодны для ремонта при поддержке ОБСЕ.<br>Осуществление проекта начинается в 2012 году.  |

| <b>Запрашивающее государство</b> | <b>Изложение проблемы<br/>(как указано в запросе)</b>   |
|----------------------------------|---|
| <b>Кипр</b>                      | Дата запроса: 2 ноября 2011 года<br>Техническая помощь в модернизации мощностей по уничтожению. Все соответствующие работы будут осуществлены Национальной гвардией Кипра.  |
| <b>Грузия</b>                    | Дата запроса: 25 июля 2007 года<br>Демилитаризация 4300 тонн излишних боеприпасов (артиллерийские снаряды, управляемые и неуправляемые реактивные снаряды, авиационные бомбы, пиротехнические боеприпасы и снаряды различных калибров);<br>Рекультивация почвы на пяти бывших военных аэродромах;<br>Утилизация 9000 боеголовок путем выплавления ТНТ;<br>Уничтожения 4705 единиц боеприпасов методом открытого подрыва<br>Состояние: работы начались   |
| <b>Казахстан</b>                 | Дата запроса: 15 декабря 2004 года<br>Помощь в утилизации транспортабельных обычных боеприпасов на промышленных предприятиях в Арысе и Капчагае;<br>Помощь в утилизации нетранспортабельных обычных боеприпасов в месте их хранения (Аягуз, Уч-Арал, Семипалатинск и Усть-Каменогорск);<br>Восстановление испытательной лаборатории для проведения регулярной проверки обычных боеприпасов;<br>Создание системы управления обычными боеприпасами в качестве компонента единой системы снабжения и управления вооруженных сил;<br>Уничтожение 410 тонн компонента ракетного топлива ("меланжа")<br>Состояние: Казахстан взял на себя руководящую роль в утилизации боеприпасов и создании системы управления боеприпасами. ОБСЕ оказывает помощи в утилизации "меланжа" параллельно с проектом по "меланжу" в Украине. Разработано проектное предложение в отношении испытательной лаборатории для обычных боеприпасов, однако финансирование по-прежнему не обеспечено. |
| <b>Кыргызская Республика</b>     | Дата запроса: 5 февраля 2008 года<br>Повышение безопасности и совершенствование управления запасами ЛСО и ОБ<br>Состояние: проведены два посещения по оценке. Программа ОБСЕ по ЛСО и ОБ предусматривает включение пяти отдельных, но взаимосвязанных проектов, касающихся различных аспектов управления запасами и обеспечения безопасности. Осуществление началось осенью 2011 года.  |

| <b>Запрашивающее государство</b> | <b>Изложение проблемы (как указано в запросе)</b>   |
|----------------------------------|---|
| <b>Молдова</b>                   | <p>Дата запроса: 20 декабря 2006 года<br/>Строительство нового склада боеприпасов в Булбоаке;<br/>Модернизация складов ЛСО и боеприпасов (Флорешти, Кагул, Бельцы, Кишинев);</p> <p>Приобретение и установка мобильной системы визуального наблюдения за обычными боеприпасами;<br/>Уничтожение кассетных бомб;<br/>Уничтожение авиационных бомб;<br/>Утилизация 19 ракет "воздух-земля" системы R60;<br/>Утилизация пяти ракет "земля-воздух" системы V28;<br/>Обучение технического персонала обращению с боеприпасами<br/>Состояние: два проекта (4 и 5) уже завершены. По одному (7) ракеты приведены в небоевое состояние и подготовлены для окончательной утилизации. Проект 2 находится на стадии осуществления, а для запуска проекта 1 пока еще не собрано достаточно донорских средств. Другие проекты находятся в стадии разработки.</p> |
| <b>Черногория</b>                | <p>Дата запроса: 28 февраля 2007 года<br/>Уничтожение систем тяжелого оружия;<br/>Уничтожение 9900 тонн излишних боеприпасов;<br/>Уничтожение 160 тонн запасов компонентов ракетного топлива ("меланжа" и "самина") и напалма;<br/>Повышение безопасности запасов и совершенствование управления<br/>Состояние: проекты 1 и 3 завершены. Первая фаза уничтожения обычных боеприпасов также завершена (проект 2) и первый из двух складов боеприпасов отремонтирован (проект 4). Оба проекта по-прежнему зависят от дальнейшего поступления средств.</p>   |
| <b>Российская Федерация</b>      | <p>Дата запроса: 19 мая 2004 года<br/>Запрос об утилизации излишних боеприпасов в Калининградской области (100 000 тонн, в том числе 20 000 тонн, находящихся в критическом состоянии);<br/>Повышение безопасности запасов и совершенствование управления<br/>Состояние: запрос отозван 28 марта 2007 года (FSC.DEL/111/07). Российская Федерация представит информацию об усилиях страны по уничтожению данных боеприпасов.</p>  |

| Запрашивающее государство | Изложение проблемы<br>(как указано в запросе)   |
|---------------------------|---|
| <b>Сербия</b>             | <p>Дата запроса: 1 июня 2011 года</p> <p>Предоставление оборудования для демилитаризации боеприпасов и обучение эксплуатации этого оборудования;</p> <p>Утилизация 1133 тонн боеприпасов, снаряженных белым фосфором и напалмом;</p> <p>Управление запасами ОБ и обеспечение их безопасности (два склада боеприпасов)</p> <p>Состояние: в сентябре 2011 года ОБСЕ и ПРООН было проведено совместное посещение по оценке. Осуществляется разработка проекта.</p>   |
| <b>Таджикистан</b>        | <p>Дата запроса: 21 сентября 2004 года (этап I), 22 февраля 2006 года (этап II)</p> <p>Особая ситуация: органические мышьяковистые препараты хранятся вместе с неразорвавшимися боеприпасами (НРБ), собранными с мест боевых действий. Места и условия хранения являются неприемлемыми и представляют серьезную угрозу для персонала, местного населения и гражданской инфраструктуры</p> <p>Состояние: работы завершены.</p>   |
| <b>Украина</b>            | <p>Дата запроса: 29 сентября 2004 года, дополнительный запрос от 2 октября 2007 года</p> <p>Новые мощности для уничтожения гексогенных зарядов в Западной Украине;</p> <p>Совершенствование системы обеспечения безопасности хранилищ боеприпасов;</p> <p>Утилизация 16 764 тонн компонента жидкого ракетного топлива ("меланжа"). Продолжение консультаций между правительством Украины и ОБСЕ: в рамках пилотного проекта планируется утилизировать 3168 тонн "меланжа".</p> <p>Помощь в ликвидации последствий аварии на складе в Новобогдановке (уничтожение оставшихся боеприпасов и очистка местности);</p> <p>Помощь в обезвреживании неразорвавшихся боеприпасов, оставленных на территории Украины</p> <p>Состояние: проект по обезвреживанию НРБ/ВПВ завершен. Проект по "меланжу" находится на стадии осуществления; приблизительно 7000 тонн "меланжа" удалено из западной и центральной части Украины.</p> |
| <b>Узбекистан</b>         | <p>Дата запроса: 25 февраля 2005 года</p> <p>Утилизация более 1000 тонн запасов компонента ракетного топлива ("меланжа")</p> <p>Состояние: НАТО взяла на себя инициативу по осуществлению этого проекта</p>   |

**Приложение В. Финансирование донорами запланированных/осуществляемых проектов по обычным боеприпасам**

**Албания**

| Донор  | Объявленные взносы<br>(в евро) | Проект                              |
|--|--------------------------------|-------------------------------------|
| <b>2009 год</b>  |                                |                                     |
| Дания  | 120 000                        | Демилитаризация                     |
| <b>2010 год</b>  |                                |                                     |
| Германия   | 78 000                         | Уничтожение боеприпасов,<br>этап II |
| <b>Всего</b>   | <b>198 000</b>                 |                                     |
| Потребность в средствах: утилизация опасных химических веществ |                                | 237 902                             |

**Грузия**

| Донор                    | Объявленные взносы<br>(в евро) | Проект                    |
|--------------------------|--------------------------------|---------------------------|
| <b>2009 год</b>          |                                |                           |
| Дания                    | 30 000                         | Утилизация кассетных бомб |
| <b>2010 год</b>          |                                |                           |
| Ирландия                 | 50 000                         | Утилизация кассетных бомб |
| <b>2011 год</b>          |                                |                           |
| Дания                    | 59 325                         | Утилизация кассетных бомб |
| Австрия                  | 15 083                         | Утилизация кассетных бомб |
| <b>Всего</b>             | <b>154 408</b>                 |                           |
| Потребность в средствах: |                                | 391 331                   |

**Казахстан (лаборатория по боеприпасам)**

| Донор                    | Объявленные взносы<br>(в евро) | Проект  |
|--------------------------|--------------------------------|---------|
| <b>2009–2011 годы</b>    |                                |         |
| –                        | –                              |         |
| <b>Всего</b>             | –                              |         |
| Потребность в средствах: |                                | 302 500 |

**Кыргызская Республика**

| Донор                     | Объявленные взносы<br>(в евро) | Проект                              |
|---------------------------|--------------------------------|-------------------------------------|
| <b>2011 год</b>           |                                |                                     |
| Соединенные Штаты Америки | 250 000                        | Программа по ЛСО и ОП в Кыргызстане |
| <b>Всего</b>              | <b>250 000</b>                 |                                     |
| Потребность в средствах:  |                                | 550 000                             |

**Молдова**

| <b>Донор</b>  | <b>Объявленные взносы<br/>(в евро)</b> | <b>Проект</b>                          |
|---|--|--|
| <b>2009 год</b>   |  |  |
| Финляндия   | 62 000                                 | Ремонт складов ЛСО и ЗОБ               |
| Испания   | 61 000                                 | Уничтожение кассетных бомб             |
| <b>2010 год</b>   |  |  |
| Германия  | 210 000                                | Ремонт складов ЛСО и ЗОБ               |
| Германия  | 25 420                                 | Утилизация ракет "земля-воздух"        |
| Ирландия  | 7 400                                  | Уничтожение авиабомб                   |
| Испания   | 19 000                                 | Уничтожение авиабомб                   |
| Люксембург  | 14 000                                 | Строительство нового склада в Булбоаке |
| Норвегия  | В неденежной форме                     | Уничтожение кассетных бомб             |
| Россия  | В неденежной форме                     | Утилизация ракет "земля-воздух"        |
| <b>2011 год</b>   |  |  |
| Австрия   | 15 500                                 | Утилизация ракет "земля-воздух"        |
| <b>Всего</b>  | <b>414 320</b>                         |  |
| Потребность в средствах: строительство нового склада в Булбоаке |  | 820 000                                |

**Черногория**

| <b>Донор</b>    | <b>Объявленные взносы<br/>(в евро)</b> | <b>Проект</b>  |
|-----------------|--|--|
| <b>2009 год</b> |  |  |
| Испания         | 100 000                                | Повышение безопасности хранения запасов ОБ (Тарас)   |
| <b>2010 год</b> |  |  |
| Дания           | 20 000                                 | Уничтожение излишних боеприпасов   |
| Венгрия         | 10 000                                 | Уничтожение излишних боеприпасов с последующим переходом на повышение безопасности хранения запасов ОБ (Тарас) |
| Люксембург      | 25 000                                 | Уничтожение излишних боеприпасов   |
| Норвегия        | 63 194                                 | Уничтожение излишних боеприпасов   |

| Донор  | Объявленные взносы<br>(в евро) | Проект                           |
|--|--------------------------------|----------------------------------|
| <b>2011 год</b>  |                                |                                  |
| Люксембург   | 25 000                         | Уничтожение излишних боеприпасов |
| Лихтенштейн  | 20 000                         | Уничтожение излишних боеприпасов |
| <b>Всего</b>   | <b>263 194</b>                 |                                  |
| Потребность в средствах: демилитаризация боеприпасов, этап II                              |                                | 300 000                          |
| Потребность в средствах: повышение безопасности запасов и совершенствование управления ими |                                | 2 400 000                        |

### Украина

| Донор                     | Объявленные взносы<br>(в евро)            | Проект                                    |
|---------------------------|---|---|
| <b>2009 год</b>           |   |   |
| Дания                     | 50 000                                    | Очистка от взрывоопасных пережитков войны |
| <b>2010 год</b>           |   |   |
| Германия                  | 52 650                                    | Очистка от взрывоопасных пережитков войны |
| Соединенные Штаты Америки | В неденежной форме<br>(эквивалент 79 100) | Очистка от взрывоопасных пережитков войны |
| <b>2011 год</b>           |   |   |
| Ирландия                  | 10 000                                    | Очистка от взрывоопасных пережитков войны |
| <b>Всего</b>              | <b>112 650</b>                            |   |
| Потребность в средствах:  |   | —   |

### Босния и Герцеговина

| Донор   | Объявленные взносы<br>(в евро) | Проект   |
|---|--------------------------------|--|
| <b>2011 год</b>   |                                |  |
| ЦСОЮВЕ  | 275 000                        | Замена проемов в складских зданиях для ЛСО и ЗОБ |
| <b>Всего</b>  | <b>200 000</b>                 |  |
| Потребность в средствах: наем по контракту на международной основе специалиста-техника по боеприпасам;<br>реконструкция на складах ЛСО;<br>ремонт и/или установка осветительного оборудования;<br>установка вспомогательного источника энергоснабжения;<br>установка систем пожаробнаружения и обнаружения вторжения в складских зданиях;<br>приобретение противопожарного оборудования |                                | 1 050 000  |



**Приложение С. Финансирование донорами запланированных/осуществляемых/недавно завершенных проектов по "меланжу"**

**Казахстан**

| <b>Донор</b>  | <b>Объявленные взносы (в евро)</b>                                |
|---|---|
| <b>2006 год</b>   |   |
| Испания   | 150 000   |
| Швеция  | 40 000  |
| Казахстан   | Необходимо подтверждение после подготовки контракта на утилизацию |
| <b>Всего</b>  | <b>190 000</b>  |
| Потребность в средствах: наблюдение за осуществлением проекта | 5 000   |

**Украина**

В 2006–2008 годах страны-доноры (Дания, Испания, Норвегия, Польша, Финляндия, Чешская Республика и Швеция) объявили о взносах в общей сложности в размере 3 197 080 евро. С подробностями можно ознакомиться в докладе о проделанной работе за 2009 год (МС.GAL/8/09). В нижеприведенной таблице указаны взносы, объявленные в 2009–2011 годах.

| <b>Донор</b>                                | <b>Объявленные взносы (в евро)</b> |
|---|------------------------------------|
| <b>2009 год</b>                             |                                    |
| Дания                                       | 500 000                            |
| Германия                                    | 250 000                            |
| <b>2010 год</b>                             |                                    |
| Швеция                                      | 1 736 220                          |
| Соединенные Штаты Америки                   | 1 846 821                          |
| Дания                                       | 140 000                            |
| <b>2011 год</b>                             |                                    |
| Норвегия                                    | 193 906                            |
| <b>Всего</b>                                | <b>4 666 947</b>                   |
| Потребность в средствах (предположительно): | 9 500 000                          |

## Приложение D. Сводка финансирования всех проектов по ЗОБ

В нижеприведенной таблице указаны объявленные делегациями взносы на цели осуществления проектов по обычным боеприпасам, взрывчатым веществам и детонаторам в период 2009–2011 годов.

