

**Выступление делегации Украины
на рабочем заседании 16 «Терпимость и недискриминация II, включая:
равенство возможностей женщин и мужчин; осуществление Плана
действий ОБСЕ по поддержке гендерного равенства; недопущение
насилия в отношении женщин и детей»
Совещания 2017 года по рассмотрению выполнения обязательств в
человеческом измерении**

Уважаемая госпожа модератор,

Уважаемые коллеги,

В сентябре этого года исполнилось 12 лет с момента принятия Закона Украины «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин».

Законом определены механизмы достижения гендерного равенства во всех сферах жизнедеятельности общества.

Только за последний год в Украине произошел ряд системных изменений, направленных на укрепление национального механизма обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин.

На Вице-премьер-министра Украины возложены координационные функции по обеспечению гендерного равенства. Министерство социальной политики является ответственным органом для обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин. Кроме того, в нынешнем году начнет действовать Правительственный офис по вопросам гендерного равенства.

В Верховной Раде Украины активно действует Межфракционное объединение депутатов «Равные возможности», в состав которого входит 47 депутатов, представляющих все фракции. Такие объединения активно создаются в областных и городских советах регионов Украины.

При Парламенте создан гендерный совет из представителей гражданского общества, государственных структур и международных организаций.

Действует подкомитет Парламента по вопросам гендерного равенства и недискриминации.

В то же время актуальным для Украины остается неравенство мужчин и женщин при принятии политических и экономических решений. Это проявляется в низком представительстве женщин на руководящих должностях, в том числе в бизнес-структурах, разрыве в оплате труда мужчин и женщин, низком уровне экономической активности женщин, наличии фактов дискриминации по признаку пола.

Для справки: женщины в Украине составляют 47% экономически активного населения. Уровень экономической активности женщин составляет 68%, что на 13% ниже уровня экономической активности мужчин.

Уровень безработицы населения в Украине составляет 9,2%. При этом уровень безработицы женщин - 7,6%, мужчин - 10,7% (соответствующий показатель в странах Евросоюза - 9,4%).

При этом уровень безработицы населения трудоспособного возраста (по методологии МОТ) в 3,5 раза превышает уровень зарегистрированной безработицы,

рассчитанной по отношению к экономически активному населению трудоспособного возраста (у женщин – в 2,5 раза, мужчин – в 5,2 раза, городских поселениях - в 3,9 раза, сельской местности – в 3,1 раза).

Для решения этих проблем гендерный компонент включен в ряд стратегических документов.

Впервые гендерное бюджетирование интегрировано в стратегические документы Министерства финансов Украины. Они станут основой внедрения гендерного подхода в нормативно-правовые акты, регулирующие бюджетный процесс.

Гендерные вопросы легли в основу Стратегии преодоления бедности и Плана действий по ее реализации.

Для уменьшения разрыва в оплате труда мужчин и женщин увеличен размер минимальной заработной платы, что позволило поднять уровень оплаты труда в бюджетной сфере, где преимущественно заняты женщины.

Результатом этих нововведений стало сокращение за полгода такого разрыва на 5 процентов. Если на начало года среднемесячная зарплата мужчин превышала среднемесячную зарплату женщин на 25,4 процента, то в первом полугодии разрыв сократился до 20 процентов.

Для справки: в первом полугодии 2017 среднемесячная заработная плата мужчин составила 7779 гривен, женщин – 6243 гривны (разрыв – 20%).

Самые высокие зарплаты в Украине зафиксированы в сфере финансовой и страховой деятельности. По этому виду экономической деятельности разница в среднемесячной оплате труда мужчин и женщин еще больше - мужчины в среднем зарабатывают 16 469 гривен, а женщины - 10 846 гривен, что примерно на 40% меньше. Самый низкий уровень зарплат в сфере организации питания: оплата труда мужчин составляет 5254 грн, а для женщин - 4736 грн в месяц.

Кроме того, Министерством здравоохранения Украины подготовлены изменения в нормативные акты относительно пересмотра перечня запрещенных для женщин профессий. В связи с этим особый акцент сделан на улучшение условий и безопасности труда и охрану здоровья.

Несмотря на введение 30-процентных квот в избирательных списках, все еще актуальной для Украины остается задача увеличения количества женщин в представительных органах власти.

Для решения этой проблемы в Парламенте зарегистрировано 3 законопроекта о выборах народных депутатов Украины и 2 проекта Избирательного кодекса Украины. Среди новшеств – обеспечение в каждой пятерке избирательных списков кандидатов (*местах с первого по пятое, с*

шестого по десятое и т.д.) присутствие не менее двух кандидатов каждого пола.

Для справки: в Парламенте женщины составляют 12 процентов (предыдущий созыв – 9,4). Среди депутатов областных советов 15 процентов женщин (предыдущий созыв – 12)

Концепция Государственной социальной программы обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин на период до 2021 года, утвержденная Правительством в этом году, учитывает международные инструменты ООН, Совета Европы, Европейского Союза, ОБСЕ.

В Программе также предусмотрены мероприятия исполнения заключительных рекомендаций Комитета ООН по результатам рассмотрения восьмого периодического доклада Украины об исполнении Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации по отношению женщин. Делегация Украины представляла доклад в феврале этого года.

Важной частью программы является учет гендерного компонента в программах реформ, проводимых в Украине, в том числе реформе по децентрализации.

Уважаемые участники и участницы,

Три года незаконной оккупации Крыма и вооруженного вторжения Российской Федерации на Донбассе стали огромным вызовом для народа Украины.