| Донор           | Объявленные взносы<br>(в евро) | Страна – получатель<br>помощи  |
|-----------------|--------------------------------|--|
| <b>2009 год</b> |                                |  |
| Дания           | 30 000                         | Комплексная программа по ЛСО и ЗОБ (Задача: Грузия, утилизация кассетных бомб) |
| Дания           | 50 000                         | Украина, очистка от НПВ  |
| Дания           | 120 000                        | Албания (демилитаризация)  |
| Финляндия       | 62 000                         | Ремонт складов ЛСО и ЗОБ, Молдова  |
| Испания         | 61 000                         | Уничтожение кассетных бомб, Молдова  |
| Испания         | 100 000                        | Черногория, повышение безопасности хранения запасов ОБ                         |
| <b>Всего</b>    | <b>423 000</b>                 | <b>2009 год</b>  |
| <b>2010 год</b> |                                |  |
| Дания           | 20 000                         | Черногория, уничтожение излишних боеприпасов                                   |
| Германия        | 78 000                         | Албания, уничтожение боеприпасов, этап II                                      |
| Германия        | 210 000                        | Молдова, ремонт складов ЛСО и ЗОБ  |
| Германия        | 25 420                         | Молдова, утилизация ракет "земля–воздух"                                       |
| Германия        | 52 650                         | Украина, очистка от НПВ  |
| Венгрия         | 10 000                         | Черногория, повышение безопасности хранения запасов ОБ                         |
| Ирландия        | 50 000                         | Комплексная программа по ЛСО и ЗОБ (Задача: Грузия, утилизация кассетных бомб) |
| Ирландия        | 7 400                          | Молдова, уничтожение авиабомб  |
| Люксембург      | 14 000                         | Молдова, строительство нового склада   |
| Люксембург      | 25 000                         | Черногория, уничтожение излишних боеприпасов                                   |
| Норвегия        | 63 194                         | Черногория, уничтожение излишних боеприпасов                                   |
| Испания         | 19 000                         | Уничтожение авиабомб, Молдова  |

| Донор                        | Объявленные взносы<br>(в евро)            | Страна – получатель<br>помощи  |
|------------------------------|---|--|
| <b>2010 год</b>              |   |  |
| Соединенные Штаты<br>Америки | В неденежной форме<br>(эквивалент 79 100) | Украина, очистка от НПВ  |
| <b>Всего</b>                 | <b>574 664</b>                            | <b>2010 год</b>  |
| <b>2011 год</b>              |   |  |
| Австрия                      | 15 500                                    | Молдова, утилизация ракет<br>"земля–воздух"                              |
|                              | 15 083                                    | Грузия, утилизация<br>кассетных бомб                                     |
| Дания                        | 59 325                                    | Грузия, утилизация<br>кассетных бомб                                     |
| Ирландия                     | 10 000                                    | Украина, очистка от НПВ  |
| Лихтенштейн                  | 20 000                                    | Черногория   |
| Соединенные Штаты<br>Америки | 250 000                                   | Кыргызстан, программа по<br>ЛСО и ЗОБ, строительство<br>и ремонт складов |
| Люксембург                   | 25 000                                    | Черногория, уничтожение<br>излишних боеприпасов                          |
| <b>Итого</b>                 | <b>394 908</b>                            | <b>2011 год</b>  |
| <b>Всего по ОБ</b>           | <b>1 392 572</b>                          | <b>2009–2011 годы</b>  |

В нижеприведенной таблице указаны объявленные делегациями взносы в рамках финансовой поддержки на цели осуществления проектов по уничтожению компонента ракетного топлива ("меланж") в период 2009–2011 годов.

| Донор                           | Объявленные взносы<br>(в евро) | Страна – получатель<br>помощи |
|---------------------------------|--------------------------------|-------------------------------|
| <b>2009 год</b>                 |                                |                               |
| Дания                           | 500 000                        | Украина, "меланж"             |
| Германия                        | 250 000                        | Украина, "меланж"             |
| <b>Всего</b>                    | <b>750 000</b>                 | <b>2009 год</b>               |
| <b>2010 год</b>                 |                                |                               |
| Швеция                          | 1 736 220                      | Украина, "меланж"             |
| Соединенные Штаты<br>Америки    | 1 846 821                      | Украина, "меланж"             |
| Дания                           | 140 000                        | Украина, "меланж"             |
| <b>Всего</b>                    | <b>3 723 041</b>               | <b>2010 год</b>               |
| <b>2011 год</b>                 |                                |                               |
| Норвегия                        | 193 906                        | Украина, "меланж"             |
| <b>Итого</b>                    | <b>193 906</b>                 | <b>2011 год</b>               |
| <b>Всего по "меланжу"</b>       | <b>4 666 947</b>               | <b>2009–2011 годы</b>         |
| <b>Всего по ЗОБ и "меланжу"</b> | <b>6 059 519</b>               | <b>2009–2011 годы</b>         |

## **Приложение Е. Сотрудничество в рамках ОБСЕ**

Учебная подготовка к опасным ситуациям в Таджикистане. В августе 2011 года Бюро ОБСЕ в Таджикистане совместно с Австрией и Германией организовали серию из пяти семинаров по учебной подготовке к опасным ситуациям для правоохранительных органов в пяти городах Таджикистана (Душанбе, Худжанд, Рашт, Хорог и Куляб). Эти семинары были призваны повысить квалификацию и знания местных специалистов, занимающихся хранением боеприпасов и обеспечением их безопасности. Опытные эксперты из Австрии и Германии имели возможность предоставить своим местным партнерам всестороннюю теоретическую и практическую информацию о стандартах и методах безопасного и надежного хранения обычных боеприпасов и стрелкового оружия.

### Видеофильм о "меланже" на Встрече на высшем уровне ОБСЕ в Астане

"На полях" встречи на высшем уровне в Астане в декабре 2010 года Секция по обеспечению деятельности ФСОБ показала короткий видеофильм об осуществлении проекта ОБСЕ по "меланжу" в Украине.

**ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ФСОБ  
18-Й ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ О ХОДЕ РАБОТЫ НАД  
МЕРАМИ ПО ДАЛЬНЕЙШЕМУ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ  
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОДЕКСА ПОВЕДЕНИЯ, КАСАЮЩЕГОСЯ  
ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИХ АСПЕКТОВ БЕЗОПАСНОСТИ**

(МС.GAL/3/11 от 14 ноября 2011 года)

## **1. Введение и цель**

Кодекс поведения ОБСЕ, касающийся военно-политических аспектов безопасности, (далее "Кодекс") – это нормативный документ, принятый государствами – участниками СБСЕ в декабре 1994 года на Будапештской встрече на высшем уровне. Кодекс вступил в силу 1 января 1995 года. Принимая этот документ, государства – участники СБСЕ согласились реформировать свою внутреннюю военно-политическую структуру и применять согласованные на международном уровне принципы демократии и верховенства права в своей политике и доктринах национальной безопасности. Кодекс является одним из основополагающих элементов всего комплекса нормативных документов, разработанных в рамках военно-политического измерения ОБСЕ, и по сей день занимает уникальное место среди международных обязательств.

Настоящий доклад подготовлен во исполнение принятого на афинской встрече Совета министров Решения № 16/09, где содержится требование о представлении доклада о проделанной работе по части дальнейшего совершенствования осуществления Кодекса. В нем освещаются тема обмена информацией между государствами-участниками по вопросам осуществления Кодекса, усилия, предпринятые в рамках Форума по сотрудничеству в области безопасности со времени афинской встречи Совета министров, и другие мероприятия, проведенные в рамках Организации. Доклад охватывает период с ноября 2009 года по ноябрь 2011 года<sup>1</sup>.

## **2. Усилия ФСОБ**

После встречи Совета министров в Афинах ФСОБ продолжил работу в направлении более активного осуществления Кодекса. В рамках начатого в 2009 году корфуского процесса было признано, что воплощенные в Кодексе принципы имеют основополагающее значение для безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ. За отчетный период ФСОБ провел два совещания, посвященных заложенным Кодексом принципам, – в феврале 2010 года и в июне 2011 года. Эти совещания были организованы с целью углубить дискуссию о принципах, заложенных в Кодексе, и проанализировать их актуальность в свете складывающейся ситуации в сфере безопасности.

После технического обновления в 2009 году ежегодного Вопросника по Кодексу поведения (FSC.DEC/2/09) ФСОБ было разработано Справочное руководство в помощь государствам-участникам при подготовке представляемых ими материалов.

---

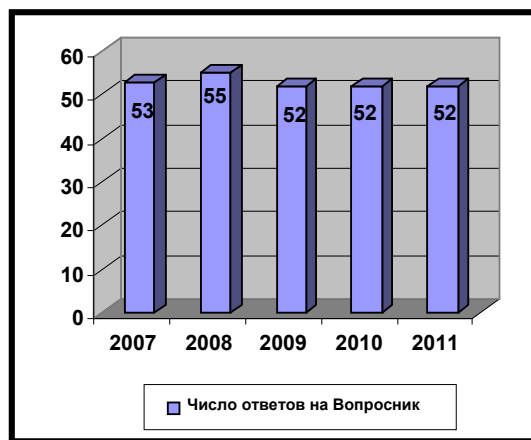
1 Крайним сроком представления материалов для этого доклада было 7 ноября 2011 года.

К Справочному руководству, которое было утверждено Решением № 5/11 ФСОБ от июля 2011 года, можно обращаться по желанию; в нем содержатся образцы соответствующих сведений, которые могут приводиться в ответах.

В октябре 2011 года ФСОБ принял решение о ежегодном обсуждении вопроса о выполнении Кодекса поведения (FSC.DEC/12/11). Это ежегодно проводимое совещание ставит задачу создать целевой регулярно функционирующий механизм, с помощью которого государства-участники могут активизировать обсуждение вопросов, касающихся ежегодного обмена информацией, а также других тем, относящихся к Кодексу поведения. Это совещание будет проводиться в ходе второго раунда работы ФСОБ начиная с 2012 года. Это позволит дополнительно сакцентировать важные принципы, заложенные в Кодексе поведения, и обеспечит регулярное проведение целенаправленного обзора его выполнения.

### 3. Обмен информацией

Государства-участники договорились обмениваться на ежегодной основе информацией по вопросам выполнения Кодекса поведения (FSC.DEC/2/09). Степень приверженности идее проведения обмена информацией была традиционно высокой: большинство государств-участников ОБСЕ выполняли свои обязательства, касающиеся представления информации о своих усилиях по выполнению Кодекса. Все государства-участники представили ответы на Вопросник как минимум по разу.



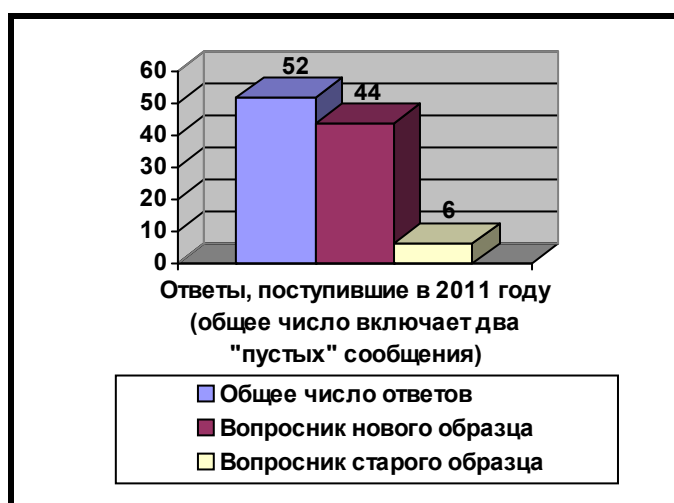
Этот обмен информацией является уникальным механизмом повышения международной транспарентности в вопросах вооруженных сил и контроля над ними со стороны учрежденных в соответствии с конституцией органов власти. С 2008 года получаемые ответы размещаются на вебсайте ОБСЕ, где с ними может ознакомиться широкий читатель.

В 2010 году информация об усилиях по выполнению Кодекса была получена от 52 государств-участников. То же характерно и для 2011 года: к 7 ноября ежегодные ответы поступили от 52 государств-участников.

Принимая новый Вопросник в 2009 году, государства-участники постановили, что обновленный вариант придет на смену прежнему начиная с обмена информацией в 2010 году. Однако ответы за 2011 год, представленные рядом стран, были все еще составлены в старом формате.

Кроме того, в некоторых ответах содержалась дополнительная информация сверх той, которая прямо запрашивается в Вопроснике. В соответствии с интерпретирующими заявлениями, приложенными к Решению № 2/09 ФСОБ, по меньшей мере 16 государств-участников представили информацию о выполнении резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности ООН "Женщины, мир и безопасность" и, как минимум, два государства-участника упомянули в своих ответах о частных военных и охранных предприятиях за 2011 год.

В стремлении облегчить работу по составлению Справочного руководства, Центр ОБСЕ по предотвращению конфликтов (ЦПК) выдал поручение на проведение научного анализа ответов за 2010 год (доклад опубликован в виде документа FSC.GAL/99/10). Эксперты пришли к выводу о том, что новый вопросник сослужил немалую пользу, обеспечив подачу более четких в структурном отношении и более качественных ответов; вместе с тем они отметили сохранение некоторых частично совпадающих моментов в их содержании. Справочное руководство призвано дополнительно упорядочить представляемые сведения. Это исследование было профинансировано из внебюджетных взносов, внесенных Австрией, Германией, Данией, Соединенным Королевством, Финляндией и Швейцарией.



#### 4. Популяризация и расширение сферы применения Кодекса

Решением № 1/08 ФСОБ о популяризации и расширении сферы применения Кодекса ЦПК было поручено организовывать ежегодно по меньшей мере одно специализированное мероприятие с финансированием из внебюджетных источников с целью содействовать популяризации заложенных в Кодексе принципов и их выполнению.

Руководствуясь этим решением, ЦПК организовал в Минске (Беларусь) в сентябре 2010 года региональный семинар для восточноевропейских государств-участников. На него прибыли представители из Беларуси, Венгрии, Литвы, Молдовы, Польши, Российской Федерации и Украины. На семинаре были рассмотрены как межгосударственные, так и внутрисоюзные аспекты Кодекса, его тематика охватывала целый ряд вопросов – от неделимости безопасности до прав человека военнослужащих. Это мероприятие было организовано в сотрудничестве с Офисом ОБСЕ в Минске на средства, поступившие от Австрии и Швейцарии.

В июле 2011 года в Одессе (Украина) был организован региональный семинар для стран Южного Кавказа и Черноморского региона. На этом мероприятии присутствовали представители шести из восьми приглашенных стран, а именно Азербайджана, Армении, Болгарии, Грузии, Румынии и Украины. Первая половина рассчитанного на два с половиной дня семинара, была посвящена внутрисоюзным аспектам Кодекса; акцент был сделан на вопросах демократического контроля над вооруженными силами, применения норм международного гуманитарного права и реализации прав человека военнослужащих. Кроме того, представители всех приглашенных стран выступили с сообщениями об их опыте выполнения Кодекса и трудностях, с которыми они столкнулись на этом направлении. Стремясь использовать семинар в качестве дополнительной площадки для диалога по проблемам безопасности, организаторы посвятили его вторую половину обсуждению мер укрепления доверия и безопасности и контроля над вооружениями.

Далее, в повестке дня состоявшейся в октябре 2011 года Конференции ОБСЕ по Средиземноморью фигурировал пункт, касавшийся демократического контроля над вооруженными силами; тем самым был внесен вклад в выполнение Решения № 1/08 ФСОБ.

В отчетный период полевые операции ОБСЕ также активно содействовали выполнению Кодекса, проводя информационно-пропагандистские и учебные мероприятия.

Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине традиционно продолжала сотрудничать с местными властями. Об опыте этого тесного сотрудничества было также доложено членам Форума по сотрудничеству в области безопасности в июне 2011 года, когда руководитель Миссии ОБСЕ и представитель вооруженных сил страны выступили на заседании ФСОБ с сообщением о роли Кодекса поведения в укреплении безопасности в Боснии и Герцеговине.

В мае 2011 года изучение Кодекса поведения было впервые включено в программу командно-штабных курсов. Кодекс также изучается на курсах, ежегодно организуемых для сотрудников центров по проверке и командиров частей. В июне 2011 года Миссия во взаимодействии с учрежденной при Совете министров межминистерской рабочей группой по реализации политики Боснии и Герцеговины в сфере безопасности и подготовке кадров по этим вопросам выступила организатором семинара, посвященного Кодексу поведения. На этом мероприятии был проведен брифинг для работников сектора безопасности, включая представителей полицейских, пограничных и разведывательных служб и вооруженных сил; этот брифинг на тему о



принципах и положениях Кодекса ставил целью помочь этим специалистам в их повседневной деятельности.

В отчетный период с Кодексом были ознакомлены также участники трех конференций по обзору, посвященных военно-политической тематике. Эти мероприятия способствовали повышению осведомленности и послужили площадкой для обсуждения вопросов дальнейшего выполнения Кодекса. После утверждения нового Вопросника Миссия организовала рабочие совещания с целью облегчить обмен информацией за 2010 и 2011 годы. Дополнительные мероприятия намечено провести в конце 2011 года.

В декабре 2010 года Бюро ОБСЕ в Ереване организовало рабочее совещание, посвященное выполнению Кодекса поведения. Оно было ориентировано на должностных лиц министерства обороны, депутатов Национального собрания и сотрудников бюро омбудсмана. В свете происходящей реформы вооруженных сил Бюро организовало также обучение сотрудников министерства обороны, занимающихся вопросами общественной информации, навыкам успешного взаимодействия с СМИ и общественностью, а также их ознакомление с темой о праве на доступ к информации.

## **5. Выводы**

Подытоживая вышеизложенное, можно констатировать, что подспорьем в усилиях по дальнейшему совершенствованию выполнения Кодекса поведения ОБСЕ стали инициативы председателей ФСОБ по рассмотрению и популяризации Кодекса в рамках диалога по проблемам безопасности в 2010 и 2011 годах. Кроме того, государствами-участниками было подготовлено Справочное руководство в качестве дополнения к технически обновленному Вопроснику. И наконец, было принято решение о проведении ежегодного совещания по вопросам выполнения Кодекса, которым заложена прочная основа для проведения всесторонней полномасштабной дискуссии по всем аспектам его выполнения.

Что касается обмена информацией, то, судя по количеству поступающих ответов, налицо неизменно высокий уровень приверженности Кодексу. Некоторые государства-участники расширили содержание представляемой ими в рамках обмена информацией, добровольно пополнив ее информацией о выполнении резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности ООН, а также сведениями по вопросам, касающимся частных военных и охранных предприятий. Как и в предыдущие годы, сообщения неодинаковы по содержанию и объему. Отмечены также случаи, когда сведения по различным пунктам, представленные в направленных государствами-участниками ответах, частично перекрывают друг друга. К тому же некоторые государства-участники вообще не представили своих сообщений, тогда как другие воспользовались старым форматом. Есть все основания надеяться, что благодаря утвержденному в текущем году Справочному руководству и дискуссиям по вопросам выполнения Кодекса в следующем году, удастся обеспечить более широкое и строгое выполнение требований по части как количества, так и качества представляемых ответов.

В отчетный период ЦПК и полевыми миссиями было организовано несколько ознакомительных семинаров и учебных мероприятий, посвященных Кодексу. Государства-участники, организующие такие семинары или участвующие в них, вносят свой вклад в обеспечение транспарентности, национальной и региональной стабильности и безопасности. Всем государствам-участникам рекомендуется и впредь оказывать поддержку или выступать организаторами семинаров или рабочих совещаний с участием исключительно государств-участников, а также с приглашением партнеров ОБСЕ.

По последнему вопросу была выдвинута инициатива, касающаяся расширения информированности о Кодексе за счет включения темы демократического контроля над вооруженными силами в повестку дня Конференции ОБСЕ по Средиземноморью 2011 года. Было вновь продемонстрировано, что Кодексу, особенно в нынешний момент, предстоит сыграть важную роль в качестве свода принципов и руководящих положений, определяющих нормы поведения в отношениях между государствами и внутри них, которые следует учитывать при проведении реформы сектора безопасности.

Теперь, после того как в ФСОБ совсем недавно были приняты решения по Кодексу, большинство рекомендаций и предложений о совершенствовании работы по выполнению Кодекса, сформулированных на специальных совещаниях ФСОБ в 2006 и 2007 годах, успешно воплощены в механизмы и инструменты, позволяющие повышать осведомленность, популяризировать, совершенствовать обмен информацией и обсуждать проблемы, касающиеся выполнения Кодекса государствами-участниками. Теперь государства-участники могут перенацелить свое внимание на задачи полного, всестороннего и строгого выполнения требований Кодекса.

**ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ФСОБ**  
**18-Й ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ ОБ УСИЛИЯХ,**  
**ПРИЛОЖЕННЫХ В ОБЛАСТИ СОГЛАШЕНИЙ О КОНТРОЛЕ**  
**НАД ВООРУЖЕНИЯМИ И МЕР УКРЕПЛЕНИЯ ДОВЕРИЯ И**  
**БЕЗОПАСНОСТИ В СООТВЕТСТВИИ С МАНДАТОМ ФСОБ**  
(МС.GAL/5/11 от 14 ноября 2011 года)

## **1. Введение и цель**

Настоящий доклад представлен во исполнение Решения № 16/09 о вопросах, относящихся к Форуму по сотрудничеству в области безопасности, которое было принято на 17-й встрече Совета министров в Афинах. В нем приводится обзор усилий, приложенных Форумом по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ) в области соглашений о контроле над вооружениями и мер укрепления доверия и безопасности (МДБ) в соответствии со своим мандатом в период с ноября 2009 года по ноябрь 2011 года<sup>1</sup>.

В нем также освещаются вопросы, касающиеся информации об осуществлении согласованных МДБ, представленной в ходе обмена ею между государствами-участниками в рамках ФСОБ, инициативы в области нормативного регулирования и другие события по линии Форума, а также иные мероприятия в этих областях, проводившиеся в Организации. В докладе отражено содержание состоявшихся дискуссий и принятых Форумом решений. Подробная информация по вопросам осуществления содержится в составленном Центром по предотвращению конфликтов Кратком докладе о последних тенденциях в осуществлении Венского документа 1999 года и других мер, рассмотренных на Ежегодном совещании по оценке выполнения<sup>2</sup>.

## **2. Обзор усилий ФСОБ, предпринятых в период после афинской встречи Совета министров**

На афинской встрече Совета министров в 2009 году ФСОБ был адресован призыв "искать пути усиления военно-политического инструментария ОБСЕ с уделением особого внимания усилению существующих механизмов контроля над вооружениями и МДБ, включая укрепление Венского документа 1999 года"<sup>3</sup>. Соответственно, в ФСОБ был налажен конструктивный диалог по обновлению Венского документа 1999 года (ВД 99) и в мае 2010 года было принято Решение № 1/10, которым определяется порядок обновления ВД каждые пять лет, начиная не позднее, чем с 2011 года. Положения указанного решения представляют собой наиболее важное в политическом и содержательном отношении усовершенствование Венского документа 1999 года, поскольку была сформирована четкая основа для регулярной модернизации этого ключевого военно-политического

---

1 Крайним сроком представления материалов для данного доклада было 7 ноября 2011 года.

2 FSC.GAL/19/10/Corr.1 от 16 февраля 2010 года и FSC.GAL/19/11.

3 Решение № 16/09 Совета министров.

документа ОБСЕ; это означало конец продолжительного периода застоя в дискуссиях по Венскому документу и начало процесса его обновления.

С тем чтобы провести дальнейшее структурное упорядочение работы ФСОБ, государства-участники Решением № 7/10 ФСОБ постановили, что глава V "Предварительное уведомление об определенных видах военной деятельности" и глава IX "Соблюдение и проверка" подлежат обновлению на основе пакетного решения. Кроме того, в октябре 2010 года Председателем ФСОБ был назначен координатор для компиляции взглядов, идей и материалов, представляемых делегациями, в помощь Председательству ФСОБ и с тем чтобы держать членов ФСОБ в курсе дела о продвижении работы.

Ценным подспорьем для дискуссий между государствами-участниками на Форуме стали вклады представителей научных кругов, внесенные на двух специальных мероприятиях по Венскому документу в рамках диалога по проблемам безопасности, которые состоялись в феврале 2010 года и в феврале 2011 года.

К моменту проведения в декабре 2010 года Встречи на высшем уровне в Астане ФСОБ были приняты пять решений по процедуре "Венский документ плюс"; они содержат обновленный вариант действующих положений ВД 99 и в конечном итоге будут включены в Венский документ 2011 года. На Встрече на высшем уровне в Астане главы государств и правительств государств-участников вновь отметили необходимость обновить, модернизировать и вдохнуть новую жизнь в меры укрепления доверия и безопасности и призвали ФСОБ вести работу в этом направлении.

К 7 ноября 2011 года в ФСОБ по процедуре "Венский документ плюс" были приняты следующие решения:

- Решение № 10/10 "Принятие во внимание национальных праздников при планировании деятельности по проверке" от 27 октября 2010 года;
- Решение № 15/10 "Критерии организации посещений авиабаз по приглашению" от 24 ноября 2010 года;
- Решение № 11/10 "Сроки демонстрации новых типов основных систем вооружения и техники" от 10 ноября 2010 года;
- Решение № 12/10 "Включение Решения № 1/10 ФСОБ в главу XII Венского документа" от 10 ноября 2010 года;
- Решение № 13/10 "Обновление перечня партнеров по сотрудничеству, упоминаемых в главе XII" от 10 ноября 2010 года;
- Решение № 4/11 "Обновление перечня государств – участников ОБСЕ, приведенного в вводной части" от 15 июня 2011 года;
- Решение № 6/11 "Точность координат формирований, боевых частей, авиационных формирований и боевых авиационных частей" от 20 июля 2011 года;

- Решение № 7/11 "Поправки и добавления к пунктам 98 и 127 главы IX "Соблюдение и проверка" от 27 июля 2011 года;
- Решение № 10/11 "Обновление названий и вводной части Венского документа 1999 года" от 28 сентября 2011 года.

Помимо этого в Форуме по сотрудничеству в области безопасности обсуждаются еще 18 предложений. Они касаются глав I, III, V и IX.

### **3. Обзор усилий по осуществлению контроля над вооружениями и МДБ в 2010–2011 годах**

В 2010–2011 годах государства – участники ОБСЕ продолжали выполнять свои обоюдные обязательства по Венскому документу 1999 года<sup>4</sup>. Центр ОБСЕ по предотвращению конфликтов (ЦПК) ведет учет сообщений, представляемых в ходе обмена информацией в рамках этих обязательств. Эти сведения регулярно находят отражение в ежемесячных докладах ЦПК и в проводимых им квартальных и ежегодных обзорах данных по МДБ, представленных в ходе обмена информацией. Кроме того, ЦПК ежегодно составляет краткий доклад о тенденциях в осуществлении МДБ.

Уровень осуществления МДБ в соответствии с Венским документом 1999 года в регионе ОБСЕ является относительно стабильным и высоким. Число сообщений, представленных в рамках различных обменов информацией, таких, как ежегодный обмен военной информацией (ЕОВИ) и глобальный обмен военной информацией (ГОВИ), свидетельствует о том, что последние пять лет уровень осуществления остается устойчивым.

В рамках ЕОВИ информация за 2010 и 2011 годы были представлена в общей сложности 55 государствами-участниками. Что касается информации о планировании в области обороны, то цифры здесь существенно ниже. В 2010 году такая информация была представлена 45 государствами-участниками, а к 7 ноября 2011 года 40 стран представили информацию о своем планировании в области обороны. Кроме того, за истекшие пять лет пять государств-участников вообще не представили никакой информации о своем планировании в области обороны и оборонном бюджете.

Помимо этого в отчетный период велась активная деятельность по проверке в рамках главы IX Венского документа 1999 года. В 2010 году было проведено 97 инспекций и 48 посещений по оценке. К 7 ноября 2011 года их число за 2011 год составило, соответственно, 91 и 39.

Выполнение ВД 99 стало предметом обсуждения на двух ежегодных совещаниях по оценке выполнения в марте 2010 года и в марте 2011 года, а также на совещании руководителей центров по проверке в декабре 2010 года. Эти совещания

---

4 Венский документ 1999 года о переговорах по мерам укрепления доверия и безопасности, принятый на 269-м пленарном заседании Форума по сотрудничеству в области безопасности в Стамбуле 16 ноября 1999 года, FSC.DOC/1/99.

были полезными с точки зрения модернизации ВД 99, поскольку некоторые предложения были затем рассмотрены в ФСОБ и переработаны в решения.

В 2011 году к Сети связи были подключены 51 государство; неподключенным оставалось лишь одно государство – участник ОБСЕ, которые имеет вооруженные силы. Сеть по-прежнему демонстрировала весьма высокую надежность: находящиеся в Вене серверы были доступны 99,9 процента времени. Кроме того, более половины станций конечных пользователей (35) были подключены к Сети по меньшей мере 99 процентов времени, а в целом доступность всех станций конечных пользователей, подключенных к Сети, превышала 97 процентов. Специальные пакеты программного обеспечения ОБСЕ, применяемые для обработки уведомлений и подготовки ежегодных обменов информацией, постоянно обновляются и предоставляются государствам-участникам для использования. Сеть связи ОБСЕ по-прежнему является весьма надежным, безопасным и защищенным инструментом в руках государств-участников, предназначенным в том числе для использования ими применительно к МДБ.

#### **4. Прочие мероприятия**

24–25 мая 2011 года во исполнение рекомендации, содержащейся в ВД 99, ФСОБ организовал семинар высокого уровня по военным доктринам. На семинар съехались около 300 высокопоставленных военных представителей из государств-участников и партнеров по сотрудничеству. Цель этого мероприятия заключалась в том, чтобы проанализировать изменения в военных технологиях и военных доктринах, а также их последствия для безопасности в регионе ОБСЕ. В ходе этого двухдневного мероприятия состоялась дискуссия по таким вопросам, как изменение характера конфликтов, смешанные угрозы и вызовы, а также технические достижения. Было признано, что проведение дискуссии является полезной МДБ, и было рекомендовано включать подобные темы, такие, как сообщения по военным доктринам, в повестку дня еженедельных заседаний ФСОБ.

В июле 2011 года ЦПК организовал в Одессе (Украина) семинар, посвященный Кодексу поведения ОБСЕ и мерам укрепления доверия и безопасности на Южном Кавказе и в Черноморском регионе. Участники из Азербайджана, Армении, Болгарии, Грузии, Румынии и Украины провели дискуссию о значении МДБ и мер по контролю над вооружениями для будущей безопасности в регионе ОБСЕ и проанализировали потенциальную роль МДБ в деле разрешения конфликтов.

В июле 2010 и июне 2011 года Центром ОБСЕ в Астане и министерством обороны Республики Казахстан было организовано ежегодное региональное учебное мероприятие, посвященное Венскому документу 1999 года. На состоявшихся семинарах занимались участники из стран Центральной Азии и Южного Кавказа; они обсудили вопросы, относящиеся к ежегодному обмену военной информацией и практическим мероприятиям по проверке.

## **5. Выводы**

На протяжении последних двух лет по-прежнему наблюдались высокий уровень и стабильность выполнения обязательств по Венскому документу (ВД) 1999 года.

Ежегодные совещания по оценке выполнения 2010 и 2011 года стали ценными форумами для обсуждения МДБ в регионе ОБСЕ, включая их реализацию и дальнейшее развитие. Кроме того, участниками организованного в 2010 году совещания руководителей центров по проверке были рассмотрены полезные предложения о дальнейшем совершенствовании работы по выполнению ВД.

Проведенный в 2011 году семинар высокого уровня по военным доктринам стал важной МДБ, позволив проанализировать происшедшие в военной области перемены и их последствия с точки зрения безопасности в регионе ОБСЕ. Эта практика регулярного проведения семинаров оказалась весьма полезной и должна быть сохранена на будущее; при этом следует учитывать подлежащие усвоению уроки, вынесенные по итогам прошлых семинаров.