В Украине появились новые уязвимые группы населения. Это почти 2 млн. человек, которые нуждаются в социальной защите. Среди них:

- участники боевых действий (311 207 человек), в том числе более 2000 женщин;
- жертвы пыток, пленные;
- семьи погибших участников боевых действий (более 7 000 семей).
- внутренне перемещенные лица (в начале сентября 2017 года их было 1 592 430, из них 60% женщин).

Для справки: по состоянию на 11.09.2017 года ВПЛ получили государственную помощь на сумму 1 915 937 тыс. грн.

Незаконная оккупация украинских территорий ускорила принятие Национального плана действий по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН 1325 «Женщины, мир, безопасность». План рассчитан на срок до 2020 года и направлен, в том числе, на расширение участия женщин в урегулировании конфликта и противодействие гендерному насилию.

Результатом первого года имплементации плана стало, среди прочего:

- увеличение количества женщин, которые проходят военную службу, на 3200 человек, среди них офицеров – на 500 человек. Сегодня в украинской армии служат 23 000 женщин, из них 13% офицеров.

*Справка. 2016 – 17000 женщин, в том числе 2200 офицеров;
2017 – 20200 женщин, из них 2700 офицеров
за I полугодие 2017 года – 23 000 женщин, 2900 офицеров.*

Пересмотрены перечни военных специальностей. В результате на 290 единиц расширилось количество штатных должностей, на которые разрешается назначать военнослужащих-женщин, проходящих службу по контракту.

В Парламенте готовится законопроект, обеспечивающий равный доступ женщин и мужчин к должностям и воинским званиям при исполнении обязанностей военной службы.

- разработано учебное пособие и курс по психологической реабилитации населения, пострадавшего в результате конфликта;

- учебные программы по гендерным аспектам конфликтов, включая сексуальное насилие и реабилитацию жертв

- апробируется мониторинговая карта для отслеживания ситуации защиты, оказания помощи и реабилитации пострадавших от гендерно обусловленного насилия.

Огромная часть работы была выполнена благодаря поддержке Координатора проектов ОБСЕ в Украине и в процессе реализации проекта «Ответ на угрозы социальной безопасности в результате конфликта».

Произошли позитивные изменения в законодательной сфере для более эффективного противодействия домашнему и гендерному насилию:

- (1) из законодательства убрали штрафы и исправительные работы, оставлены более эффективные виды наказаний – административный арест и общественные работы;

- (2) для улучшения реагирования был разработан новый закон о противодействии домашнему насилию.

В нем заложен всеобъемлющий подход к реагированию; для эффективной реализации закона сразу подготовлены изменения в гражданско-процессуальный кодекс и закон про судебный сбор;

в законе не только учтены лучшие мировые практики реагирования и предыдущий опыт Украины, но и привлечена сфера здравоохранения и образования, создание специализированных приютов для жертв домашнего насилия; обучение специалистов;

- (3) домашнее насилие будет криминализировано; на данном этапе законопроекты уже рассматриваются в Парламенте;

- (4) разрабатывается и другое законодательство, прежде всего проект положения о специализированном приюте исключительно для жертв домашнего насилия;

- (5) разрабатываются стандарты помощи пострадавшим, в том числе лицам с инвалидностью;

- (6) планируется институционализация практики мобильных бригад, уже разработан проект типичного положения про мобильные бригады.

С ноября 2015 г. благодаря поддержке Фонда народонаселения ООН в Украине работают 26 мобильных бригад в 5-ти регионах Украины, которые пострадали от военных действий.

Это пилотная инициатива и существует только в Украине. Бригада состоит из сотрудников социальных служб и предоставляет психосоциальную помощь.

За время существования бригад они оказали помощь 20 670 клиентам (из них 90% женщин), которые в 64% случаев больше нигде не обращались.

Мобильные группы стали также новой формой реагирования полиции на случаи домашнего насилия (проект ПЛИНА).

Такие группы начали работать с июня 2017 года в городах Киеве, Одессе и Северодонецке.

Благодаря поддержке Фонда народонаселения ООН в Украине в прошлом году был открыт Центр помощи женщинам, пострадавшим от гендерного насилия (г. Харьков). Также планируется открытие таких центров в 4-х областях, прилегающих к зоне АТО (Днепропетровская, Запорожская, Луганская, Донецкая).

Разработана комплексная программа коррекционно-реабилитационной работы с девушками 14-18 лет и женщинами, пережившими насилие или относящихся к группам риска, а также коррекционной работы с насильниками.

Должное внимание государство уделяет обучению полицейских, медицинских и социальных работников для работы с пострадавшими от такого насилия. Также проводятся тренинги для судей и военных.

На базе 3-х полицейских академий открыты интерактивные классные комнаты, которые используются на выработку практических навыков работы со случаями домашнего насилия.

Мы делаем все для того, чтобы быстро реагировать на новые вызовы, которые требуют объединения усилий органов власти на всей уровнях и гражданского общества.

Никогда прежде не было такого времени в истории Украины, когда бы и женщины, и мужчины больше жаждали ответов на многочисленные — и сложные, и больные — вопросы, нежели сейчас.

Связанные с ними проблемы государству приходится решать в условиях внешней агрессии, в условиях реформирования государственной и общественной систем, децентрализации власти.

Положение женщин, защита их равенства с мужчинами, гарантирование свободного и справедливого волеизъявления и экономического обеспечения есть составляющей всех этих проблем.

Мы рассчитываем, что сегодняшнее мероприятие станет объединяющей площадкой для инновационных идей, воплощение которых позволит улучшить качество жизни женщин и мужчин всех стран – участниц ОБСЕ.

Мы поддерживаем соответствующие рекомендации ЕС, Австрии, а также призываем БДИПЧ ОБСЕ обратить особое внимание на проблемы сельских женщин.

Благодарю за внимание.