Решением № 1/10 ФСОБ установлена четкая процедура перенесения в ВД соответствующих решений и предусмотрено проведение каждые пять лет или чаще, начиная не позднее, чем с 2011 года, специального заседания, посвященного переизданию Венского документа. Этим Решением был положен конец продолжительному периоду застоя и заложена основа для регулярной модернизации этого ключевого документа. На Астанинской встрече ОБСЕ на высшем уровне в 2010 году был придан дополнительный импульс усилиям, призванным обновить, модернизировать и вдохнуть новую жизнь в режимы контроля над обычными вооружениями и реализации мер укрепления доверия и безопасности.

**ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ФСОБ  
18-Й ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ О ПРОДЕЛАННОЙ  
РАБОТЕ В РАМКАХ УСИЛИЙ ПО ПОДДЕРЖКЕ ВЫПОЛНЕНИЯ  
РЕЗОЛЮЦИИ 1540 (2004) СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ  
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В РЕГИОНЕ ОБСЕ**  
(МС.GAL/6/11 от 14 ноября 2011 года)

## **1. Введение и цель**

В настоящем докладе дается обзор предпринятых ОБСЕ мер в области нераспространения. В частности, в докладе сообщается об усилиях ОБСЕ по содействию региональному выполнению резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций (СБ ООН) и рассказывается о дискуссиях и представленных на Форуме по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ) докладах о национальном прогрессе.

Доклад охватывает период с августа 2010 года по ноябрь 2011 года<sup>1</sup>.

## **2. Мандат**

В принятых в 1994 году Принципах ОБСЕ, регулирующих нераспространение, излагается обязательство государств-участников предотвращать распространение оружия массового уничтожения и средств его доставки.

В 2004 году Совет Безопасности Организации Объединенных Наций подтвердил, что распространение ядерного, химического и биологического оружия, а также средств его доставки, и относящихся к нему материалов представляет угрозу международному миру и безопасности, и в этой связи принял резолюцию 1540 (2004).

Государства – участники ОБСЕ, ссылаясь в этом отношении на свои обязательства, в частности на Принципы ОБСЕ, регулирующие нераспространение, постановили обратиться ко всем 56 государствам-участникам с призывом выполнять в полном объеме резолюцию 1540 СБ ООН, приняв решение в поддержку ее эффективного выполнения (FSC.DEC/7/05/Согг.1).

ОБСЕ согласилась содействовать выполнению резолюции в той мере, в какой это целесообразно, и в координации с соответствующими форумами Организации Объединенных Наций на основе концепции ОБСЕ о всеобъемлющей и основанной на сотрудничестве безопасности и мандата Организации как региональной организации по смыслу главы VIII Устава ООН.

На 17-й встрече Совета министров в Афинах государства-участники признали, что распространение оружия массового уничтожения остается вопросом, вызывающим серьезную озабоченность. С целью дальнейшего наращивания в ОБСЕ деятельности по нераспространению министры приняли решение об активизации усилий ОБСЕ по

---

1 Крайним сроком представления материалов для данного доклада было 7 ноября 2011 года.



противодействию транснациональным угрозам и вызовам безопасности и стабильности (МС.DEC/2/09).

ФСОБ в соответствии со своим мандатом должен, по мере необходимости, содействовать выполнению государствами – участниками ОБСЕ положений резолюции 1540 (2004) СБ ООН (МС.DEC/16/09).

Кроме того, приняв Декларацию встречи министров о нераспространении, государства-участники взяли также на себя обязательство содействовать выполнению резолюции 1540 СБ ООН путем оказания эффективной помощи тем государствам, которые ее запрашивают (МС.DOC/5/09).

В Астанинской юбилейной декларации "На пути к сообществу безопасности", принятой в 2010 году, главы государств и правительств государств – участников ОБСЕ назвали распространение оружия массового уничтожения появляющейся транснациональной угрозой, которая может возникнуть в регионе ОБСЕ или за его пределами (SUM.DOC/1/10/Согг.1).

### **3. Деятельность ФСОБ**

#### **3.1 Рабочее совещание ОБСЕ по определению надлежащей роли ОБСЕ в содействии выполнению резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций**

27–28 января 2011 года в Вене, Австрия, Форум по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ) при поддержке со стороны Управления по вопросам разоружения (УВР) Организации Объединенных Наций провел рабочее совещание ОБСЕ по определению надлежащей роли ОБСЕ в содействии выполнению резолюции 1540 (2004) Совета безопасности Организации Объединенных Наций. Рабочее совещание обеспечило широкую платформу для обмена мнениями по политическим вопросам и практике выполнения, а также о необходимости дальнейшего диалога, сотрудничества и помощи между национальными представителями и международными организациями, задействованными в рамках различных аспектов выполнения резолюции 1540 СБ ООН, включая структуры Секретариата ОБСЕ.

Был рассмотрен широкий спектр возможностей, в контексте которых ОБСЕ может играть важную роль. В частности, государства-участники говорили о дальнейшей деятельности по повышению осведомленности, специализированных учебных курсах, помощи в разработке национальных планов действий и в совершенствовании законодательства, пропаганде Сборника руководств по лучшей практике, а также о продолжении диалога и сотрудничества с другими международными организациями.

#### **3.2 Ежегодный план работы ЦПК на 2011 год в поддержку регионального выполнения РСБ ООН 1540**

Исходя из предложений, выдвинутых государствами-участниками во время рабочего совещания ОБСЕ по определению надлежащей роли ОБСЕ в содействии

выполнению резолюции 1540 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, был составлен ежегодный план работы Центра по предотвращению конфликтов на 2011 год в поддержку регионального выполнения резолюции 1540 СБ ООН.

План работы имел своей целью совершенствование регионального сотрудничества в выполнении резолюции 1540 СБ ООН и предусматривал создание надежной координационной сети участников с целью обеспечения полного понимания вопросов, касающихся резолюции 1540 СБ ООН, и потребностей, связанных с ее выполнением, а также оказание заинтересованным государствам-участникам повседневной помощи в наращивании их национального потенциала. Помощь может оказываться на основании согласия соответствующей страны и с использованием подхода, основанного на сотрудничестве, экспертного потенциала и опыта международного сотрудничества.

### **3.3 Совместное заседание ФСОБ и ПС по проблематике нераспространения**

13 июля 2011 года во время председательства Италии в ФСОБ и Литвы в ПС состоялось совместное заседание ФСОБ и ПС по проблематике нераспространения. Это заседание было организовано в рамках дальнейших шагов после рабочего совещания по определению надлежащей роли ОБСЕ в содействии выполнению резолюции 1540 и было призвано способствовать дискуссии экспертов о национальном выполнении резолюции. УВР в своем основном сообщении выразило удовлетворение партнерским сотрудничеством с ОБСЕ в выполнении в полном масштабе резолюции 1540, которое все в большей мере сводится к укреплению потенциала и содействию в оказании помощи. Сообщения двух государств-участников вновь подтвердили, что подобное заседание предоставляет великолепную возможность для обмена информацией по вопросам нераспространения, а также указали направления, по которым ОБСЕ могла бы оказать государствам-участникам помощь в совершенствовании их национального выполнения. А ряд государств-участников, наряду с Европейским союзом, подтвердили то значение, которое ОБСЕ придает противостоянию угрозам, вытекающим из распространения оружия массового уничтожения и средств его доставки. Кроме того, Европейский союз и некоторые государства-участники высказались в поддержку обновления в ближайшем будущем Принципов ОБСЕ, регулирующих нераспространение, 1994 года, с учетом новых событий в области борьбы с распространением оружия массового уничтожения.

### **3.4 Региональное рабочее совещание по вопросам выполнения резолюции 1540 (2004) СБ ООН**

27–29 сентября 2011 года ЦПК вместе с УВР ООН организовал в Астане, Казахстан, региональное рабочее совещание для содействия укреплению потенциала на национальном и региональном уровнях для продвижения выполнения в полном объеме резолюции 1540. Рабочее совещание имело своей целью укрепление национальных потенциалов по пограничному контролю и контролю над экспортом и совершенствование обмена информацией и опытом между всеми пятью центральноазиатскими государствами. Кроме того, повестка дня рабочего совещания была составлена таким образом, чтобы способствовать оказанию технической помощи, связанной с выполнением резолюции, которая могла бы быть востребована государствами-участниками.

Самое главное, рабочее совещание помогло государствам-участникам определить конкретные формы поддержки со стороны ОБСЕ, необходимой для всестороннего выполнения резолюции 1540 СБ ООН в Центральноазиатском регионе, включая мероприятия просветительского характера, специальные учебные мероприятия для сотрудников правоохранительных органов (также долгосрочные курсы для модуля "подготовки инструкторов") и возможную помощь в доработке национального законодательства. В ходе двусторонних дискуссий был определен ряд конкретных последующих шагов по содействию выполнению резолюции 1540 СБ ООН.

#### **4. Предложения и инициативы**

В ходе работы ФСОБ был выдвинут и обсужден ряд конкретных предложений и инициатив, включая:

- документ с информацией для размышления и предложение относительно проекта решения о контактных пунктах по вопросам выполнения резолюции 1540 (2004) (FSC.DEL/129/11);
- дискуссии о подготовке дополнительных глав Руководства по передовой практике по выполнению резолюции 1540 Совета Безопасности ООН;
- предложение об обновлении Принципов ОБСЕ, регулирующих нераспространение, 1994 года (FSC.DEL/65/10/Rev.2);
- создание реестра технических экспертов по вопросам выполнения резолюции 1540 СБ ООН.

Дискуссии, направленные на достижение консенсуса по этим предложениям, продолжаются.

#### **5. Практическая помощь**

##### **5.1 Обзор**

В отчетный период важнейшей частью работы Форума по сотрудничеству в области безопасности было оказание помощи государствам – участникам ОБСЕ во всестороннем выполнении резолюции 1540 Совета Безопасности ООН при понимании необходимости совершенствования координации усилий на национальном, субрегиональном, региональном и международном уровнях.

После рабочего совещания ОБСЕ по определению надлежащей роли ОБСЕ в содействии выполнению резолюции 1540, состоявшегося в январе 2011 года, ОБСЕ зарегистрировала пять запросов об оказании помощи в разработке национальных планов действий или стратегий по борьбе с распространением оружия массового уничтожения и средств его доставки.

В частности, примером реагирования ОБСЕ можно считать проходящий предметный диалог с Беларусью, Боснией и Герцеговиной и Сербией, а также первоначальные контакты с Молдовой и Кыргызстаном.

С этой целью ряд государств-участников обратились за помощью в подготовке кадров и укреплении потенциала правоохранительных органов в области борьбы с распространением биологических и химических материалов.

## **5.2 Поддержка ОБСЕ национального выполнения резолюции 1540 СБ ООН**

### **5.2.1 Сербия**

После рабочего совещания ОБСЕ в январе 2011 года Сербия выразила свою заинтересованность в разработке национального плана действий. Проект основных принципов национального плана действий был разработан в тесном сотрудничестве с сербскими властями и группой экспертов Комитета 1540 и представлен на межведомственное рассмотрение Сербии. Кроме того, на 48-м совместном заседании ФСОБ и ПС в июле 2011 года по проблематике нераспространения было представлено сообщение о проделанной в стране работе в данной области.

### **5.2.2 Босния и Герцеговина**

Босния и Герцеговина выразила свою заинтересованность в дальнейшем обновлении своего национального законодательства в соответствии с обязательствами, вытекающими из резолюции 1540 СБ ООН. На 48-м совместном заседании ФСОБ и ПС по проблематике нераспространения Босния и Герцеговина заявила о своей готовности выступить в роли пилотной страны, в которой были бы разработаны конкретные меры или национальная стратегия по выполнению резолюции 1540 СБ ООН. Страна также заинтересована в обеспечении комплексного подхода к деятельности по борьбе с терроризмом на Балканах. В этой связи она приветствовала бы получение помощи со стороны УВР ООН и ОБСЕ.

### **5.2.3 Беларусь**

В январе 2011 года на рабочем совещании ОБСЕ по определению надлежащей роли ОБСЕ в содействии выполнению резолюции 1540 Беларусь отметила роль ОБСЕ как региональной организации в оказании помощи государствам-участникам в выполнении резолюции 1540 СБ ООН.

В рамках дальнейших шагов после 48-го совместного заседания ФСОБ и ПС по проблематике нераспространения в июле и консультаций, состоявшихся в октябре 2011 года, Беларусь с помощью ОБСЕ и группы экспертов Комитета 1540 разрабатывает национальный рамочный документ о нераспространении оружия массового уничтожения.

#### 5.2.4 Кыргызстан

В январе 2011 года Кыргызстан выразил свою заинтересованность в присоединении к международным режимам контроля над экспортом и в совершенствовании своих правовых структур и правоприменительной практики в контексте выполнения резолюции 1540 СБ ООН.

В сентябре 2011 года на состоявшемся в Астане, Казахстан, региональном рабочем совещании по вопросам выполнения резолюции 1540 (2004) СБ ООН Кыргызстан подтвердил готовность сотрудничать с ОБСЕ и группой экспертов Комитета 1540 в доработке своего национального законодательства, включая подготовку своего национального плана действий.

#### 5.2.5 Молдова

В сентябре 2011 года Молдова обратилась к ОБСЕ с просьбой о помощи в укреплении своего национального потенциала в соответствии с обязательствами, вытекающими из резолюции 1540 СБ ООН, с целью предотвращения распространения оружия массового уничтожения и защиты от угрозы ХБРЯ (химических, биологических, радиологических и ядерных материалов). К ОБСЕ была обращена просьба о поддержке в разработке национального плана действий и внедрении и осуществлении эффективных мер контроля за экспортом, импортом и передачей оружия массового уничтожения и средств его доставки, а также об оказании помощи в создании национальной сети по биологическим угрозам.

### 5.3. **Меморандум о договоренности с УВР ООН**

В соответствии с резолюцией 1540 Совета Безопасности ООН, признавая необходимость развития координации усилий на национальном, субрегиональном, региональном и международном уровнях, ОБСЕ разработала общий механизм для технического сотрудничества с Управлением по вопросам разоружения Организации Объединенных Наций (УВР ООН). Недавно обеими сторонами был подписан меморандум о договоренности. Его цель заключается в укреплении потенциала обеих организаций по содействию выполнению резолюции 1540.

Стороны этого меморандума будут и далее активизировать международные усилия, направленные на сокращение распространения оружия массового уничтожения и потенциала негосударственных субъектов по разработке, приобретению, изготовлению, обладанию, транспортировке, передаче или использованию этого оружия и средств его доставки. В частности, они будут сотрудничать в следующих областях деятельности:

- i) миссии по оценке и/или консультативные миссии;
- ii) разработка национальных планов действий и/или стратегий;
- iii) разработка проектов;
- iv) мобилизация ресурсов для проектов;

- v) осуществление проектов;
- vi) мониторинг проектов и представление докладов;
- vii) выработка политики, а также расширение сферы деятельности.

#### **5.4 Подготовка кадров**

На рабочем совещании ОБСЕ в январе 2011 года все государства-участники вновь подтвердили роль ОБСЕ в проведении целевых учебных курсов для соответствующих должностных лиц по ряду тем, связанных с нераспространением оружия массового уничтожения.

Эти рекомендации были затем рассмотрены на региональном рабочем совещании ОБСЕ и УВР ООН по вопросам выполнения резолюции 1540 СБ ООН, состоявшемся в сентябре 2011 года в Астане, Казахстан. Все центральноазиатские страны выразили потребность в специальной подготовке кадров, главным образом, в области биологических материалов.

В рамках дальнейших шагов в ответ на запросы о подготовке кадров ОБСЕ разработала учебную программу для курсов подготовки по разработке законодательства и процедур контроля за экспортом ядерных, биологических и химических материалов для таможенников, пограничной полиции, министерства иностранных дел и других соответствующих органов на уровне руководителей и специалистов-практиков из заинтересованных государств-участников и партнеров по сотрудничеству, которые должны проводиться в Пограничном колледже ОБСЕ в Душанбе, Таджикистан.

Аналогичные курсы могли бы быть организованы в сотрудничестве с Венским центром по разоружению и нераспространению (ВЦРН) в Вене, Австрия, для стран Восточной и Юго-Восточной Европы.

Кроме того, в октябре 2011 года ОБСЕ вместе с РАКВИАК – Центром по сотрудничеству в области безопасности – провела рабочее совещание по подготовке кадров для региона Юго-Восточной Европы, на котором собрались должностные лица из таможенных служб и органов по лицензированию стратегических товаров, с целью оценки значения взаимодополняемости в работе и унификации их обязанностей при оформлении перемещения товаров, отнесенных их национальными органами к категории товаров двойного назначения или контролируемых товаров.

## **6. Сотрудничество и координация**

### **6.1 Сотрудничество с Организацией Объединенных Наций**

На рабочем совещании ОБСЕ по определению надлежащей роли ОБСЕ в содействии выполнению резолюции 1540 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций в январе 2011 года государства-участники подчеркнули необходимость продолжения конструктивного диалога и сотрудничества с другими международными организациями, непосредственно участвующими в выполнении

резолюции 1540 СБ ООН, и в частности с Организацией Объединенных Наций. Конкретно, государства-участники подчеркнули важность совместных усилий с Комитетом 1540 и его группой экспертов.

6.1.1 Комитет Совета Безопасности ООН, учрежденный резолюцией 1540, и его группа экспертов

После учреждения должности советника по резолюции 1540 в рамках четырехлетнего внебюджетного проекта "Поддержка регионального выполнения резолюции 1540 СБ ООН" с целью налаживания более тесных рабочих отношений с Комитетом 1540 и его группой экспертов были организованы регулярные консультации с Секретариатом ОБСЕ. ОБСЕ регулярно информирует Комитет 1540 и его группу экспертов о событиях в регионе ОБСЕ и деятельности Секретариата ОБСЕ и координирует соответствующие меры в ответ на запросы о помощи со стороны государств – участников ОБСЕ.

6.1.2 Управление по вопросам разоружения Организации Объединенных Наций (УВР ООН)

В 2010–2011 годах ОБСЕ и УВР ООН приступили к регулярным консультациям по различным практическим вопросам, связанным с содействием выполнению резолюции.

В частности, УВР ООН участвовало в организации рабочего совещания ОБСЕ по определению надлежащей роли ОБСЕ в содействии выполнению резолюции 1540 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. Региональное рабочее совещание по вопросам выполнения резолюции 1540 СБ ООН, состоявшееся в Астане, Казахстан, в сентябре 2011 года, стало первым успешным совместным мероприятием в этой области, и положило начало серии аналогичных региональных мероприятий для Балтийского, Черноморского и Средиземноморского регионов, запланированных на период 2012–2013 годов.

Кроме того, в соответствии с Меморандумом о договоренности между УВР ООН и ОБСЕ, подписанным в октябре 2011 года, были разработаны и осуществлены конкретные проекты по оказанию помощи.

6.1.3 Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК)

В сентябре 2011 года двумя организациями был согласован совместный план действий ЮНОДК и Секретариата ОБСЕ на 2011–2012 годы. Стороны этого соглашения намерены осуществлять предметное, долгосрочное сотрудничество также в области поощрения выполнения резолюции 1540 СБ ООН.

6.1.4 Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ)

В 2011 году ЮНИКРИ пригласил ОБСЕ участвовать в совещании "круглого стола" национальных координационных пунктов по ХБРЯ (химическим, биологическим, радиологическим и ядерным материалам) в рамках проекта ЕС,

касающегося инициативы в отношении центров по повышению квалификации. Главная цель сотрудничества между ОБСЕ и ЮНИКРИ заключается в обеспечении максимального использования существующих ресурсов, наращивании на региональном и национальном уровне укрепления потенциала по смягчению рисков от ХБРЯ и в оказании государствам – участникам ОБСЕ поддержки в выявлении на региональном уровне возможных пробелов в работе по смягчению рисков от ХБРЯ.

## **6.2 Координация действий с международными, региональными и субрегиональными организациями**

После организованной в декабре 2010 года УВР ООН и министерством по европейским и международным делам Австрии встречи международных, региональных и субрегиональных организаций, посвященной вопросам сотрудничества в обеспечении выполнения резолюции 1540 (2004) СБ ООН, ОБСЕ установила прямые контакты с МАГАТЭ, ОЗХО, НАТО и ФВЭЭК (действующего в качестве исполнительного органа финансируемой ЕС программы сотрудничества в области экспортного контроля в отношении товаров двойного назначения) с целью содействия обмену информацией о передовой практике и полученном опыте, разработки и применения стандартов и определения потребностей в помощи и соответствующих программ.

### **6.2.1 Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ)**

Чтобы избежать дублирования усилий, ОБСЕ сотрудничает с МАГАТЭ по включению его комплексных планов обеспечения ядерной безопасности в первоначальные проекты национальных планов действий по выполнению резолюции 1540 СБ ООН (ядерные риски).

Кроме того, в 2011 году Секретариат ОБСЕ договорился с МАГАТЭ об использовании его экспертного потенциала по контролю за ядерными материалами и его группы экспертов по вопросам ядерного законодательства. В частности, МАГАТЭ будет участвовать в учебных программах Пограничного колледжа ОБСЕ в Душанбе, Таджикистан.

### **6.2.2. Организация по запрещению химического оружия (ОЗХО)**

ОБСЕ обменивалась с ОЗХО информацией о проектной деятельности, связанной с выполнением резолюции 1540 СБ ООН. Рассматриваются возможности объединения усилий в рамках совместных проектов по контролю за химическими компонентами как части национальных планов действий и/или стратегий.

### **6.2.3 Европейский союз (ФВЭЭК – Федеральное ведомство экономики и экспертного контроля Германии)**

ФВЭЭК поддерживает международное сотрудничество в области экспортного контроля, а также повышает осведомленность и поощряет готовность задействовать механизмы в соответствии со стратегией европейской безопасности и стратегией ЕС по борьбе с распространением оружия массового уничтожения (2003 год) и резолюцией 1540 (2004) СБ ООН. В этой связи ОБСЕ наладила тесную координацию,



главным образом, по вопросам совершенствования правовых и регулирующих механизмов заинтересованных государств-участников.

ФВЭЖ принимало активное участие в региональном рабочем совещании по вопросам выполнения резолюции 1540 СБ ООН, состоявшемся в Астане, Казахстан, в сентябре 2011 года, а также в региональных рабочих совещаниях на тему "Таможенные процедуры и лицензирование: интеграция процедур национального оформления товаров двойного назначения и обычных вооружений путем обмена информацией".

#### 6.2.4 Другие организации

Для обеспечения взаимодополняемости усилий с другими международными организациями и во избежание дублирования ОБСЕ наладила также тесные рабочие отношения с секретариатом Конвенции о биологическом оружии (КБО), подготовительной комиссией Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ОДВЗЯИ), Организацией Североатлантического договора (НАТО), Содружеством Независимых Государств (СНГ) и Организацией Договора о коллективной безопасности (ОДКБ).

## 7. **Заключение**

Всеобъемлющее и эффективное выполнение резолюции 1540 Совета Безопасности ООН требует инновационных и всесторонних мер со стороны государств-участников, а также ОБСЕ. При этом важно, чтобы государства-участники рассматривали обязательства, вытекающие из резолюции 1540 СБ ООН, не как навязанное бремя, а скорее как возможность получения страной определенных выгод в результате расширения сотрудничества на региональном и глобальном уровнях.

Выполнение резолюции является долгосрочным процессом, требующим приверженности не только со стороны государств-участников, но и со стороны основных международных субъектов, таких, как международные и региональные организации, научные круги, частные кампании и гражданское общество.

Поэтому основная деятельность ОБСЕ заключалась и может и далее заключаться в оказании государствам-участникам поддержки в их усилиях по выполнению резолюции 1540 СБ ООН с обеспечением синергии с другими соответствующими сторонами под руководством Комитета 1540.

## 8. Приложение

### Приложение А. Обзор участия в мероприятиях, организованных другими международными организациями

| <b>Участие ОБСЕ/ФСОБ в связанных с резолюцией 1540 СБ ООН мероприятиях, организованных другими международными и региональными организациями в 2010–2011 годах</b> |  |                                     |
|---|--|-------------------------------------|
| <b>Дата</b>   | <b>Название</b>  | <b>Место</b>                        |
| 22–23 ноября 2010 года  | Кабинетные учения ОЗХО по обеспечению готовности к предотвращению террористического нападения с использованием химических веществ  | Варшава, Польша                     |
| 15–16 декабря 2010 года   | Встреча международных организаций, занимающихся вопросами, касающимися резолюции 1540 СБ ООН   | Вена, Австрия                       |
| 25–27 февраля 2011 года   | Организованная Фондом Стэнли 42-я конференция по касающимся Организации Объединенных Наций вопросам на тему "Резолюция 1540 СБ ООН: особенности, обеспечение осведомленности и выполнение" | Нью-Йорк, Соединенные Штаты Америки |
| 24 марта 2011 года  | Встреча за "круглым столом" представителей национальных координационных пунктов по ХБРЯ, организованная ЮНИКРИ   | Сараево, Босния и Герцеговина       |
| 11–12 апреля 2011 года  | Семинар ОЗХО по проблематике нераспространения   | Гаага, Нидерланды                   |
| 18–19 мая 2011 года   | Организованная Интерполом Всемирная конференция по предотвращению радиологического и ядерного терроризма   | Лион, Франция                       |
| 30–31 мая 2011 года   | Организованное МАГАТЭ совещание технических и юридических экспертов открытого состава по Кодексу поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников              | Вена, Австрия                       |
| 1-3 июня 2011 года  | Ежегодная встреча сети национальных координаторов ОБСЕ в области безопасности границ и пограничного режима   | Вильнюс, Литва                      |
| 6–8 июня 2011 года  | Конференция ОДВЗЯИ: наука и технология   | Вена, Австрия                       |
| 16–17 июня 2011 Года  | Ежегодная конференция НАТО по контролю, разоружению и нераспространению ОМУ  | Берген, Норвегия                    |
| 9 сентября 2011 года  | Семинар ВЦРН на тему "Северная Корея: реакторы, бомбы и люди"  | Вена, Австрия                       |

**Приложение В. Обзор запланированных мероприятий ОБСЕ/ФСОБ в 2012/2013 году**

| <b>Запланированные мероприятия ОБСЕ/ФСОБ по выполнению резолюции 1540 СБ ООН в 2012 году</b> |   |  |
|--|---|--|
| <b>Дата</b>  | <b>Название</b>   | <b>Место</b>                               |
| 24–26 января 2012 года   | Рабочее совещание на тему "Таможенные процедуры и лицензирование: интеграция процедур национального оформления товаров двойного назначения и обычных вооружений путем обмена информацией", Средиземноморский регион                 | Валетта, Мальта (подлежит уточнению)       |
| 13–15 марта 2012 года  | Рабочее совещание на тему "Таможенные процедуры и лицензирование: интеграция процедур национального оформления товаров двойного назначения и обычных вооружений путем обмена информацией", Центральноазиатский регион               | Ашхабад, Туркменистан (подлежит уточнению) |
| 15–17 мая 2012 года  | Рабочее совещание на тему "Таможенные процедуры и лицензирование: интеграция процедур национального оформления товаров двойного назначения и обычных вооружений путем обмена информацией", Восточно-Европейский и Кавказский регион | Киев, Украина (подлежит уточнению)         |
| Июнь 2012 года   | Региональный семинар ОБСЕ и УВР ООН по вопросам выполнения резолюции 1540 (2004) СБ ООН, регион Балтийского моря  | Вильнюс, Литва (подлежит уточнению)        |
| Сентябрь 2012 года   | Региональный семинар ОБСЕ и УВР ООН по вопросам выполнения резолюции 1540 (2004) СБ ООН, Черноморский регион  | Одесса, Украина (подлежит уточнению)       |
| 2012/2013 год  | Региональный семинар ОБСЕ и УВР ООН по вопросам выполнения резолюции 1540 (2004) СБ ООН, Средиземноморский регион   | (подлежит уточнению)                       |

**ПИСЬМО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ  
ФОРУМА ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ  
МИНИСТРУ ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ ЛИТВЫ, ПРЕДСЕДАТЕЛЮ  
18-Й ВСТРЕЧИ СОВЕТА МИНИСТРОВ ОБСЕ**  
(Приложение 11 к MC(18) Journal No. 2 от 7 декабря 2011 года)

Ваше Превосходительство,

в качестве Председателя Форума по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ) с удовольствием информирую Вас о деятельности ФСОБ в 2011 году.

При подготовке настоящего письма я консультировался с председателями ФСОБ этого года, в число которых, помимо Казахстана, входят также Исландия и Италия. В 2011 году председатели продолжали тесно сотрудничать между собой для обеспечения преемственности, сбалансированности и эффективности деятельности по выполнению ежегодной программы работы Форума.

Центральное место в работе ФСОБ в 2011 году по-прежнему занимали такие ключевые военно-политические вопросы, как контроль над вооружениями и меры укрепления доверия и безопасности (МДБ), легкое и стрелковое оружие (ЛСО), запасы обычных боеприпасов (ЗОБ), Кодекс поведения ОБСЕ, касающийся военно-политических аспектов безопасности (КП), и выполнение резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности ООН (СБ ООН). Отдельные доклады о ходе работы по дальнейшему выполнению обязательств по этим вопросам были препровождены Совету министров, и в них содержится более подробная информация о прогрессе, достигнутом на ФСОБ в 2010–2011 годах на данных направлениях его деятельности.

В целом 2011 год стал для ФСОБ годом больших испытаний и активной работы. На основе инициативных предложений со стороны делегаций к ноябрю было принято 13 новых решений, одни из которых призваны способствовать выполнению существующих обязательств, в то время как другие создают новые области для деятельности Форума. Кроме того, ФСОБ в рамках своего мандата внес вклад в Ежегодную конференцию по обзору проблем в области безопасности (ЕКОБ), а также в подготовку документов вильнюсской встречи Совета министров.

В соответствии с приоритетами, определенными в Астанинской юбилейной декларации (2010 год), на Форуме в 2011 году велась активная дискуссия, с тем чтобы обновить и модернизировать меры укрепления доверия и безопасности и вдохнуть в них новую жизнь. В частности, после учреждения процедуры регулярного обновления Венского документа каждые пять лет, что положило конец десятилетнему застою в дискуссии по Венскому документу, Форум активизировал свою работу по его обновлению, чтобы отразить в нем современные военно-политические реалии. К 30 ноября 2011 года ФСОБ принял девять решений по процедуре "Венский документ плюс", которые были включены в Венский документ 2011 года, опубликованный в ноябре 2011 года. Ряд других предложений по процедуре "Венский документ плюс" по-прежнему находятся на рассмотрении ФСОБ.

Дискуссия по стратегическим вопросам в рамках диалога по проблемам безопасности высветила важность ФСОБ как площадки для обсуждения и решения вопросов безопасности. В частности, состоялся активный диалог на темы, связанные с актуальными проблемами европейской безопасности, включая контроль над вооружениями и МДБ.

24–25 мая 2011 года состоялось одно из важнейших мероприятий 2011 года – семинар высокого уровня по военным доктринам. В этом семинаре, предусмотренном положениями Венского документа, участвовал ряд высокопоставленных военных представителей из государств-участников и партнеров по сотрудничеству, которые проанализировали изменения, происходящие в области военных технологий и военных доктрин, а также их последствия для безопасности в регионе ОБСЕ. Это мероприятие само по себе стало полезной МДБ.

Как это предусмотрено в главе XI Венского документа 1999 года, ФСОБ провел 21-е Ежегодное совещание по оценке выполнения (ЕСОВ) 1–2 марта 2011 года. Впервые совещание, целиком посвященное Венскому документу 1999 года, дало возможность государствам-участникам обсудить выполнение согласованных МДБ на нынешнем этапе и в будущем и позволило экспертам обменяться опытом, представить предложения и оценить ход выполнения принятых в рамках ОБСЕ обязательств в области МДБ. Совещание руководителей центров по проверке (РЦП), проведенное "на полях" ежегодного обмена военной информацией в 2010 году, доказало свою полезность как инициатива, способствующая объединению экспертных знаний государств-участников в вопросах практического осуществления МДБ и позволяющая обменяться опытом и рекомендациями об их совершенствовании. Четвертое совещание РЦП будет проведено 14 декабря 2011 года.

ФСОБ также внес свой вклад в Ежегодную конференцию ОБСЕ по обзору проблем в области безопасности, состоявшуюся 29 июня – 1 июля 2011 года. На ЕКОБ была продолжена дискуссия на тему активизации, обновления и модернизации контроля над обычными вооружениями и МДБ, давшая возможность рассмотреть сохраняющиеся вызовы и имеющиеся возможности на стратегическом уровне. В частности, в ходе ЕКОБ было подтверждено, что контроль над обычными вооружениями и МДБ продолжают играть жизненно важную роль в качестве основы стабильности.

По-прежнему ключевыми темами в повестке дня ФСОБ оставались документы ОБСЕ о легком и стрелковом оружии (ЛСО) и о запасах обычных боеприпасов (ЗОБ). ФСОБ принял важное решение об уничтожении излишних, просроченных и устаревших боеприпасов в качестве предпочтительного метода их утилизации. После утверждения Плана действий ОБСЕ в отношении ЛСО в 2010 году Форум сосредоточился в своей работе на выполнении этого плана. В частности, с целью облегчения бремени обязанности государств представлять доклады и повышения их качества ЦПК и Управление ООН по вопросам разоружения согласовали свои шаблоны отчетности по Документу ОБСЕ о ЛСО и Программе действий ООН по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней. Кроме того, в соответствии с Решением № 15/09 Совета министров о легком и стрелковом оружии и запасах обычных боеприпасов и последующим Решением № 17/10 ФСОБ государства-участники провели обмен информацией о национальных механизмах контроля за

деятельностью посредников по сделкам с ЛСО, итоги которого были в обобщенном виде представлены в сводном докладе ЦПК. Совместно со Стокгольмским международным институтом по изучению проблем мира ЦПК разработал электронную форму сертификата конечного пользователя, касающегося ЛСО, что должно облегчить выполнение соответствующих обязательств. Перечисленные инициативы были представлены и обсуждены на специальном заседании ФСОБ, состоявшемся 28 сентября 2011 года. Кроме того, представитель Председательства ФСОБ выступил от имени ОБСЕ с заявлением по вопросам маркировки, отслеживания и учета ЛСО на проводившемся ООН в мае 2011 года в Нью-Йорке совещании правительственных экспертов открытого состава по осуществлению Программы действий по ЛСО. Недавно ФСОБ принял решение провести в мае 2012 года заседание, посвященное рассмотрению выполнения Плана действий ОБСЕ в отношении ЛСО.

В 2011 году ОБСЕ продолжала осуществлять проекты в ответ на запросы об оказании содействия в отношении ЛСО и ЗОБ. Деятельность, связанная с запросами государств-участников об уничтожении запасов ЛСО и ЗОБ, управлении запасами и обеспечении их безопасности, остается одним из динамичных направлений реализации положений документов о ЛСО и ЗОБ. Год был отмечен завершением проектов в Албании, Молдове и Украине. В течение этого года ОБСЕ также продолжала реализацию двух совместных с ПРООН программ оказания помощи, одной – в Черногории, а другой – в Беларуси, и приступила к осуществлению другого совместного проекта в Грузии. Кроме того, Форум получил четыре новые просьбы об оказании помощи в отношении запасов ЛСО и ЗОБ, поступившие от Боснии и Герцеговины, Сербии, Кипра и Молдовы. В контексте оказания практической помощи, касающейся ЛСО и ЗОБ, особое внимание следует уделить решению вопросов, связанных с финансированием проектов в Албании, Беларуси, Казахстане, Кыргызстане, Молдове, Черногории и Украине. ФСОБ продолжал руководить всеобъемлющей программой по ЛСО и ЗОБ. Помимо привлечения регулярных добровольных взносов на выполнение уже утвержденных проектов, эта программа облегчает предоставление донорской помощи по проектам по ЛСО и ЗОБ, находящимся на стадии разработки.

Как и раньше, важное место в работе ФСОБ в 2011 году занимал Кодекс поведения ОБСЕ, касающийся военно-политических аспектов безопасности. В течение года ФСОБ продолжал обсуждать вопросы осуществления этого знакового документа, касающегося управления сектором безопасности. Опираясь на наработки предшествующих лет, Форум принял к сведению Справочное руководство к Вопроснику по Кодексу поведения и предложил его к использованию заинтересованными государствами-участниками в качестве важного инструмента по содействию выполнению Кодекса. Помимо этого, Форум организовал дискуссию на тему о Кодексе поведения в рамках диалога по проблемам безопасности. И наконец, – последнее по порядку, но не по важности – в целях дальнейшей популяризации Кодекса и содействия его выполнению ФСОБ постановил начиная с 2012 года проводить ежегодную дискуссию на тему о Кодексе поведения.

Общий уровень выполнения обязательств по обмену информацией в 2011 году был стабильно высоким, хотя график проведения обменов соблюдался менее четко, чем в предыдущие годы. Председатели ФСОБ активно использовали механизм оповещения и напоминания для улучшения положения с доступом государств-участников к информации. Благодаря этим усилиям удалось добиться некоторого

улучшения в выполнении принятых обязательств, хотя еще не все государства-участники представили необходимую информацию.

Продолжалась также работа в поддержку выполнения резолюции 1540 (2004) СБ ООН по вопросу о нераспространении оружия массового уничтожения и средств его доставки. В январе 2011 года ОБСЕ провела рабочее совещание по определению надлежащей роли ОБСЕ в содействии выполнению резолюции 1540 (2004) СБ ООН, выявившее широкий спектр возможностей, в контексте которых ОБСЕ могла бы сыграть полезную роль. Рекомендации на этот счет, включая такие, как оказание содействия заинтересованным государствам-участникам в составлении их национальных планов действий и доработке соответствующего законодательства, дальнейшие мероприятия по информированию общественности, а также организация курсов подготовки с учетом местной специфики, уже реализуются на практике. Наряду с этим в 2011 году было проведено совместное заседание ФСОБ и ПС по проблематике нераспространения, в ходе которого рассматривались конкретные примеры прогресса в осуществлении разными странами резолюции 1540 СБ ООН и была определена дальнейшая роль ОБСЕ в выполнении данной резолюции, а также выражена поддержка инициативы по обновлению Принципов ОБСЕ, регулирующих нераспространение, 1994 года. Кроме того, для повышения скоординированности усилий по обеспечению нераспространения в октябре 2011 года был подписан меморандум о договоренности между ОБСЕ и Управлением ООН по вопросам разоружения.

Наконец, все три председательства ФСОБ в 2011 году продолжали работать над укреплением сотрудничества между ФСОБ и Постоянным советом (ПС) в контексте принятой в ОБСЕ концепции всеобъемлющей и неделимой безопасности. К декабрю 2011 года состоялись три совместных заседания ФСОБ и ПС, на которых рассматривались межизмеренческие вопросы, имеющие отношение к работе как ФСОБ, так и ПС.

**ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЯ  
ГРУППЫ ДЛЯ КОНТАКТОВ СО СРЕДИЗЕМНОМОРСКИМИ  
ПАРТНЕРАМИ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ 18-Й ВСТРЕЧЕ  
СОВЕТА МИНИСТРОВ**  
(MC.GAL/8/11 2 декабря 2011 года)

На Астанинской встрече на высшем уровне в декабре 2010 года государства-участники отметили, что безопасность в регионе ОБСЕ "неразрывно связана" с безопасностью соседних регионов. Эта связь стала особенно очевидной в связи с массовыми волнениями, которыми был охвачен юг Средиземноморского региона на протяжении 2011 года. Под воздействием этих событий Председательство (Литва) перенесло вопрос о положении в южном Средиземноморье на одно из первых мест в повестке дня ОБСЕ. Высокоприоритетную роль играла Средиземноморская группа для контактов, которая стремилась вести диалог с вовлечением в него в полной мере как партнеров, так и государств-участников, так чтобы обеспечить ощутимую практическую отдачу для участников.

Фонд партнерства ОБСЕ обеспечивает возможность для участия государств-партнеров в соответствующих мероприятиях ОБСЕ, оказывая поддержку в осуществлении конкретных проектов. В 2011 году Средиземноморская контактная группа, опираясь на ресурсы Фонда партнерства, занималась вырисовывающимися в регионе вызовами, включая коррупцию и экологическую безопасность.

Было признано, что одним из факторов, мотивировавших участников беспорядков на юге Средиземноморского региона, стала борьба с коррупцией. Используя средства из Фонда партнерства, Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ организовало в июле 2011 года в Вене встречу за "круглым столом", посвященную роли гражданского общества, включая средства массовой информации, в деле предупреждения и обнаружения коррупции и уголовного преследования коррупционеров. Проведение этой встречи способствовало обмену примерами новаторского опыта и практики между государствами – участниками ОБСЕ и государствами-партнерами, позволило выявить те области, где достигнуто продвижение, а также сохраняющиеся вызовы, для противодействия которым требуется принятие соответствующих мер. Кроме того, встреча помогла государствам – участникам ОБСЕ и ее партнерам по сотрудничеству подготовиться к участию в ориентированном на гражданское общество сегменте на состоявшейся в октябре 2011 года в Марракеше четвертой сессии Конференции государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции.

Было установлено, что Средиземноморье принадлежит к числу регионов, наиболее уязвимых с точки зрения экологических угроз безопасности, чреватых серьезными последствиями для Европы. В 2011 году Постоянный совет ОБСЕ утвердил предложение об использовании Фонда партнерства для целей поддержки ряда рабочих совещаний, посвященных экологическим проблемам и проблемам безопасности в южном Средиземноморье, в рамках дальнейших шагов по итогам семинара на тему об экологической безопасности в регионе, который состоялся в Валенсии в 2007 году.



В течение 2011 года Средиземноморская контактная группа провела пять заседаний, на которых на обсуждение был вынесен широкий круг проблем безопасности и предложения о возможных путях оказания со стороны ОБСЕ содействия мирным переходным процессам в регионе. Члены Группы заслушали доклады экспертов от ОБСЕ и других международных организаций, а также сообщения представителей Алжира, Египта, Иордании, Марокко и Туниса о разворачивающихся событиях и национальных программах реформ. Кроме того, заседания Контактной группы позволили ознакомить участников с деятельностью ОБСЕ по относящимся ко всем трем измерениям вопросам, представляющим особую актуальность для средиземноморских партнеров.

На первом заседании Контактной группы (18 февраля 2011 года) представитель Председательства (Литва) ознакомил участников с приоритетами и планами Действующего председателя на предстоящий год по направлениям, представляющим особый интерес для средиземноморских партнеров, и подчеркнул готовность ОБСЕ к более активному сотрудничеству. Во исполнение решений, принятых на состоявшейся на Мальте в 2010 году Конференции по Средиземноморью, Председательством был представлен документ с изложением своего понимания относительно необходимости принятия более значимых практических последующих мер, а также придания большей целенаправленности работе Группы для контактов, определения ее приоритетов и ее рационализации. Он призвал партнеров в полной мере пользоваться своим партнерским статусом и обращаться к ОБСЕ с четко сформулированными просьбами о помощи. Председатель Контактной группы представил план работы Группы на 2011 год, в котором акцент сделан на общности интересов ОБСЕ и южных регионов Средиземноморья во всех трех измерениях, на путях перевода на практические рельсы предложений об оказании помощи и на практических мерах по углублению взаимодействия с партнерами и повышению результативности работы. На этом заседании также состоялось обсуждение событий в Египте и Тунисе, а государства-участники заявили о своей солидарности и поддержке мирных переходных процессов во всех частях региона. Члены Группы заслушали также сообщение о деятельности Сети национальных координационных пунктов ОБСЕ в области безопасности границ и пограничного режима; при этом государствам-партнерам был адресован призыв участвовать в деятельности Сети.

Второе заседание (25 марта 2011 года) было в основном посвящено вопросам экономико-экологического измерения. Партнеры приветствовали представленный Председательством ОБСЕ справочный документ по вопросу об имеющихся у ОБСЕ возможностях для оказания помощи партнерам, в частности, потому, что в нем была отмечена необходимость оказания помощи с учетом конкретных потребностей отдельных государств и говорилось о том, что помощь может оказываться как на направлении выборов, так и на направлениях экономики и миграции. Кроме того, члены Группы с интересом восприняли сообщения, посвященные пересмотру конституции в Марокко и проведению в Египте референдума о внесении поправок в конституцию. Представитель Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ поделился своими мыслями о сотрудничестве между Бюро и средиземноморскими партнерами в вопросах энергетической безопасности, регулирования миграционных потоков и осуществления, в порядке выполнения решений, принятых в Валенсии, проекта, посвященного экологической безопасности в Средиземноморском регионе.

Третья встреча Группы для контактов (13 мая 2011 года) была посвящена человеческому измерению; участники заслушали выступление Директора БДИПЧ, сообщение о деятельности Комитета по человеческому измерению, а также последнюю информацию о текущих реформах в Алжире. Представитель Председательства (Литва) рассказал также об апрельской поездке Действующего председателя ОБСЕ, министра иностранных дел Литвы в Тунис, в ходе которой с представителями правительства и гражданского общества Туниса, а также с координатором ООН были обсуждены вопросы, касающиеся выборов, миграции, коррупции, а также других областей, в которых ОБСЕ могла бы оказывать стране свое содействие. В числе сопровождавших лиц были эксперты от БДИПЧ и Секретариата, которые провели встречи, где рассматривались вопросы демократических реформ и прав человека. Директор БДИПЧ внес предложения о направлениях возможного сотрудничества по линии третьего измерения, к которым относятся, в частности, избирательная деятельность, оценка законодательства о политических партиях, независимость судей, национальные правозащитные механизмы, консультационная помощь и укрепление потенциала в вопросах борьбы с терроризмом при одновременном поощрении и защите прав человека, а также терпимость и недискриминация. Было подчеркнуто, что для подключения ОБСЕ государство-партнер должно обратиться к ней с четко выраженной просьбой.

Четвертое заседание (15 июля 2011 года) было посвящено военно-политическому измерению; участники заслушали сообщения Директора Центра по предотвращению конфликтов и Председателя Форума по сотрудничеству в области безопасности. Кроме того, представитель Председательства ОБСЕ рассказал участникам о состоявшемся в мае посещении Марокко делегацией БДИПЧ с рабочим визитом, цель которого состояла в выявлении направлений сотрудничества в области первого измерения, о проведении в Марракеше "круглого стола" в рамках ОБСЕ, посвященного борьбе с коррупцией. Директор Центра по предотвращению конфликтов приветствовал углубление сотрудничества с партнерами и призвал их к участию в проводимых в ОБСЕ дискуссиях по вопросу о безопасности в регионе ОБСЕ и за его пределами. Он остановился на трех документах ОБСЕ, которые являются особенно актуальными для Средиземноморья: это Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности; План действий ОБСЕ в отношении легкого и стрелкового оружия (ЛСО) с акцентом на борьбе с распространением незаконного ЛСО; а также каталог мер укрепления доверия и безопасности под названием "Меры стабилизации в отношении локальных кризисных ситуаций". Он отметил также, что ОБСЕ способствует выполнению резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности ООН о нераспространении оружия массового уничтожения, и предложил организовать совместные региональные рабочие совещания с участием средиземноморских партнеров и Управления ООН по вопросам разоружения. Председатель Форума ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности пояснил, что в фокусе внимания Форума находятся ключевые задачи и мероприятия в области военно-политического измерения и что Форум создает благоприятные условия для обсуждения широких перспектив коллективной безопасности на пространстве ОБСЕ с акцентом на граничащих с ним регионах.

Пятое заседание (12 сентября 2011 года) было посвящено сотрудничеству с другими международными организациями; на нем выступили три приглашенных оратора: руководитель Средиземноморского диалога НАТО, директор по международным связям Совета Европы и руководитель представительства Лиги

арабских государств (ЛАГ) в Вене. Первые два оратора рассказали о своих организациях и о тех направлениях, на которых они располагают потенциалом оказания помощи партнерам по сотрудничеству. Представитель ЛАГ напомнил о сентябрьской встрече Генерального секретаря ОБСЕ и генерального секретаря ЛАГ в Каире, где они обсудили, каким образом обе организации могут углублять сотрудничество, содействуя ознакомлению стран южного Средиземноморья со знаниями и опытом ОБСЕ. Кроме того, представитель одного из государств – участников ОБСЕ поделился информацией о Союзе для Средиземноморья. Все участники согласились о необходимости более тесного сотрудничества и обмена примерами наилучшей практики и извлеченных уроков.

На ежегодном совместном заседании Азиатской и Средиземноморской контактных групп (21 июля 2011 года) участникам представилась возможность провести широкий обмен мнениями о событиях в регионах, граничащих с пространством ОБСЕ, в том числе в южном Средиземноморье, а также ознакомиться со свежей информацией о недавних мероприятиях в рамках ОБСЕ, таких, как ежегодная сессия Парламентской ассамблеи. Повестка дня предусматривала также дискуссию о деятельности ОБСЕ на направлениях реформы полицейской службы, надлежащей практики управления, свободы СМИ и реформирования их деятельности.

10–11 октября в Будве (Черногория) состоялась Конференция по Средиземноморью 2011 года, которая была посвящена теме "Демократические преобразования: вызовы и благоприятные возможности в Средиземноморском регионе". На ней были рассмотрены вопросы, касающиеся всех трех измерений, включая роль полиции и вооруженных сил в демократических обществах; поощрение прав человека, основных свобод, демократии и верховенства права; а также укрепление надлежащей практики управления. Участники Конференции подтвердили, что государства – участники ОБСЕ и ее государства-партнеры разделяют основополагающие принципы и связаны общим обязательством углублять диалог и сотрудничество друг с другом, и вновь подтвердили достигнутый на Астанинской встрече на высшем уровне консенсус относительно "неразрывной связи" безопасности в регионе ОБСЕ с безопасностью партнеров по сотрудничеству. На Конференции была отмечена также важнейшая роль гражданского общества в деле развития современных, свободных, основанных на принципе гуманизма обществ в условиях безопасности.

Участники состоявшейся на Конференции дискуссии по вопросу о роли полиции и вооруженных сил призвали проводить реформы, следуя подходу, учитывающему особенности каждой страны и адаптированному к ее потребностям и положению в ней. С тем чтобы обеспечить эффективность реформ, приоритетное внимание должно уделяться подготовке кадров. Ключевое значение имеет также координация действий между международными партнерами и основными заинтересованными сторонами. Участники обменялись опытом работы полиции с населением, учреждения отделов по защите прав человека в полицейских службах и национальных правозащитных институтов, а также наращивания взаимодействия между полицией и вооруженными силами, с одной стороны, и гражданским населением – с другой. В одной из групп был внесен ряд конкретных предложений, таких, как перевод на арабский и французский языки ключевых публикаций ОБСЕ, посвященных реформе полицейской службы, и обсужден вопрос о возможном принятии партнерами документа, аналогичного действующему в ОБСЕ Кодексу поведения, касающемуся военно-политических аспектов безопасности.

Участниками дискуссии на тему о демократии было отмечено, что Средиземноморье может служить мостом для утверждения общих ценностей. Стабильность не должна достигаться ценой свободы, а уважение прав человека может содействовать более тесному сплочению государств-участников и партнеров. В ОБСЕ многими десятилетиями наработан опыт проведения демократизации, и некоторые государства-участники предложили поделиться со средиземноморскими партнерами своим опытом продвижения демократических переходных процессов. Такие переходные процессы являются сложными, трудными и порой непредсказуемыми, и следует признать, что, хотя ОБСЕ и не располагает всеми ответами, она готова и полна желанием делиться своим опытом со средиземноморскими партнерами, а также учиться на их опыте. Вместе с тем необходимо четко обозначить конкретные формы помощи, с тем чтобы ОБСЕ оказывала такую поддержку, в которой реально нуждаются партнеры. Партнеры, заявив, что добиваются более тесной координации действий международных организаций, вместе с тем призвали проявлять терпение.

Средиземноморье является также общим экономическим пространством, где углубление партнерства может пойти на пользу всему региону. Коррупция сковывает развитие и подрывает доверие людей к органам власти, а это может подрывать стабильность и провоцировать социальные волнения. Отмывание денег является инструментом, обслуживающим коррупцию, организованную преступность и все формы торговли людьми, а также подспорьем в деле финансирования терроризма. Демократия, транспарентность в государственных делах и борьба с коррупцией являются условиями, благоприятствующими привлечению иностранных и внутренних инвестиций в экономику, а надлежащая практика управления является ключевой предпосылкой процветания, стабильности и безопасности. ОБСЕ вносит вклад в обеспечение транспарентности и борьбу с коррупцией, оказывая поддержку в деле утверждения верховенства права и проведения судебной реформы. Кроме того, она содействует повышению осведомленности о Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, разрабатывая рекомендации о путях приведения национального законодательства в соответствии с требованиями этой конвенции. Существует также тесная связь между экономическим развитием и экологической безопасностью, и к партнерам был обращен настоятельный призыв присоединиться к Орхусской конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды.

Переход к демократии – это сложный многомерный долгосрочный процесс, где нет решений, пригодных для всех. Хотя у каждой страны свой уникальный культурный опыт и свои приоритетные задачи, изучение как успешного, так и неудачного опыта других стран может содействовать ускорению этого процесса и его более гладкому протеканию. ОБСЕ готова делиться своими наработками и опытом в деле перехода на демократические рельсы, включая поддержку конкретных мер и проектов по укреплению демократических институтов, обеспечению свободы выражения мнений, укреплению гражданского общества и стимулированию экономического роста. Отношения ОБСЕ с партнерами по сотрудничеству должны строиться на твердых принципах партнерства; вместе с тем необходимо признать, что перемены в южном Средиземноморье происходят под воздействием внутренних факторов. Поэтому ОБСЕ может консультировать, помогать и предлагать примеры извлеченных уроков и

наилучшей практики, но не может навязывать свои приоритеты, политику или видение. Это дело самих народов Средиземноморья.

Председательство Группы для контактов (Ирландия) хотело бы в заключение поблагодарить средиземноморских партнеров по сотрудничеству за их приверженность утверждению норм и принципов ОБСЕ, особенно в ходе трудного переходного процесса. Оно высказывает также признательность Председательству ОБСЕ в 2011 году (Литва) за его твердую линию на поддержку демократических переходных процессов в государствах – партнерах по сотрудничеству. Председательство ОБСЕ в 2012 году (Ирландия) сохранит приверженность ОБСЕ курсу на взаимодействие со Средиземноморьем и с интересом ожидает тесного взаимодействия с новым Председателем Средиземноморской группы для контактов (Украина).

**ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЯ  
ГРУППЫ ДЛЯ КОНТАКТОВ С АЗИАТСКИМИ ПАРТНЕРАМИ  
ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ 18-й ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ**  
(MC.GAL/9/11 от 2 декабря 2011 года)

События, происшедшие в 2011 году как в Азиатском, так и в Средиземноморском регионах, подчеркивают тот важный вывод, что безопасность региона ОБСЕ "неразрывно связана" с безопасностью в соседних регионах, что было признано государствами – участниками ОБСЕ на Астанинской встрече на высшем уровне в декабре 2010 года. Об этой связи со всей очевидностью свидетельствуют события "арабской весны" в южном Средиземноморье, бедствия, поразившие Японию в марте 2011 года, а также текущие вызовы, связанные с такими транснациональными угрозами, как оборот незаконных наркотиков.

Азиатская контактная группа ОБСЕ продолжает выполнять весьма активную роль, обеспечивая внесение азиатскими партнерами по сотрудничеству своего вклада в диалог в рамках ОБСЕ и их участие в ее деятельности. На шести заседаниях Контактной группы, состоявшихся в 2011 году, был обсужден широкий круг проблем безопасности. Кроме того, на них члены Группы смогли заслушать сообщения о деятельности ОБСЕ на направлениях, особенно актуальных для азиатских партнеров, во всех трех измерениях.

На первом заседании Контактной группы (21 февраля 2011 года) представитель Председательства (Литва) ознакомил участников с приоритетами и планами Действующего председателя на предстоящий год по направлениям, представляющим особый интерес для азиатских партнеров. Председатель Контактной группы, представив ее план работы на 2011 год, подчеркнул важное значение Фонда партнерства, благодаря которому партнеры по сотрудничеству имеют возможность участвовать в мероприятиях ОБСЕ и по линии которого оказывается поддержка в осуществлении конкретных проектов. Члены Группы заслушали также сообщение о деятельности Сети национальных координационных пунктов ОБСЕ в области безопасности границ и пограничного режима; при этом государствам-партнерам был адресован призыв заявить о своей заинтересованности в участии в ее деятельности. Кроме того, члены Группы заслушали сообщение о работе структур ОБСЕ в Центральной Азии.

Второе заседание (18 марта 2011 года) было в основном посвящено межизмеренческой проблеме, касающейся транснациональных угроз. Советник Генерального секретаря выступил с обзором деятельности ОБСЕ на этих направлениях, отметив, что государства-участники придерживаются единого мнения о необходимости более глубокого вовлечения партнеров в усилия ОБСЕ по борьбе с транснациональными угрозами через диалог, участие в мероприятиях и обмен информацией и примерами передового опыта. Председатель Председательства (Литва) рассказал о недавних поездках министра иностранных дел Литвы, Действующего председателя ОБСЕ в страны Центральной Азии и Кавказа, а также об инициативах ОБСЕ, касающихся средиземноморских партнеров по сотрудничеству.

На третьем заседании Азиатской контактной группы (1 апреля 2011 года) участники заслушали сообщения об АСЕАН и ее планах создания сообщества,

зигждущегося на трех опорах (политические вопросы и безопасность, экономика, а также социо-культурная сфера), ("Коммуникационные возможности АСЕАН"), а также о деятельности Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА). Представитель Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ проинформировал членов Группы о деятельности Бюро в Центральной Азии в области экономико-экологического измерения, включая инициативу "Окружающая среда и безопасность" (ОСБ), а также о его деятельности на направлениях водопользования, сотрудничества в вопросах транспорта, надлежащей практики управления и регулирования миграционных потоков, а также по части поддержки усилий по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма.

На четвертом заседании Контактной группы (1 июля 2011 года) представитель Председательства проинформировал участников о специальной сессии Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности 2011 года, которая была посвящена партнерам по сотрудничеству; на этой сессии была подчеркнута необходимость учреждения международного механизма по оказанию Афганистану помощи в формировании демократической системы правления. Члены Контактной группы обсудили итоги и дальнейшие меры во исполнение решений Конференции "ОБСЕ–Монголия", где состоялись интенсивные дискуссии и обмен мнениями о путях наращивания совместных усилий по противодействию транснациональным угрозам, активизации экономического сотрудничества и повышения роли прав человека, фундаментальных свобод и верховенства права в обеспечении всеобъемлющей безопасности. Члены Группы с признательностью заслушали сообщение о принятии Монголией к исполнению девятой из провозглашенных Организацией Объединенных Наций Целей развития тысячелетия (обеспечение прав человека и укрепление демократической практики управления), о введенных Монголией уникальных 130 показателей демократической практики управления и о ее инструменте для собственной оценки своего продвижения в направлении этой цели. Кроме того, члены Группы с интересом заслушали доклад о поддержке, оказываемой БДИПЧ государствам-участникам в выполнении ими своих обязательств в таких областях, как права человека, выборы, демократия и верховенство права. Азиатским партнерам было предложено воспользоваться обширным опытом БДИПЧ, с тем чтобы еще строже придерживаться добровольно принятых ими на себя обязательств по выполнению норм и принципов ОБСЕ.

Пятое заседание Группы (20 сентября 2011 года) было посвящено Афганистану. На заседании были заслушаны сообщения о деятельности ОБСЕ, связанной с Афганистаном, которая велась в первую очередь по трем основным направлениям: поддержка президентских и парламентских выборов; оказание Афганистану по линии Фонда партнерства поддержки в связи с его участием в мероприятиях ОБСЕ по всем трем измерениям, включая финансирование ряда конкретных проектов; а также пакет из 16 конкретных проектов помощи, нацеленных на укрепление потенциала афганских пограничной, таможенной и антинаркотической служб. Работа по 11 из фигурирующих в указанном блоке проектов успешно началась, и 10 из них были завершены к концу 2011 года. Однако по трем проектам работа начата не была из-за отсутствия финансирования, а по двум проектам по пограничным вопросам, которые предполагали участие ОБСЕ в деятельности на афганской территории, работу не удалось начать по причине отсутствия консенсуса между государствами-участниками.

На шестом заседании Контактной группы (1 ноября 2011 года) представитель Председательства ОБСЕ проинформировал участников об имевшем место 5 октября неофициальном брифинге по вопросу о взаимодействии ОБСЕ с Афганистаном, где был дан обзор достигнутых успехов и уроков, вынесенных по итогам осуществления первого блока проектов по оказанию помощи. Выступление посла Республики Корея, курирующего вопросы международной безопасности, которое было посвящено укреплению безопасности на основе сотрудничества в Северо-Восточной Азии, дало толчок обсуждению проблем безопасности этого региона. Кроме того, члены Группы приветствовали сообщение независимого эксперта на тему о развитии сотрудничества в области безопасности в Европе и о применимости этого опыта к решению вопросов безопасности на основе сотрудничества в других регионах.

На последнем заседании Азиатская контактная группа сосредоточила внимание на вопросах нераспространения; с сообщениями выступили представители Австралии (о положении в Азиатско-Тихоокеанском регионе) и ОДВЗЯИ (о деятельности этой структуры). Председатель ФСОБ (Казахстан) рассказал слушателям о мероприятиях по линии ОБСЕ. Указанные сообщения и последовавшие дискуссии стали еще одним свидетельством общности интересов и наличия потенциала для плодотворного обмена мнениями и сотрудничества между ОБСЕ и ее азиатскими партнерами.

На ежегодном совместном заседании Азиатской и Средиземноморской контактных групп (21 июля 2011 года) участникам представилась возможность провести широкий обмен мнениями о событиях в регионах, граничащих с пространством ОБСЕ, в том числе в южном Средиземноморье, а также ознакомиться со свежей информацией о недавних мероприятиях в рамках ОБСЕ, таких, как ежегодная сессия Парламентской ассамблеи. Программа включала также дискуссию о деятельности ОБСЕ на направлениях реформы полицейской службы, надлежащей практики управления, свободы СМИ и реформирования их деятельности.

23–24 мая 2011 года в Улан-Баторе (Монголия) состоялась Конференция "ОБСЕ–Монголия", которая была посвящена наращиванию сотрудничества ОБСЕ с ее азиатскими партнерами в деле противодействия общим вызовам на основе всеобъемлющего подхода к безопасности. Участниками Конференции были рассмотрены пути укрепления всеобъемлющей безопасности посредством наращивания совместных усилий по противодействию транснациональным угрозам, углублению экономического сотрудничества и утверждению прав человека, основных свобод и верховенства права.

Участники состоявшегося в ходе Конференции заседания, посвященного военно-политическому измерению, уделили особое внимание наращиванию синергетического взаимодействия в противодействии транснациональным угрозам, и особенно в борьбе с оборотом незаконных наркотиков, производимых в Афганистане, а также углублению многостороннего сотрудничества в области безопасности и повышению транспарентности в военных вопросах в Восточной Азии. Участники согласились в том, что быстрые перемены, происходящие в Азии, сопряжены как с благоприятными возможностями, так и с вызовами, создавая дополнительные стимулы к углублению регионального сотрудничества. Было отмечено, что ключевое значение для повышения транспарентности в военной области имеет гражданский контроль и что урегулирование территориальных споров создаст почву для более тесного сотрудничества. Кроме того, помимо традиционных проблем в сфере безопасности,



более пристального внимания заслуживают вопросы оказания помощи в связи с катастрофами. Широкую поддержку нашел тезис о том, что несмотря на существенные различия в историческом опыте и потребностях безопасности между регионом ОБСЕ и Азией, ОБСЕ и ее подход к диалогу и мерам укрепления доверия и безопасности (МДБ) могут служить вдохновляющим образцом для азиатских партнеров и что существуют широкие возможности для сотрудничества на основе общности интересов.

В фокусе внимания на заседании, посвященном экономико-экологическим вызовам безопасности, находились вопросы транспорта и энергетической безопасности; особое внимание было уделено работе таможни и мероприятиям на границе как средствам повышения безопасности границ и содействия экономическому развитию. Сотрудничество по вопросам, относящимся ко второму измерению, является взаимовыгодным, позволяя, в частности, упрочивать безопасность, способствовать экономическому росту, обеспечивать защиту окружающей среды и повышать энергетическую безопасность. Представитель Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ подчеркнул, что уделение более пристального внимания экономическому и экологическому секторам прямо коррелирует с задачами укрепления демократии и безопасности в регионе ОБСЕ и за его пределами. Сотрудничество и всеобъемлющий подход имеют ключевое значение для устойчивого развития транспорта и обеспечения энергетической безопасности в целях устойчивого развития и учета как экологических, так и социальных моментов. В сфере энергетической безопасности важнейшими факторами, обеспечивающими приток инвестиций и энергетическую безопасность, являются стабильность, предсказуемость и уважение принципов верховенства права.

Участники заседания, посвященного третьему измерению, согласились в том, что демократия – это не просто цель, но и практика, отражающая волю народа. Соответственно, и гражданскому обществу, и независимым средствам массовой информации выпала ключевая роль в странах, находящихся на переходном этапе. На пути к демократии будут как победы, так и поражения, но ошибки не должны быть поводом для отказа находящейся на переходном этапе страны от продвижения к поставленной цели. Самими азиатскими партнерами накоплен богатый опыт построения демократии благодаря колоссальным усилиям, приложенным как правительствами, так и народами их стран. Было также отмечено, что в профильных областях деятельности БДИПЧ наиболее важным направлением, на котором к работе могут подключиться партнеры по сотрудничеству, остается наблюдение за выборами.

Фонд партнерства ОБСЕ обеспечивает возможность для участия государств-партнеров в соответствующих мероприятиях ОБСЕ, оказывая поддержку в осуществлении конкретных проектов. В 2011 году Средиземноморская контактная группа, опираясь на ресурсы Фонда партнерства, занималась укреплением всеобъемлющей безопасности в регионе. Так, например, в ходе Конференции "ОБСЕ–Монголия" Монголия, опираясь на финансовую поддержку, в частности, Казахстана, выступила спонсором параллельного мероприятия на тему "Наращивание потенциала Афганистана: укрепление дипломатической службы", на котором были выявлены конкретные нужды и намечены возможные подходы к работе по повышению потенциала дипломатической службы Афганистана. Транспарентность и открытость в сфере дипломатических отношений могут помочь конкретному государству, находящемуся на переходном этапе, завоевать доверие и поддержку других стран, что, в свою очередь, будет содействовать привлечению помощи и инвестиций. В ходе

параллельного мероприятия Монголия выступила с инициативой о подготовке кадров для укрепления дипломатической службы Афганистана. Этот учебно-практический семинар намечено провести в Улан-Баторе в 2012 году при финансовой поддержке со стороны Фонда партнерства ОБСЕ. Его цель – оказать поддержку министерству иностранных дел Афганистана в укреплении дипломатической службы страны путем обмена опытом и знаниями по вопросам международных отношений, внешнеэкономической и внешнеторговой политики (включая энергетическую безопасность), а также экологической дипломатии и развития контактов с крупными соседями.

Кроме того, Фонд партнерства согласился выделить помощь на проведение семинара, посвященного сотрудничеству в области безопасности и развития в Северо-Восточной Азии и опыту ОБСЕ, который будет организован совместно Австрийским центром международных исследований, Председательством ОБСЕ (Литва), Председателем Азиатской контактной группы (Казахстан) и правительством Монголии. Этот семинар станет продолжением серии совещаний, посвященных применимости опыта ОБСЕ в деле многостороннего сотрудничества в сфере безопасности в Северо-Восточной Азии, которые проводились с 2006 года. Задача семинара – разработать конкретные принципы, цели и меры для учреждения механизма многостороннего сотрудничества в сфере безопасности в Северо-Восточной Азии, включая МДБ, который предназначен для предупреждения, смягчения или разрешения конфликтов и споров на море в регионе. На нем будут сформулированы рекомендации для включения в "дорожную карту" к шестисторонним переговорам, где будут охвачены такие вопросы, как денуклеаризация, гарантии безопасности и мирный договор. Участники семинара также рассмотрят пути укрепления региональной стабильности и безопасности посредством учреждения зон, свободных от ядерного оружия, и возможные пути углубления экономического сотрудничества в регионе. Этот семинар, который первоначально намечалось провести в Вене в ноябре 2011 года, был перенесен на 2012 год, с тем чтобы позволить всем крупным участникам шестисторонних переговоров внести в него значимый вклад.

Кроме того, своим Решением PC.DEC/1003 Постоянный совет дал санкцию на выделение из Фонда партнерства средств на проведение рабочего совещания на тему "Содействие укреплению безопасности на основе всеобъемлющего подхода к развитию приграничных районов – программа повышения потенциала с учетом тайского опыта", которое будет организовано Таиландом в 2012 году. Это рабочее совещание, которое проводится в развитие аналогичной успешной инициативы, реализованной в 2010 году, будет посвящено наращиванию совместных усилий по борьбе с транснациональными угрозами в виде незаконного культивирования растений и незаконного оборота наркотиков и позволит обменяться опытом и примерами наилучшей практики преобразования слаборазвитых и нестабильных приграничных районов в безопасные и процветающие на базе всеобъемлющего подхода, предполагающего, в частности, внедрение альтернативных возможностей для добывания средств к существованию.

Председатель Азиатской контактной группы (Казахстан) хотел бы выразить свое удовлетворение результатами диалога и сотрудничества с азиатскими партнерами. Их ценное участие и вклады заслуживают всяческих похвал. Мы также признательны Председательству ОБСЕ в 2011 году (Литва) за его руководящие указания и поддержку, а также Генеральному секретарю и Отделу внешнего сотрудничества за неизменное содействие.

## **ДОКЛАД 18-Й ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ О СОВЕЩАНИИ ТРОЙКИ ОБСЕ НА УРОВНЕ МИНИСТРОВ С АЗИАТСКИМИ ПАРТНЕРАМИ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ**

(MC.GAL/14/11 от 16 декабря 2011 года)

Ежегодное совещание между Тройкой ОБСЕ на уровне министров и азиатскими партнерами по сотрудничеству с участием Генерального секретаря ОБСЕ и Парламентской ассамблеи ОБСЕ состоялось 7 декабря 2011 года "на полях" вильнюсской встречи Совета министров. Председательствовал на совещании г-н Андруониус Ажубалис, министр иностранных дел Литвы.

Министр Ажубалис отметил высокий уровень сотрудничества между ОБСЕ и азиатскими партнерами. Он заявил, что сотрудничество ОБСЕ с партнерами было приоритетной задачей литовского Председательства, упомянув о предложенном министерском решении о партнерах по сотрудничеству. Еще одной областью приоритетного внимания Литвы была активизация взаимодействия ОБСЕ с Афганистаном; были проведены переговоры о принятии министрами решения по этому вопросу, предусматривающего укрепление сотрудничества по всем трем измерениям безопасности ОБСЕ путем инициирования второго пакета проектов. Он далее приветствовал желание Монголии, которая ясно продемонстрировала неизменную приверженность ценностям и обязательствам ОБСЕ, стать ее государством-участником. В заключение он поблагодарил Казахстан за квалифицированное руководство, продемонстрированное во время председательства в Группе для контактов с азиатскими партнерами.

Г-н Жигалов, заместитель министра иностранных дел Республики Казахстан, выразил признательность азиатским партнерам за проявленные ими заинтересованность и энтузиазм в отношении ОБСЕ. Казахстан надеется на активный обмен мнениями и плодотворные результаты Конференции ОБСЕ и Таиланда, а также рабочего совещания по обмену опытом в борьбе с незаконным культивированием растений, которое также состоится в Таиланде. Он поддержал мнение о важности продолжения взаимодействия с Афганистаном и приветствовал желание Монголии стать государством – участником ОБСЕ, призвав государства – участники ОБСЕ положительно прореагировать на ее просьбу. Кроме того, он заявил, что Казахстан убежден, что безопасность региона ОБСЕ неразрывно связана с безопасностью в регионе азиатских партнеров, и вновь подтвердил приверженность Казахстана активизации диалога и сотрудничества с Азией. Он далее поблагодарил Генерального секретаря и Секретариат за ценную поддержку, а также всех азиатских партнеров за их вклад в диалог и сотрудничество с ОБСЕ.

Все участники выразили свое глубочайшее сочувствие Японии, которая пострадала от повлекшего за собой цунами катастрофического землетрясения в марте 2011 года, а также Таиланду, который подвергся самому мощному в истории страны наводнению. Они также выразили свои соболезнования и сострадание после смертоносного нападения террористов в Кабуле и Мазари-Шарифе 6 декабря. Они подчеркнули, что эти события продемонстрировали необходимость оказания Афганистану поддержки в решении его проблем по достижению мира, стабильности и процветания, и вновь заявили о своем твердом намерении работать вместе с ОБСЕ в этом направлении.

Азиатские партнеры по сотрудничеству считают необходимым удвоить усилия по расширению контактов между Азией и Европой и сближению этих двух континентов. Они отметили, что ОБСЕ готова играть важную роль в этих усилиях, а опыт, накопленный СБСЕ/ОБСЕ, воспринимается партнерами как источник вдохновения. Государства – участники ОБСЕ и партнеры разделяют общие ценности, включая демократию, права человека, мирное урегулирование конфликтов и верховенство права. Однако эти принципы не соблюдаются повсюду, и в Азии, и в регионе Тихого океана по-прежнему существуют вызовы в области безопасности. В качестве примеров можно назвать тоталитарный режим Северной Кореи, дефицит демократии в Китае, проблемы в области прав человека в Индокитае, военный переворот на Фиджи, весьма слабое новое гражданское управление в Бирме и сохраняющиеся проблемы в Шри-Ланке. Кроме того, в Азии существуют серьезные неурегулированные территориальные споры, в том числе северокорейская проблема, территориальные споры между Китаем и Японией и Восточно-Китайское море, вопрос о Тайване, Южно-Китайское море и продолжающиеся в Южной Азии разногласия относительно таких территорий, как Кашмир.

В Азии существует многостороннее сотрудничество, однако часто оно сконцентрировано на экономических аспектах. Впрочем, один партнер отметил, что при участии Соединенных Штатов Америки и России в этом году процесс, связанный с восточно-азиатским саммитом, вступил в новую фазу, которая, предположительно, приведет к уделению большего внимания аспекту безопасности. Азия извлекла важные уроки из всеобъемлющего подхода ОБСЕ к безопасности и мер укрепления доверия, которые способствовали мирному окончанию холодной войны в Европе. АСЕАН также предстоит воспользоваться опытом и уроками, полученными от ОБСЕ, поскольку АСЕАН стремится к 2015 году стать сообществом АСЕАН. С другой стороны, ОБСЕ могла бы воспользоваться опытом и уроками, полученными от АСЕАН, которая в прошлом сыграла ключевую роль в сохранении мира и стабильности в Юго-Восточной Азии. Кроме того, шестисторонние переговоры, в конечном итоге, могли бы стать чем-то похожим на процесс типа СБСЕ/ОБСЕ в Северо-Восточной Азии. Все, что может случиться в Азиатском регионе, неизбежно окажет серьезное влияние на мир и стабильность во всем регионе ОБСЕ.

Партнеры признали, что двумя основными элементами отношений между ОБСЕ и ее партнерами по сотрудничеству являются непрерывный диалог и совместные проекты. Несколько партнеров предложили привлечь ученых для обсуждения будущего отношений между ОБСЕ и Азиатско-Тихоокеанским регионом, поскольку в плане экономики и безопасности два региона тесно взаимосвязаны.

Азиатские партнеры по сотрудничеству полностью поддержали стремление Монголии стать полноправным членом ОБСЕ и призвали все государства – участники ОБСЕ поддержать заявку Монголии. Они также выразили надежду на то, что решение о партнерах по сотрудничеству будет позднее в этот день принято на встрече министров и обещали активно участвовать в его осуществлении.

Кроме того, азиатские партнеры по сотрудничеству выразили свою поддержку Конференции ОБСЕ и Таиланда, которая состоится в Чиангмае 13–14 февраля 2012 года. Конференция предоставит хорошую возможность для обмена мнениями по вопросам, представляющим взаимный интерес, таким, как активизация деятельности

в области региональной безопасности, меры укрепления доверия, повышение региональной безопасности, устойчивое развитие энергетики и транспортных звеньев, а также обеспечение прав человека.

Генеральный секретарь поддержал соображения азиатских партнеров относительно необходимости развития отношений и взаимообмена между региональными организациями. Он также заявил о своей полной поддержке идеи создания научных сетей для обеспечения более прочного и глубокого взаимодействия. Он проинформировал о конференциях по Афганистану в Стамбуле и Бонне, на которых он присутствовал, и выразил надежду, что Совет министров позднее в этот день примет решение по Афганистану, напомнив о втором пакете проектов, который позволит расширить сотрудничество с Афганистаном. Кроме того, он подчеркнул, что заинтересованность Монголии в том, чтобы стать членом ОБСЕ, подтверждает признание значимости Организации.

Представитель Парламентской ассамблеи подчеркнул, что парламентарии придают большое значение сотрудничеству с партнерами ОБСЕ, которое рассматривается как улица с двусторонним движением. Он отметил, что идея о научных сетях получила полную поддержку президента Эфtimiу. Что касается желания Монголии стать государством – участником ОБСЕ, то Специальный представитель сообщил, что у парламентариев пока еще не было возможности обсудить ее заявку в процессе выработки Парламентской ассамблеей ОБСЕ соответствующего решения, однако он добавил, что члены ассамблеи, предположительно, весьма позитивно относятся к этой идее.

Следующее, ирландское Председательство ОБСЕ заявило о своей приверженности дальнейшему развитию и укреплению сотрудничества с азиатскими партнерами и вновь подтвердило свою решительную поддержку желания Монголии стать государством-участником.